



BOSNA I HERCEGOVINA  
БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
BOSNIA AND HERZEGOVINA

URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
**КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ**  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA



---

Musala 9, 71 000 Sarajevo, Tel/Fax: ++ 387 (0) 33 26 47 40, www.revizija.gov.ba, e-mail: [saibih@bih.net.ba](mailto:saibih@bih.net.ba)

---

**Број :**

**ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ  
ТУЖИЛАШТВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ЗА 2005. ГОДИНУ**

**Сарајево, мај 2006. године**



## **I МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА**

- 1.1. Канцеларија за ревизију институција Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија за ревизију) извршила је ревизију финансијских извјештаја **Тужилаштва Босне и Херцеговине** (у даљем тексту: Тужилаштво) на дан 31.12.2005. године.
- 1.2. Руководство Тужилаштва је одговорно за финансијске извјештаје, поступање у складу са законима и прописима и успостављање ефикасног система интерних контрола. Наша одговорност је да изразимо мишљење на основу ревизије коју смо провели.
- 1.3. Законска утемељеност ревизије садржана је у Закону о ревизији институција Босне и Херцеговине ('Службени гласник БиХ', број:12/06). Ревизију смо обавили у складу са ревизионим стандардима Међународне организације врховних ревизионих институција – INTOSAI ('Службени гласник БиХ', број: 15/01). Ови стандарди захтијевају да ревизију планирамо и извршимо на начин који нам омогућава да се у разумној мјери увјеримо да су финансијски извјештаји састављени у складу са важећом законском регулативом и примјенљивим рачуноводственим стандардима и да представљају тачан и истинит приказ пословања. Ревизија оцјењује и поузданост система интерних контрола којима се осигурава примјена закона и прописа, заштита имовине, поуздано извјештавање.
- 1.4. Ревизија је, на основу узорака, испитивала значајне трансакције које потврђују износе у финансијским извјештајима, те дала оцјену рачуноводствених начела приликом састављања финансијских извјештаја, процјену одлука руководства значајних за састављање финансијских извјештаја, усаглашеност са законима и прописима, као и оцјену система интерних контрола. Сматрамо да ревизија коју смо извршили пружа разумну основу за изражавање нашег мишљења.

**Према нашем мишљењу, ревидирани финансијски извјештаји за 2005. годину представљају, у свим значајнијим аспектима, реално и објективно стање на дан 31.12.2005. године.**

**Без намјере даљег квалифицирања нашег мишљења скрећемо пажњу на унапређење система интерних контрола и процеса планирања буџета (тачке 3.1. и 3.2.).**



## II РЕВИЗИОНИ ИЗВЈЕШТАЈ

### 1. Увод

Законом о Тужилаштву Босне и Херцеговине<sup>1</sup> основано је Тужилаштво Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Тужилаштво), са сједиштем у Сарајеву. Тужилаштво је основано како би се осигурало ефикасно остваривање надлежности државе Босне и Херцеговине и поштивање људских права и владавине закона на њеној територији. Послови Тужилаштва се врше у складу са Уставом и законима Босне и Херцеговине, а обављају их главни тужилац, замјеници главног тужиоца и одређени број тужилаца. Главни тужилац представља Тужилаштво и руководи његовим радом. Тужилаштво има свој буџет, који је саставни дио Буџета институција Босне и Херцеговине. У склопу Тужилаштва функционира Одјел за организовани криминал, привредни криминал и корупцију тзв. Посебан одјел. Буџетске потребе за рад Посебног одјела су, у складу са наведеним законима, утврђене у посебној ставци буџета Тужилаштва.

### 2. Осврт на препоруке из претходног извјештаја

Канцеларија за ревизију извршила је ревизију пословања Тужилаштва за 2004. годину о чему је састављен Извјештај о ревизији за 2004. годину. Освртом на препоруке ревизије које су садржане у наведеном извјештају констатовали смо да је Тужилаштво углавном испоштовало дате препоруке, те да је реализација одређених препорука у току. Наводимо преглед препорука ревизије и статус њиховог рјешавања:

#### Реализоване препоруке:

- Извршена су унапређења система интерних контрола руководства у дијелу контроле и евидентирања финансијских трансакција, планирања и праћења извршења буџета као и извјештавања о раду Тужилаштва;
- Извршена је попуна значајних радних мјеста у складу са Правилником о унутрашњој организацији, попуњено је мјесто секретара Тужилаштва, а у Одјељењу за материјално финансијске послове је успостављена подјела дужности и одговорности у складу са начелом раздвојености дужности;
- Извршен је попис средстава и извора средстава за 2005. године.

#### Активности које су у току:

- У току су активности око унапређења процеса планирања односно раде се припреме и едуцира особље за пројектно и стратешко средњорочно планирање.

<sup>1</sup> Закон о Тужилаштву Босне и Херцеговине ('Службени гласник БиХ', бр. 43/02, 3/03, 37/03,42/03, 9/04, 35/04, 61/04);



### 3. Налази и препоруке

#### 3.1. Систем интерних контрола<sup>2</sup>

Ревизија је извршила испитивање система интерних контрола, административних и рачуноводствених процедура и квалитета финансијског управљања у Тужилаштву. Циљ ових испитивања је био да се увјеримо у којој мјери су оперативни циљеви остварени и колико су поуздани подаци на којима се базирају годишњи финансијски извјештаји, те да ли је финансијско управљање у складу са постојећим прописима.

Министарство финансија и трезора БиХ, доставило је свим корисницима буџета Практични водич за ефикасну интерну контролу у институцијама Босне и Херцеговине<sup>3</sup> који садржава смјернице у вези израде правилника о интерним контролама. Водич је усвојен у оквиру Акционог плана од стране Савјета министара и базиран је на, у свијету, широко прихваћеном моделу система интерних контрола од пет компоненти:

- контролног окружења,
- процјене ризика,
- контролних активности,
- информација и комуникација,
- мониторинга.

Тужилаштво није до сада предузео потребне активности на изради Правилника о интерним контролама који омогућава примјену оваквог модела интерних контрола. Највећа одговорност за успостављање система интерних контрола везана је за руководство Тужилаштва (главни тужилац и секретар Тужилаштва). Истовремено увођење система интерних контрола заснованог на моделу од пет компоненти највише ће користити руководству, јер ће такав систем осигурати (у разумној мјери) заштиту пословања од евентуалних превара, грешака или злоупотреба.

**Канцеларија за ревизију подржава овакав модел приступа успоставе система интерних контрола, те препоручује Тужилаштву да предузме/настави активности на изради Правилника о интерним контролама који ће се базирати на датим смјерницама, а све у циљу отклањања ризика од евентуалних грешака и злоупотреба у пословању Тужилаштва.**

#### 3.2. Планирање и извршење буџета

Анализом буџета установили смо да још увијек постоје одређене слабости система интерних контрола овог процеса. Овдје прије свега мислимо на то да планирање није урађено на основу

<sup>2</sup> Систем интерних контрола подразумијева скуп поступака и мјера које предузима руководство у циљу осигурања тачности и правилности евидентирања финансијских трансакција, њихову пуну усклађеност са законима, те ефикасност, економичност и ефективност трошења јавног новца као и заштите имовине.

<sup>3</sup> Погледати Инструкцију за развој и одржавање система интерних контрола од 08.03.2005. године коју је сачинило Министарство финансија и трезора БиХ и Акциони план за успоставу система интерних контрола у институцијама БиХ који је предложила радна група за израду и провођење акционог плана за јачање система интерних контрола коју је именовао Савјет министара Одлуком број: 277/04 од 16.12.2004. године.



потребних улазних параметара као што су: анализе стварних потреба за материјалним и људским ресурсима за извршење циљева и задатака, те параметара које Одјелу за финансије и рачуноводство требају доставити остале службе Тужилаштва. С друге стране, Министарство финансија и трезора БиХ извршило је умањење траженог буџета на ставци 'Плате запослених' без претходног усаглашења са Тужилашвом, што је имало за посљедицу да је Тужилаштво у току године, по одобрењу Министарства финансија и трезора БиХ, извршило реструктурирање расхода којим је повећана ставка 'Плате запослених' у укупном износу од 178.604 КМ. Тужилаштво је, такође, вршило и реструктурирање средстава и на Капиталним издацима у износу 25.310 КМ, тако што је повећало буџетску позицију 'Капитални издаци', а за исти износ умањило текуће издатке. Посебно истичемо значај предстојеће трансформације Канцеларије регистрара која пружа логистичку подршку Тужилаштву тј. преузимање материјалних и људских ресурса у складу са потписаним споразумом о реформи правосуђа у Босни и Херцеговини.

**С обзиром да је квалитетно планирање буџета, као стратешки важне основе за осигурање материјалних и људских ресурса, веома значајно за економично и транспарентно управљање средствима, предлажемо да се о буџету и његовом извршењу расправља и на сједницама Тужилаштва. Потребно је, такође, уложити додатне напоре и побољшати комуникацију са Министарством финансија и трезора БиХ, те усагласити ставке на којима ће се евентуално умањење плана буџета извршити. У сарадњи са наведеним министарством потребно је на вријеме осигурати средстава за рад Тужилаштва у складу са потребама Тужилаштва и утврђеном динамиком преузимања кадрова од Канцеларије регистрара.**

#### 4. КОРЕСПОНДЕНЦИЈА

Институцији је уручен нацрт Извјештаја о ревизији за 2005. годину, на разматрање и достављање коментара на налазе ревизије.

У остављеном року од 15 дана, Институција није доставила своје коментаре на налазе садржане у Извјештају.

**ЗАМЈЕНИК ГЕНЕРАЛНОГ  
РЕВИЗОРА**

*мр Драган Кулина*

**ГЕНЕРАЛНИ РЕВИЗОР**

*Миленко Шего*



## Прилог 1. ПРЕГЛЕД ТРАЖЕНОГ, ОДОБРЕНОГ И ИЗВРШЕНОГ БУЏЕТА ЗА 2005. ГОДИНУ

Ред. број	Врста расхода	Приједлог буџета за 2005.год.	Одобрени буџет за 2005.год.	Промијена структуре буџета	Текуће резерве	Донације	Остало *	Укупно буџет (4+5+6+7+8)	Извршење буџета 2005. год.	Разлика (9-10)	Индекс (10/9)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
<b>I</b>	<b>Текући издаци</b>	<b>2.800.180</b>	<b>2.236.229</b>	<b>-25.310</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2.210.919</b>	<b>2.114.404</b>	<b>96.515</b>	<b>96</b>
1.	Плате запослених	1.939.503	1.565.553	178.604	0	0	0	1.744.157	1.735.812	8.345	100
2.	Накнаде трошкова запослених	305.676	205.676	-100.000	0	0	0	105.676	97.172	8.504	92
3.	Путни трошкови	60.000	60.000	-17.500	0	0	0	42.500	26.036	16.464	61
4.	Издаци телефонских и пошт.услуга	100.000	80.000	-40.000	0	0	0	40.000	36.622	3.378	92
5.	Издаци за енергију и ком. услуге	20.000	40.000	5.000	0	0	0	45.000	32.379	12.621	72
6.	Набавка материјала	47.000	47.000	0	0	0	0	47.000	46.042	958	98
7.	Издаци за усл. превоза и горива	60.000	30.000	-12.000	0	0	0	18.000	11.183	6.817	62
8.	Унајмљивање имовине и опреме	10.000	10.000	-10.000	0	0	0	0	0	0	0
9.	Издаци за текуће одржавање	50.000	50.000	-24.414	0	0	0	25.586	17.566	8.020	69
10.	Издаци за осигурање	13.000	13.000	0	0	0	0	13.000	7.524	5.476	58
11.	Уговорене услуге	195.000	135.000	-5.000	0	0	0	130.000	104.068	25.932	80
<b>II</b>	<b>Капитални издаци</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>25.310</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>25.310</b>	<b>25.013</b>	<b>297</b>	<b>99</b>
1.	Набавка грађевина	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.	Набавка опреме	0	0	25.310	0	0	0	25.310	25.013	297	99
3.	Набавка осталих сталних средс.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>III</b>	<b>Програми посебне намјене</b>	<b>50.000</b>	<b>50.000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>50.000</b>	<b>28.731</b>	<b>21.269</b>	<b>57</b>
1.	Међународна сарадња	50.000	50.000	0	0	0	0	50.000	28.731	21.269	57
<b>IV</b>	<b>СВЕУКУПНО</b>	<b>2.850.180</b>	<b>2.286.229</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2.286.229</b>	<b>2.168.148</b>	<b>118.081</b>	<b>95</b>
	<b>Број запослених</b>	<b>48</b>							<b>48</b>	<b>0</b>	<b>100</b>