

BOSNA I HERCEGOVINA  
TUŽILAŠTVO BOSNE I HERCEGOVINE

INFORMACIJA O RADU ZA 2015. GODINU



SARAJEVO, 2016. GODINA



## SADRŽAJ

<b>UVOD .....</b>	<b>4</b>
<b>1. ZAKONSKI OSNOV ZA IZRADU INFORMACIJE O RADU .....</b>	<b>5</b>
1.1. RUKOVODENJE .....	5
1.2. ORGANIZACIJA TUŽILAŠTVA BiH .....	6
1.3. ODJELI I UPRAVA TUŽILAŠTVA BiH.....	7
1.3.1. ODJELI TUŽILAŠTVA BiH .....	7
1.3.2. UPRAVA TUŽILAŠTVA BiH.....	8
<b>2. INFORMACIJA O RADU U ODJELIMA TUŽILAŠTVA BiH.....</b>	<b>9</b>
2.1. <i>ODJEL I (POSEBNI ODJEL ZA RATNE ZLOČINE)</i> .....	10
2.1.1. ORGANIZACIJA I KADROVSKA STRUKTURA ODJELA I .....	10
2.1.2. RAD ODJELA I NA KRIVIČNIM PREDMETIMA .....	12
2.1.2.1. Struktura krivičnih djela u Odjelu I .....	12
2.1.2.2. Rad na KT-RZ predmetima .....	12
2.1.2.3. Rad na ostalim vrstama predmeta.....	17
2.1.2.4. Predmeti ekshumacija (KTA-E-RZ) .....	18
2.1.3. DRŽAVNA STRATEGIJA ZA RAD NA PREDMETIMA RATNIH ZLOČINA.....	20
2.1.4. SARADNJA SA TUŽILAŠTVOM MEĐUNARODNOG KRIVIČNOG SUDA ZA BIVŠU JUGOSLAVIJU (MKSJ) .....	24
2.1.5. PROBLEMI KOJI UTIČU NA REZULTATE RADA ODJELA I .....	24
2.2. <i>ODJEL II (POSEBNI ODJEL ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL, PRIVREDNI KRIMINAL I KORUPCIJU)</i> .....	26
2.2.1. ORGANIZACIJA I KADROVSKA STRUKTURA ODJELA II .....	26
2.2.2. RAD ODJELA II NA KRIVIČNIM PREDMETIMA.....	27
2.2.2.1. Struktura krivičnih djela u predmetima Odjela II.....	27
2.2.2.2. Rad na KT predmetima.....	28
2.2.2.3. Rad na ostalim vrstama predmeta.....	34
2.2.3. PROBLEMI KOJI UTIČU NA REZULTATE RADA ODJELA II .....	35
2.3. <i>ODJEL III.....</i>	36
2.3.1. ORGANIZACIJA I KADROVSKA STRUKTURA ODJELA III.....	36
2.3.2. RAD ODJELA III NA KRIVIČNIM PREDMETIMA .....	37
2.3.2.1. Struktura krivičnih djela Odjela III.....	37
2.3.2.2. Rad na KT predmetima.....	38
2.3.2.3. Predmeti pružanja međunarodne pravne pomoći .....	43
2.3.2.4 Rad na ostalim vrstama predmeta .....	44
2.3.3. PROBLEMI KOJI UTIČU NA REZULTATE RADA ODJELA III .....	45
<b>3. UKUPAN RAD TUŽILAŠTVA BiH U 2015. GODINI.....</b>	<b>46</b>
3.1. <i>REZULTATI RADA NA PREDMETIMA U 2015. GODINI.....</i>	46
3.1.1. RAD NA PREDMETIMA KORUPCIJE I ORGANIZOVANOG KRIMINALA .....	49
3.1.1.1. Rad na predmetima korupcije .....	49
3.1.1.2. Rad na predmetima organizovanog kriminala .....	51
3.1.2. RAD NA PREDMETIMA TERORIZMA.....	53
3.1.3. RAD NA PREDMETIMA TRGOVINE LJUDIMA I ORGANIZOVANE ILEGALNE IMIGRACIJE .....	55



3.1.4. PREGLEDI UKUPNOG RADA NA PREDMETIMA U IZVJEŠTAJNOM PERIODU .....	57
<b>4. OSTVARIVANJE FUNKCIJE TUŽILAŠTVA KROZ DRUGE AKTIVNOSTI.....</b>	<b>60</b>
4.1. RAD UPRAVE TUŽILAŠTVA BiH.....	60
4.2. AKTIVNOSTI KABINETA GLAVNOG TUŽIOCA.....	60
4.3. UČEŠĆE GLAVNOG TUŽIOCA BiH NA SASTANCIMA KOORDINACIJE DIREKTORA POLICIJSKIH AGENCIJA.....	62
4.4. REGIONALNA SARADNJA TUŽILAŠTVA BiH SA PARTNERSKIM INSTITUCIJAMA U SUSJEDNIM ZEMLJAMA .....	63
4.5. SARADNJA TUŽILAŠTVA BiH SA UDRUŽENJIMA I PORODICAMA ŽRTAVA RATNIH ZLOČINA .....	63
4.6. SARADNJA TUŽILAŠTVA BiH SA INSTITUCIJAMA EU I AKTIVNOSTIMA U PRIBLIŽAVANJU EVROPSKIM INTEGRACIJAMA .....	63
4.7. RAD ODJELA ZA ODNOSE S JAVNOŠĆU TUŽILAŠTVA BiH .....	64
4.8. EDUKACIJA TUŽILACA I STRUČNOG OSOBLJA TUŽILAŠTVA BiH U 2015. ....	65
<b>5. PROBLEMI KOJI OTEŽAVAJU RAD.....</b>	<b>68</b>
<b>6. SMJERNICE ZA UNAPREĐENJE RADA U NAREDNOM PERIODU.....</b>	<b>69</b>
<b>7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ ZA 2015. GODINU.....</b>	<b>71</b>
<b>8. STANJE KRIMINALITETA U BOSNI I HERCEGOVINI .....</b>	<b>73</b>
8.1. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽILAŠTVO BiH .....	73
8.2. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽILAŠTVA U FBiH.....	76
8.3. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽILAŠTVA RS.....	79
8.4. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ JAVNO TUŽILAŠTVO BRČKO DISTRIKTA .....	82
8.5. PREDMETI ZA POZNATE MALOLJETNE POČINIOCE KRIVIČNIH DJELA (KTM PREDMETI) .....	84
8.6. PREDMETI PO NEPOZNATIM POČINIOCIMA KRIVIČNIH DJELA (KTN PREDMETI).....	86
8.7. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ SVA TUŽILAŠTVA U BiH .....	88
<b>9. PRIJEDLOG MJERA I AKTIVNOSTI ZA POBOLJŠANJE RADA U SVIM TUŽILAŠTVIMA U BiH .....</b>	<b>91</b>
<b>ZAKLJUČAK .....</b>	<b>92</b>
<b>POPIS ŠEMA, TABELA I GRAFIKONA .....</b>	<b>93</b>



## UVOD

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu Tužilaštvo BiH) je osnovano Zakonom o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine („*Službeni glasnik Bosne i Hercegovine*”, broj 24/02, 3/03, 37/03, 42/03, 9/04, 35/04, 61/04 i 97/09), kojim se regulišu osnovni principi poslovanja, nadležnost, kao i osnovi unutrašnje organizacije ove institucije. Tužilaštvo BiH je otpočelo sa radom 27.01.2003. godine. Tužilaštvom BiH rukovodi i isto predstavlja glavni tužilac. Osnovna funkcija Tužilaštva BiH je postupanje u krivičnim predmetima iz zakonom propisane nadležnosti, i to:

- sprovodenje istraga za krivična djela za koja je nadležan Sud Bosne i Hercegovine, te za gonjenje počinilaca pred Sudom Bosne i Hercegovine, u skladu sa Zakonom o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine i drugim primjenjivim zakonima;
- primanje zahtjeva za međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima, u skladu sa zakonima, multilateralnim i bilateralnim sporazumima i konvencijama, uključujući i zahtjeve za izručenje ili predaju traženih lica od strane sudova ili organa na području Bosne i Hercegovine i drugih država, odnosno međunarodnih sudova ili tribunala.

Pored gore navedenog, Tužilaštvo BiH izrađuje statističke preglede svojih aktivnosti putem izvještaja o radu, te priprema informacije o stanju kriminaliteta u Bosni i Hercegovini i ukazuje na tendencije u njegovom kretanju, a na osnovu dostavljenih podataka od strane Federalnog tužilaštva Federacije BiH, Republičkog tužilaštva Republike Srpske i Javnog tužilaštva Brčko distrikta.

Poslovi Tužilaštva BiH se vrše u skladu sa Ustavom i zakonima Bosne i Hercegovine, a u skladu sa Zakonom o Tužilaštvu BiH obavljaju ih glavni tužilac Tužilaštva BiH, četiri zamjenika glavnog tužioca Tužilaštva BiH, te tužioci Tužilaštva BiH.

Tužilaštvo BiH je nezavisno u svome radu, kako u odnosu na sve sudionike u krivičnom postupku, tako i u odnosu na državne i druge organe javne vlasti i međunarodne organizacije. Svaka radnja bilo koje komponente Tužilaštva BiH pri vršenju prava i dužnosti utvrđenih zakonom, predstavlja radnju Tužilaštva BiH.

Druga tužilaštva u BiH formirana su u skladu sa postojećom političko-administrativnom organizacijom Bosne i Hercegovine, tako da je:

- Federalno tužilaštvo FBiH "vrhovno" tužilaštvo za deset kantonalnih tužilaštava s područja FBiH;
- Republičko tužilaštvo RS je "vrhovno" tužilaštvo za pet okružnih tužilaštava na području Republike Srpske;
- Javno tužilaštvo Brčko distrikta BiH je nadležno za područje Brčko distrikta.



## 1. ZAKONSKI OSNOV ZA IZRADU INFORMACIJE O RADU

U skladu sa članom 13. Zakona o Tužilaštvu BiH, Tužilaštvo BiH na godišnjem nivou sačinjava statističke preglede svojih aktivnosti i izvještava javnost i Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine o stanju kriminaliteta u državi, te na osnovu iskustava u radu predlaže zakonske reforme.

Prema članu 10. istog Zakona, Tužilaštvo BiH ima pravo i dužnost da, u okviru ostvarivanja svojih funkcija, na vlastitu inicijativu ili na zahtjev, izvještava Predsjedništvo Bosne i Hercegovine, Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine i Vijeće ministara Bosne i Hercegovine o svom radu i o primjeni zakona Bosne i Hercegovine. Osim navedenog, a na osnovu člana 11. stava 1. Zakona o Tužilaštvu BiH, Tužilaštvo BiH obavještava javnost o pojавama i problemima od opštег značaja koje je zapazilo u svom radu, putem sredstava javnog informisanja ili na drugi način.

U skladu sa naprijed navedenim, Informacija o radu Tužilaštva BiH za 2015. godinu sadrži pregled aktivnosti svih odjela i uprave ove institucije iz svoje nadležnosti, s posebnim osvrtom na aktivnosti svakog odjela i uprave zasebno, te pregled podataka o stanju kriminaliteta u Federaciji BiH, Republici Srpskoj i Brčko distriktu.

U zaključnom dijelu date su smjernice za poboljšanje rada institucije, te zaključak koji sublimira sve aktivnosti obrađene ovim izvještajem.

### 1.1. RUKOVOĐENJE

U izvještajnom periodu Tužilaštvo BiH je vodio i predstavlja glavni tužilac g. Goran Salihović, u skladu sa nadležnostima i ovlaštenjima koja su propisana Zakonom o Tužilaštvu BiH i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva BiH. Glavni tužilac, g. Goran Salihović je stupio na dužnost 01.02.2013. godine.

Zakonom o Tužilaštvu BiH predviđeno je da glavni tužilac ima četiri zamjenika i sekretara Tužilaštva BiH. Dužnost zamjenika u posmatranom periodu su vršili: zamjenica glavnog tužioca gđa Gordana Tadić i zamjenik glavnog tužioca g. Božo Mihajlović.

Zamjenica glavnog tužioca gđa Jadranka Lokmić-Misirača je dana 19.06.2013. godine stupila na dužnost potpredsjednice Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH. U decembru 2015. godine za zamjenika glavnog tužioca imenovana je gđa Ozrenka Nešković. U izvještajnom periodu dužnost sekretara vršila je gđa Ismeta Huremović.

U odsustvu glavnog tužioca, ili eventualne spriječenosti, glavnog tužioca Tužilaštva BiH mijenja jedan od zamjenika glavnog tužioca. Administrativne poslove Tužilaštva BiH, kao i pomoć glavnom tužiocu na ovim poslovima pruža sekretar Tužilaštva BiH.



## **1.2. ORGANIZACIJA TUŽILAŠTVA BiH**

Osnovi organizacije Tužilaštva BiH propisani su Zakonom o Tužilaštvu BiH, a unutrašnja organizacija je uređena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva BiH.

Dana 21.05.2013. godine na snagu je stupio novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva BiH ("Službeni glasnik BiH", broj 36/13), čime je raniji pravilnik o unutrašnjoj organizaciji stavljen van snage ("Službeni glasnik BiH", broj 31/10, 104/11, 83/12). Stupanjem na snagu novog pravilnika, značajno je izmijenjena unutrašnja organizacija Tužilaštva BiH. Na osnovu analize obima i strukture poslova, ukazala se potreba za dodatnom koncentracijom i specijalizacijom poslova unutar tužilačkih odjela i uprave. U tom smislu, unutar tužilačkih odjela i odjela uprave formirani su odsjeci. Dana 11.03.2014. godine na snagu su stupile izmjene i dopune Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva BiH, kojim je povećan broj sistematizovanih radnih mjesta unutar uprave Tužilaštva („Službeni glasnik BiH“, br. 16/14).

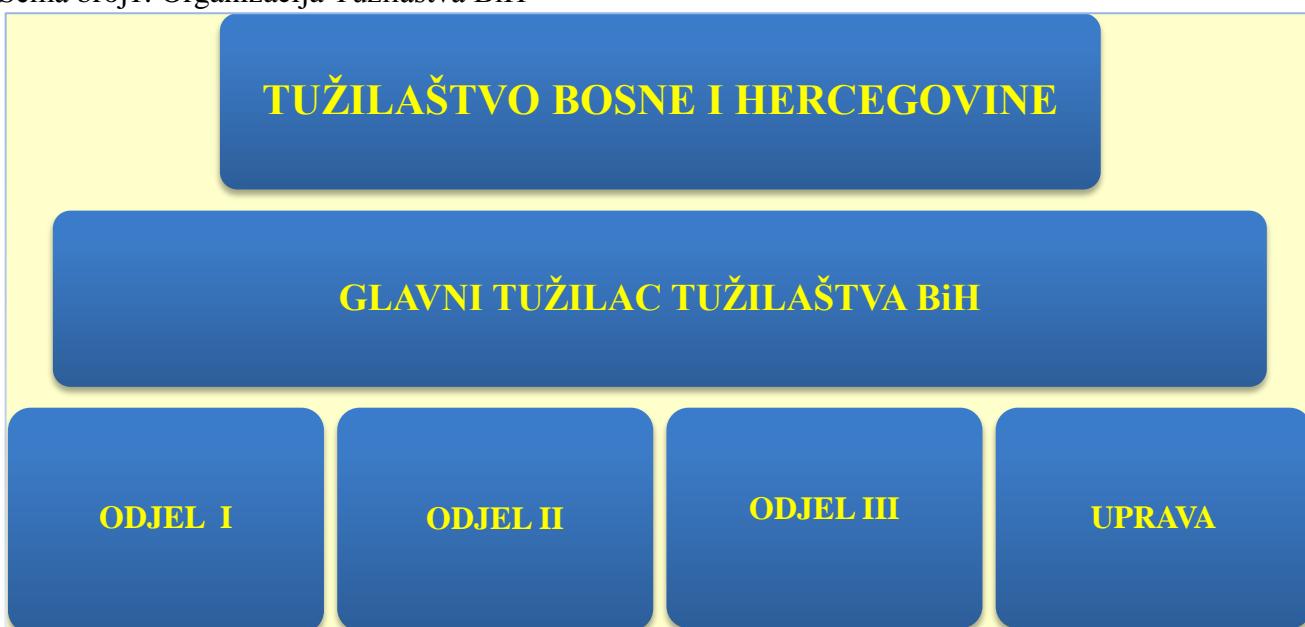
Službeni prečišćeni tekst Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva BiH objavljen je 15.04.2014. godine („Službeni glasnik BiH“, br. 29/14).

Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva BiH formiran je Odsjek za terorizam („Službeni glasnik BiH“, br. 56/15).

U organizacionom smislu, u Tužilaštvu BiH postoje četiri osnovne organizacione jedinice i to: tri tužilačka odjela i uprava Tužilaštva BiH; organizacija je prikazana na Šemi broj 1.

Tužilaštvo BiH svoju funkciju ostvaruje i kroz Ured glavnog tužioca, Kolegij glavnog tužioca, Kolegij tužilaca, Kolegij tužilačkih odjela kao i Kolegij uprave, koji postupaju u slučajevima kada to propisuje Zakon o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine ili Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva BiH.

Šema broj1. Organizacija Tužilaštva BiH





## **1.3. ODJELI I UPRAVA TUŽILAŠTVA BiH**

Rad Tužilaštva BiH, a kako je to definisano Zakonom o Tužilaštvu BiH i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva BiH, organizovan je kroz odjele i to: Odjel I (*Posebni odjel za ratne zločine*), Odjel II (*Posebni odjel za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju*) i Odjel III. U upravi Tužilaštva BiH obavljaju se pravni, administrativno-tehnički, opšti i materijalno-finansijski poslovi, IKT poslovi, poslovi vezani za odnose s javnošću i drugi poslovi neophodni za zakonito, blagovremeno i efikasno funkcionisanje Tužilaštva BiH. Kroz upravu Tužilaštva obezbjeđuje se i posebna podrška radu tužilačkih odjela.

### **1.3.1. ODJELI TUŽILAŠTVA BiH**

Izdvajanjem rada na specifičnim krivičnim djelima u posebne odjele, omogućava se koncentracija poslova, ali i fokusiranje tužilačkog rada na određenu grupu sličnih predmeta, čime se direktno doprinosi povećanju njihove efikasnosti.

Odjel I (*Posebni odjel za ratne zločine*) bavi se procesuiranjem počinilaca krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom iz glave XVII Krivičnog zakona BiH. U ovom Odjelu formirana su tri odsjeka koja se zasnivaju na već postojećoj podjeli poslova prema regionalnom principu. Zamjenik glavnog tužioca je rukovodilac odjela, i ujedno rukovodilac jednog odsjeka, dok su za rukovodioce ostala dva odsjeka imenovana dva tužioca iz Odjela.

Odjel II (*Posebni odjel za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju*) bavi se procesuiranjem počinilaca krivičnih djela organizovanog kriminala, privrednog kriminala i korupcije, kao i krivičnih djela terorizma. U ovom odjelu formirana su četiri odsjeka, prema vrsti krivičnih djela iz okvira nadležnosti ovog Odjela. Rukovodilac Odjela ujedno je zamjenik glavnog tužioca i rukovodilac Odsjeka za korupciju, dok su za rukovodioce druga tri odsjeka imenovana tri tužioca iz Odjela.

Odjel III procesuira počinioce svih krivičnih djela iz nadležnosti Tužilaštva BiH koja nisu u nadležnosti druga dva odjela. U ovom odjelu formirani su Odsjek za međunarodnu pravnu pomoć i Odsjek za ostala krivična djela iz nadležnosti Odjela III, kojima rukovode tužioci koje je odredio glavni tužilac.

Rad u tužilačkim odjelima organizuju i nadgledaju rukovodioci odjela, koji za svoj rad neposredno odgovaraju glavnom tužiocu. U pravilu, rukovodioci odjela imenuju se iz reda zamjenika glavnog tužioca.

Odlukom Visokog sudskega i tužilačkog vijeća, sistematizovane su 63 tužilačke pozicije. Tokom 2015. godine radila su 52 tužioca, zajedno sa glavnim tužiocem. U izvještajnom periodu imenovano je još 8 tužilaca koji su počeli sa radom početkom 2016. godine.

Informacije o radu tužilačkih odjela detaljnije će biti obrađene u narednim poglavljima.



### **1.3.2. UPRAVA TUŽILAŠTVA BiH**

U upravi Tužilaštva BiH obavljaju se pravni, administrativno-tehnički, opšti i materijalno-finansijski poslovi, IKT poslovi, poslovi vezani za odnose s javnošću i drugi poslovi neophodni za zakonito, blagovremeno i efikasno funkcionisanje Tužilaštva. Kroz upravu Tužilaštva BiH obezbeđuje se i posebna podrška radu tužilačkih odjela.

Upravom Tužilaštva BiH rukovodi glavni tužilac. Sekretar Tužilaštva BiH, pod nadzorom glavnog tužioca, rukovodi, nadgleda i koordinira radom odjela uprave Tužilaštva BiH.

Poslovi iz nadležnosti uprave Tužilaštva BiH, koji se mogu svrstati u stručne, administrativne i tehničke poslove, obavljaju se u okviru sljedećih organizacionih jedinica: Kabinet glavnog tužioca, Ured sekretara, Odjel za pravne, druge stručne, administrativno-tehničke i opšte poslove, Odjel za materijalno-finansijske poslove, Odjel za odnose s javnošću i Odjel za IKT i obradu elektronskog dokaznog materijala.

Poslovi koji se mogu svrstati u poslove posebne podrške koja se pruža radu pojedinih tužilačkih odjela realizuju se kroz Ured registrara, te Odjel za istrage i podršku svjedocima. U upravi Tužilaštva BiH, računajući zaposlene koji su u tužilačkim odjelima, stručne saradnike pravnike, zaposlene Odjela za istrage i podršku svjedocima, na kraju izvještajnog perioda, ukupno zaposlenih je bilo 173.



## 2. INFORMACIJA O RADU U ODJELIMA TUŽILAŠTVA BiH

Rad Tužilaštva BiH, a kako je to definisano Zakonom o Tužilaštvu BiH i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva BiH, organizovan je kroz odjele i to: Odjel I (*Posebni odjel za ratne zločine*), Odjel II (*Posebni odjel za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju*) i Odjel III. Informaciju o radu navedenih odjela u izvještajnom periodu dat ćemo u nastavku za svaki odjel pojedinačno, sa osvrtom na oznake upisnika u kojima se evidentiraju krivični predmeti, a koji se obrađuju u gore navedenim odjelima. Oznake upisnika imaju za cilj evidentiranje i praćenje predmeta u radu. Oznake i opis krivičnih upisnika koji se vode u Tužilaštvu BiH, a kojima se označavaju krivični predmeti su:

- **KT** - Registar poznatih počinilaca krivičnih djela (pravna i fizička lica);
- **KT-RZ** - Registar poznatih počinilaca krivičnog djela ratnog zločina;
- **KTPO** - Registar poznatih počinilaca krivičnog djela privrednog kriminala;
- **KTK** - Registar poznatih počinilaca krivičnog djela korupcije;
- **TTT** - Registar poznatih počinilaca krivičnog djela terorizma;
- **KTO** - Registar poznatih počinilaca krivičnog djela organizovanog kriminala;
- **KTN** - Registar krivičnih predmeta nepoznatih počinilaca;
- **KTN-RZ** - Registar nepoznatih počinilaca krivičnog djela ratnog zločina;
- **KTM** - Registar krivičnih predmeta maloljetnih počinilaca;
- **KTPOM** - Registar predmeta međunarodne pravne pomoći;
- **KTEKS** - Registar predmeta ekstradicije;
- **KTA** - Registar raznih krivičnih predmeta;
- **KTA-RZ** - Registar raznih krivičnih predmeta ratnog zločina;
- **A; A-RZ; A-P; A-US; A-I; A-R; P; R** - Upisnici za razne predmete opštih poslova.

Važno je istaći da se pored manuelne evidencije vodi elektronska evidencija po navedenim krivičnim upisnicima. Početkom 2011. godine, od strane VSTV-a je implementiran Sistem upravljanja predmetima - Case Management System (CMS) koji ima za svrhu potpunu automatizaciju procesa rada u sudovima i tužilaštвima, čime se omogućava veća efikasnost i transparentnost u radu osoblja, te praćenje statističkih podataka i izvještavanje, kako na nivou pojedinačnih pravosudnih institucija, tako i na nivou kantona, entiteta i cijele države.

Kontinuiranim radom Tužilaštvo BiH radi na stvaranju uslova za potpunu digitalizaciju predmeta u okviru CMS sistema, čime će se stvoriti uslovi za potpuno upravljanje predmetima od iniciranja do arhiviranja, čime će biti ostvaren generalni cilj uspostavljanja elektronskog predmeta u Tužilaštvu BiH.



## **2.1. ODJEL I (POSEBNI ODJEL ZA RATNE ZLOČINE)**

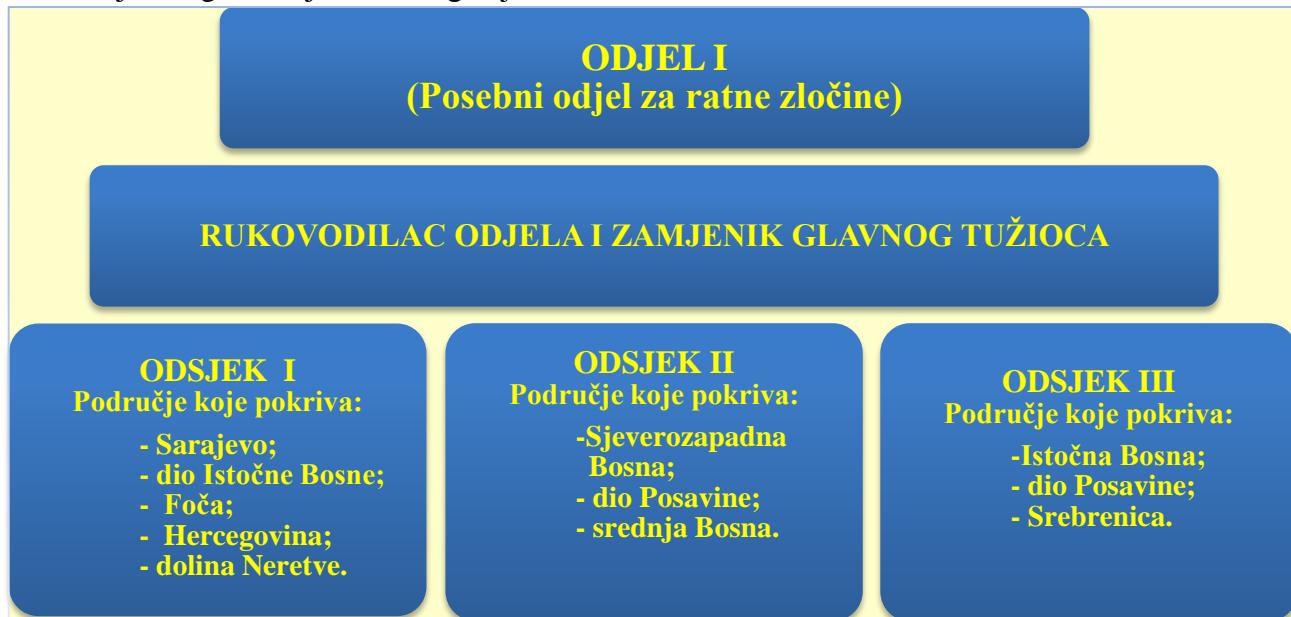
Posebni odjel za ratne zločine Tužilaštva BiH bavi se procesuiranjem počinilaca krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom iz glave XVII Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine. Odjel je započeo sa radom 09.03.2005. godine, nakon što su usvojeni zakoni koji su bili nužni da bi se stekli uslovi da se predmeti Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju (MKSJ) mogu procesuirati pred domaćim pravosudnim organima, kao i da bi se mogla preuzeti uloga Jedinice pravila puta MKSJ, koja je do svog zatvaranja vršila pregled predmeta ratnih zločina.

### **2.1.1. ORGANIZACIJA I KADROVSKA STRUKTURA ODJELA I**

U ovom Odjelu formirana su tri odsjeka koja se zasnivaju na već postojećoj podjeli poslova prema regionalnom principu. Zamjenik glavnog tužioca je rukovodilac odjela, i ujedno rukovodilac jednog odsjeka, dok su za rukovodioce ostala dva odsjeka imenovana dva tužioca iz Odjela.

Odlukama glavnog tužioca u okviru postojećih tužilačkih odjela formirani su odsjeci i izvršen raspored tužilaca u odjele - odsjeke te su tako formirana i tri odsjeka u Posebnom odjelu za ratne zločine. Ova nova organizaciona struktura Odjela treba da doprinese jačanju neposrednog nadzora nad radom, posebno zbog već ostvarenog i predstojećeg povećanja broja tužilaca i zaposlenika. U periodu obuhvaćenom ovom informacijom, funkciju rukovodioca Odjela I vršila je tužiteljica Gordana Tadić, koja je istovremeno i zamjenik glavnog tužioca. Od strane glavnog tužioca imenovani su i rukovodioci odsjeka Posebnog odjela za ratne zločine koji imaju ulogu koordiniranja rada sa tužiocima i saradnicima, u cilju bolje organizovanosti i boljih rezultata rada što se pokazalo vrlo efikasnim u odnosu na rezultate rada. Odsjeci svojim radom pokrivaju teritorijalno Bosnu i Hercegovinu, a kako je to prikazano na Šemi br. 2.

Šema broj 2. Organizacija Posebnog odjela za ratne zločine





Odsjeci u svom sastavu imaju tužioce, stručne saradnike, koordinator predmeta, istražioce i ostalo administrativno osoblje koje pruža pomoć tužiocima u radu. Pomoć tužiocima u radu pruža i jedan stručni saradnik – savjetnik – pravnik.

U toku 2015. godine u radu na predmetima ratnih zločina pomoć je pružao i Odjel za istrage i podršku svjedocima Tužilaštva BiH. Istražioci ovog Odjela preduzimaju radnje u skladu sa Zakonom o krivičnom postupku BiH koje im povjere postupajući tužiocu, kao što su lociranje i saslušanje svjedoka, pretrage arhiva i dokumentacije različitih organa vlasti i pravnih lica u cijeloj BiH, sudjeluju zajedno sa policijskim agencijama u prikupljanju dokaza na terenu (pretresi objekata i lica, oduzimanje predmeta, saslušanje svjedoka i ispitivanje osumnjičenih), te koordiniraju sve ove aktivnosti sa različitim policijskim agencijama uključenim u istrage.

Navedeni Odjel je u posmatranom periodu pružao podršku i u obavljanju poslova tehničke, psihološke i druge vrste podrške svjedocima s ciljem da se obezbijedi efikasna saradnja sa svjedocima u istrazi i tokom krivičnog postupka.

Također, značajnu podršku Posebnom odjelu za ratne zločine pružao je i Odjel za informaciono-komunikacione tehnologije i obradu elektronskog dokaznog materijala. Ova podrška, između ostalog, ogledala se u obavljanju poslova unosa, ažuriranja, održavanja i pretraživanja informacija u računarskim sistemima, prenosa informacija i podataka sa zapisa na papiru na automatizovane sisteme, održavanja mrežnog i elektronskog sistema arhiviranja dokaznog materijala i ostale dokumentacije za predmete ratnih zločina, praćenja svih potencijalnih dokaza, slaganja, indeksiranja, izdavanja materijala i dokaza, zatim unosa, ažuriranja, održavanja i pretraživanja podataka u bazama za koordinaciju predmeta te davanja podrške suđenjima koja uključuje pomaganje u izvođenju dokaza na Sudu BiH, kao i digitalnih i kompjuterizovanih dokaza, pomoć u održavanju računarske opreme i sistema.

Nadalje, Posebnom odjelu za ratne zločine specifičnu pomoć pružaju i analitičari koji se bave analizom i istraživanjem ratnih zločina po nalozima tužilaca. Istraživanje podrazumijeva pronalaženje dokaza od kojih su većina dokumenti iz arhiva, institucija, baza podataka, biblioteka, medija, raznih drugih izvora, izjave svjedoka i drugi. Istraživanje se radi s ciljem utvrđivanja činjenica o ličnostima i događajima iz ratnog perioda.

Zahtjevi i naredbe upućeni analitičarima su se najčešće odnosili na izradu analitičkih izvještaja u vezi određene vojne ili policijske strukture, komandnog lanca, krznog štaba i počinjenih zločina (logori, masovna ubistva, itd.) na osnovu dokumenata pronađenih pretraživanjem EDS baze, sudske baze MKSJ-a, internet stranica, spisa Tužilaštva, te presuda i transkriptata MKSJ-a.

Bitno je napomenuti da su dva tužioca bila raspoređena u druge odjele Tužilaštva BiH uz zaduženje i određenog broja predmeta iz Posebnog odjela za ratne zločine. Također, jedan tužilac stalno angažovan na radu u Posebnom odjelu za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju, dužio je određeni broj predmeta i iz Posebnog odjela za ratne zločine Tužilaštva BiH.

U pogledu broja tužilaca sa 31.12.2015. godine u Odjelu I raspoređeno je 37 tužilaca. Zaključno sa 2015. godinom, u radu Odjela I sudjelovalo je 39 stručnih saradnika – pravnika, 1 stručni savjetnik - istražilac, 15 stručnih saradnika - istražilaca, 3 stručna saradnika - koordinatora predmeta, 8 volontera – pravnika, 1 stručni savjetnik – analitičar, 2 viša stručna saradnika – analitičara, 1 referent specijalist za podršku svjedocima i 16 daktilografa.



## **2.1.2. RAD ODJELA I NA KRIVIČNIM PREDMETIMA**

*U Odjelu I, tokom 2015. godine podignuto je ukupno 59 optužnica protiv 135 lica, što je najveći broj podignutih optužnica zabilježen u historiji Tužilaštva BiH te predstavlja povećanje od 4% u odnosu na broj optužnica podignutih u 2014. godini u odnosu na predmete, odnosno povećanje od 12% u odnosu na broj optuženih lica. Tužioci Odjela I su u 2015. godini riješili 186 predmeta protiv 744 lica.*

*Posebno naglašavamo da su u ovom izvještajnom periodu završeni svi predmeti Kategorije 2 koji su proslijedjeni iz Haškog tribunala, što je jasan pokazatelj intenzivnog rada na najsloženijim predmetima.*

### **2.1.2.1. Struktura krivičnih djela u Odjelu I**

U strukturi predmeta ratnih zločina potrebno je razlikovati dvije grupe predmeta:

- Predmeti ratnih zločina koji su zaprimljeni u rad nakon stupanja na snagu novih krivičnih zakona 1. marta 2003. godine, koji predmeti su po zakonu u isključivoj nadležnosti Suda i Tužilaštva BiH, te se jedino mogu ustupati drugim sudovima i tužilaštвima po članu 27. Zakona o krivičnom postupku BiH (ZKP BiH) (prenošenje vođenja postupka).
- Predmeti ratnih zločina koji su zaprimljeni u rad kod sudova i tužilaštava u entitetima i Brčko distriktu BiH prije stupanja na snagu ZKP BiH iz 2003. godine u kojima tada optužnica nije bila stupila na snagu, odnosno nije bila potvrđena. Ti sudovi i tužilaštva dužni su završiti ove predmete, izuzev ako Sud BiH ne odluči da preuzme takav predmet.

Međutim, postoji jasna opredijeljenost države BiH da se najsloženiji predmeti ratnih zločina iz obje navedene grupe procesuiraju pred Sudom i Tužilaštвom BiH, a da se predmeti koji se ocijene kao manje složeni procesuiraju pred kantonalnim, okružnim sudovima i tužilaštвima entiteta i Osnovnim sudom, odnosno Tužilaštвom Brčko distrikta BiH.

Kao što je već naglašeno, pored pomenutih osnovnih grupa predmeta Posebni odjel za ratne zločine postupa i u predmetima koji se, po Pravilima 11bis Pravilnika o postupku i dokazima MKSJ, ustupaju Sudu Bosne i Hercegovine, te predmetima u kojima Tužilaštvo MKSJ-a nije završilo istrage (Predmeti „Kategorije 2“).

### **2.1.2.2. Rad na KT-RZ predmetima**

Odjel I u izvještajnom periodu za “**KT-RZ**” predmete imao je ukupno u radu 535 prijava protiv 4.410 lica. Od navedenog broja, broj prijava koje su prenesene u rad iz prethodnih izvještajnih perioda je 381 protiv 3.699 lica. Pored navedenog, u 2015. godini zaprimljen je veći broj novih prijava i to, 154 prijave protiv 711 lica. Odjel I je tokom 2015. godine ukupno riješio 166 prijava protiv 656 lica. Poređenjem podataka u odnosu na 2014. godinu, riješene su 43 prijave više, odnosno 26% u odnosu na predmete, te 326 prijave više, odnosno 50% u odnosu na lica. Od navedenog broja, 31 prijava protiv 108 lica riješena je na način da su donijete naredbe o nesprovođenju istrage. Istovremeno, 108 prijava protiv 282 lica riješeno je na način da je donijeta naredba o sprovođenju istrage, a na drugi način



riješeno je 27 prijava protiv 266 lica. Tako je u Odjelu, po završetku izvještajnog perioda, u radu ostalo 369 prijava protiv 3754 lica.

Iz gore navedenih podataka evidentno je da je broj riješenih prijava znatno veći u odnosu na broj podnesenih prijava u izvještajnom periodu.

Zaključno sa izvještajnim periodom, u KT-RZ predmetima, ukupno je riješeno 166 predmeta protiv 656 lica, što se može vidjeti pregledom ukupnih podataka o prijavama datih u Tabeli broj 1.

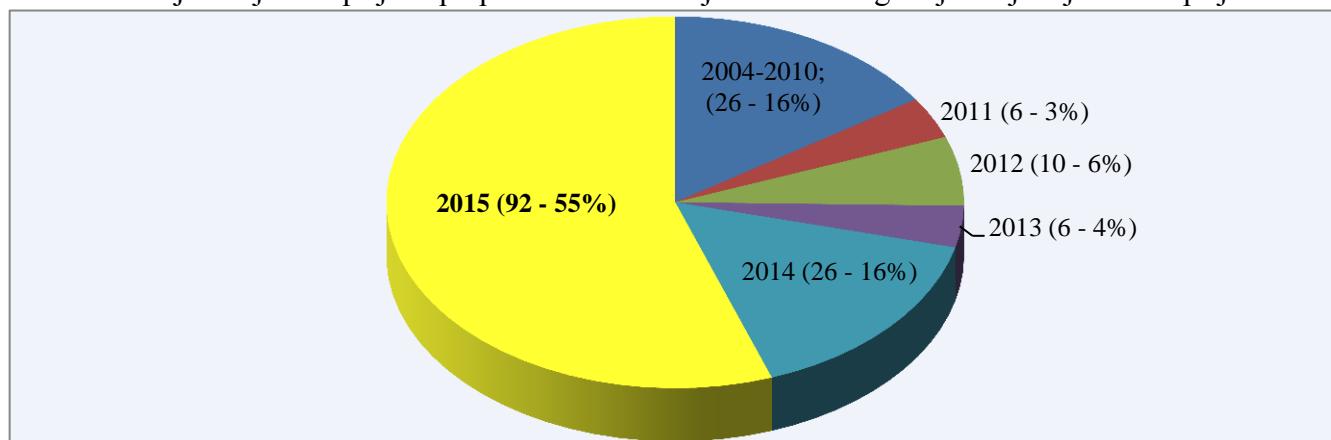
Tabela broj 1. Podaci o prijavama u izvještajnom periodu za KT-RZ predmete

Prenesene prijave iz ranijih godina		Zaprimaljene prijave u toku 2015. godine		Ukupno prijava u radu		Nesprovodenje istrage		Naredene istrage		Prijave riješene na drugi način		Ukupno riješeno prijava		Neriješene prijave na kraju izvještajnog perioda	
pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica
381	3699	154	711	535	4410	31	108	108	282	27	266	166	656	369	3754

Rješavanje prijava Odjela I u izvještajnom periodu može se podijeliti na ovaj način: sa prijavom starijom od 5 godina, od ukupno 117 predmeta prema 1283 lica, riješio 26 predmeta prema 222 lica; sa prijavom starijom od 4 godine, od ukupno 23 predmeta prema 116 lica, riješio 6 predmeta prema 12 lica; sa prijavom starijom od 3 godine, od ukupno 97 predmeta prema 805 lica riješio 10 predmeta prema 89 lica; sa prijavom starijom od 2 godine, od ukupno 80 predmeta prema 934 lica riješio 6 predmeta prema 26 lica; sa prijavom starijom od 1 godine, od ukupno 64 predmeta prema 561 licu riješio 26 predmeta prema 94 lica.

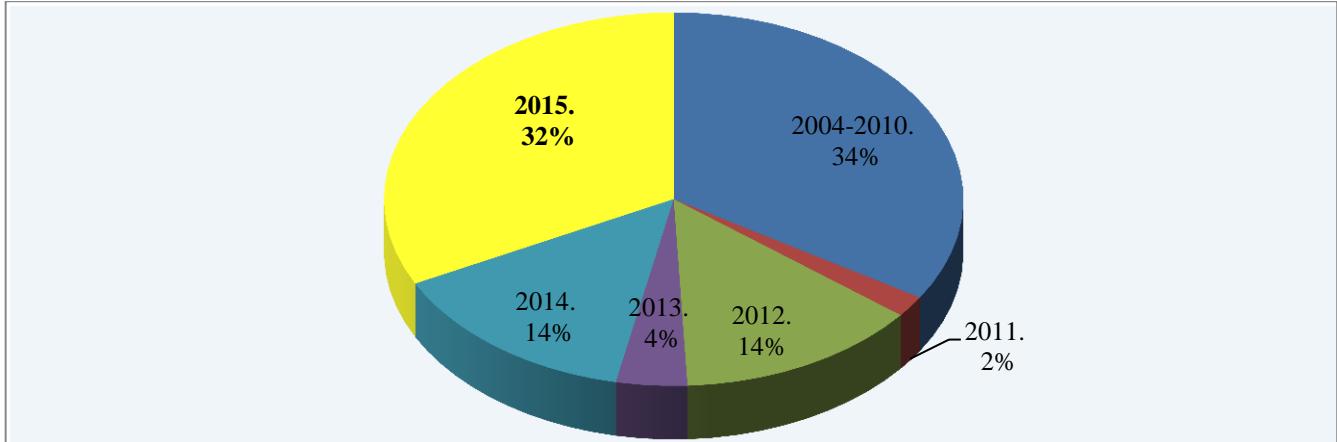
Na kraju izvještajnog perioda, neriješene prijave po starosti su: sa prijavom starijom od 5 godina u predmetima iz nadležnosti Odjela I ostao je neriješen 91 predmet prema 1061 licu; sa prijavom starijom od 4 godine ostalo je neriješenih 17 predmeta prema 104 lica; sa prijavom starijom od 3 godine ostalo je neriješenih 87 predmeta prema 716 lica; sa prijavom starijom od 2 godine ostala su neriješena 74 predmeta prema 908 lica; sa prijavom starijom od 1 godine ostalo je neriješeno 38 predmeta prema 467 lica. Na Grafikonu broj 1. i Grafikonu broj 2. dati su podaci o riješenim prijavama po predmetima i licima, koji uključuju prijave od 2004. do 2015. godine, a koje su riješene u izvještajnom periodu.

Grafikon broj 1. Riješene prijave po predmetima u Odjelu I u 2015.g. koje uključuju i stare prijave





Grafikon broj 2. Riješene prijave po licima u Odjelu I u 2015.g. koje uključuju i stare prijave



Vezano za podatke o radu Posebnog odjela za ratne zločine, najprije ističemo činjenicu da su do kraja prošle godine donesene tužilačke odluke u svim predmetima Kategorije 2, u kojima su istrage proslijedene iz Tužilaštva Haškog tribunala, što značajno govori o ostvarenim rezultatima.

Odjel I u izvještajnom periodu u KT-RZ predmetima imao je u radu 343 istrage protiv 1.621 lica. Od navedenog broja, broj istrage koje su prenesene u rad iz prethodnog izvještajnog perioda je 235 protiv 1.339 lica. Naređeno je sprovođenje istrage u 108 predmeta protiv 282 lica. Tužioci Odjela I su tokom 2015. godine ukupno riješili 128 istraga protiv 370 lica.

Od navedenog broja u 63 istrage protiv 130 lica donesena je naredba o obustavi istrage, dok je na drugi način riješeno 6 istraga protiv 105 lica. U 2015. godini tužioci Odjela I podigli su 59 optužnica protiv 135 lica. Na kraju izvještajnog perioda je ostalo neriješeno 215 istraga protiv 1.251 lica. Tokom prethodnog izvještajnog perioda - 2014. godine, ukupno su riješene 74 istrage protiv 218 lica, što u poređenju sa podacima iz 2014. godine predstavlja povećanje za 54 istrage u odnosu na predmete i 20 u odnosu na 152 lica.

Zaključno sa izvještajnim periodom, u KT-RZ predmetima ukupno je riješeno 128 istraga protiv 370 lica, što se može vidjeti pregledom ukupnih podataka o istragama datih u Tabeli broj 2 .

Tabela broj 2. Podaci o istragama u izvještajnom periodu za KT-RZ predmete

Prenesene istrage iz ranijih godina		Naredbe o sprovođenju istrage u toku 2015. godine		Ukupno istraga u radu		Obustave istrage		Istrage riješene na drugi način		Podignute optužnice		Ukupno riješeno istraga		Neriješene istrage na kraju izvještajnog perioda	
pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica
235	1339	108	282	343	1621	63	130	6	105	59	135	128	370	215	1251

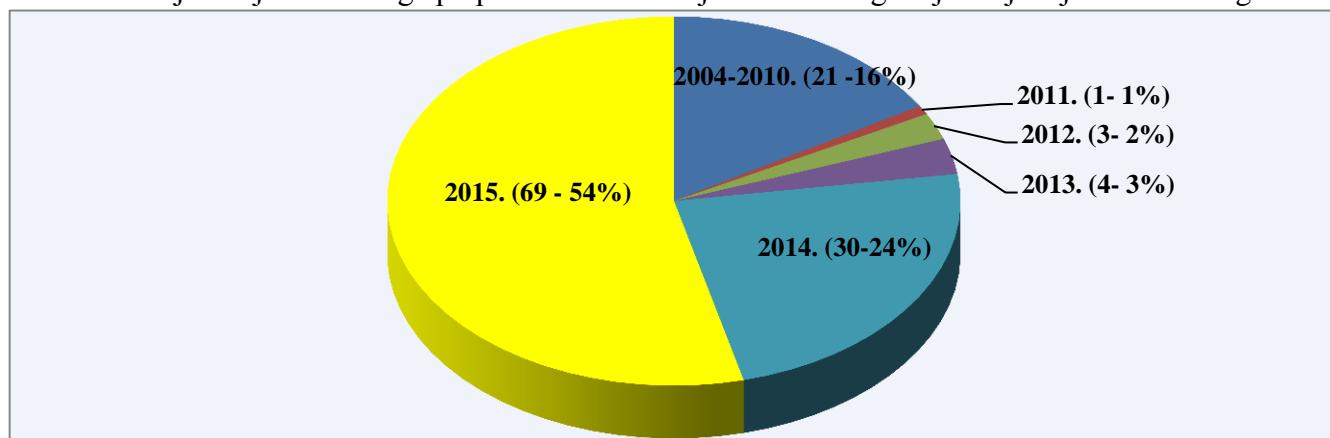
Rješavanje istraga u izvještajnom periodu može se podijeliti na ovaj način: sa istragom starijom od 5 godina, od ukupno 147 predmeta prema 568 lica riješio 21 predmet prema 46 lica; sa istragom starijom od 4 godine, od ukupno 8 predmeta prema 20 lica riješio 1 predmet prema 2 lica; sa istragom starijom od 3 godine, od ukupno 8 predmeta prema 40 lica riješio 3 predmeta prema 21 licu; sa istragom starijom od 2 godine, od ukupno 18 predmeta prema 135 lica riješio 4 predmeta prema 4 lica;



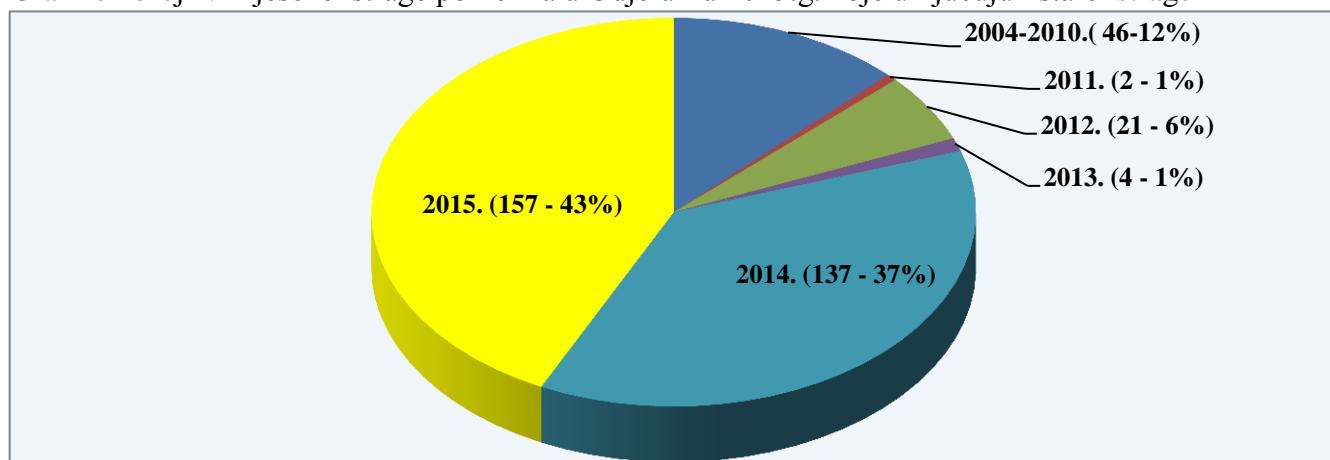
te sa istragom starijom od 1 godine, od ukupno 54 predmeta prema 576 lica riješio 30 predmeta prema 137 lica.

Na kraju izvještajnog perioda neriješene istrage po starosti su: sa istragom starijom od 5 godina, u predmetima iz nadležnosti Odjela I ostalo je neriješenih 126 predmeta prema 519 lica; sa istragom starijom od 4 godine ostalo je neriješenih 7 predmeta prema 18 lica; sa istragom starijom od 3 godine ostalo je neriješenih 5 predmeta prema 19 lica, sa istragom starijom od 2 godine ostalo je neriješeno 14 predmeta prema 131 licu; sa istragom starijom od 1 godine ostala su neriješena 24 predmeta prema 439 lica. Na Grafikonu broj 3. i Grafikonu broj 4. dati su podaci o riješenim istragama po predmetima i licima, koji uključuju istrage od 2004. do 2015. godine, koje su riješene u izvještajnom periodu.

Grafikon broj 3. Riješene istrage po predmetima u Odjelu I u 2015.g. koje uključuju i stare istrage



Grafikon broj 4. Riješene istrage po licima u Odjelu I u 2015.g. koje uključuju i stare istrage



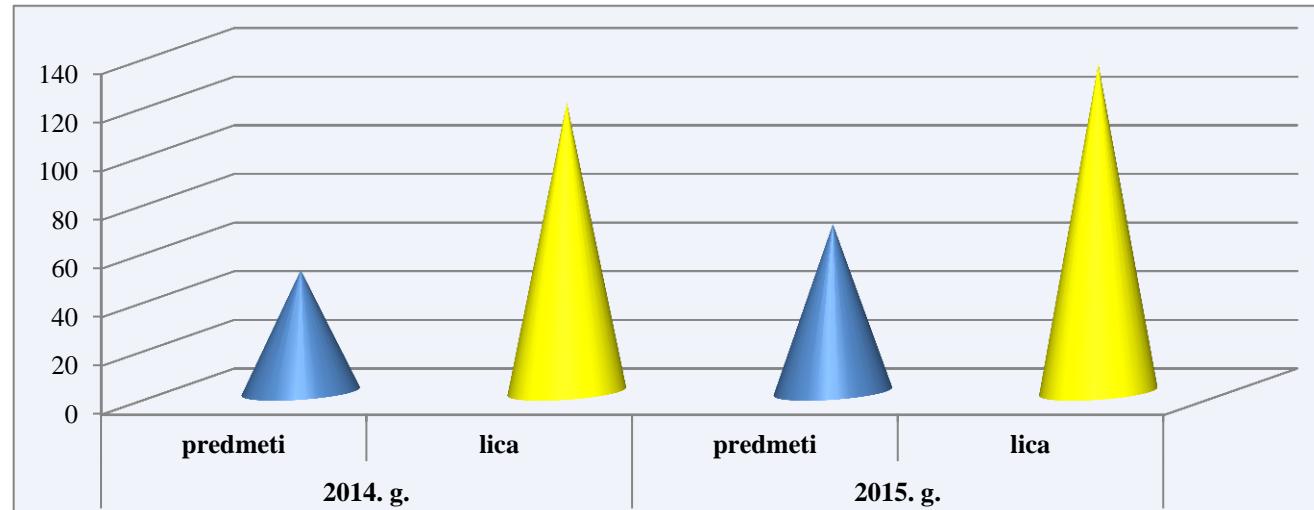
Odjel I je na osnovu Plana za 2015. godinu, pored rješavanja aktuelnih istraga, imao težiste i na rješavanju istraga iz ranijih godina koje se tretiraju kao stare istrage (period do 2011. godine). Od ukupno riješenih istraga, starih istraga riješeno je 17%, čime je ispunjena obaveza predmetnog plana.

Tužioci Odjela I, u izvještajnom periodu, podigli su ukupno 59 optužnica protiv 135 lica, što je za 4% više optužnica u odnosu na 2014. godinu, te 12% više u odnosu na broj lica koja su obuhvaćena optužnicama u 2014. godini. Broj podignutih optužnica u 2015. godini je najveći broj u historiji



Tužilaštva BiH. Uporedno stanje podignutih optužnica i broja lica posmatrano za period 2014/2015 prikazano je Grafikonom broj 5.

Grafikon broj 5. Pregled podignutih optužnica KT-RZ predmeta, poređenje 2014/2015



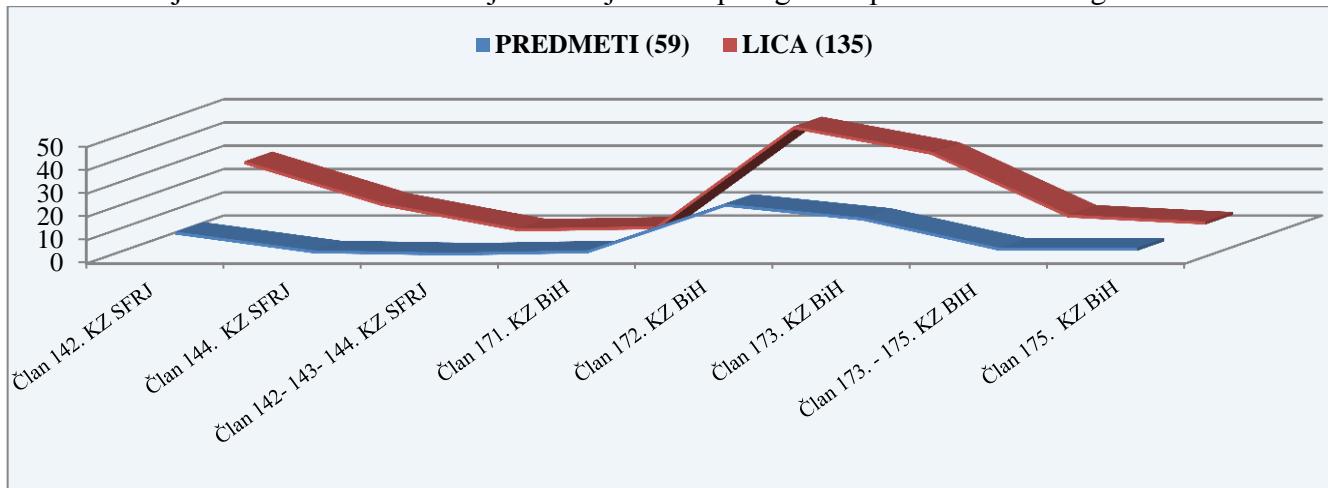
Kako se vidi na Grafikonu broj 5., u izvještajnom periodu Odjel I je podigao 59 optužnica protiv 135 lica, dok je struktura krivičnih djela propisanih krivičnim zakonima u Bosni i Hercegovini data u Tabeli broj 3., gdje su detaljno navedeni članovi krivičnog zakona po kojima su podignite optužnice, sa iskazanim brojem predmeta i lica optuženih u predmetima. Navedeni podaci prikazani su i u Grafikonu broj 6.

Tabela broj 3. Struktura krivičnih djela za podignite optužnice u Odjelu I u 2015. godini

<b>KRIVIČNO DJELO PROPISANO KRIVIČNIM ZAKONOM</b>	<b>PODIGNUTE OPTUŽNICE</b>	
	<b>PRED.</b>	<b>LICA</b>
<b>Član 142. KZ SFRJ</b> - Ratni zločin protiv civilnog stanovništva	10	30
<b>Član 144. KZ SFRJ</b> - Ratni zločin protiv ratnih zarobljenika	2	12
<b>Član 142.- 143. – 144. KZ SFRJ</b> - Ratni zločin protiv civilnog stanovništva, Ratni zločin protiv ranjenika i bolesnika, Ratni zločin protiv ratnih zarobljenika	1	1
<b>Član 171. KZ BiH</b> - Genocid	2	2
<b>Član 172 .KZ BiH</b> - Zločini protiv čovječnosti	22	45
<b>Član 173. KZ BiH</b> - Ratni zločin protiv civilnog stanovništva	16	34
<b>Član 173 st. 1. c) - 175. a) KZ BiH</b> -Ratni zločin protiv civilnog stanovništva i Ratni zločin protiv ratnih zarobljenika	3	7
<b>Član 175. KZ BiH</b> - Ratni zločin protiv ratnih zarobljenika	3	4
<b>UKUPNO:</b>	<b>59</b>	<b>135</b>



Grafikon broj 6. Struktura krivičnih djela u Odjelu I za podignute optužnice u 2015. godini



Nadalje, u predmetima Odjela I izrečeno je 20 presuda protiv 32 lica, od kojih je 15 osuđujućih presuda protiv 22 lica (zatvorske kazne), što također govori o dobrom radu tužilaca ovog odjela. Također je bitno istaći da je u predmetima Odjela I, Sud Bosne i Hercegovine izrekao je zatvorske kazne u iznosu od 233 godine.

#### 2.1.2.3. Rad na ostalim vrstama predmeta

U odnosu na „KTA-RZ“ predmete, u 2015. godini, Odjel I imao je u radu 1790 predmeta. Od ovog broja, 1.552 predmeta prenesena su iz prethodnih godina, dok je u 2015. godini zaprimljeno u rad 238 predmeta. Tokom 2015. godine tužioci Odjela I riješili su 295 predmeta, tako da je na kraju izvještajnog perioda u radu ostalo 1.495 predmeta.

U odnosu na „KTN-RZ“ predmete, u 2015. godini, Odjel I imao je u radu 601 predmet. Od ovog broja, 532 predmeta prenesena su iz ranijih godina, dok je u 2015. godini zaprimljeno 69 predmeta. Tokom 2015. godine, tužioci Odjela I riješili su 25 predmeta, tako da je na kraju izvještajnog perioda u radu ostalo 576 predmeta.

U odnosu na “KTPOM” predmete, u 2015. godini, Odjel I imao je u radu 14 predmeta. Od ovog broja, 4 predmeta su prenesena iz prethodne godine. Tokom 2015. godine, tužioci Odjela I riješili su 8 predmeta.

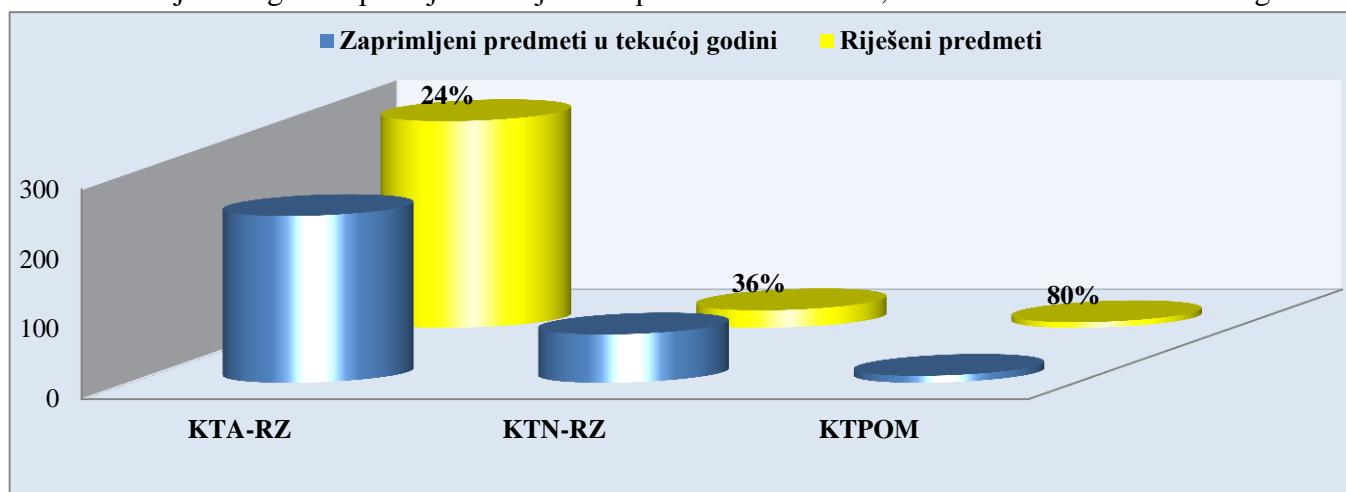
Podaci o predmetima KTA-RZ, KTN-RZ i KTPOM prikazani su u Tabeli broj 4., s posebnim osvrtom na prenesene predmete iz ranijih godina, predmete u tekućoj godini i podacima o ukupno riješenim predmetima u tekućoj godini. Rezultati rada na ovim predmetima prikazani su u Grafikonu broj 7., gdje se vidi da je kod KTA-RZ predmeta riješeno više za 24% predmeta u odnosu na zaprimljene predmete u tekućoj godini, dok je KTN-RZ i KTPOM riješeno 36%, odnosno 80% u odnosu na zaprimljeni broj predmeta u tekućoj godini.



Tabela broj 4. Podaci o predmetima KTA-RZ, KTN-RZ i KTPOM u 2015.g.

Vrsta predmeta	U radu	Preneseno iz prethodne godine	Zaprimaljeni predmeti u tekućoj godini	Riješeni predmeti
KTA-RZ	1790	1552	238	295
KTN-RZ	601	532	69	25
KTPOM	14	4	10	8

Grafikon broj 7. Pregled zaprimljenih i riješenih predmeta KTA-RZ, KTN-RZ i KTPOM u 2015.g.



#### 2.1.2.4. Predmeti ekshumacija (KTA-E-RZ)

Nakon stupanja na snagu Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine dana 01.03.2003. godine, entitetska tužilaštva, tj. kantonalna i okružna tužilaštva, nastavila su po naredbama entitetskih sudova izvršavati naredbe za ekshumaciju u predmetima ratnih zločina.

Od kraja 2008. godine Tužilaštvo BiH zaprima sve informacije vezane za nestala lica, a gdje se ukaže potreba za izvršenje ekshumacije, upućuje Sudu Bosne i Hercegovine prijedloge za izdavanje naredbi za ekshumaciju.

Od 01.01.2011. godine, svi zahtjevi Instituta za nestala lica BiH u vezi sa predmetima ekshumacija i reekshumacija se rješavaju u Tužilaštvu BiH, a posredstvom Suda BiH.

U 2015. godini u Tužilaštvu BiH je u radu bilo 1057 KTA-E-RZ predmeta koji se odnose na ekshumacije i traženje nestalih lica. U protekloj 2015. godini zaprimljena su 134 zahtjeva od Instituta za nestala lica BiH. Navedeni predmeti uključuju zahtjeve za ekshumaciju, reekshumaciju, preuzimanje posmrtnih ostataka iz susjednih država i sl. po kojima je postupano te je od Suda Bosne i Hercegovine zatraženo izdavanje naredbe.

Ovi podaci su prikazani u Tabeli broj 5. Pored navedenog, predmeti koji se nalaze u radu u Tužilaštvu BiH sadrže i različite informacije udruženja žrtava i drugih subjekata koje se nalaze u fazi



istrage i provjere kako bi se utvrdili osnovi sumnje da će podneseni zahtjev/informacija rezultirati uspješnom ekshumacijom tj. pronalaskom posmrtnih ostataka.

Tabela broj 5. Podaci o predmetima KTA-E-RZ

KTA-E-RZ	PREDMETI
PRENESENTO IZ PRETHODNE GODINE	931
ZAPRIMLJENO U 2015. GODINI	134
U RADU	1057
RIJEŠENO	187
NERIJEŠENO	870

*Rad na predmetima ekshumacija je izuzetno kompleksan i zahtjevan, i pored toga, u 2015. godini tužiocu Odjela I uspjeli su riješiti 187 predmeta ekshumacija, što je posmatrano u odnosu na zaprimljene predmete u 2015. godini i prenesene predmete iz prethodnih godina, znatan pomak jer je u grupi riješenih predmeta 61 predmet iz prethodnih godina.*

U odnosu na prethodnu 2014. godinu, kada je u radu bilo ukupno 1164 KTA-E-RZ predmeta, u 2015. godini je primjetan blagi pad predmeta u radu u iznosu od 1% od ukupnog broja.

Najveći broj predmeta koji su iskazani kao završeni potiče iz prethodnih godina. Naime, samo dobijanje naredbe za ekshumaciju nije zahtjevno, ali ova radnja dokazivanja, koja predstavlja prikupljanje dokaza u predmetima ratnih zločina, traje i po nekoliko godina jer obuhvata razne operativne provjere, saslušanje svjedoka, provjere statusa lica koja se traže, okolnosti pod kojima su ta lica nestala, kao i druge provjere kojima bi se potvrdilo da je nestalo lice u nadležnosti Tužilaštva BiH tj. da je okolnost njegovog nestanka povezana sa izvršenim krivičnim djelom ratnog zločina. S obzirom da Institut za nestala lica više ne vrši probno kopanje, stotine takvih zahtjeva su tretirani kao zahtjevi za ekshumaciju koji su zahtjevali višemjesečnu provjeru i druge operativne procedure, zbog čega je došlo do porasta broja predmeta u radu u Tužilaštvu BiH.

Također, sam postupak ekshumacija podrazumijeva rad vještaka sudske medicine, angažovanje arheologa i antropologa, vršenje složenih sudsakomedicinskih obrada, DNK analize, identifikaciju posmrtnih ostataka, uzimanje izjava od porodica koje su često jako bitni svjedoci u predmetima ratnih zločina, kao i vršenje drugih vrsta vještačenja koja su vrlo kompleksna a koja je potrebno provesti da bi se u potpunosti završila ova radnja dokazivanja a njeni rezultati koristili u otvorenim KTRZ istragama ratnih zločina.

Po naredbama Suda Bosne i Hercegovine postupala su ovlaštena službena lica Tužilaštva BiH. Tako su tokom 2015. godine izvršene 93 naredbe za ekshumaciju Suda Bosne i Hercegovine. Izvršenje naredbi za ekshumaciju zahtjeva rad ovlaštenih službenih lica na terenu, odnosno neposredni nadzor i rukovođenje nad izvršenjem svih neophodnih radnji od same ekshumacije, sudsakomedicinske obrade posmrtnih ostataka do konačne identifikacije.

Neke od izvršenih ekshumacija u 2015. godini, poput onih na lokalitetu Radača i Jakarina Kosa, bile su izuzetno zahtjevne i trajale su više mjeseci, rađene su na nepristupačnim i teško dostupnim lokacijama, dok su neke od ekshumacija realizovane po izuzetno teškim vremenskim uslovima.



Tužilaštvo BiH je za 2015. godinu imalo ograničena planirana sredstva za ekshumacije, pa se za tekuću godinu preduzimaju odgovarajuće mjere na pripremi svih tehničkih i logističkih uslova radi realizacije pristiglih zahtjeva za ekshumacije. Problemi koji su postojali tokom 2015. godine u realizaciji naredbi za ekshumacije, a tiču se nedostatka kvalitetne specijalističke opreme za ovlaštena službena lica kao i kvalitetnih terenskih vozila trebali bi biti prevaziđeni efikasnim finansijskim planiranjem u 2016. godini.

Akutni problem - nedostatak prostora, kako je i očekivano, reflektuje se i na ovu sferu aktivnosti Tužilaštva, s obzirom da se sprovodenjem ovih istražnih radnji povećava materijalna dokumentacija dokaza nastalih izvršenjem ovih naredbi, koja se pohranjuje u spisima i arhivi Tužilaštva.

### **2.1.3. DRŽAVNA STRATEGIJA ZA RAD NA PREDMETIMA RATNIH ZLOČINA**

Tužilaštvo BiH je u toku 2015. godine aktivno radilo na ostvarenju postavljenih strateških mjera iz Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, o kojima je redovno podnosilo izvještaj Nadzornom organu za praćenje sprovodenja Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina. Najveći broj aktivnosti vezan je za ažuriranje baze podataka otvorenih predmeta ratnih zločina, prenošenje vođenja postupaka u fazi istrage na entitetska tužilaštva i unapređenje regionalne saradnje.

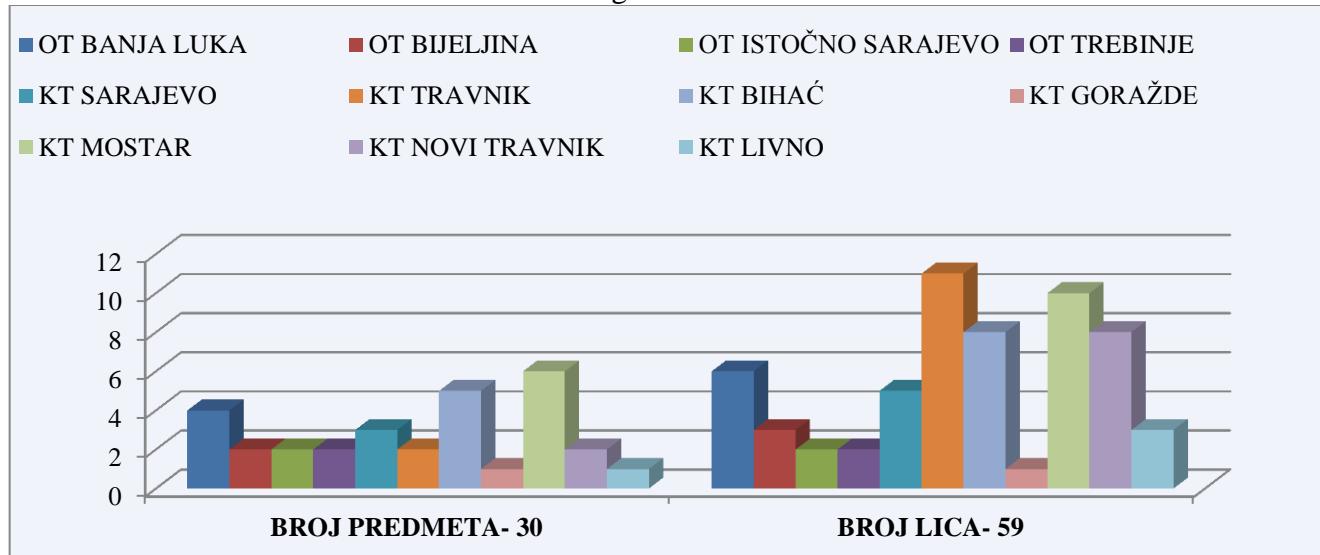
**Prenos predmeta – član 27a. ZKP-a BiH** - Sud Bosne i Hercegovine je rješenjima i dopisima u 2015. godini usvojio 30 prijedloga Tužilaštva BiH za 59 lica i preneseno je vođenje postupka na entitetska i Tužilaštvo Brčko distrikta BiH, u kojima je doneseno rješenje ili dopis Suda, a kako je prikazano na Tabeli broj 6. i Grafikonu broj 8.

Tabela broj 6. Pregled usvojenih prijedloga u Odjelu I za prenos i vođenje postupka na druga tužilaštva u BiH tokom 2015. godine

TUŽILAŠTVO	BROJ PREDMETA	BROJ LICA
OT BANJA LUKA	4	6
OT BIJELJINA	2	3
OT ISTOČNO SARAJEVO	2	2
OT TREBINJE	2	2
KT SARAJEVO	3	5
KT U TRAVNIKU	4	19
KT BIHAĆ	5	8
KT GORAŽDE	1	1
KT MOSTAR	6	10
KT LIVNO	1	3
<b>UKUPNO PRIJEDLOGA:</b>	<b>30</b>	<b>59</b>



Grafikon broj 8. Pregled usvojenih prijedloga u Odjelu I za prenos i vođenje postupka na druga tužilaštva u BiH tokom 2015. godine



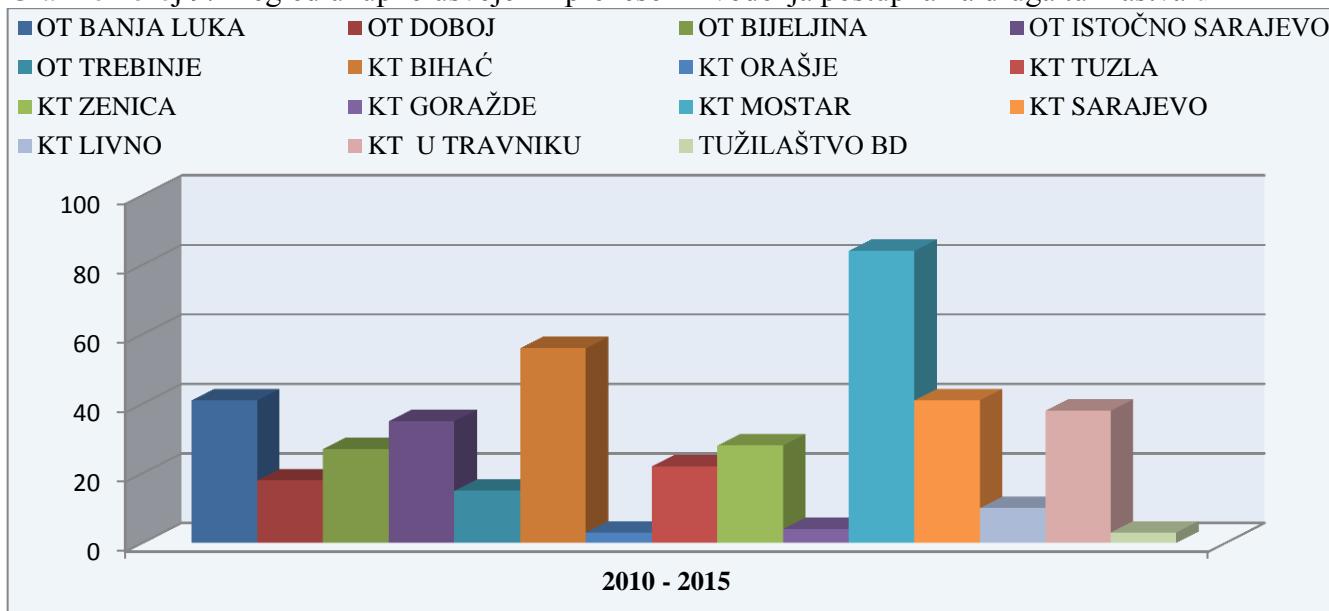
Pregled ukupnog broja entitetskih tužilaštava i Tužilaštva Distrikta Brčko na koje je preneseno vođenje postupka dat je u Tabeli broj 7. i Grafikonu broj 9. Svi predmeti u kojima je doneseno rješenje o usvajanju prijedloga za prenošenje vođenja postupka proslijedeni su nadležnom kantonalmu ili okružnom tužilaštvu ili Tužilaštvu Brčko distrikta BiH.

Tabela broj 7. Pregled ukupno usvojenih prenesenih vođenja postupka na druga tužilaštva u BiH

TUŽILAŠTVO	2010 – 2015. godina
OT BANJA LUKA	41
OT DOBOJ	18
OT BIJELJINA	27
OT ISTOČNO SARAJEVO	35
OT TREBINJE	15
KT BIHAĆ	56
KT ORAŠJE	3
KT TUZLA	22
KT ZENICA	28
KT GORAŽDE	4
KT MOSTAR	84
KT SARAJEVO	41
KT LIVNO	10
KT SREDNJOBOSANSKOG KANTONA U TRAVNIKU	38
TUŽILAŠTVO BD	3
<b>UKUPNO USVOJENIH PRIJEDLOGA</b>	<b>425</b>



Grafikon broj 9. Pregled ukupno usvojenih prenesenih vođenja postupka na druga tužilaštva u BiH



**Strateška mjera br. 12 - (redovni sastanci predstavnika Suda BiH s ciljem osiguranja jedinstvene primjene usaglašenih kriterija)** kontinuirano se provodi, a što proizlazi iz podatka da je Tužilaštvo BiH dana 19.10.2011. godine imenovalo stalnu Radnu grupu sa zadatkom praćenja i analize sprovođenja Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, odnosno da analizira i prati usaglašavanje primjene kriterija za ocjenu složenosti predmeta ratnih zločina, u čijem radu, pored tužilaca Tužilaštva BiH, sudjeluju i predstavnici kantonalnih i okružnih tužilaštava, odnosno Tužilaštva Brčko distrikta BiH.

Radna grupa je do kraja 2015. godine održala više zajedničkih i pojedinačnih sastanaka, od kojih je posljednji bio održan u decembru 2015.g., na kojima su se razmatrala pitanja konkretizacije kriterija za ocjenu složenosti predmeta iz Aneksa „A“ Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina i na kojima su definisane pojedinačne radnje u okviru kriterija za ocjenu težine krivičnog djela, svojstva počinilaca i ostalih okolnosti koje utiču na ocjenu složenosti predmeta, odnosno na primjenu članova 27., 27a. i 449. Zakona o krivičnom postupku BiH.

Ova Radna grupa je formirana i sa zadatkom održavanja redovnih sastanaka sa stalnim Vijećem Suda BiH koje je ustanovljeno radi praćenja sprovođenja Državne strategije. Sastanci Radne grupe Tužilaštva BiH i stalnog Vijeća Suda BiH održavaju se redovno i na taj način se osigurava izvršenje strateške mjere br. 12. Državne strategije.

**Strateška mjera br. 23 (jačanje regionalne pravosudne saradnje u vezi predmeta ratnih zločina),** cijenimo da je u toku 2015. godine kontinuirano izvršavana.

Tužioci Tužilaštva BiH, u okviru regionalne saradnje, a u cilju izvršenja ove strateške mjere, uzimali su učešće na svim regionalnim konferencijama i forumima na kojima se raspravljalo o pitanjima vezanim za rad na predmetima ratnih zločina i to organizovanih, kako u Bosni i Hercegovini, tako i u susjednim državama. U toku 2015. godine održan je niz sastanaka sa predstavnicima pravosuđa iz regionala, bilateralne i trilateralne prirode.



Ranije, još 2013. godine, na susretima sa predstavnicima pravosuđa iz regiona zaključeni su i protokoli o saradnji i to:

Dana 31. januara 2013. godine, pod pokroviteljstvom Evropske komisije i Tužilaštva MKSJ-a, u Briselu je zaključen "Protokol Tužilaštva BiH i Tužilaštva za ratne zločine Republike Srbije o saradnji u progona počinilaca krivičnih djela ratnih zločina, zločina protiv čovječnosti i genocida", a nakon toga, dana 3. juna 2013. godine u Sarajevu je zaključen "Protokol između Državnog odvjetništva Republike Hrvatske i Tužilaštva BiH o saradnji u gonjenju počinilaca krivičnih djela ratnih zločina, zločina protiv čovječnosti i genocida".

Ubrzo nakon zaključenja protokola sa Tužilaštvo za ratne zločine Republike Srbije, započela je praksa održavanja radnih sastanaka rukovodstva tužilaštava na najvišem nivou i održano je više radnih sastanaka u toku 2013. i 2014. godine, a isti trend je nastavljen i tokom 2015. godine.

Imenovano je osoblje za vezu ispred Tužilaštva za ratne zločine R Srbije i Tužilaštva BiH, dostavljene su informacije o predmetima i imena i prezimena osumnjičenih lica, koja prema podacima Tužilaštva BiH imaju prebivalište i/ili državljanstvo Republike Srbije. Prezentirani su rezultati saradnje u okviru Protokola o saradnji u progona počinilaca krivičnih djela ratnih zločina, zločina protiv čovječnosti i genocida.

Tužilaštvu za ratne zločine Republike Srbije predati su dokazni materijali u konkretnim krivičnim predmetima u kojima su podignute i potvrđene optužnice od strane Suda BiH, a optuženi se nalaze na teritoriji Srbije. Nakon zaključenja Protokola održano je nekoliko radnih sastanaka sa predstavnicima Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, te više radnih posjeta Tužilaštvu BiH, odnosno Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske u povodu razmjene dokaznog materijala u više krivičnih predmeta. Kako u toku 2013. i 2014., tako i u toku 2015. godine Državnom odvjetništvu Republike Hrvatske proslijedjeni su dokazni materijali koji se odnose na više predmeta ratnih zločina u kojima su podignute i potvrđene optužnice u postupku pred Tužilaštvom i Sudom BiH.

Također, u postupku je pribavljanje saglasnosti žrtava, a u pripremi su i drugi predmeti ratnih zločina koji su pogodni za ustupanje Tužilaštvu za ratne zločine R Srbije i Državnom odvjetništvu R Hrvatske.

Uspostavljen je i kontakt sa predstavnicima Vrhovnog državnog tužilaštva Republike Crne Gore i zaključen je protokol o saradnji u progona počinilaca ratnih zločina sa ovim tužilaštvom po uzoru na protokole zaključene sa Tužilaštvom za ratne zločine R Srbije i Državnim odvjetništvom R Hrvatske.

Dogovoren trend održavanja radnih sastanaka na mjesечноj osnovi oficira za vezu i tužilaca Tužilaštva BiH sa oficirima za vezu i tužiocima tužilaštava iz regiona je zadržan i tokom 2015. godine, rezultirao je razmjenom dokaza i informacija, kao i podizanjem optužnica u mnogim predmetima, od kojih je poseban akcenat stavljen na predmet „Štrpc“.



## **2.1.4. SARADNJA SA TUŽILAŠTVOM MEĐUNARODNOG KRIVIČNOG SUDA ZA BIVŠU JUGOSLAVIJU (MKSJ)**

Godina 2015. u saradnji sa Međunarodnim krivičnim sudom bit će zabilježena kao izuzetno uspješna. Naime, riješeni su svi predmeti Kategorije 2 u kojima je istragu započelo Tužilaštvo tribunalu iz Haga, a koji su rezultirali podizanjem i potvrđivanjem optužnica.

Saradnja Tužilaštva BiH sa Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju (MKSJ) je veoma značajna i tokom proteklih godina odvijala se kroz razne oblike i na raznim nivoima. Ova saradnja je intenzivno nastavljena i u toku 2015. godine.

Tokom 2015. godine Posebni odjel za ratne zločine Tužilaštva BiH uputio je veći broj zahtjeva za pomoć prema Tužilaštvu MKSJ-a, od kojih je u toku posmatranog perioda većina zahtjeva u potpunosti završena. Ovi zahtjevi su se prvenstveno odnosili na pretrage povjerljivih baza Tužilaštva MKSJ-a, ovjere dokaznog materijala, prikupljanje informacija o svjedocima, pripreme i praćenje postupka za izmjenu mjera za svjedočke koji su odlukama pretresnih i žalbenih vijeća MKSJ-a dobili zaštitu.

U okviru ove saradnje više tužilačkih timova Posebnog odjela za ratne zločine Tužilaštva BiH je posjetilo MKSJ. U okviru ovih posjeta pružena im je pomoć u pretragama baza podataka MKSJ-a.

Istovremeno, putem Tužilaštva BiH ostvarena je bliska saradnja MKSJ-a sa okružnim, kantonalnim tužilaštвима i Tužilaštvom Brčko distrikta BiH, a koja tužilaštva također rade na predmetima ratnih zločina.

Program edukacije koji je pokrenuo Ured tužioca MKSJ-a u saradnji sa Vijećem Evrope i dalje se aktivno ostvaruje. U 2015. godini, pored oficira za vezu Tužilaštva BiH pri MKSJ-u, mlađi stručnjaci iz Tužilaštva BiH su sudjelovali u programu edukacije i upoznavanja sa radom timova MKSJ-a, ali i doprinijeli još boljoj saradnji između Tužilaštva BiH i MKSJ-a.

Kroz program posjete mlađih stručnjaka omogućena je edukacija i obuka mlađih pravnih stručnjaka – pripravnika i stručnih saradnika iz Tužilaštva BiH koji su dobili priliku da pomažu Uredu tužioca u radu na predmetima, uključujući rad sa dokazima i drugim pravnim pitanjima, pohađanje predavanja i prezentacije o raznim temama vezanim za rad Ureda tužioca i MKSJ-a uopšteno. Iskustvo koje ovi mlađi stručnjaci stiču pri MKSJ-u unaprijedit će i rad Tužilaštva BiH, ali i doprinijeti bližoj saradnji navedenih institucija.

## **2.1.5. PROBLEMI KOJI UTIČU NA REZULTATE RADA ODJELA I**

Veliki broj složenih činjeničnih i pravnih pitanja karakteriše rad Posebnog odjela za ratne zločine. Ova pitanja odnose se na teška i sistematski izvršena krivična djela pravne kvalifikacije ratnog zločina, od ratnog zločina protiv civilnog stanovništva do genocida i zločina protiv čovječnosti, veliki broj osumnjičenih koji su obavljali visoke vojne i civilne funkcije tokom rata, veliki broj svjedoka i žrtava, obimnu materijalnu dokumentaciju i druge okolnosti. Istrage ratnih zločina su komplikovane istrage koje uključuju veliki broj svjedoka i oštećenih.

Bitno je istaći da se predmeti ratnih zločina u većini dokazuju putem svjedoka, koji spadaju u takozvana subjektivna dokazna sredstva, te tužioci često dolaze u situaciju da više puta saslušavaju jednog istog svjedoka u istrazi, da izjave svjedoka često nisu konzistentne i saglasne, da svjedoci često



mijenjaju iskaze u istrazi i na glavnom pretresu, prisutna je zamorenost svjedoka koja utiče na njihovu spremnost da svjedoče, lošeg su zdravstvenog stanja, starije životne dobi i slično.

Veći broj svjedoka koji su svjedočili u predmetima MKSJ-a imao je zaštitu, te procedure za izmjene zaštitnih mjera traju veoma dugo što znatno produžava trajanje istraga. Poteškoće i sporost pri prikupljanju materijalne dokumentacije također su redovni problemi koji usporavaju tok istrage u ovim predmetima, posebno kada se ima u vidu da se u istrazi obično mora pretraživati i prikupljati dokumentacija iz vojnih i civilnih arhiva u zemlji i regionu, kao i obimnih baza podataka Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju. Imajući u vidu navedene razloge, jasno proizlazi da rad na vrlo složenim predmetima zahtijeva jako puno vremena.

Kao čest problem se pojavljuje i to da određeni broj svjedoka, koji su od velikog značaja za Tužilaštvo BiH i okončanje istrage, ne boravi na području BiH, a ne pokazuju spremnost za dolazak radi svjedočenja.

Problemi Odjela I uočeni u toku 2015. godine, a koji dobrim dijelom potiču i iz ranijeg perioda, ogledaju se i u sljedećem:

- prostorna distanca, kao i činjenica da veći broj svjedoka, kako je već navedeno, ne boravi u BiH, što prouzrokuje trošenje finansijskih resursa kako bi se saslušali svjedoci;
- nedostatna planirana sredstva za rad na predmetima ekshumacija i traženja nestalih lica;
- problemi su evidentni i u postupku ekshumacija, jer ne postoji dovoljan broj patologa, što i te kako ima uticaja na to da ovi postupci traju dugo.



## **2.2. ODJEL II (POSEBNI ODJEL ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL, PRIVREDNI KRIMINAL I KORUPCIJU)**

Posebni odjel za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju Tužilaštva BiH (u daljem tekstu Odjel II), uspostavljen je formiranjem Tužilaštva BiH u 2003. godini, Odlukom visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu, kada su Odjel sačinjavali isključivo međunarodni tužioci, ovlašteni u skladu sa tadašnjim izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH.

U nadležnost Odjela II spada procesuiranje počinilaca krivičnih djela iz oblasti organizovanog kriminala, privrednog kriminala i korupcije, u skladu sa zakonima Bosne i Hercegovine. Ovdje spadaju krivična djela korupcije koja se odnose na zaposlenike u institucijama Bosne i Hercegovine, krivična djela privrednog i finansijskog kriminala, uključujući krivična djela porezne utaje, krijumčarenja, carinskih prevara i pranja novca, te krivična djela organizovanog kriminala uključujući, ali i ne ograničavajući se na, djela međunarodne trgovine drogama, trgovine ljudima i slična krivična djela propisana Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine.

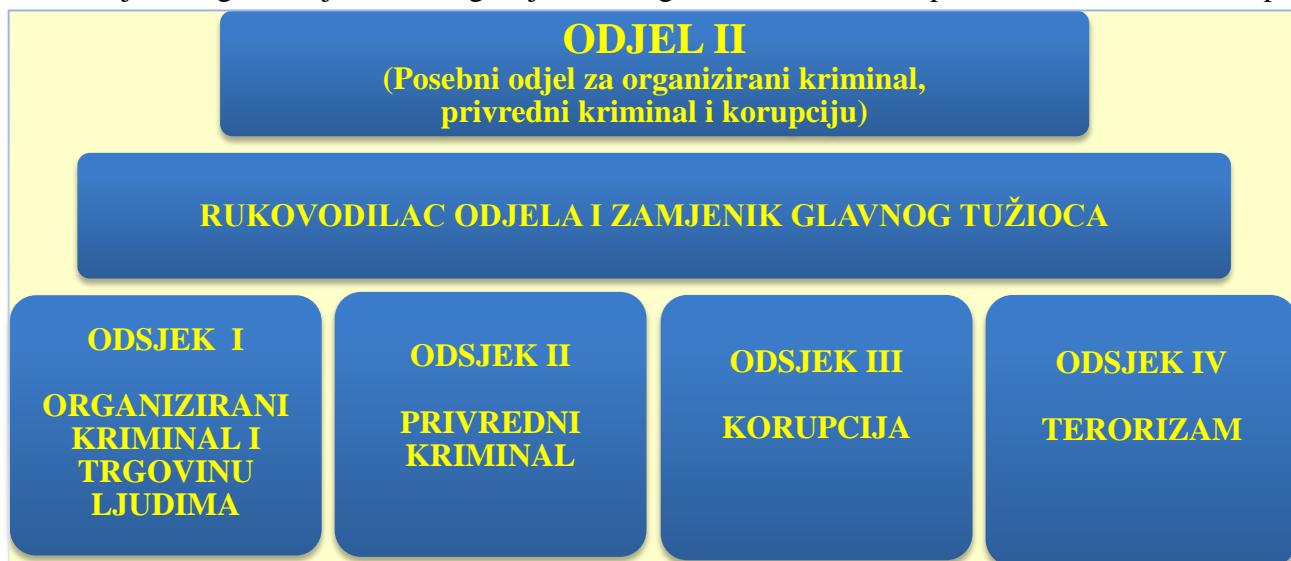
### **2.2.1. ORGANIZACIJA I KADROVSKA STRUKTURA ODJELA II**

U Odjelu II formirana su još tokom 2013. godine tri odsjeka, prema vrsti krivičnih djela iz okvira nadležnosti ovog Odjela, i to: Odsjek za organizirani kriminal, Odsjek za privredni kriminal i Odsjek za korupciju.

Glavni tužilac je blagovremeno prepoznao pojavu terorizma u našoj zemlji te preventivno reagovao uspostavljenjem četvrtog odsjeka (Odsjek za terorizam) koji će raditi na suzbijanju i rješavanju ovog velikog problema koji može nepovoljno uticati na našu zemlju. S tim u vezi, 2015. godine formiran je četvrti odsjek, kako se može vidjeti u Šemi broj 3. kojom je prikazana organizacija Odjela.

U periodu obuhvaćenom ovom informacijom, funkciju rukovodioca Odjela II vršio je zamjenik glavnog tužioca Božo Mihajlović, koji je istovremeno i šef Odsjeka za korupciju.

Šema broj 3. Organizacija Posebnog odjela za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju





Rukovodilac Odjela II ujedno je i rukovodilac Odsjeka za korupciju, dok su za rukovodioce druga dva odsjeka imenovana dva tužioca iz Odjela II.

Stručni saradnik – savjetnik – pravnik i stručni saradnik – savjetnik – istražilac, stručni saradnici – pravnici i istražioci pružaju stručnu pomoć tužiocima, u zavisnosti od tima u koji su raspoređeni, i to na način da vrše analizu pravnih propisa, pišu sažetke predmeta, prijedloge i podneske sudu, pripremaju nacrte optužnica, zahtjeva, prijedloga, asistiraju u organizovanju predmeta za suđenje, te po ovlaštenju tužioca ispituju osumnjičene, saslušavaju svjedočice, prisustvuju glavnim pretresima i suđenjima, te obavljaju druge zadatke po nalogu tužioca, sve u svojstvu ovlaštenih službenih lica kako je to predviđeno u članu 20. stavu 1. tački g) Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine.

Tužilački timovi su bili popunjeni srazmjerno mogućnostima Tužilaštva BiH i složenosti predmeta koje su imali u radu. Tokom 2015. godine u radu Odjela II sudjelovao je 1 stručni saradnik - savjetnik - pravnik, 13 stručnih saradnika – pravnika, 1 stručni saradnik - savjetnik - istražilac, 4 stručna saradnika - istražioca, 2 stručna saradnika - koordinatora predmeta, 1 volonter – pravnik i 7 daktilografa.

## **2.2.2. RAD ODJELA II NA KRIVIČNIM PREDMETIMA**

*Tužioci Odjela II, u 2015. godini podigli su ukupno 65 optužnica protiv 214 lica, a riješili su 170 predmeta protiv 495 lica. U predmetima koji su se radili u Odjelu II, Sud BiH je izrekao kazne zatvora u ukupnom trajanju od 157 godina i 10 mjeseci, novčane kazne kao glavne ili sporedne u ukupnom iznosu od: 487.164,40 KM, te je oduzeta protivpravno stečena imovinska korist u ukupnom iznosu od: 1.738.762,73 KM; 488.635,00 € i 2.760,00 kuna.*

*Rad Odjela II usmjeren je na predmete koji zadovoljavaju usvojene interne kriterije, odnosno na ozbiljnije i kompleksnije predmete organizovanog kriminala i trgovine ljudima, privrednog kriminala i korupcije, kao i predmete terorizma.*

### **2.2.2.1. Struktura krivičnih djela u predmetima Odjela II**

U toku 2015. godine u radu Odjela II primjenjivani su Kriteriji za raspodjelu predmeta između odjela Tužilaštva BiH, broj A-518/09 od 30.06.2009. godine.

U predmetima u kojima tokom istrage dođe do lišavanja slobode većeg broja lica (grupe za organizovani kriminal u skladu sa članom 1. stavom 20. Krivičnog zakona BiH), više tužilačkih timova zajednički rade na takvom predmetu s ciljem efikasnog, blagovremenog i zakonitog okončanja istrage. Prema tim kriterijima Odjelu II raspodjeljuju se sljedeće vrste predmeta:

- svi predmeti organizovanog kriminala i organizovanog privrednog kriminala iz nadležnosti Tužilaštva BiH;
- predmeti za krivična djela terorizma iz člana 201. KZ-a BiH i krivična djela finansiranja terorističkih aktivnosti iz člana 202. KZ-a BiH;
- predmeti za krivična djela trgovine ljudima iz člana 186. KZ-a BiH i krijumčarenje ljudi iz člana 189. KZ-a BiH, kada se radi o 10 ili više krijumčarenih lica odnosno žrtava trgovine ili koji uključuju izuzetno otežavajuće ili posebne okolnosti;



- predmeti za krivična djela protiv privrede i jedinstva tržišta, te krivična djela iz oblasti carina iz glave XVIII čija vrijednost prelazi iznos od 1.000.000,00 KM;
- predmeti za krivična djela povrede autorskih prava iz glave XXI čija vrijednost prelazi iznos od 1.000.000,00 KM;
- krivična djela u vezi korupcije visokih zvaničnika Bosne i Hercegovine i odgovornih lica s najvišim funkcijama u privrednim društvima i drugim pravnim licima;
- drugi predmeti u vezi sa ostalim krivičnim djelima, a naročito predmeti krivičnih djela protiv privrede i platnog prometa i krivičnih djela počinjenih od strane službenog ili ovlaštenog lica kada je krivično gonjenje od posebne važnosti za Bosnu i Hercegovinu, zbog okolnosti ili načina na koje je djelo izvršeno.

#### **2.2.2.2. Rad na KT predmetima**

Najveći broj predmeta po kojima postupaju tužiocu Posebnog odjela II odnosi se na predmete koje Tužilaštву BiH proslijedu agencije za provođenje zakona u BiH, ali postoji i određeni broj predmeta koji su ustupljeni na nadležnost od strane drugih tužilaštava iz Republike Srpske, Federacije BiH i Brčko distrikta, kao i predmeti koji su оформљени na osnovu usmenih ili pismenih prijava građana.

U odnosu na „KT“ predmete, u Odjelu II je u toku 2015. godine bilo u radu ukupno 389 prijava protiv 2.436 lica. U izvještajnom periodu riješeno je prijava u 170 predmeta protiv 846 lica. U toku 2015. godine u odnosu na broj prijava u radu naređeno je 112 istraga protiv 518 lica, dok je doneseno 47 naredbi o nesprovodenju istrage protiv 189 lica. Također, na drugi način riješeno je prijava u 12 predmeta protiv 144 lica. Na kraju izvještajnog perioda, neriješenih prijava u radu ostalo je 219 predmeta protiv 1590 lica. Gore navedeni podaci prikazani su u Tabeli broj 8.

Tabela broj 8. Podaci o prijavama u izvještajnom periodu za KT predmete

Prenesene prijave iz ranijih godina		Zaprimaljene prijave u toku 2015. godine		Ukupno prijava u radu		Nesprovodenje istrage		Naređene istrage		Prijave riješene na drugi način		Ukupno riješeno prijava		Neriješene prijave na kraju izvještajnog perioda	
pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica
212	1732	177	704	389	2436	47	189	112	518	12	144	170	846	219	1590

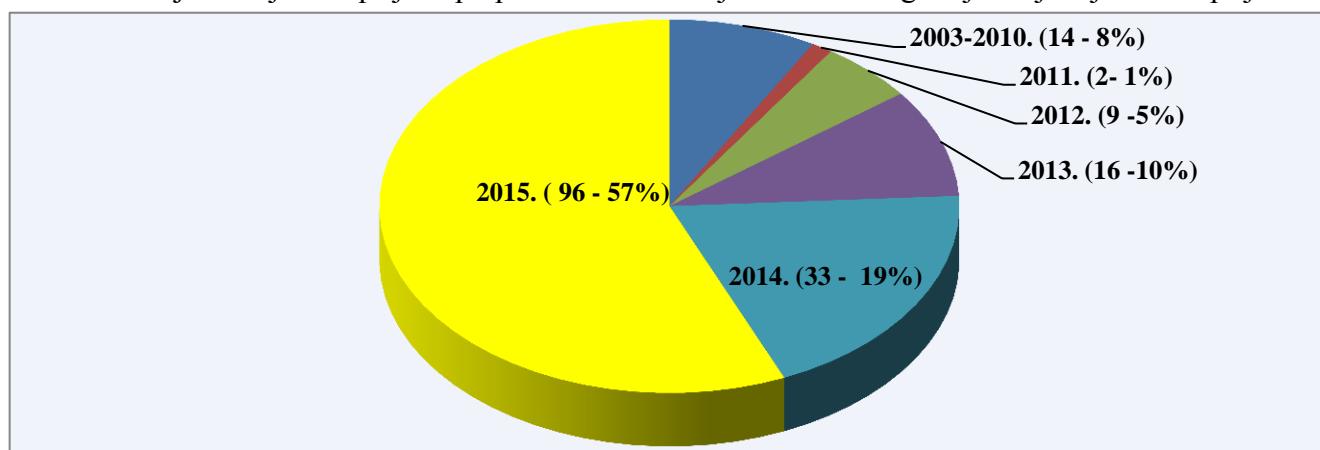
Rješavanje prijava Odjela II u izvještajnom periodu može se podijeliti na ovaj način: sa prijavom starijom od 5 godina, od ukupno 28 predmeta prema 512 lica, riješeno je 14 predmeta prema 180 lica; sa prijavom starijom od 4 godine, od ukupno 10 predmeta prema 80 lica, riješena su 2 predmeta prema 22 lica; sa prijavom starijom od 3 godine, od ukupno 32 predmeta prema 253 lica, riješeno je 9 predmeta prema 61 licu; sa prijavom starijom od 2 godine, od ukupno 50 predmeta prema 257 lica, riješeno je 16 predmeta prema 49 lica; sa prijavom starijom od 1 godine, od ukupno 92 predmeta prema 630 lica, riješena su 33 predmeta prema 204 lica.



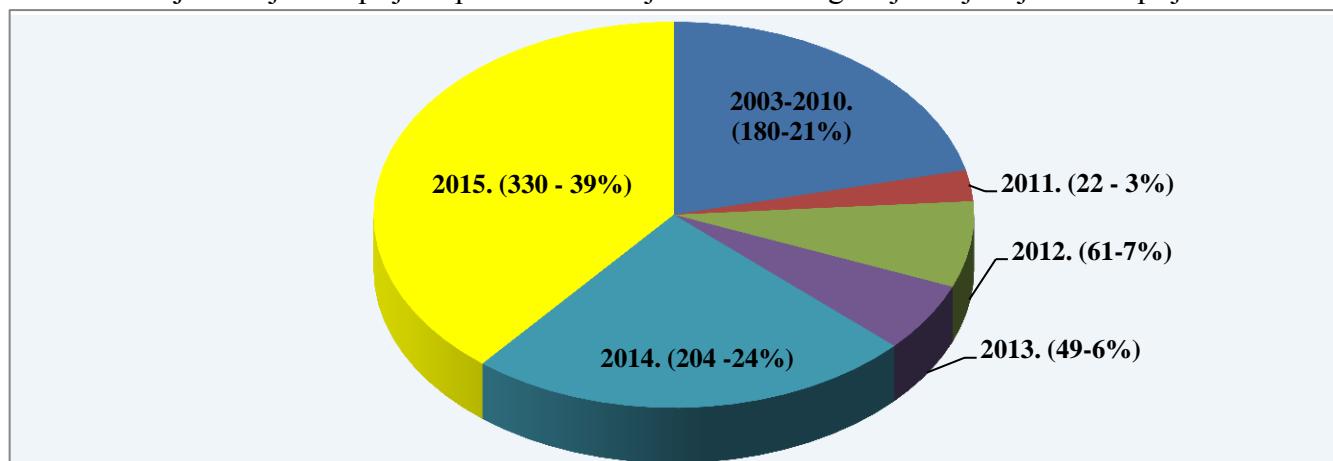
Na kraju izvještajnog perioda, neriješene prijave po starosti su: sa prijavom starijom od 5 godina, u predmetima iz nadležnosti Odjela II ostalo je neriješenih 14 predmeta prema 332 lica; sa prijavom starijom od 4 godine ostalo je neriješenih 8 predmeta prema 58 lica; sa prijavom starijom od 3 godine ostala su neriješena 23 predmeta prema 192 lica; sa prijavom starijom od 2 godine ostala su neriješena 34 predmeta prema 208 lica; sa prijavom starijom od 1 godine ostalo je neriješeno 59 predmeta prema 426 lica.

Na Grafikonima broj 10. i 11. prikazani su podaci o riješenim prijavama po predmetima i licima, koji uključuju prijave od 2003. do 2015. godine, a koje su riješene u izvještajnom periodu.

Grafikon broj 10. Riješene prijave po predmetima u Odjelu II u 2015.g. koje uključuju i stare prijave



Grafikon broj 11. Riješene prijave po licima u Odjelu II u 2015.g. koje uključuju i stare prijave



U radu Odjela II tokom 2015. godine bile su ukupno 204 istrage protiv 1454 lica. Od tog broja, neriješenih istraga iz ranijih godina su bila 92 predmeta protiv 936 lica. Odjel II je tokom 2015. godine ukupno riješio 111 istraga protiv 520 lica. Od navedenog broja, u 45 istraga protiv 281 lica donesena je naredba o obustavi istrage, u 1 predmetu protiv 25 lica istraga je riješena na drugi način, dok su tužioci Odjela II u 2015. godini za KT predmete podigli 65 optužnica protiv 214 lica. Na kraju izvještajnog perioda su ostale neriješene 93 istrage protiv 934 lica. Gore navedeni podaci prikazani su u Tabeli broj 9.



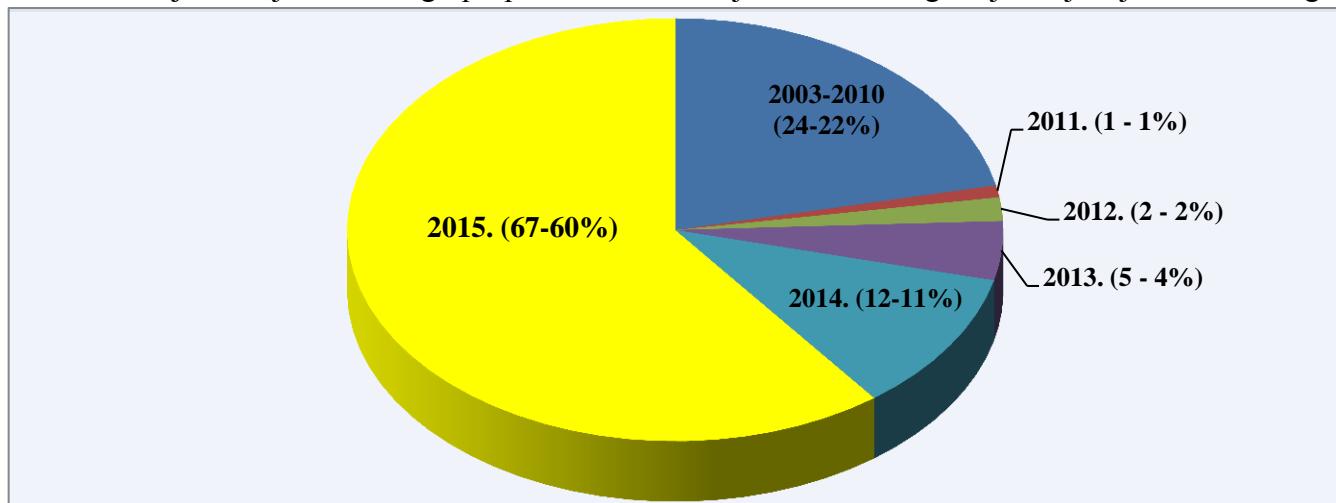
Tabela broj 9. Podaci o istragama u izvještajnom periodu za KT predmete

Prenesene istrage iz ranijih godina		Naredbe o sprovođenju istrage u toku 2015. godine		Ukupno istraga u radu		Obustave istrage		Istrage riješene na drugi način		Podignute optužnice		Ukupno riješeno istraga		Neriješene istrage na kraju izvještajnog perioda	
pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica
92	936	112	518	204	1454	45	281	1	25	65	214	111	520	93	934

Rješavanje istraga Odjela II u izvještajnom periodu može se podijeliti na ovaj način: sa istragom starijom od 5 godina, od ukupno 45 predmeta prema 391 licu riješena su 24 predmeta prema 146 lica; sa istragom starijom od 4 godine, od ukupno 5 predmeta prema 32 lica, riješen je 1 predmet prema 14 lica; sa istragom starijom od 3 godine, od ukupno 5 predmeta prema 94 lica riješena su 2 predmeta prema 16 lica, sa istragom starijom od 2 godine, od ukupno 12 predmeta prema 175 lica riješeno je 5 predmeta prema 86 lica, te sa istragom starijom od 1 godine, od ukupno 25 predmeta prema 244 lica riješeno je 12 predmeta prema 67 lica.

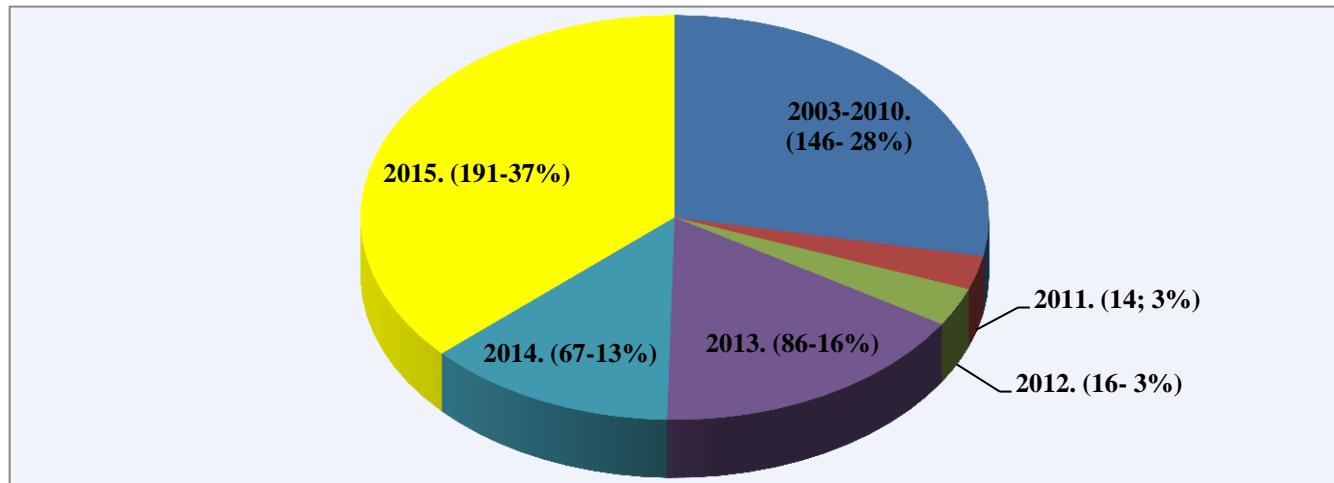
Na kraju izvještajnog perioda neriješene istrage po starosti su: sa istragom starijom od 5 godina, u predmetima iz nadležnosti Odjela II ostao je neriješen 21 predmet prema 245 lica; sa istragom starijom od 4 godine ostala su neriješena 4 predmeta prema 18 lica; sa istragom starijom od 3 godine ostala su neriješena 3 predmeta prema 78 lica; sa istragom starijom od 2 godine ostalo je neriješeno 7 predmeta prema 89 lica; sa istragom starijom od 1 godine ostalo je neriješeno 13 predmeta prema 177 lica. Na Grafikonu broj 12. i Grafikonu broj 13. prikazani podaci o riješenim istragama po predmetima i licima, koji uključuju istrage od 2003. do 2015. godine, a koje su riješene u izvještajnom periodu.

Grafikon broj 12. Riješene istrage po predmetima u Odjelu II u 2015.g. koje uključuju i stare istrage





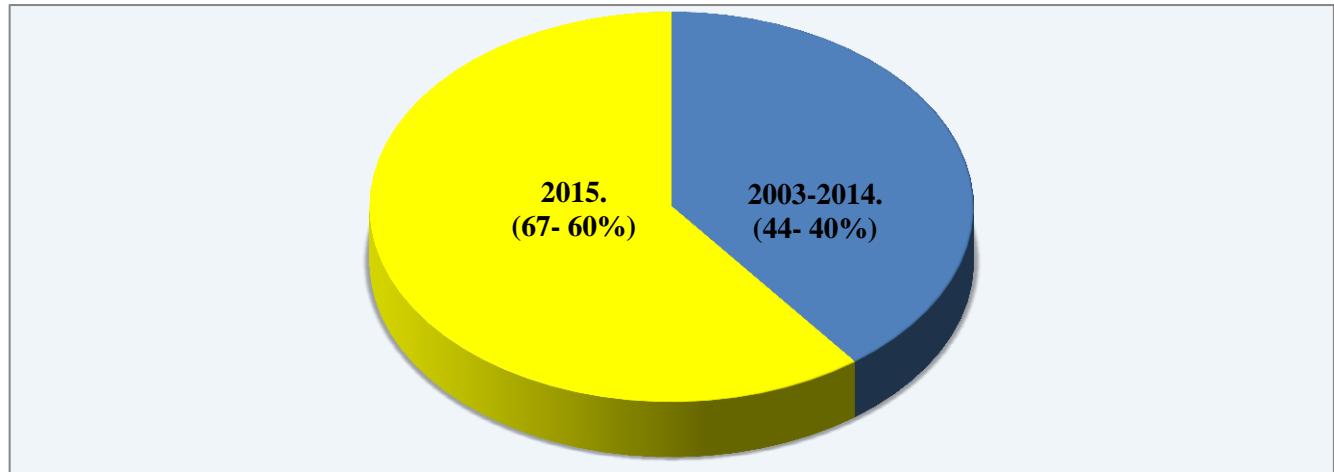
Grafikon broj 13. Riješene istrage po licima u Odjelu II u 2015.g. koje uključuju i stare istrage



Analizom riješenih istraga, posmatrano kroz nove i stare istrage, u kojoj stare istrage obuhvataju period 2003-2014. godina, evidentan je rast broja riješenih istraga, što je svakako uticalo na ročnost koja je znatno smanjena čime je povećana produktivnost tužilaca Odjela II.

U izvještajnom periodu, broj riješenih istraga je u 111 predmeta protiv 520 lica, s tim da je 60% od ukupnog broja riješenih istraga iz izvještajnog perioda, a iz perioda od 2003. do 2014. godine 40% riješenih istraga. Pregled riješenih istraga po ročnosti Odjela II prikazan je na Grafikonu broj 14.

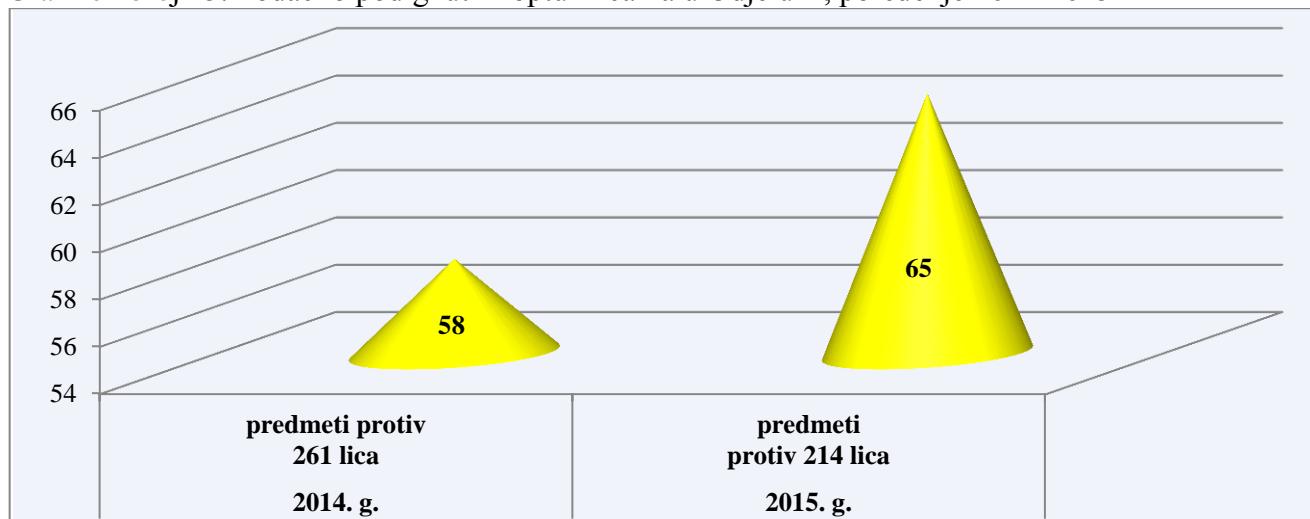
Grafikon broj 14. Pregled riješenih istraga u izvještajnom periodu (2003-2015)



Tužiocu Odjela II su u 2015. godini podigli ukupno 65 optužnica protiv 214 lica, od kojih je tokom posmatranog perioda potvrđeno 69 optužnica protiv 222 lica, iz razloga što je određeni broj optužnica iz 2014. godine potvrđen tokom 2015. godine. Uporedujući ove podatke sa ostvarenim rezultatima rada Odjela II iz 2014. godine, po pitanju podignutih optužnica, evidentno je da su tužiocu ovog Odjela tokom 2015. godine podigli 7 optužnica više u odnosu na broj podignutih optužnica iz 2014. godine. Ovi podaci su prikazani na Grafikonu broj 15.



Grafikon broj 15. Podaci o podignutim optužnicama u Odjelu II, poređenje 2014-2015



Kako se vidi na Grafikonu broj 15., u izvještajnom periodu Odjel II je podigao 65 optužnica protiv 214 lica, dok je struktura krivičnih djela propisanih krivičnim zakonima u Bosni i Hercegovini, na osnovu kojih su podignute optužnice, data u Tabeli broj 10., gdje su detaljno navedeni članovi krivičnog zakona po kojima su podignute optužnice, sa iskazanim brojem predmeta i lica optuženih u predmetima. Navedeni podaci prikazani su i u Grafikonu broj 16.

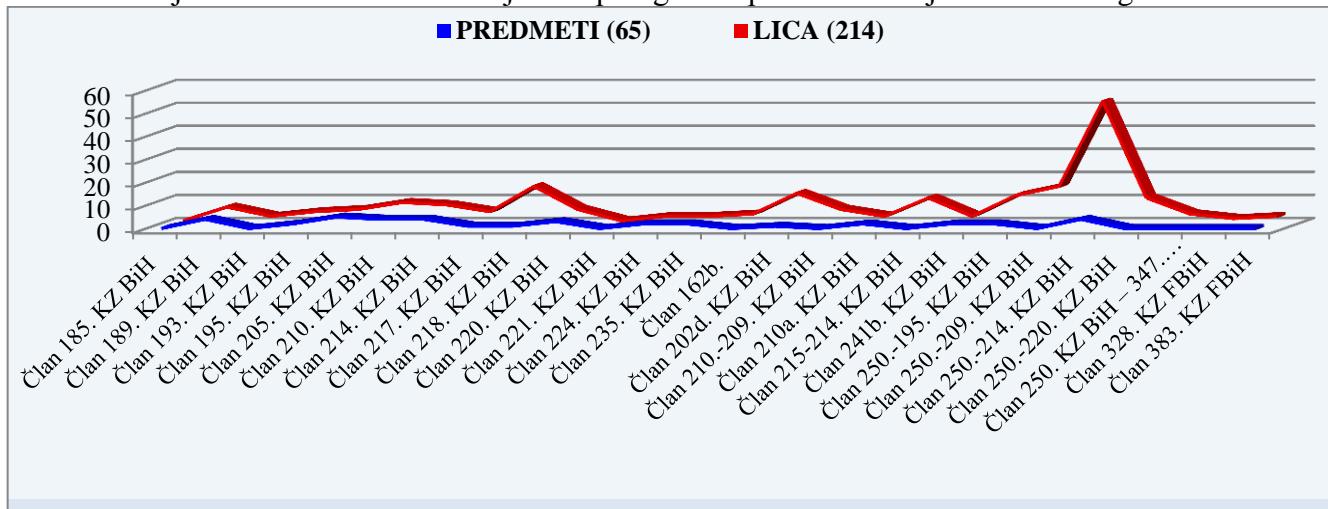
Tabela broj 10. Struktura krivičnih djela za podignite optužnice u Odjelu II u 2015. godini

KRIVIČNO DJELO PROPISANO KRIVIČNIM ZAKONOM	PODIGNUTE OPTUŽNICE	
	PRED.	LICA
<b>Član 185. KZ BiH – Zasnivanje ropskog odnosa i prijevoz osoba u ropskom odnosu</b>	1	1
<b>Član 189. KZ BiH – Krijumčarenje ljudi</b>	5	7
<b>Član 193. KZ BiH - Neovlašteni promet oružjem i vojnom opremom te proizvodima dvojne upotrebe</b>	1	3
<b>Član 195. KZ BiH – Neovlašteni promet opojnim drogama</b>	3	5
<b>Član 205. KZ BiH – Krivotvorene novca</b>	6	6
<b>Član 210. KZ BiH – Porezna utaja ili prevara</b>	5	9
<b>Član 214. KZ BiH – Krijumčarenje</b>	5	8
<b>Član 217. KZ BiH – Primanje dara i drugih oblika koristi</b>	2	5
<b>Član 218. KZ BiH – Davanje dara i drugih oblika koristi</b>	2	16
<b>Član 220. KZ BiH – Zloupotreba položaja ili ovlaštenja</b>	4	6
<b>Član 221. KZ BiH – Pronevjera u službi</b>	1	1
<b>Član 224. KZ BiH – Nesavjestan rad u službi</b>	3	3
<b>Član 235. KZ BiH – Davanje lažnog iskaza</b>	3	3



<b>KRIVIČNO DJELO PROPISANO KRIVIČNIM ZAKONOM</b>	<b>PODIGNUTE OPTUŽNICE</b>	
	<b>PRED.</b>	<b>LICA</b>
<b>Član 162b. - Protuzakonito formiranje i pridruživanje stranim paravojnim ili parapolijskim formacijama</b>	1	4
<b>Član 202d. KZ BiH – Organiziranje terorističke grupe</b>	2	13
<b>Član 210.-209. KZ BiH – Porezna utaja ili prevara, Pranje novca</b>	1	6
<b>Član 210a. KZ BiH – Nedozvoljen promet akciznih proizvoda</b>	3	3
<b>Član 215-214. KZ BiH - Organiziranje grupe ljudi ili udruženja za krijumčarenje ili rasturanje neocarajnjene robe, Krijumčarenje</b>	1	11
<b>Član 241b. KZ BiH - Napad na službeno lice u vršenju poslova sigurnosti, otkrivanju ili lišenju slobode počinioca krivičnih djela</b>	3	3
<b>Član 250.-195. KZ BiH – Organizirani kriminal, Neovlašteni promet opojnim drogama</b>	3	12
<b>Član 250.-209. KZ BiH – Organizirani kriminal, Pranje novca</b>	1	16
<b>Član 250.-214. KZ BiH – Organizirani kriminal, Krijumčarenje</b>	5	53
<b>Član 250.-220. KZ BiH – Organizirani kriminal, Zloupotreba položaja ili ovlaštenja</b>	1	11
<b>Član 250. KZ BiH – 347. KZ RS Organizirani kriminal, Zloupotreba službenog položaja ili ovlašćenja</b>	1	4
<b>Član 328. KZ FBiH - Teška krivična djela protiv opće sigurnosti ljudi i imovine</b>	1	2
<b>Član 383. KZ FBiH - Zloupotreba položaja ili ovlašćenja</b>	1	3
<b>UKUPNO:</b>	<b>65</b>	<b>214</b>

Grafikon broj 16. Struktura krivičnih djela za podignite optužnice u Odjelu II u 2015. godini





Nadalje, u predmetima Odjela II izrečena je 51 presuda protiv 166 lica, od kojih je 45 osuđujućih presuda protiv 146 lica. Na odluke Suda BiH, tužiocu Odjela II uložili su 15 žalbi protiv 34 lica. Također, predložili su Sudu BiH prihvatanje sporazuma o priznanju krivice sa 127 optuženih lica u 39 predmeta, od čega je Sud Bosne i Hercegovine u toku posmatranog perioda prihvatio sporazume sa 111 optuženih lica u 33 predmeta.

U toku posmatranog perioda, u predmetima Odjela II izrečene su kazne zatvora u ukupnom trajanju od 157 godina i 10 mjeseci. Izrečene su i novčane kazne kao glavne ili sporedne u ukupnom iznosu od 487.164,40 KM, te je oduzeta protivpravno steknuta imovinska korist u ukupnom iznosu od 1.738.762,73 KM, 488.635,00 € i 2.760,00 kuna.

#### **2.2.2.3. Rad na ostalim vrstama predmeta**

U odnosu na „KTA“ predmete u Odjelu II su iz prethodnog perioda u rad prenesena ukupno 382 predmeta. U toku 2015. godine zaprimljeno je 196 novih predmeta. Dakle, u 2015. godini u Odjelu II je bilo ukupno u radu 578 predmeta. U 2015. godini riješena su ukupno 183 predmeta, a ostalo je neriješeno 395 predmeta. U odnosu na 2014. godinu, tužiocu Odjela II su riješili 19 „KTA“ predmeta više.

U odnosu na „KTN“ predmete, u Odjelu II su iz prethodnog perioda u rad prenesena ukupno 23 predmeta. U toku 2015. godine zaprimljena su 3 nova predmeta. Dakle, u toku 2015. godine na Odjelu II je bilo u radu ukupno 26 predmeta. U toku 2015. godine riješeno je ukupno 9 predmeta, a ostalo je neriješeno 17 predmeta. Poredeći ove podatke sa 2014. godinom, riješeno je 7 „KTN“ predmeta više.

U odnosu na „KTPOM/KTEKS“ predmete, u Odjelu II je iz prethodnog perioda u rad prenesen 31 predmet. U toku 2015. godine zaprimljena su 34 nova predmeta. Dakle, u toku 2015. godine na Odjelu II je bilo u radu ukupno 65 predmeta. U 2015. godini riješen je 21 KTPOM/KTEKS predmet.

U odnosu na „KTM“ predmete, u Odjelu II su iz prethodnog perioda u rad prenesena 2 predmeta. U 2015. godini nije zaprimljen nijedan novi predmet. U 2015. godini riješen je 1 predmet, tako da je ostao 1 neriješen KTM predmet.

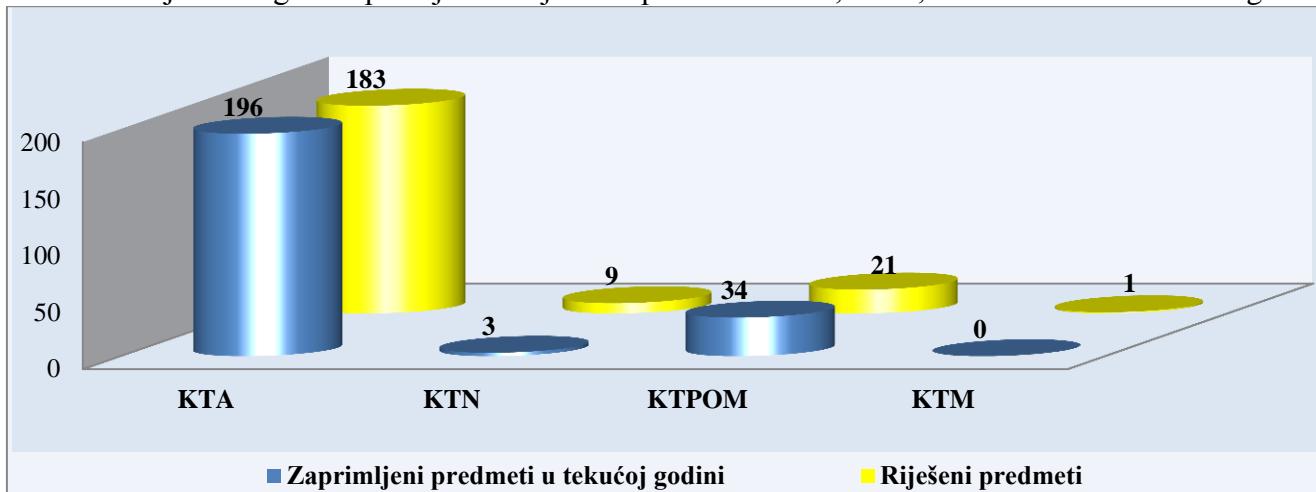
Ovi podaci prikazani su u Tabeli broj 11., dok su podaci o zaprimljenim i riješenim predmetima u izvještajnom periodu prikazani na Grafikonu broj 17.

Tabela broj 11. Podaci o KTA; KTN; KTPOM i KTM predmetima

Vrsta predmeta	U radu	Preneseno iz prethodne godine	Zaprimljeni predmeti u tekućoj godini	Riješeni predmeti
KTA	578	382	196	183
KTN	26	23	3	9
KTPOM/KTEKC	65	31	34	21
KTM	2	2	0	1



Grafikon broj 17. Pregled zaprimljenih i riješenih predmeta KTA; KTN; KTPOM i KTM u 2015.g



### 2.2.3. PROBLEMI KOJI UTIČU NA REZULTATE RADA ODJELA II

Odjel II u izvještajnom periodu susretao se s problemima koji su uticali na produktivnost tužilaca ovog odjela koji rade na predmetima ovog odjela, a isti problemi dobrim dijelom potiču i iz ranijeg perioda.

Problemi koji znatno utiču na produktivnost tužilaca, a koji su urgentni za rješavanje, su:

- prostorna distanca velikog broja svjedoka (otežan dolazak svjedoka), iz razloga što se u Odjelu II rade veoma kompleksni predmeti u kojima se saslušava veliki broj svjedoka koji borave na području cijele Bosne i Hercegovine a nerijetko i u drugim državama, te je otežan dolazak istih u cilju svjedočenja;

- problemi vještačenja u složenim predmetima iz razloga što u određenom broju predmeta tužioci nisu u mogućnosti pronaći adekvatne sudske vještak, te se često angažuju vještaci iz inostranstva, što utiče na povećanje troškova za Tužilaštvo BiH angažovanjem stručnih lica iz inostranstva;

- zbog ograničenih budžetskih sredstava za potrebe posebnih edukacija za tužioce i ostale zaposlene u Odjelu II koji rade na najsloženijim predmetima organizovanog kriminala, korupcije, privrednog kriminala i terorizma, često je otežan rad na navedenim predmetima.



## **2.3. ODJEL III**

Odjel III procesuira počinioce svih krivičnih djela iz nadležnosti Tužilaštva BiH koja nisu u nadležnosti druga dva odjela. U ovom Odjelu formirani su Odsjek za međunarodnu pravnu pomoć i Odsjek za ostala krivična djela iz nadležnosti Odjela III, kojima rukovode tužioci koje je ovlastio glavni tužilac za navedenu dužnost.

### **2.3.1. ORGANIZACIJA I KADROVSKA STRUKTURA ODJELA III**

Odjel III Tužilaštva BiH je i u 2015. godini zadržao dosadašnju strukturu i formu u radu, što znači da u ovom odjelu ne postoje formirani timovi. Tužioci samostalno funkcionišu uz pomoć stručnih savjetnika i stručnih saradnika-pravnika, s tim da se zakazuju kolegiji tužilaca na kojima tužioci međusobno ostvaruju saradnju razmjenom mišljenja i iskustva u radu, te zajednički prevazilaze probleme sa kojima su suočeni u radu po zaduženim predmetima.

Rad u Odjelu III organizovan je skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Tužilaštva BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 36/13), prema kojem su u okviru Odjela III formirana dva odsjeka i to: Odsjek za međunarodnu pravnu pomoć i Odsjek za ostala krivična djela iz nadležnosti Odjela III, što je prikazano na Šemi broj 4. Zbog malog broja tužilaca u Odjelu i opravdanih izostanaka, predmete iz nadležnosti navedenih odsjeka rade svi tužioci Odjela III.

Šema broj 4. Organizacija Odjela III Tužilaštva BiH



Odjel III je i u posmatranom izvještajnom periodu ostao Odjel sa najmanjim brojem tužilaca, koji se iz godine u godinu smanjuje. Predmeti u ovom Odjelu u 2015. godini raspoređivani su u rad na četiri tužioca i jednog zamjenika rukovodioca Odjela III, odnosno rukovodioca Odsjeka za ostala krivična djela iz nadležnosti Odjela III.

Nadalje, rukovodilac Odjela III - jedan od zamjenika glavnog tužioca, tokom 2015. godine bio je profesionalno angažovan u svojstvu potpredsjednika VSTV-a BiH. U odnosu na ionako mali broj tužilaca u Odjelu III, određeni tužioci su bili opravданo odsutni tokom izvještajnog perioda, tako da su se aktivnosti odjela odvijale u krugu malog broja tužilaca koji su ulagali maksimalne napore u cilju ostvarenja dobrih rezultata odjela.



Broj stručnih savjetnika koji su pomoć u radu pružali tužiocima Odjela III je, u odnosu na 2014. godinu, ostao nepromijenjen, tj. stručnu pomoć u KT predmetima iz privrede i jedinstva tržišta te oblasti carina tužiocima je pružao jedan stručni savjetnik ekonomskih strukture, koji je istovremeno pomoć pružao i tužiocima Odjela II, te jedan stručni savjetnik - pravnik.

Pored navedenog, u Odjelu III su tokom 2015. godine bila raspoređena četiri stručna saradnika, te nije bilo raspoređenih pripravnika niti volontera. Broj daktilografa je ostao nepromijenjen u odnosu na 2014. godinu, tj. pomoć tužiocima pružalo je pet daktilografa.

### **2.3.2. RAD ODJELA III NA KRIVIČNIM PREDMETIMA**

*Tužiocu Odjela III su tokom 2015. godine podigli ukupno 71 optužnicu protiv 82 lica, a riješili su 263 predmeta protiv 495 lica. U predmetima iz nadležnosti Odjela III oduzeta je imovinska korist pribavljenja izvršenjem krivičnih djela u ukupnom novčanom iznosu od 806.271,09 KM i 12.250 €.*

#### **2.3.2.1. Struktura krivičnih djela Odjela III**

Vrsta i struktura krivičnih djela u predmetima po kojima postupa Odjel III, Internim kriterijima za raspodjelu predmeta unutar odjela Tužilaštva BiH, datira od 30.06.2009. godine, a određeno je da su u nadležnosti Odjela III sljedeći predmeti:

- a) Predmeti svih krivičnih djela iz nadležnosti Tužilaštva BiH osim:
  - krivičnih djela djelokruga rada Posebnog odjela za ratne zločine u smislu člana II Internih kriterija za raspodjelu predmeta od 30.06.2009. godine;
  - krivičnih djela iz djelokruga rada Posebnog odjela za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju u smislu izmjena Internih kriterija od 30.06.2009. godine.
- b) Predmeti po krivičnim djelima korupcije koja počine službena lica i odgovorna lica, a koja nisu visoki zvaničnici niti odgovorna lica s najvišim funkcijama u privrednom društvu ili drugim pravnim licima u smislu tačke 3. člana III ovih kriterija.
- c) Predmeti u vezi zahtjeva za izručenje, molbi za pružanje pravne pomoći i pitanja iz oblasti međunarodne pravne pomoći i saradnje.

U cilju pojašnjenja naprijed navedenog, neophodno je istaći da Odjel III radi na svim predmetima iz nadležnosti Tužilaštva BiH, uključujući i neke predmete iz organizovanog kriminala koje glavni tužilac svojom odlukom rasporedi u rad tužiocima ovog odjela. Nadalje, imovinski cenzus odlučan za raspodjelu predmeta u rad Odjelu III, u odnosu na krivična djela iz glave XVIII Krivičnog zakona BiH, tj. krivična djela protiv privrede, jedinstva tržišta, te krivična djela iz oblasti carine, ne prelazi iznos od 1.000.000,00 KM.

Kada su u pitanju krivična djela povrede autorskih prava iz glave XXI Krivičnog zakona BiH, imovinska vrijednost pribavljenja izvršenjem navedenog krivičnog djela također ne prelazi iznos od 1.000.000,00 KM.

U skladu sa gore navedenim kriterijima u nadležnosti Odjela III su i predmeti trgovine ljudima iz člana 186. Krivičnog zakona BiH i krijumčarenja ljudi iz člana 189. Krivičnog zakona BiH, uvijek kada je u iste involvirano manje od 10 žrtava trgovine ljudima ili krijumčarenih lica, isključujući s tim



u vezi predmete nastale kao posljedica izvršenja krivičnih djela pod izuzetno otežavajućim ili posebnim okolnostima.

Nadalje ističemo, kao i prethodnih godina, Interni kriteriji su uzrok znatnog priliva predmeta u Odjel III Tužilaštva BiH, s obzirom da se povećao imovinski cenzus u predmetima krivičnih djela protiv privrede i jedinstva tržišta, krivičnih djela iz oblasti carina i krivičnih djela povrede autorskih prava, koji su prema ranije uspostavljenim Internim kriterijima za raspodjelu predmeta od 20.07.2007. godine, inače raspoređivani u rad Posebnom odjelu za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju.

Pored navedenog, povećanje broja krijumčarenih lica u svim predmetima u odnosu na krivično djelo krijumčarenje ljudi iz člana 189. KZ-a BiH, jednim dijelom doprinijelo je također dodatnom prilivu predmeta ove vrste u Odjelu III, a što se u krajnjem odrazilo i na ukupan broj predmeta u radu ovog odjela.

### **2.3.2.2. Rad na KT predmetima**

Kada su u pitanju predmeti označke „KT“, Odjel III je tokom izvještajnog perioda ukupno imao u radu 426 prijava protiv 907 lica, od čega su u 2015. godini zaprimljene 284 prijave protiv 556 lica, dok su iz prethodnog perioda prenesene 142 prijave protiv 351 lica. U 2015. godini riješene su 263 prijave protiv 509 lica. Od ukupnog broja riješenih prijava doneseno je 98 naredbi o nesprovođenju istrage protiv 218 lica, naređene su istrage u 142 predmeta protiv 245 lica, a na drugi način su riješene 23 prijave protiv 46 lica. Na kraju izvještajnog perioda u Odjelu III ostale su neriješene 163 prijave protiv 398 lica. Gore navedeni podaci o prijavama u Odjelu III prikazani su u Tabeli broj 12.

Tabela broj 12. Podaci o prijavama u izvještajnom periodu za KT predmete

Prenesene prijave iz ranijih godina		Zaprimljene prijave u toku 2015. godine		Ukupno prijava u radu		Nesprovodenje istrage		Naređene istrage		Prijave riješene na drugi način		Ukupno riješeno prijava		Neriješene prijave na kraju izvještajnog perioda	
pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica
142	351	284	556	426	907	98	218	142	245	23	46	263	509	163	398

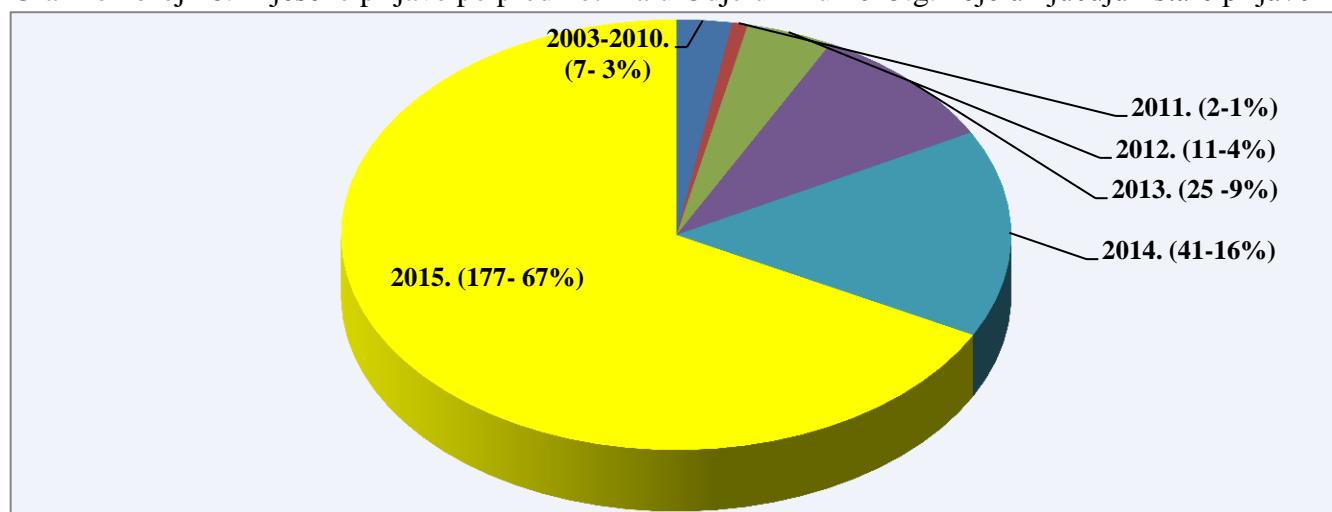
Rješavanje prijava Odjela III u izvještajnom periodu može se podijeliti na ovaj način: sa prijavom starijom od 5 godina, od ukupno 9 predmeta prema 33 lica, riješeno je 7 predmeta prema 24 lica; sa prijavom starijom od 4 godine, od ukupno 3 predmeta prema 18 lica, riješena su 2 predmeta prema 10 lica; sa prijavom starijom od 3 godine, od ukupno 14 predmeta prema 28 lica, riješeno je 11 predmeta prema 20 lica; sa prijavom starijom od 2 godine, od ukupno 37 predmeta prema 100 lica, riješeno je 25 predmeta prema 53 lica, sa prijavom starijom od 1 godine, od ukupno 79 predmeta prema 172 lica, riješen je 41 predmet prema 75 lica.

Na kraju izvještajnog perioda, neriješene prijave po starosti su: sa prijavom starijom od 5 godina u predmetima iz nadležnosti Odjela III, ostala su neriješena 2 predmeta prema 9 lica; sa prijavom starijom od 4 godine ostao je neriješen 1 predmet prema 8 lica; sa prijavom starijom od 3

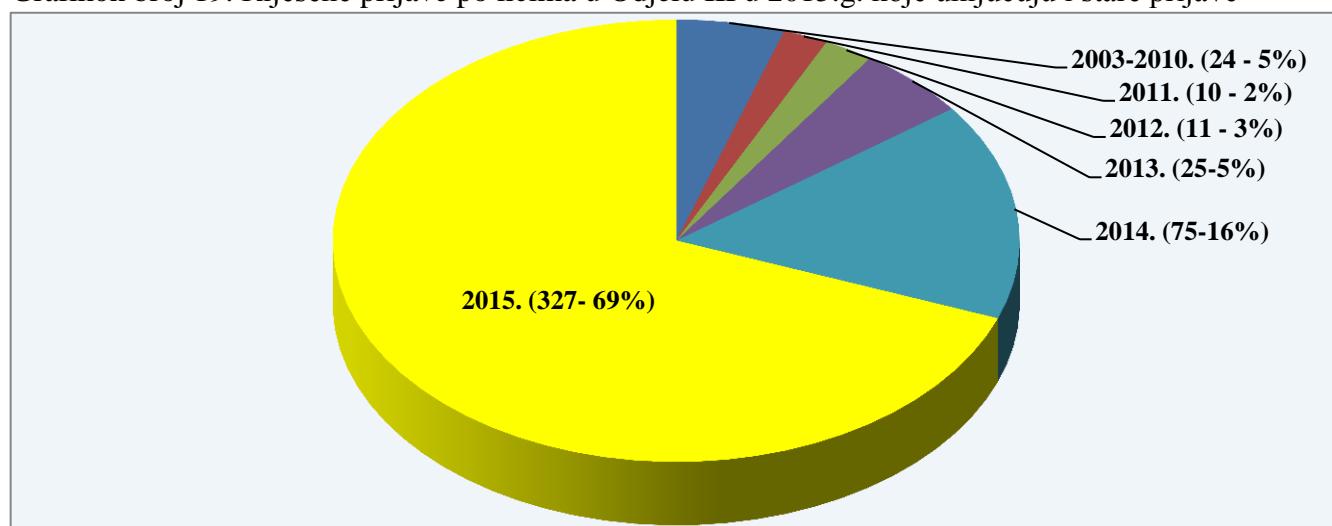


godine ostala su neriješena 3 predmeta prema 8 lica; sa prijavom starijom od 2 godine ostalo je neriješenih 12 predmeta prema 47 lica; sa prijavom starijom od 1 godine ostalo je neriješenih 38 predmeta prema 97 lica. Na Grafikonu broj 18. i Grafikonu broj 19. dati su podaci o riješenim prijavama po predmetima i licima, koji uključuju prijave od 2003. do 2015. godine, a koje su riješene u izvještajnom periodu.

Grafikon broj 18. Riješene prijave po predmetima u Odjelu III u 2015.g. koje uključuju i stare prijave



Grafikon broj 19. Riješene prijave po licima u Odjelu III u 2015.g. koje uključuju i stare prijave



U 2015. godini, tužnici Odjela III su ukupno imali u radu 214 istraga protiv 367 lica, od kojih su iz ranijih godina prenesene 72 istrage protiv 122 lica, a u 2015. godini naređene su 142 istrage protiv 245 lica. U izvještajnom periodu ukupno su riješene 142 istrage protiv 231 lica, na način da je donesena naredba o obustavi istrage u 70 predmeta protiv 148 lica, na drugi način je riješen 1 predmet protiv jednog lica, dok je podizanjem optužnice riješen 71 predmet protiv 82 lica. Na kraju izvještajnog perioda, u radu su ostala 72 predmeta protiv 136 lica. Ovi podaci prikazani su u Tabeli broj 13.



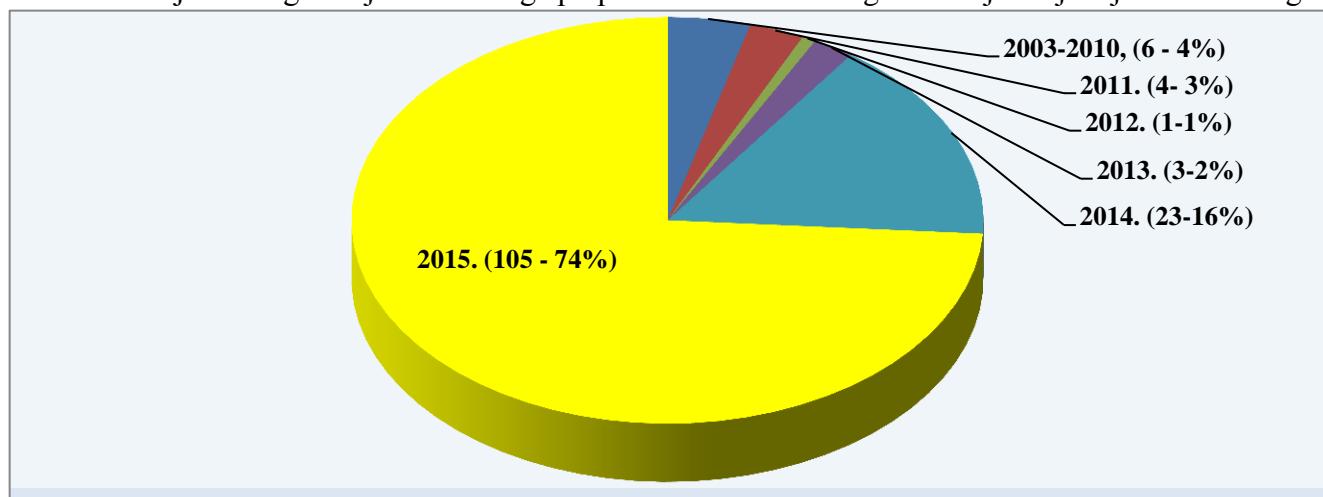
Tabela broj 13. Podaci o istragama u izvještajnom periodu

Prenesene istrage iz ranijih godina		Naredbe o sprovođenju istrage u 2015.		Ukupno istraga u radu		Obustave istrage		Istrage riješene na drugi način		Podignute optužnice		Ukupno riješeno istraga		Neriješene istrage na kraju 2015.	
pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica	pred.	lica
72	122	142	245	214	367	70	148	1	1	71	82	142	231	72	136

Rješavanje istraga Odjela III u izvještajnom periodu može se podijeliti na ovaj način: sa istragom starijom od 5 godina, od ukupno 24 predmeta prema 38 lica, riješeno je 6 predmeta prema 7 lica; sa istragom starijom od 4 godine, od ukupno 5 predmeta prema 11 lica, riješena su 4 predmeta prema 10 lica; sa istragom starijom od 3 godine, od ukupno 3 predmeta prema 4 lica, riješen je 1 predmet prema 1 licu; sa istragom starijom od 2 godine, od ukupno 9 predmeta prema 19 lica, riješena su 3 predmeta prema 4 lica; sa istragom starijom od 1 godine, od ukupno 31 predmeta prema 50 lica, riješena su 23 predmeta prema 37 lica.

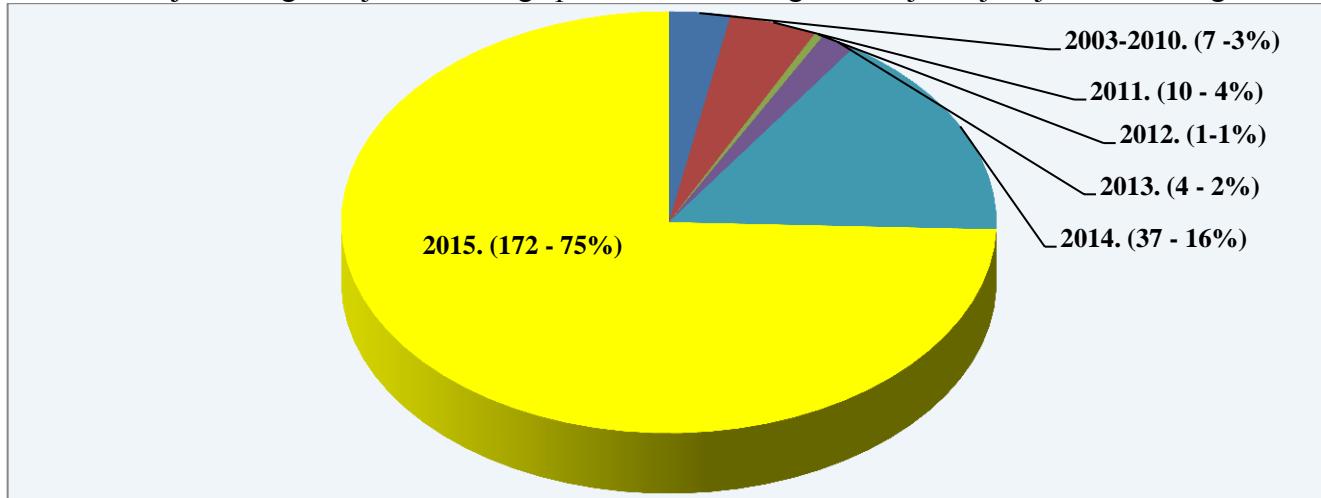
Na kraju izvještajnog perioda, neriješene istrage po starosti su: sa istragom starijom od 5 godina, u predmetima iz nadležnosti Odjela III, ostalo je neriješeno 18 predmeta prema 31 licu; sa istragom starijom od 4 godine ostao je neriješen 1 predmet prema 1 licu; sa istragom starijom od 3 godine ostala su neriješena 2 predmeta prema 3 lica; sa istragom starijom od 2 godine, ostalo je neriješenih 6 predmeta prema 15 lica; te sa istragom starijom od 1 godine ostalo je neriješenih 8 predmeta prema 13 lica. Na Grafikonima broj 20. i 21. prikazani su podaci o riješenim istragama po predmetima i licima, koji uključuju istrage od 2003. do 2015. godine, a koje su riješene u izvještajnom periodu.

Grafikon broj 20. Pregled riješenih istraga po predmetima u 2015. godini koje uključuju i stare istrage



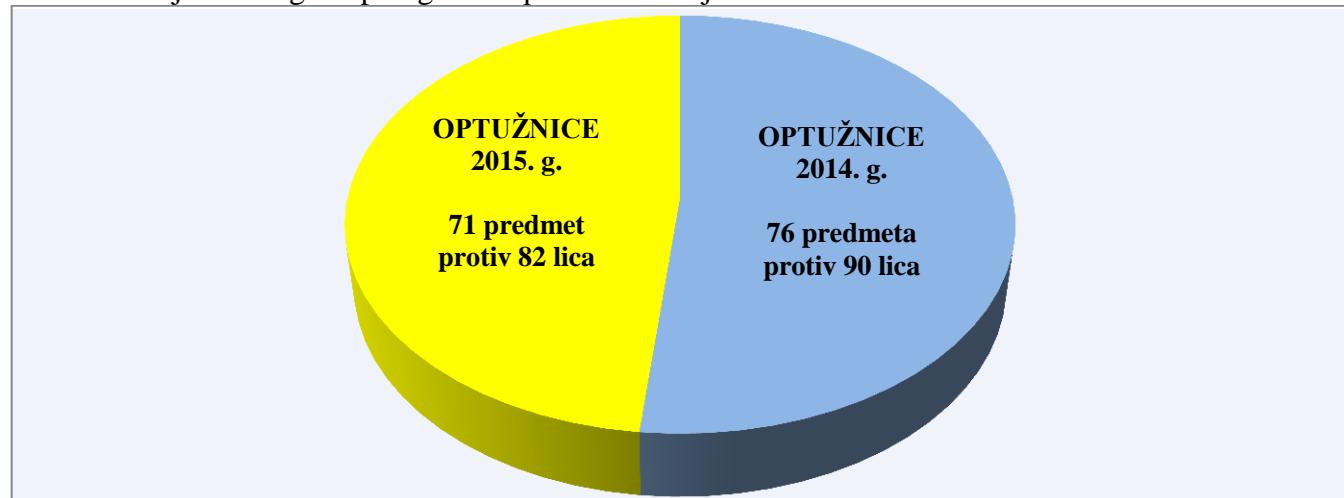


Grafikon broj 21. Pregled riješenih istraga po licima u 2015. godini koje uključuju i stare istrage



Iako je Odjel III u izvještajnom periodu imao veoma smanjen broj tužilaca, ostvario je vrlo uspješne rezultate rada i dosta slične rezultate u odnosu na 2014. godinu, tako da su otvorene istrage rezultirale podizanjem 71 optužnice protiv 82 lica, od kojih je tokom izvještajnog perioda potvrđeno 68 protiv 79 lica. Upoređujući ove podatke sa ostvarenim rezultatima rada Odjela III iz 2014. godine, u ovom Odjelu je u 2015. godini podignuto samo 5 optužnica manje u odnosu na predmete, te 8 manje u odnosu na lica. Ovi podaci su prikazani na Grafikonu broj 22.

Grafikon broj 22. Pregled podignutih optužnica u Odjelu III u odnosu 2014-2015



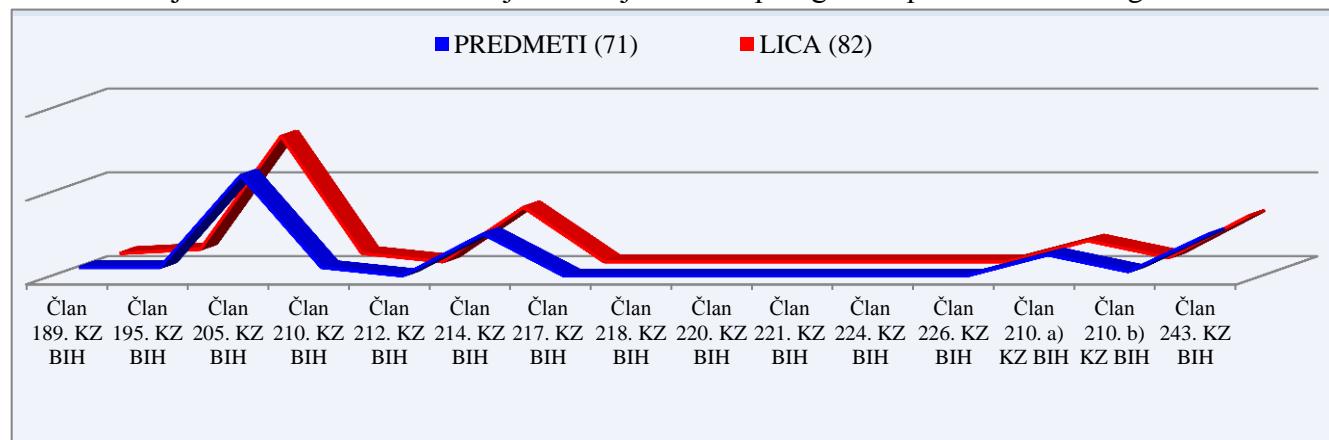
Struktura krivičnih djela propisanih krivičnim zakonima u Bosni i Hercegovini, na osnovu kojih su podignute optužnice u Odjelu III, data u Tabeli broj 14., sa iskazanim brojem predmeta i lica optuženih u predmetima. Navedeni podaci prikazani su i u Grafikonu broj 23.



Tabela broj 14. Struktura krivičnih djela za podignute optužnice u Odjelu III u 2015. godini

<b>KRIVIČNO DJELO PROPISANO KRIVIČNIM ZAKONIMA U BOSNI I HERCEGOVINI</b>	<b>BROJ PODIGNUTIH OPTUŽNICA</b>	
	<b>PRED.</b>	<b>LICA</b>
<b>Član 189. KZ BiH - Krijumčarenje ljudi</b>	3	3
<b>Član 195. KZ BiH - Neovlašteni promet opojnim drogama</b>	3	4
<b>Član 205. KZ BiH - Krivotvorene novca</b>	25	31
<b>Član 210. KZ BiH - Porezna utaja ili prevara</b>	3	3
<b>Član 212. KZ BiH - Nedopuštena trgovina</b>	1	1
<b>Član 214. KZ BiH - Krijumčarenje</b>	11	14
<b>Član 217. KZ BiH - Primanje dara i drugih oblika koristi</b>	1	1
<b>Član 218. KZ BiH - Davanje dara i drugih oblika koristi</b>	1	1
<b>Član 220. KZ BiH - Zloupotreba položaja ili ovlaštenja</b>	1	1
<b>Član 221. KZ BiH - Pronevjera u službi</b>	1	1
<b>Član 224. KZ BiH - Nesavjestan rad u službi</b>	1	1
<b>Član 226. KZ BiH - Krivotvorene službene isprave</b>	1	1
<b>Član 210a. KZ BiH - Nedozvoljeni promet akciznih proizvoda</b>	6	6
<b>Član 210b. KZ BiH - Nedozvoljeno skladištenje robe</b>	2	2
<b>Član 243. KZ BiH - Nedozvoljeno korištenje autorskih prava</b>	11	12
<b>UKUPNO:</b>	<b>71</b>	<b>82</b>

Grafikon broj 23. Struktura krivičnih djela u Odjelu III za podignute optužnice u 2015. godini



U predmetima Odjela III izrečeno je 60 presuda prema 82 lica, od kojih je osuđujućih presuda bilo 56, a u okviru ove brojke je u 10 predmeta prema 15 lica izrečena zatvorska kazna u ukupnom trajanju od 30 godina i 7 mjeseci, u 44 predmeta prema 57 lica izrečena je uslovna osuda, te u 2 predmeta prema 3 lica novčana kazna u ukupnom novčanom iznosu od 150.000 KM.

U izvještajnom periodu u predmetima ovog Odjela uloženo je 8 žalbi prema 16 lica. Također, u predmetima Odjela III zaključeni su sporazumi o priznanju krivice u 37 predmeta prema 41 licu, od kojih su tokom izvještajnog perioda prihvaćena 33 prema 37 lica. Nijedan sporazum nije odbijen. Izrečenim presudama u predmetima Odjela III oduzeto je ukupno imovinske koristi u iznosima: 806.271,09 KM i 12.250,00 €.



### 2.3.2.3. Predmeti pružanja međunarodne pravne pomoći

Postupanje Odjela III po predmetima koji se odnose na pružanje međunarodne pravne pomoći i izvršenja međunarodnih ugovora u krivičnopravnim stvarima, tj. predmetima izručenja osumnjičenih, optuženih i osuđenih lica imaju oznaku KTPOM, KTEKS.

Naime, ovdje se radi o vrlo značajnim predmetima koji predviđaju sproveđenje postupka ekstradicije, preuzimanje krivičnog gonjenja od strane države, preuzimanje izvršenja krivičnih sankcija izrečenih u drugim državama od strane Bosne i Hercegovine, te pružanje pravne pomoći u smislu sproveđenja istražnih radnji (priklapljanja dokaza, saslušanja svjedoka i sl.).

U ovim predmetima postupa se u skladu sa konvencijama koje je ratifikovala Bosna i Hercegovina, te u skladu sa međunarodnim bilateralnim, odnosno multilateralnim sporazumima koje je Bosna i Hercegovina potpisala sa drugim državama, uslijed čega je pružanje pravne pomoći i stvarna obaveza za Bosnu i Hercegovinu.

U radu po ovim predmetima, pored Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, direktno se primjenjuju i međunarodne konvencije i to:

- Evropska konvencija o međusobnom pružanju pravne pomoći u krivičnim stvarima, Strazbur, 20.04.1959. godine;
- Dodatni protokol Evropskoj konvenciji o uzajamnoj pomoći u krivičnim stvarima, Strazbur, 17.03.1978. godine;
- Evropska konvencija o ekstradiciji, Pariz, 13.12.1957. godine;
- Dodatni protokol uz Evropsku konvenciju o ekstradiciji, Strazbur, 15.10.1975. godine;
- Drugi dodatni protokol uz Evropsku konvenciju o ekstradiciji, Strazbur, 17.03.1978. godine;
- Evropska konvencija o prenosu postupka u krivičnim stvarima, Strazbur, 15.03.1972. godine;
- Evropska konvencija o transferu osuđenih lica, Strazbur, 21.03.1983. godine;
- Evropska konvencija o obavještenju o stranom pravu, London, 07.06.1968. godine;
- Konvencija o Centru za sproveđenje zakona u Jugoistočnoj Evropi, Bukurešt 26.05.1999. godine.

Osim navedenih konvencija, Bosna i Hercegovina je notifikacijom o sukcesiji preuzela veliki broj međunarodnih bilateralnih ugovora o pravnoj pomoći.

Od posebne važnosti za Bosnu i Hercegovinu je ratifikacija Ugovora o autorskom pravu Svjetske organizacije za intelektualno vlasništvo usvojenog na Diplomatskoj konferenciji, dana 20.01.1996. godine, s obzirom da je u Bosni i Hercegovini iz godine u godinu evidentan porast krivičnih djela povrede autorskih prava.

Kada su u pitanju predmeti pružanja međunarodne pravne pomoći, u izvještajnom periodu, ukupan broj neriješenih predmeta prenesenih iz ranijeg perioda iz kategorije „KTPOM“ i „KTEKS“ u Tužilaštvu BiH iznosio je 60 predmeta, broj zaprimljenih predmeta u radu tokom 2015. godine iznosio je 120 predmeta, odnosno ukupno 179 predmeta u radu.

Na kraju 2015. godine riješeno je ukupno 106 predmeta, dok je broj neriješenih predmeta na kraju izvještajnog perioda iznosio 73 predmeta. Ovom vrstom predmeta, u nešto manjem broju bili su zaduženi i tužioci druga dva odjela, što je prikazano u Tabeli broj 15., dok je pregled ukupnog broja zaprimljenih i riješenih KTPOM/KTEKS predmeta prikazan u Grafikonu broj 24.



Tabela broj 15. Pregled KTPOM/KTEKS predmeta u 2015. godini

KTPOM/KTEKS	Ukupno u radu	Preneseno iz prethodne godine	Zaprimljeni predmeti u tekućoj godini	Riješeni predmeti
ODJEL I	14	4	10	8
ODJEL II	65	31	34	21
ODJEL III	101	25	76	77
UKUPNO:	180	60	120	106

Grafikon broj 24. Pregled ukupno zaprimljenih i riješenih KTPOM/KTEKS predmeta u 2015. godini



#### 2.3.2.4 Rad na ostalim vrstama predmeta

U odnosu na „KTA“ predmete u Odjelu III je iz prethodnog perioda u rad preneseno ukupno 210 predmeta. U toku 2015. godine zaprimljeno je 370 novih predmeta. Dakle, u 2015. godini u Odjelu III je bilo ukupno u radu 580 predmeta. Riješeno je ukupno 370 predmeta, a ostalo je neriješeno 210 predmeta. U odnosu na 2014. godinu, tužioци Odjela III su riješili 27 „KTA“ predmeta više.

U odnosu na „KTN“ predmete, u Odjelu III je iz prethodnog perioda u rad preneseno ukupno 55 predmeta. U toku 2015. godine zaprimljeno je 111 novih predmeta. Dakle, u toku 2015. godine na Odjelu III je bilo u radu ukupno 166 predmeta. Riješeno je ukupno 105 predmeta, a ostao je neriješen 61 predmet. Poredeći ove podatke sa 2014. godinom, riješeno je 67 „KTN“ predmeta više.

U odnosu na „KTM“ predmete, u Odjelu III su iz prethodnog perioda u rad prenesena 2 predmeta protiv 2 maloljetna lica. U 2015. godini zaprimljena su tri nova predmeta protiv 3 maloljetna lica. Riješena su 4 predmeta protiv 4 maloljetna lica, tako da je ostao samo 1 neriješen KTM predmet.

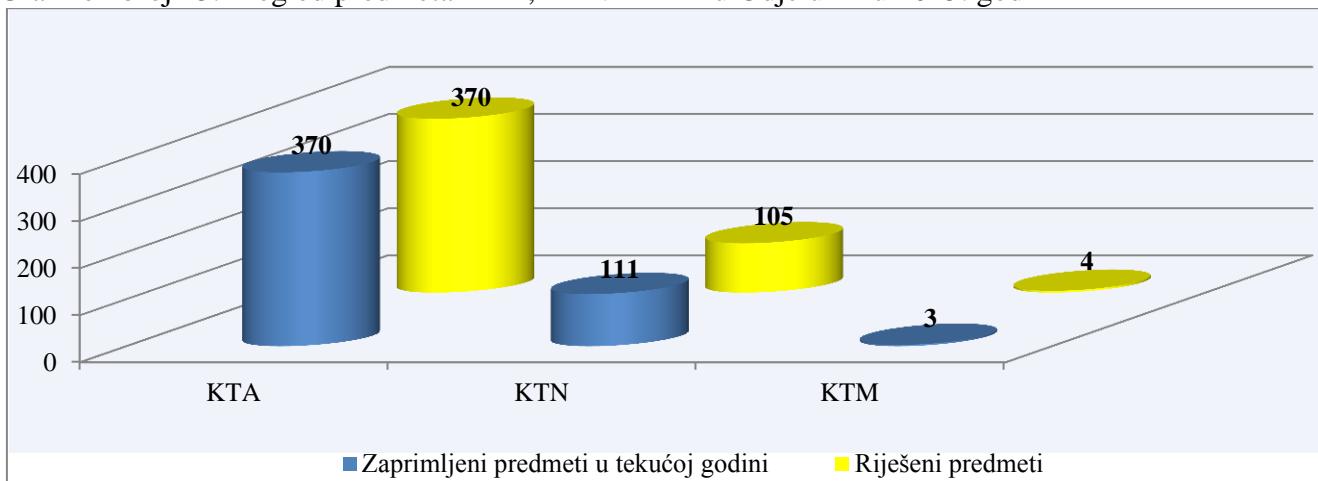
Ovi podaci prikazani su u Tabeli broj 16., dok su podaci o zaprimljenim i riješenim predmetima za KTA, KTN i KTM predmete u izvještajnom periodu prikazani na Grafikonu broj 25.

Tabela broj 16. Pregled KTA; KTN i KTM predmeta u Odjelu III u 2015. godini

Vrsta predmeta	Ukupno u radu	Preneseno iz prethodne godine	Zaprimljeni predmeti u tekućoj godini	Riješeni predmeti
KTA	580	210	370	370
KTN	166	55	111	105
KTM	5	2	3	4



Grafikon broj 25. Pregled predmeta KTA, KTN i KTM u Odjelu III u 2015. godini



### 2.3.3. PROBLEMI KOJI UTIČU NA REZULTATE RADA ODJELA III

Kako je već ranije prezentirano, vezano za mali broj tužilaca u Odjelu III, ovo je uticalo na blagovremeno prisustvo tužilaca ročistima zakazanim pred Sudom BiH, u predmetima kojima su zaduženi, što je u većini slučajeva dovodilo do zamjene tužilaca na ročistima, s jedne strane, a s druge strane njihovo odsustvo u radu na predmetima, za šta su tužiocu Odjela III iznalazili rješenja ulažeći maksimalne napore u poštivanju zakazanih ročista i obavljanju planiranih zadataka u izvještajnom periodu.

Tužiocu Odjela III su izvještajnu godinu počeli rješavanjem prenesenih predmeta iz prethodnih godina, uporedno rješavajući zaprimljene predmete u izvještajnom periodu. S obzirom da se radi o složenim predmetima koji su preneseni u izvještajnu godinu, rad na istim je otežan u fazi istrage što se može negativno odraziti na normu Odjela III u budućnosti.

Problemi koji utiču na rješavanje predmeta koji su u radu Odjela III, kako na predmete iz ranijih godina, tako i na predmete zaprimljene u izvještajnom periodu su:

- pribavljanje dokaza u većini predmeta iziskuje duži vremenski period, iz razloga što su u određenim složenim predmetima potrebna finansijska i informatička vještačenja, koja, kako zbog složenosti i obimnosti, a zbog nedostatka vještaka navedenih struka veoma dugo traju, što indirektno utiče na rješavanje predmeta i efikasnost odjela jer navedena vještačenja znaju trajati i više od šest mjeseci;
- određeni broj predmeta odnosi se na lica koja su državljeni NR Kine, gdje se tužiocu Odjela III susreću s problemima nedostupnosti svjedoka i ovlaštenih prevodilaca za kineski jezik, što također predstavlja problem u rješavanju ovih predmeta, iziskujući duži vremenski period u vođenju istraga;
- izvještaji o počinjenim krivičnim djelima dosta puta su nepotpuni ili su dokazi dostavljeni u kopijama, što negativno utiče na rješavanje predmeta u smislu dužine trajanja istraga, a i na okončanje predmeta;
- dugo čekanje na realizaciju zamolnica za pružanje međunarodne pravne pomoći također utiče na rad tužilaca Odjela III na pojedinim predmetima.



### 3. UKUPAN RAD TUŽILAŠTVA BiH U 2015. GODINI

*U 2015. godini, u odnosu na podignute optužnice po predmetima i licima, podignuto je 195 optužnica u odnosu na predmete, a 431 u odnosu na lica. Ukupno je riješeno 619 predmeta protiv 2092 lica, dok je ispunjena norma iznosila 159,77%.*

*Rezultati rada pokazuju da su po broju riješenih predmeta u fazi prijave i strage, ostvareni najbolji rezultati u historiji Tužilaštva BiH.*

#### 3.1. REZULTATI RADA NA PREDMETIMA U 2015. GODINI

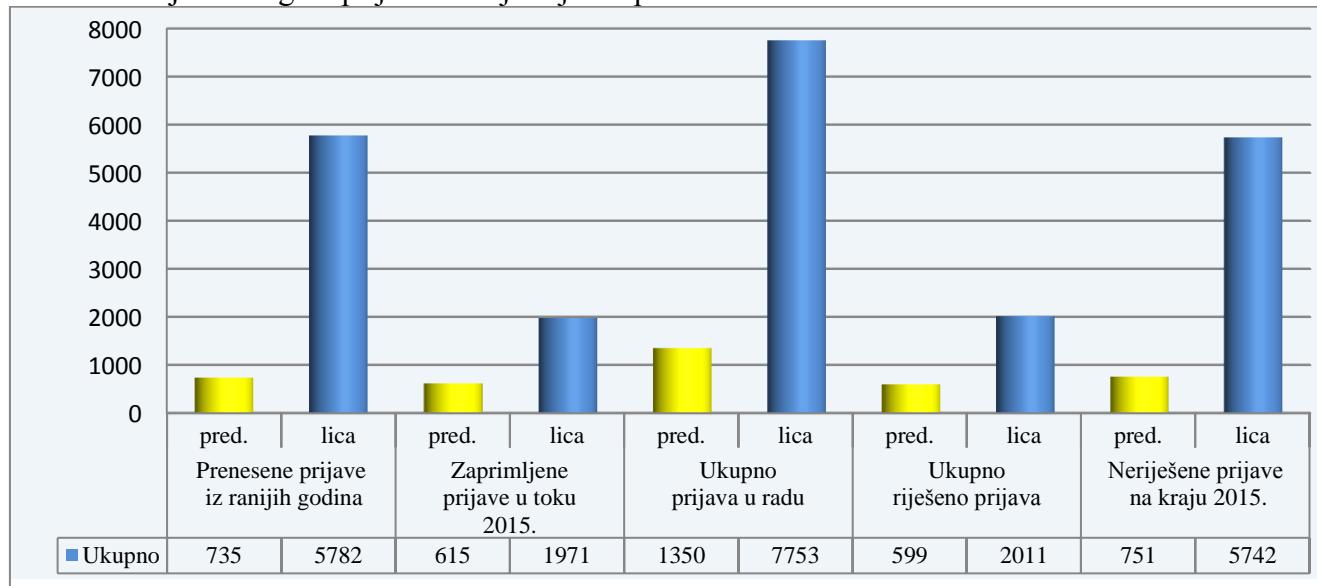
Nakon detaljnog izvještaja o radu sva tri odjela u Tužilaštvu BiH, u nastavku ćemo sublimirati ukupan rad na predmetima u izvještajnom periodu, uz osrvrt na predmete korupcije i organizovanog kriminala, aktivnosti suzbijanja terorizma i rad na tim predmetima, o svim predmetima u fazi prijave, dužinu trajanja istraga, zastaru krivičnih gonjenja. Također, tabelarno i grafički ćemo prikazati ukupni rad na krivičnim predmetima.

Prije svega, osvrnut ćemo se na ostvarene rezultate rada u izvještajnom periodu, počevši od prijava, zatim istraga i na kraju optužnica, u odnosu na predmete i lica.

Ukupni rezultati rada Tužilaštva BiH na prijavama u toku 2015. godine prikazani su prema broju predmeta i lica u Grafikonu broj 26., koji sadrži sljedeće podatke:

- prenesene prijave iz ranijih godina, 735 predmeta protiv 5.782 lica;
- zaprimljene prijave u toku izvještajnog perioda, 615 predmeta protiv 1.971 lica;
- ukupno prijava u radu u toku izvještajnog perioda, 1.350 predmeta protiv 7.753 lica;
- riješene prijave u toku izvještajnog perioda, 599 predmeta protiv 2.011 lica;
- neriješene prijave na kraju izvještajnog perioda, 751 predmet protiv 5.742 lica.

Grafikon broj 26. Pregled prijava u izvještajnom periodu u Tužilaštvu BiH



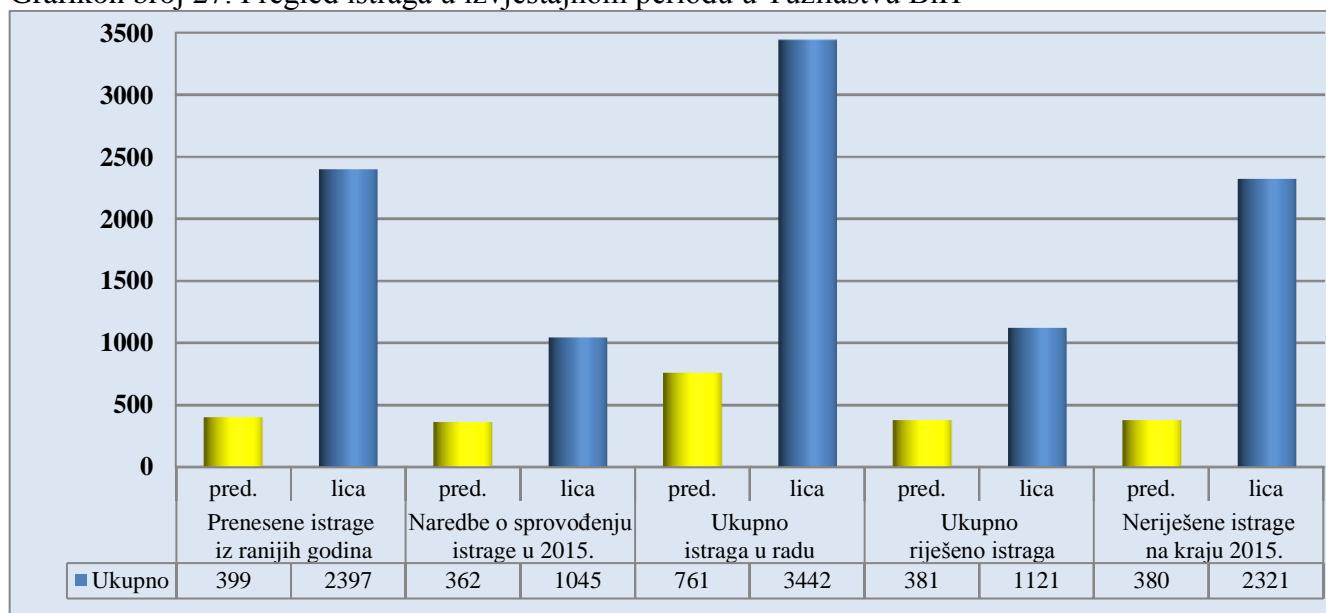


U odnosu na 2014. godinu, priliv prijava u 2015. godini smanjen je za 35, broj prijava u radu povećan je za 49, broj riješenih prijava povećan je za 56, broj neriješenih prijava smanjen je za 17. Dakle, u odnosu na 2014. godinu, evidentno je da je povećan broj riješenih prijava.

Ukupni rezultati rada Tužilaštva BiH na istragama u toku 2015. godine prikazani su prema broju predmeta i lica u Grafikonu broj 27., koji sadrži sljedeće podatke:

- prenesene istrage iz ranijih godina, 399 predmeta protiv 2.397 lica;
- naređene istrage u izvještajnom periodu, 362 predmeta protiv 1.045 lica;
- ukupno istraga u radu u izvještajnom periodu, 761 predmet protiv 3.442 lica;
- riješene istrage u izvještajnom periodu, 381 predmet protiv 1.121 lica;
- neriješene istrage na kraju izvještajnog perioda, 380 predmeta protiv 2.321 lica.

Grafikon broj 27. Pregled istraga u izvještajnom periodu u Tužilaštvu BiH



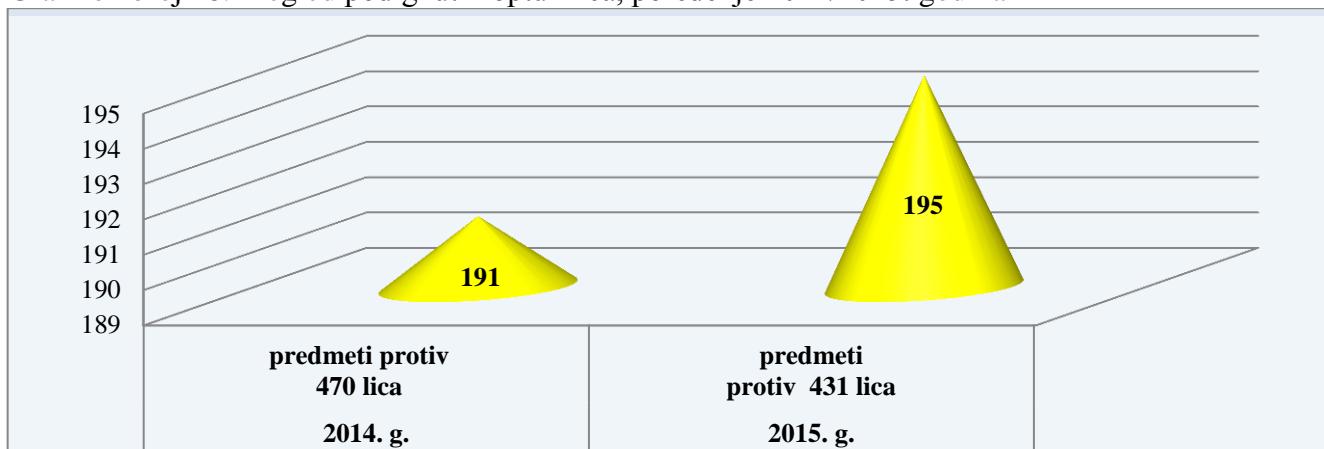
U Tužilaštvu BiH je ostvareno povećanje broja istraga otvorenih naredbom o sprovođenju istrage za 4 predmeta u odnosu na 2014. godinu i povećanje riješenih istraga za 13 predmeta.

U toku 2015. godine, u odnosu na podignute optužnice po predmetima i licima, podignuto je 195 optužnica u odnosu na predmete, a 431 u odnosu na lica. Na kraju izvještajnog perioda, ukupno je riješeno 619 predmeta protiv 2092 lica, s tim da je Odjel I riješio 186 predmeta protiv 744 lica, Odjel II je riješio 170 predmeta protiv 853 lica, dok je Odjel III riješio 263 predmeta protiv 495 lica.

Rezultati rada, po broju riješenih predmeta u fazi prijave i istrage, a poređeno sa podacima iz prethodne godine, nesumnjivo pokazuju da se radi o najboljim rezultatima u historiji Tužilaštva BiH. Podatke o optužnicama pokazat ćemo u Grafikonu broj 28., poređenje 2014/ 2015. godina.

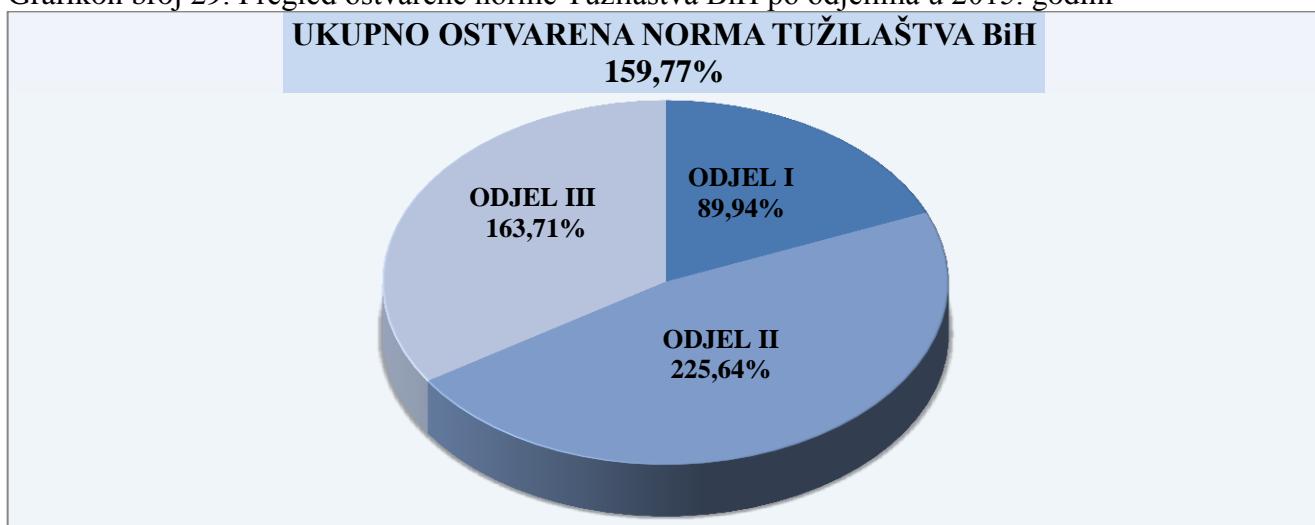


Grafikon broj 28. Pregled podignutih optužnica, poređenje 2014/2015. godina



Visoko sudska i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine je donijelo Pravilnik o orientacionim mjerilima za rad tužilaca u tužilaštima u Bosni i Hercegovini (7. novembra 2012. godine), kojim su propisana orientaciona mjerila za praćenje i mjerjenje rada i radnih rezultata svih tužilaca u tužilaštima Bosne i Hercegovine, tj. u pravosudu Bosne i Hercegovine. S tim u vezi, veoma važan podatak je da su tužiocu ovog tužilaštva u 2015. godini ostvarili normu u iznosu 159,77%, a kvalitet rada iznosio je 92%. Učešće odjela u ukupno ostvarenoj normi je: Odjel I ostvarena norma 89,94%, Odjela II ostvarena norma 225,64% i Odjel III ostvarena norma 163,71%, što je prikazano Grafikonom broj 29.

Grafikon broj 29. Pregled ostvarene norme Tužilaštva BiH po odjelima u 2015. godini

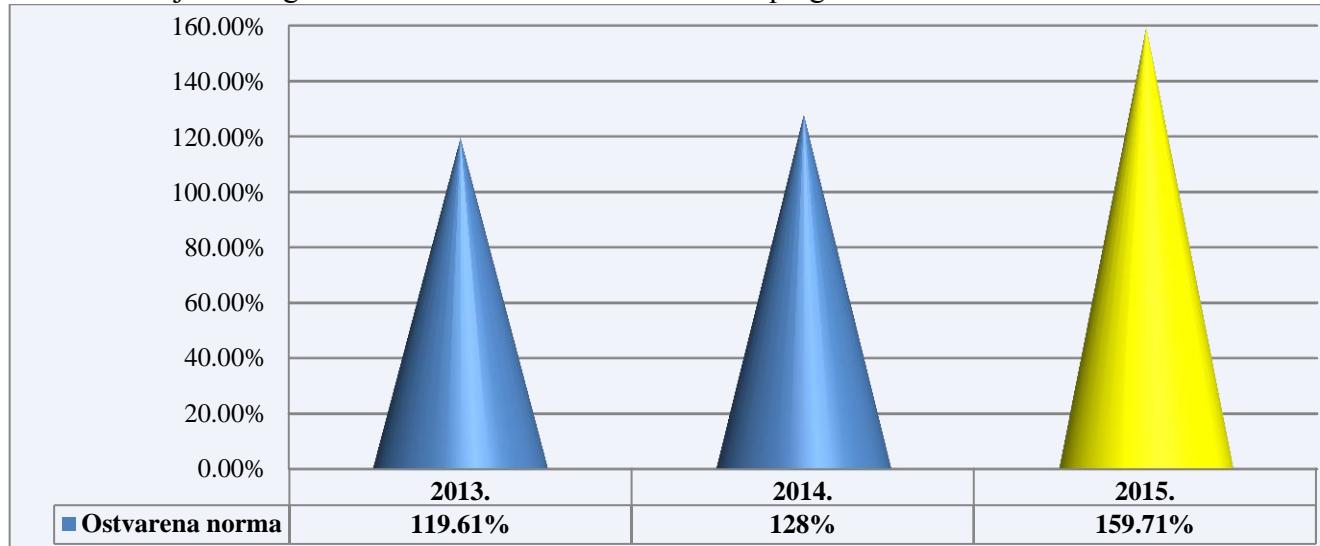


Poređenjem podataka o normi u zadnje tri godine, evidentan je značajan pomak u odnosu na prethodne godine, u 2013. godini, postignuti kvalitet iznosio je 94%, ostvarena je kolektivna norma 119,61%, u 2014. godini postignuti kvalitet iznosio je 89%, ostvarena je kolektivna norma 128%, dok je u 2015. godini, postignuti kvalitet iznosio 92%, ostvarena je kolektivna norma 159,77%. Ovi podaci jasno ukazuju na veliki pomak u ostvarenim rezultatima u pogledu postignutog kvaliteta i ostvarenja



kolektivne norme u ukupnom radu Tužilaštva BiH pod rukovodstvom glavnog tužioca. Ovi podaci prikazani su u Grafikonu broj 30.

Grafikon broj 30. Pregled ostvarene norme Tužilaštva BiH po godinama 2013 – 2015.



*U izvještajnom periodu, u predmetima Tužilaštva BiH, ukupno su donesene **132** presude protiv **285** lica, od kojih je osuđujućih presuda bilo **115** protiv **248** lica. U okviru ovog broja, u 47 predmeta protiv 108 lica izrečeno je ukupno **420 godina i 8 mjeseci kazni zatvora**, dok je novčana kazna, kao glavna ili sporedna izrečena u 5 predmeta prema 17 lica, u iznosu od: **637.164,40 KM**.*

*U izvještajnom periodu, u odnosu na prvostepene presude, tužioci Tužilaštva BiH uložili su 34 žalbe protiv 68 lica. Također, zaključeni su sporazumi o priznanju krivice u 74 predmeta prema 168 lica, od kojih je tokom izvještajnog perioda prihvaćeno 66 prema 148 lica.*

*Izrečenim presudama u predmetima Tužilaštva BiH, u izvještajnom periodu, oduzeto je ukupno imovinske koristi u iznosima: **2.545.033,82 KM, 500.885 € i 2.760 kuna**.*

### **3.1.1. RAD NA PREDMETIMA KORUPCIJE I ORGANIZOVANOG KRIMINALA**

U skladu sa svojom nadležnošću, Tužilaštvo BiH kontinuirano i intenzivno radi na rješavanju predmeta korupcije i organizovanog kriminala. Rezultate rada na ovim predmetima iskazat ćemo u nastavku ovog poglavlja.

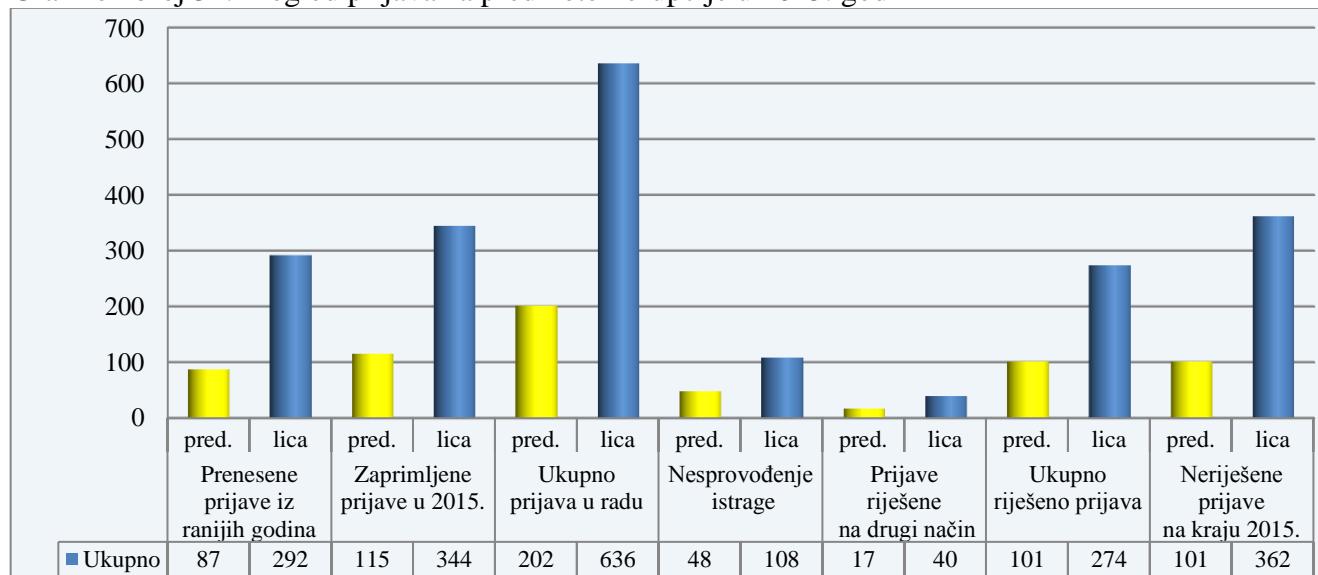
#### **3.1.1.1. Rad na predmetima korupcije**

Na predmetima korupcije u 2015. godini zaduženja su imali tužioci Odjela II i Odjela III. U tom smislu rezultati su sljedeći: u 2015. godini, u rad su zaprimili 115 prijava protiv 344 lica, dok je iz ranijeg izvještajnog perioda u radu bilo 87 prijava protiv 292 lica, tako da su ukupno u radu imali 202 prijave protiv 636 lica.



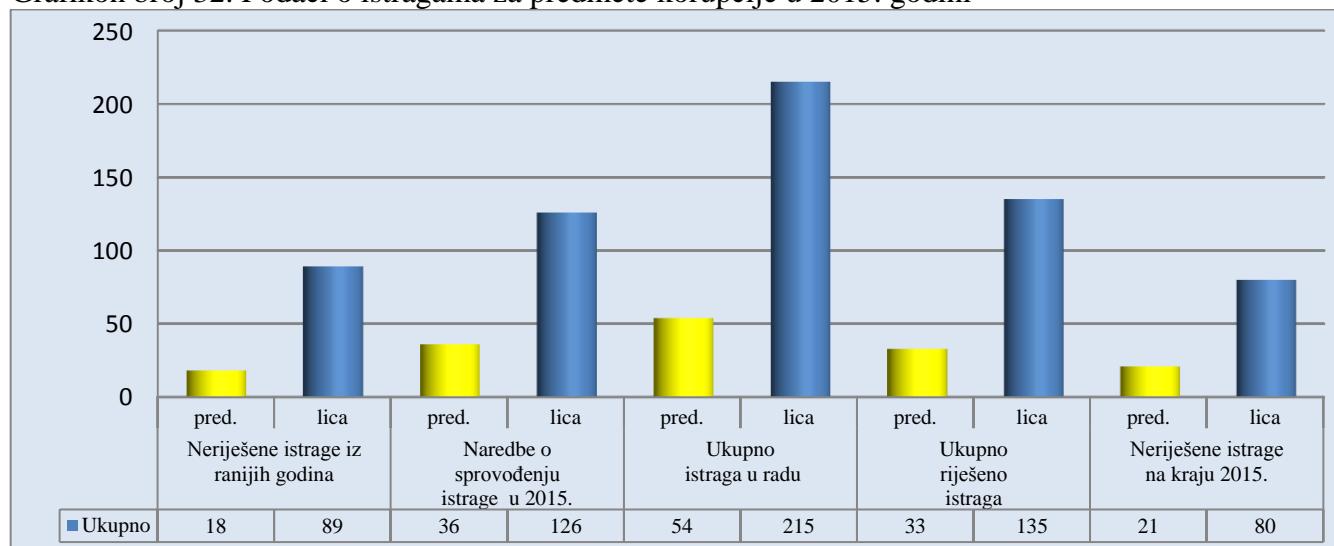
Tokom izvještajnog perioda oba odjela su riješila 101 prijavu protiv 274 lica. Od tog broja, naredbi o nesprovodenju istraga doneseno je u 48 predmeta protiv 108 lica, dok je na drugi način riješeno 17 prijava protiv 40 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostala je neriješena 101 prijava protiv 362 lica. Podaci o prijavama za predmete korupcije prikazani su u Grafikonu broj 31.

Grafikon broj 31. Pregled prijava za predmete korupcije u 2015. godini



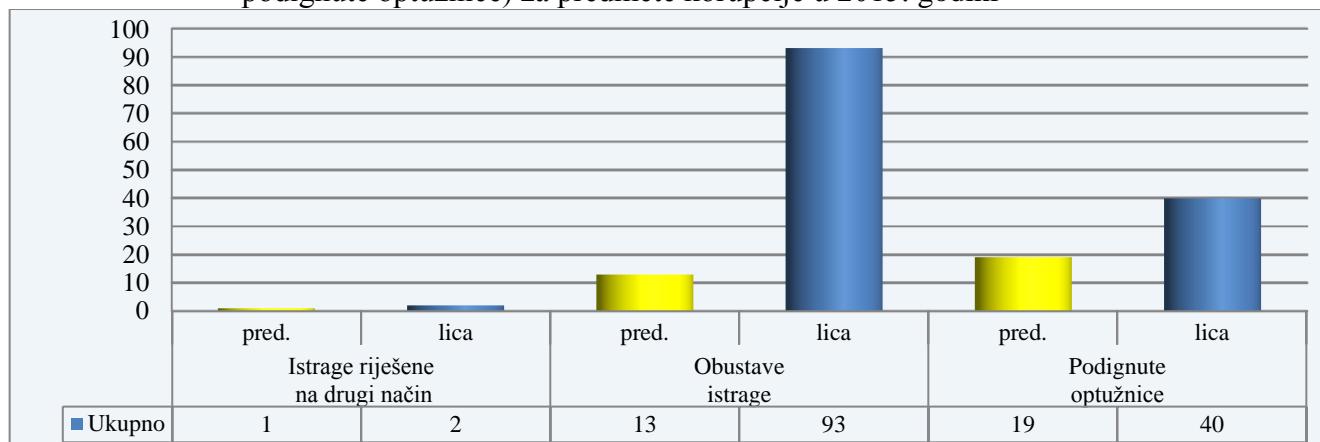
Istrage u predmetima korupcije u 2015. godini riješene su na sljedeći način: ukupno u radu istraga je bilo u 54 predmeta protiv 215 lica, iz ranijeg perioda preneseno je istraga u 18 predmeta protiv 89 lica, naređeno je istraga u 36 predmeta protiv 126 lica. Riješene su 33 istrage protiv 135 lica, od toga je podignuto 19 optužnica protiv 40 lica, naredbi o obustavi doneseno je u 13 predmeta protiv 93 lica, dok je na drugi način riješena 1 istraga protiv 2 lica. Podaci o istragama za predmete korupcije prikazani su na Grafikonu broj 32., dok su podaci o optužnicama, odnosno obustavama i istragama koje su riješene na drugi način u predmetima korupcije, prikazani na Grafikonu broj 33.

Grafikon broj 32. Podaci o istragama za predmete korupcije u 2015. godini





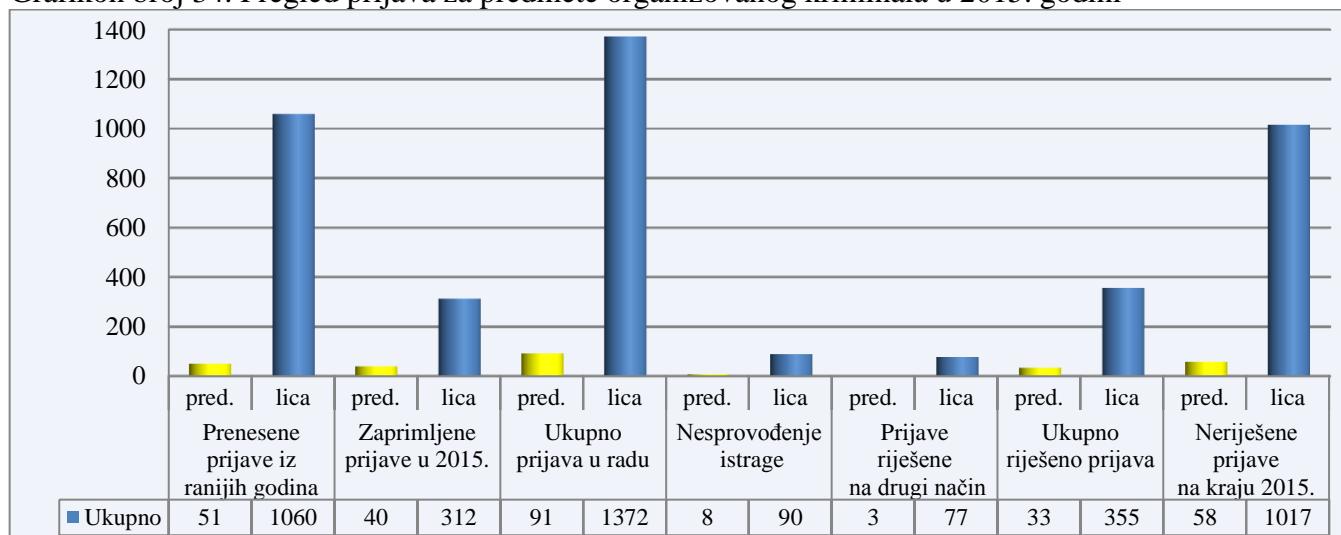
Grafikon broj 33. Podaci o riješenim istragama (istrage riješene na drugi način, obustave istrage, podignute optužnice) za predmete korupcije u 2015. godini



### 3.1.1.2. Rad na predmetima organizovanog kriminala

Na predmetima organizovanog kriminala u 2015. godini zaduženja su imali tužioci Odjela II i tužioci Odjela III, s tim da su najveći broj zaduženja, a samim tim i najbolje rezultate u radu na ovim predmetima, imali tužioci Odjela II. U tom smislu ukupni rezultati na ovim predmetima za oba odjela su sljedeći: u 2015. godini, u rad su zaprimili 40 prijava protiv 312 lica, dok je iz ranijeg izvještajnog perioda u radu bila 51 prijava protiv 1060 lica, tako da su ukupno u radu imali 91 prijavu protiv 1372 lica. Tokom izvještajnog perioda riješili su 33 prijave protiv 355 lica. Od tog broja, naredbi o nesprovodenju istraga doneseno je u 8 predmeta protiv 90 lica, naređeno je istraga u 22 predmeta protiv 188 lica, dok su na drugi način riješene 3 prijave protiv 77 lica. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješenih 56 prijava protiv 1000 lica. Gore navedeni podaci o prijavama za predmete organizovanog kriminala, prikazani su u Grafikonu broj 34.

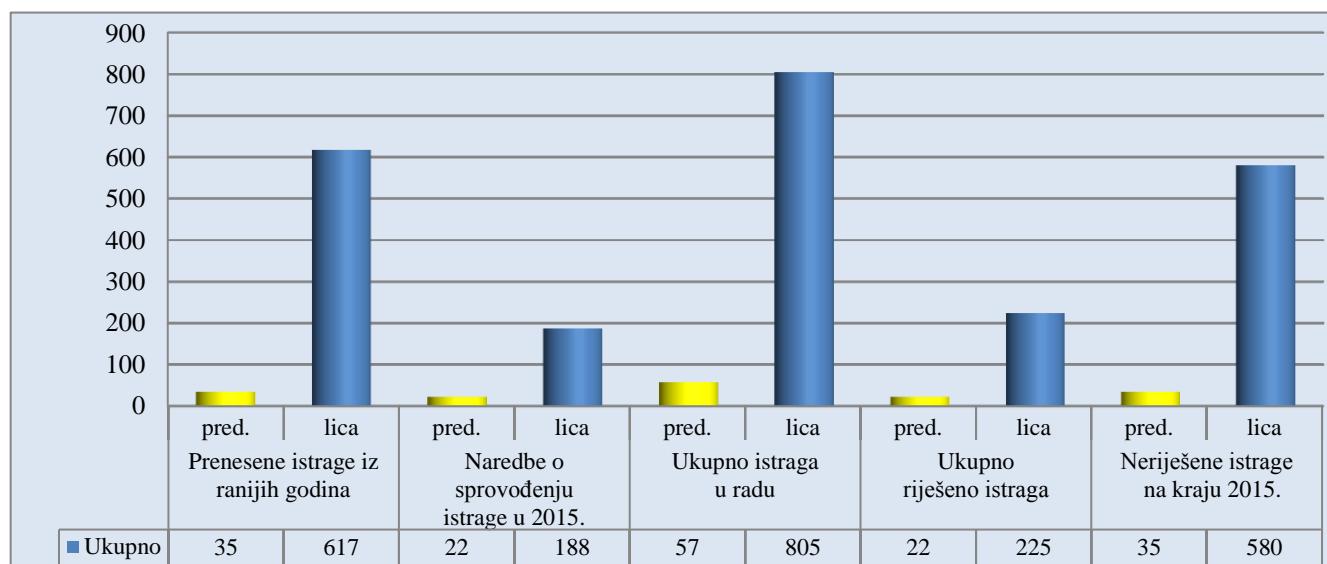
Grafikon broj 34. Pregled prijava za predmete organizovanog kriminala u 2015. godini



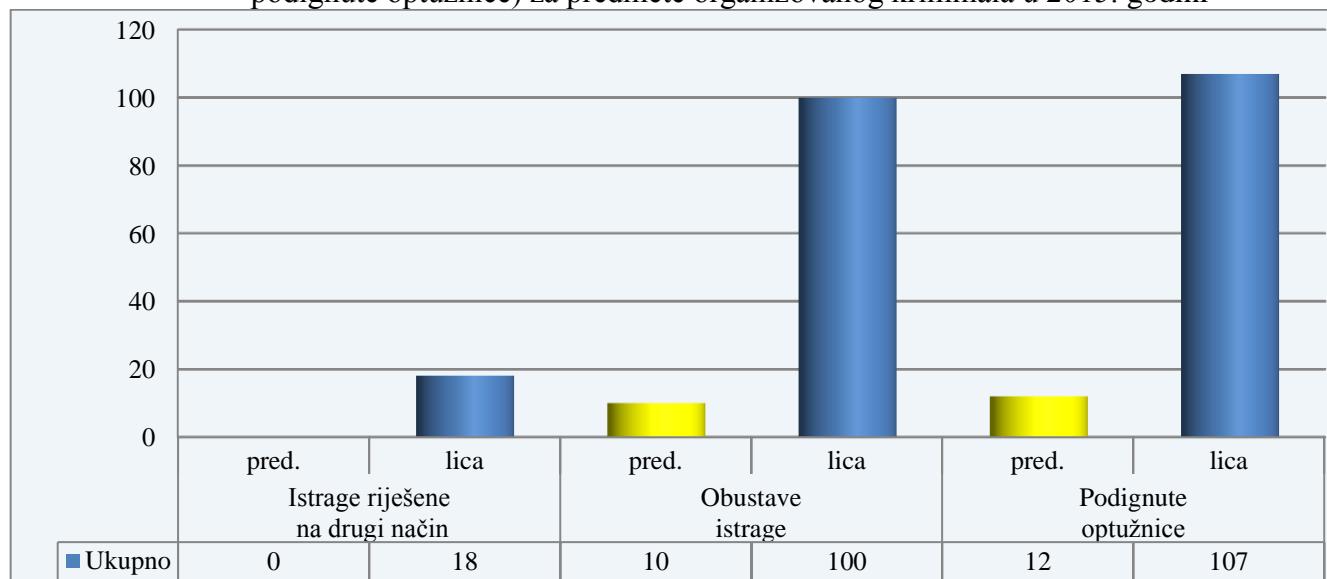


Istrage u predmetima organizovanog kriminala u 2015. godini riješene su na sljedeći način: Ukupno u radu istraga na predmetima za organizovani kriminal bilo je u 57 predmeta protiv 805 lica, iz ranijeg perioda preneseno je istraga u 35 predmeta protiv 617 lica, riješene su 22 istrage protiv 225 lica, od toga je podignuto 12 optužnica protiv 107 lica, naredbi o obustavi doneseno je u 10 predmeta protiv 100 lica, dok na drugi način nije riješen nijedan predmet, ali je riješeno na drugi način istraga protiv 18 lica. Podaci o istragama za predmete organizovanog kriminala prikazani su na Grafikonu broj 35., dok su podaci o optužnicama, odnosno obustavama i istragama koje su riješene na drugi način u predmetima organizovanog kriminala, prikazani na Grafikonu broj 36.

Grafikon broj 35. Podaci o istragama za predmete organizovanog kriminala u 2015. godini



Grafikon broj 36. Podaci o riješenim istragama (istrage riješene na drugi način, obustave istrage, podignute optužnice) za predmete organizovanog kriminala u 2015. godini





### **3.1.2. RAD NA PREDMETIMA TERORIZMA**

Tužilaštvo BiH aktivno radi na dostavljenim informacijama u predmetima terorizma u Bosni i Hercegovini. Važno je napomenuti da je glavni tužilac prepoznao problem pojave terorizma na našem prostoru i blagovremeno uspostavio odsjek u kojem se postupa po tim predmetima.

Trenutno se u Tužilaštvu BiH provodi veći broj predistražnih i istražnih radnji a odnose se na krivična djela terorizma iz člana 201., finansiranje terorističkih aktivnosti iz člana 202., javno podsticanje na terorističke aktivnosti iz člana 202a., te krivično djelo vrbovanje radi terorističkih aktivnosti iz člana 202b. Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine. U toku 2015. godine pokrenut je veći broj predmeta prema prijavljenim licima koja se sumnjiče za izvršenje krivičnog djela protuzakonito formiranje i pridruživanje stranim paravojnim ili parapolicijskim formacijama iz člana 162b. Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine. U 2004. godini, Odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, uspostavljena je Grupa za borbu protiv terorizma i jačanje sposobnosti za borbu protiv terorizma (Udarne grupe) koja radi pod vodstvom Tužilaštva Bosne i Hercegovine i nadzorom Ministarstva sigurnosti BiH. Utemeljenjem Udarne grupe za otkrivanje krivičnih djela terorizma, institucionalizirana je borba protiv terorizma u Bosni i Hercegovini. Udarnom grupom za borbu protiv terorizma rukovodi glavni tužilac Tužilaštva Bosne i Hercegovine.

Tužilaštvo BiH se susreće sa različitim pojavnim oblicima terorističkog djelovanja na području Bosne i Hercegovine a koja su propisana Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine. Naročito se izdvajaju predistražne radnje usmjerene na dokazivanju krivičnog djela iz člana 202a. javno podsticanje na terorističke aktivnosti. Ove radnje obavlja Operativna grupa koju čine predstavnici policijskih agencija, koja zaprima prikupljene informacije, te vrši provjere na osnovu kojih Tužilaštvo BiH u saradnji sa Sudom Bosne i Hercegovine sprovodi posebne istražne radnje iz člana 116. Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine prema licima koja se dovode ili mogu dovesti u vezu sa izvršenjem ovog krivičnog djela.

Članovi Operativne grupe kroz svoje matične institucije sudjeluju u provođenju potrebnih istražnih radnji na terenu te su direktno ili indirektno, vršeći provjere kroz raspoložive evidencije svojih agencija, ustupale prikupljene podatke i saznanja agencijama koje su bile zadužene za vođenje istrage. Operativnom grupom rukovodi tužilac Tužilaštva Bosne i Hercegovine.

Bitno je istaći da se prioritetni zadaci Tužilaštva BiH, kao i istražne radnje koje se u okviru borbe protiv svih oblika terorizma preduzimaju, odnose na prioritetne predmete koji su delegirani od strane Udarne grupe za borbu protiv terorizma. Operativna grupa vrši presjeke informacija i saznanja koji se potom dostavljaju Tužilaštvu BiH, te se u odnosu na određeni broj lica vrše, kako predistražne, tako i istražne radnje a sve u cilju provjera ili dokumentovanja krivičnih djela terorizma. Tužilaštvo BiH zaprima informacije o prikupljenim informacijama od strane svih policijskih agencija u BiH.

Dostavljene informacije se dalje prosljeđuju Operativnoj grupi koja dobijene informacije pohranjuje u bazu podataka i pomoću koje se vrši profiliranje i identifikacija lica koja se mogu dovesti i dovode u vezu sa terorističkim aktivnostima na području Bosne i Hercegovine.

Primjenom novih zakonskih rješenja u Krivičnom zakonu Bosne i Hercegovine, Tužilaštvo BiH se omogućava da blagovremeno preduzima sve neophodne predistražne i istražne radnje u cilju sprečavanja počinjenja ovih krivičnih djela. Bitna za napomenuti je i činjenica da Tužilaštvo BiH u proteklom periodu sprovodi istrage prema određenom broju lica za koje postoje osnovi sumnje da sami



ili putem svojih posrednika direktno ili indirektno finansiraju određene terorističke aktivnosti, koje su prije svega usmjerene na vrbovanje ili propagandu za počinjenje terorističog čina.

Kada je riječ o finansiranju terorističkih aktivnosti na području Bosne i Hercegovine, Finansijsko-obavještajno odjeljenje pri Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, shodno naredbama Tužilaštva BiH te Zakonu o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti izvršava određene provjere sumnjivih finansijskih transakcija te iste prosljeđuje Operativnoj grupi kako bi se identifikovali pošiljaoci i primaoci novčanih transakcija. Imajući u vidu da je u posljednjih šest mjeseci veći broj bh. državljana otputovalo u Siriju i da pri povratku u Bosnu i Hercegovinu od istih prijeti realna opasnost od izvršenja terorističkog čina ili vrbovanja drugih potencijalnih lica za izvršenje nekog terorističkog čina, neophodno je kontinuirano praćenje svih lica koja se dovode u vezu sa mogućim izvršenjem ovih krivičnih djela kako u Bosni i Hercegovini, tako i na područjima van Bosne i Hercegovine.

Tužilaštvo BiH također redovno uspostavlja i saradnju sa drugim državama u cilju prikupljanja i razmjene informacija o licima koja se dovode u vezi sa izvršenjem krivičnih djela terorizma. U tom pravcu je održano nekoliko sastanaka sa predstavnicima policijskih agencija te su dogovorene dalje zajedničke aktivnosti koje će se realizovati u toku 2016. godine.

U toku 2015. godine Tužilaštvo BiH je aktivno nastavilo rad na procesuiranju svih krivičnih djela koja se odnose na terorizam iz člana 201. Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine, te je nastavljeno sa podizanjem optužnica za lica za koja proizlazi osnovana sumnja da su počinila gore navedena krivična djela. Predmetne optužnice su podignute na osnovu istražnih radnji koje su preduzimane u toku 2015. godine u saradnji sa policijskim agencijama u Bosni i Hercegovini.

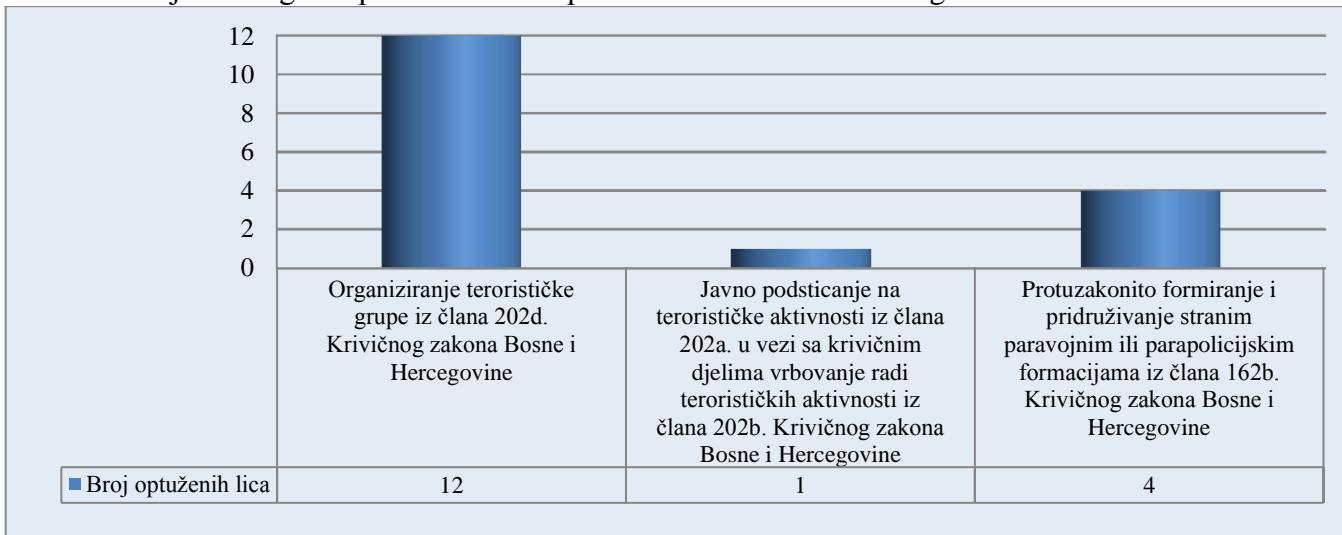
Zbog oružanih sukoba koji se odvijaju na području Sirije, veći broj bosanskohercegovačkih državljana koji su aktivni članovi ISIL-a napuštaju ratom zahvaćena područja, te se upućuju u druge države u kojima dolazi do njihovog lišenja slobode. Imajući u vidu činjenicu da je Sud Bosne i Hercegovine u odnosu na veći broj lica raspisao Interpolove potjernice, isti će kroz postupak ekstradicije biti dostupni pravosuđu BiH, na koji način će biti procesuirani pred Sudom Bosne i Hercegovine.

*U toku 2015. godine Tužilaštvo BiH je već podiglo jednu optužnicu koja je rezultat međunarodne saradnje sa pravosuđem R Turske, koja saradnja će u toku 2016. godine biti još intenzivnija cijeneći broj bh. državljana koji su se iz Bosne i Hercegovine priključili raznim terorističkim organizacijama prvenstveno na području Sirije i dijelom u Iraku.*

*Kada su u pitanju rezultati rada na ovim predmetima, već je optuženo 16 lica za ova krivična djela. Na Grafikonu broj 37., pokazan je broj optuženih lica u odnosu na vrstu krivičnih djela koja se vode u predmetima terorizma.*



Grafikon broj 37. Pregled optuženih lica za predmete terorizma u 2015. godini



Po naredbama Tužilaštva BiH članovi Operativne grupe su bili uključeni, direktno ili indirektno, u svaki od registrovanih događaja u BiH, odnosno u sigurnosno-interesantrnim događajima gdje je postojala sumnja u povezanost sa terorizmom ili krivičnim djelima koja imaju obilježja terorizma, zatim prijetnjama predstavnicima vlasti u BiH, predstavnicima međunarodnih organizacija i institucija i sličnim događajima. Uključivanje članova Operativne grupe se ogledalo, shodno potrebama i mogućnostima, i to na način da su članovi Operativne grupe kroz svoje matične institucije sudjelovali u provođenju potrebnih istražnih aktivnosti na terenu ili su indirektno, vršeći provjere kroz raspoložive evidencije svojih agencija, ustupali podatke i saznanja agencijama koje su bile zadužene za vođenje istrage u konkretnom slučaju.

### **3.1.3. RAD NA PREDMETIMA TRGOVINE LJUDIMA I ORGANIZOVANE ILEGALNE IMIGRACIJE**

Rad na predmetima trgovine ljudima i organizovane ilegalne imigracije odvija se kroz Udarnu grupu za borbu protiv trgovine ljudima i organizovane ilegalne imigracije (u daljem tekstu „Udarne grupe“), čiji rad i nadležnosti će biti detaljnije prezentirane u nastavku ovog poglavlja.

Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizovane ilegalne imigracije formirana je od strane Vijeća ministara BiH, Odlukom o formiranju Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizovane ilegalne imigracije („Službeni glasnik BiH“, broj 3/04), sa Izmjenama i dopunama Odluke o formiranju Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizovane ilegalne imigracije („Službeni glasnik BiH“, broj 103/06).

Udarne grupe je, u skladu sa Planom rada u 2015. godini, održala 10 redovnih mjesecnih sastanaka. Udarne grupe je sudjelovala u istraživanju 18 slučajeva vezanih za trgovinu ljudima i ilegalnu imigraciju, kroz formiranja operativnih istražnih timova koji su planiranim akcijama sudjelovali u istraživanju pojedinih slučajeva trgovine ljudima i ilegalne imigracije.

Saradnja sa Uredom državnog koordinatora za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije zasniva se na Memorandumu o saradnji, s tim da je državni koordinator i stalni član Udarne



grupe, koji je isto kao i svi članovi Udarne grupe imenovan rješenjem Ministarstva sigurnosti BiH. Uključivanje državnog koordinatora u rad Udarne grupe se pokazalo korisnim za realizaciju operativnih aktivnosti Udarne grupe, a imajući u vidu strateške ciljeve koji su definisani u Strategiji za borbu protiv trgovine ljudima, čije sprovođenje je povjereno Ministarstvu sigurnosti BiH - Uredu državnog koordinatora za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije.

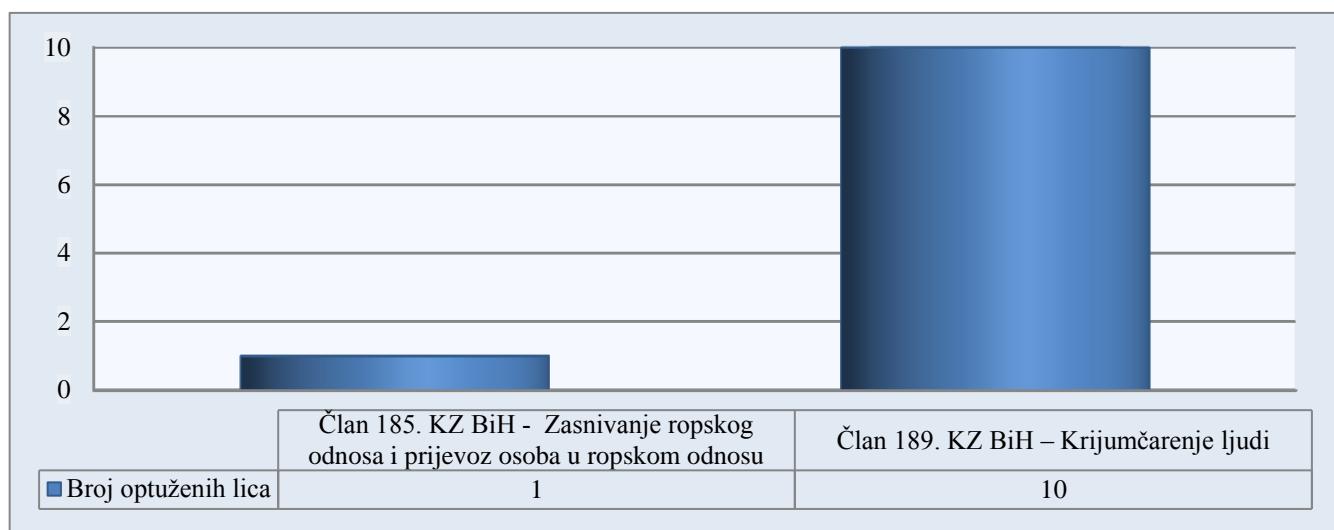
Unaprijeđena je saradnja i sa nevladinim organizacijama putem neposrednog kontakta na konkretnim slučajevima, a posebno saradnja sa Međunarodnim forumom solidarnosti EMMAUS, čiji predstavnik redovno prisustvuje sastancima Udarne grupe i izvještava o podršci i pomoći koju pružaju žrtvama trgovine ljudima. Članovi Udarne grupe sudjeluju u edukativnim aktivnostima koje organizuje Međunarodni forum solidarnosti - EMMAUS, a sudjeluju i u svojstvu predavača na seminarima koje su organizovale nevladine i međunarodne organizacije/NVO, Međunarodni forum solidarnosti EMMAUS, OSCE, UNICEF, ICMPD, UNDP, Save The Children i drugi.

Također, članovi Udarne grupe iz reda tužilaca bili su angažovani u radne grupe koje je formiralo Ministarstvo sigurnosti BiH, te su na taj način bili uključeni u projekte koji se vežu za oblast trgovine ljudima, dječje pornografije, seksualnog zlostavljanja djece i drugih srodnih oblasti.

Članovi Udarne grupe uključeni su u radne grupe međunarodnog nivoa, kao što su JIT (Zajednički istražni tim), projekat koji realizuje Ministarstvo pravde BiH, i TRM (Transnacionalni regionalni timovi) za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije – ICMPD i UNDP.

*U toku 2015. godine, na ovim vrstama predmeta bili su zaduženi tužioci Odjela II i III, tako da su istrage u Odjelu II rezultirale podizanjem 6 optužnica protiv 8 lica, dok su u Odjelu III podignute 3 optužnice protiv 3 lica, što znači da je za gore navedene predmete, u izvještajnom periodu ukupno podignuto 9 optužnica protiv 11 lica. Ovi podaci su prikazani u Grafikonu broj 38.*

Grafikon broj 38. Pregled optuženih lica za predmete trgovine ljudima u 2015. godini





### 3.1.4. PREGLEDI UKUPNOG RADA NA PREDMETIMA U IZVJEŠTAJNOM PERIODU

U nastavku informacije dajemo preglede za ukupni rad Tužilaštva BiH, gdje je prikazan pregled ukupnog rada na prijavama, istragama, procesnim odlukama, i podaci o sudskim odlukama, u izvještajnom periodu i to:

- Tabela broj 17. Podaci o prijavama iskazani po predmetima/licima u 2015.g.;
- Tabela broj 18. Podaci o istragama iskazani po predmetima/licima u 2015.g.
- Tabela broj 19. Podaci o vremenskoj strukturi neriješenih istraga iskazani po predmetima/licima u 2015.g.;

Tabela broj 20. Vrste procesnih odluka donesenih u KT predmetima po predmetima/licima u 2015.g.;

- Tabela broj 21. Podaci o podignutim optužnicama iskazani po predmetima/licima u 2015.g.;
- Tabela broj 22. Podaci o vrstama sudskih odluka iskazani po predmetima/licima u 2015.g. .

Podaci u tabelama prikazani su sljedećim redom: Kolona „Privredni kriminal“ predstavlja brojčani pokazatelj koji se odnosi na krivična djela iz glava XVIII i XIX Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine i predstavlja zbirne podatke o radu Odjela II i III Tužilaštva BiH na toj vrsti predmeta (imajući na umu Interne kriterije o raspodjeli predmeta, o kojima je bilo riječi u prethodnim glavama ove Informacije).

Kolona „Opšti kriminal“ predstavlja brojčani pokazatelj preostalih krivičnih djela iz Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine i također predstavlja zbirne podatke o radu Odjela II i Odjela III Tužilaštva BiH, izuzev pojedinih krivičnih djela iz glave XVII KZ-a BiH koja su svrstana u kolonu „Ratni zločin“ i po kojima postupa Odjel I.

Tabela broj 17. Podaci o prijavama iskazani po predmetima/licima u 2015.g.

Vrsta predmeta "KT"	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava u toku izvještajnog perioda	Ukupno u radu prijava u toku izvještajnog perioda	Riješeno prijava u toku izvještajnog perioda	Neriješeno prijava na kraju izvještajnog perioda
KOLONA	I	II	III	IV	V
			(III = I+II)		V = III - IV
Privredni kriminal	247/1511	345/919	592/2430	320/1033	272/1397
Ratni zločin	381/3699	154/711	535/4410	166/656	369/3754
Opšti kriminal	107/572	116/341	223/913	113/322	110/591
<b>Ukupno</b>	<b>735 / 5782</b>	<b>615 / 1971</b>	<b>1350 / 7753</b>	<b>599 / 2011</b>	<b>751 / 5742</b>

Tabela broj 18. Podaci o istragama iskazani po predmetima/licima u 2015.g.

Vrsta predmeta "KT"	Neriješene istrage iz ranijih godina	Naređeno istraga u toku izvještajnog perioda	Ukupno u radu istraga u toku izvještajnog perioda	Ukupno riješeno istraga u toku izvještajnog perioda	Broj <u>neriješenih</u> istraga na kraju izvještajnog perioda
KOLONA	I	II	III	IV	V
			(III = I+II )		V = III - IV
Privredni kriminal	103/773	191/611	294/1384	183/550	111/834
Ratni zločin	235/1339	108/282	343/1621	128/370	215/1251
Opšti kriminal	61/285	63/152	124/437	70/201	54/236
<b>Ukupno</b>	<b>399 / 2397</b>	<b>362 / 1045</b>	<b>761 / 3442</b>	<b>381 / 1121</b>	<b>380 / 2321</b>





Tabela broj 22. Podaci o vrstama sudskeih odluka iskazani po licima/predmetima u 2015.g.

Vrsta predmeta "KT"	Broj predmeta u kojima je donesena odluka u toku izvještajnog perioda:										Ukupan broj donesenih sudskeih presuda	Broj predmeta u kojima je povučena optužnice nakon potvrđivanja do početka glavnog pretresa	Broj predmeta u kojima je došlo do odustanka od optužnice do završetka glavnog pretresa	
	Rješenja o obustavi postupka	Odbijajuće presude	Oslobađ. presude	Krivično djelo učinjeno u stanju neuračunljivosti	Osuđujuće presude / izrečene kazne									
KOLON A	I	II	III	IV	zatvorsk a	novčan a	uslovna	Pres. prav.lic a	opomen e	oslobađanj e	X I= V+...+X	XII	XIII	XIV
					V	VI	VII	VIII	IX	X		XI =I+II+III+X		
Privredni kriminal	1/1	0/0	7/10	0/0	16/26	4/13	43/84	0/0	0/0	0/5	63/128	71/139	0/0	0/0
Ratni zločin	1/5	0/0	5/10	0/0	15/22	0/0	0/0	0/0	0/0	0/0	15/22	21/37	0/0	0/0
Opšti kriminal	0	0/3	3/8	0/0	16/60	1/4	20/34	0/0	0/0	0/0	37/98	40/109	0/0	0/0
<b>Ukupno</b>	<b>2 / 6</b>	<b>0 / 3</b>	<b>15 / 28</b>	<b>0 / 0</b>	<b>47 / 108</b>	<b>5 / 17</b>	<b>63 / 118</b>	<b>0 / 0</b>	<b>0 / 0</b>	<b>0 / 5</b>	<b>115 / 248</b>	<b>132 / 285</b>	<b>0 / 0</b>	<b>0 / 0</b>



## **4. OSTVARIVANJE FUNKCIJE TUŽILAŠTVA KROZ DRUGE AKTIVNOSTI**

U prethodnim poglavljima ove informacije izložen je pregled djelovanja tužilačkih odjela, kroz koje se suštinski i realizuje funkcija Tužilaštva BiH.

Ipak, Tužilaštvo BiH svoju funkciju ostvaruje i kroz druge aktivnosti koje ne spadaju u postupanje po pojedinačnim krivičnim predmetima. Pregled najznačajnijih aktivnosti ove vrste izložen je u poglavljima koja slijede.

### **4.1. RAD UPRAVE TUŽILAŠTVA BiH**

U toku 2015. godine, kao i u prethodnom periodu, u okviru uprave Tužilaštva BiH pružana je podrška radu tužilačkih odjela u smislu pružanja posebne stručne podrške radu tužilaca u krivičnim predmetima, kao i opšte podrške u smislu obezbjeđenja obavljanja stručnih, administrativno-tehničkih i opštih poslova, kojima se stvaraju neophodni uslovi za rad tužilaca.

Osim naprijed navedenog, kroz upravu Tužilaštva BiH realizira se i učešće Tužilaštva BiH u aktivnostima vezanim za proces evropskih integracija, monitoring bezviznog režima za građane Bosne i Hercegovine, programiranje i implementaciju raznih projekata, postupanja po zahtjevima podnesenim na osnovu Zakona o zaštiti tajnih podataka kao i zahtjeva podnesenih na osnovu Zakona o slobodi pristupa informacijama i drugih zahtjeva raznih institucija, nevladinih organizacija i građana, dostavljanja Visokom sudsakom i tužilačkom vijeću BiH raznih podataka neophodnih za njihov rad, izvještaja i drugo.

Za posmatrani period značajno je istaći izuzetan angažman od strane Tužilaštva BiH na rješavanju pitanja smještajnih kapaciteta.

Na predmetima A, A-I, i A-R postupa se u Kabinetu glavnog tužioca i Uredu sekretara, a po znatno manjem broju ovih predmeta postupa se u okviru tužilačkih odjela. Na predmetima sa oznakom P postupa se u Odjelu za pravne, druge stručne, administrativno-tehničke i opšte poslove.

Na predmetima sa oznakom R postupa se u Odjelu za materijalno-finansijske poslove, a provjere u predmetima u IDDEEA bazi, obrada dokaznog materijala za predmete, obavlja se u okviru Odjela za IKT i obradu elektronskog dokaznog materijala.

### **4.2. AKTIVNOSTI KABINETА GLAVNOG TUŽIOCA**

Kabinet glavnog tužioca je aktivno pružao podršku u radu glavnog tužioca u pogledu zauzimanja pravnih stavova, istraživanja pravnih pitanja koja su od opštег značaja za rad Tužilaštva BiH, protokolarnih aktivnosti, te značajno sudjelovao u procesu strateškog planiranja i projektnim aktivnostima tokom 2015. godine.



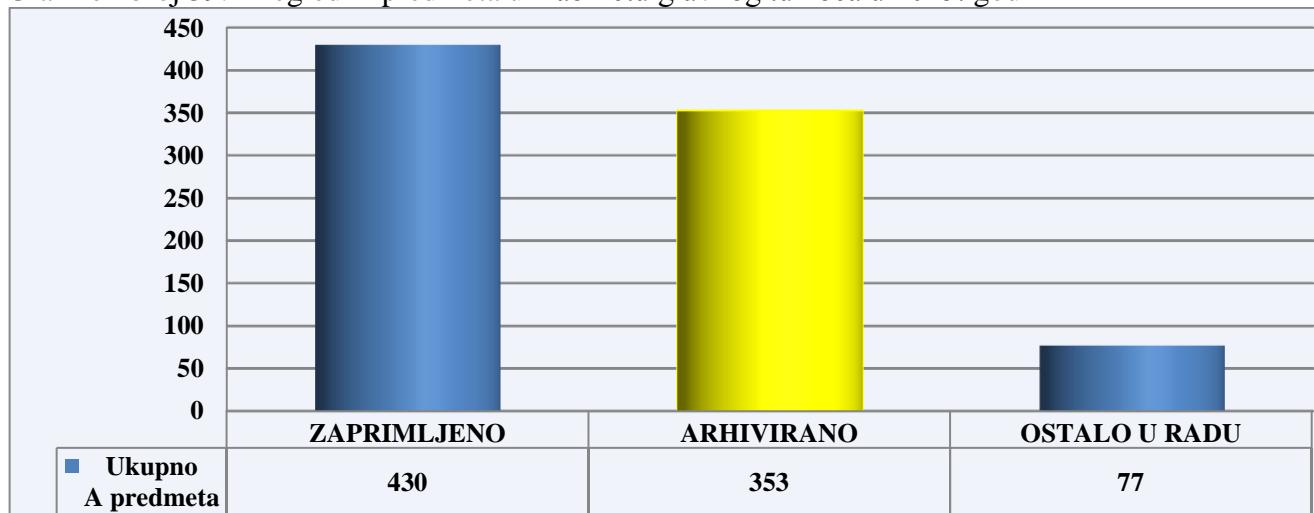
Dinamika aktivnosti i poslova u Kabinetu glavnog tužioca artikulisala se kroz različite stručne sastanke, konferencije i seminare, kako sa domaćim tako i sa stranim stručnjacima. Cilj ovih aktivnosti bio je da se pojačaju stručni kapaciteti Tužilaštva BiH razmjenom mišljenja i znanja na polju prava.

Na polju protokolarnih aktivnosti Kabinet je sudjelovao u organizaciji niza posjeta Tužilaštvu BiH od strane Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju, različitih predstavnika diplomatskog kora, međunarodnih organizacija i nevladinih organizacija. Poseban značaj dat je komunikaciji sa predstavnicima Evropske komisije, koji kroz IPA fondove daju značajnu podršku radu pravosudnih institucija u Bosni i Hercegovini.

Aktivnosti Kabineta bile su usmjerenе i ka regionalnoj saradnji po pitanju procesuiranja ratnih zločina. Naime, stručni savjetnik iz Kabineta imenovan je za oficira za vezu u skladu sa potpisanim protokolima o saradnji.

U pogledu zaprimljenih predmeta, u radu Kabineta je formirano 430 A predmeta. Od toga su završena i arhivirana 353 predmeta. Podaci o A predmetima u Kabinetu glavnog tužioca u 2015. godini, u Grafikonu broj 39.

Grafikon broj 39. Pregled A predmeta u Kabinetu glavnog tužioca u 2015. godini



Pored svih aktivnosti Kabineta glavnog tužioca, koje su prethodno obrađene, Kabinet glavnog tužioca je iskazao izuzetnu ažurnost na obradi predmeta oznake A koji se odnose na internu i eksternu korespondenciju Tužilaštva BiH, tako da je na kraju izvještajnog perioda od ukupno zaprimljenih predmeta u radu ostalo 77 predmeta, što je samo 17,9%.



#### **4.3. UČEŠĆE GLAVNOG TUŽIOCA BiH NA SASTANCIMA KOORDINACIJE DIREKTORA POLICIJSKIH AGENCIJA**

Održavanje sastanaka radi koordinacije glavnog tužioca i direktora policijskih i sigurnosnih agencija u Bosni i Hercegovini, na kojima su po potrebi sudjelovali i predstavnici Ministarstva sigurnosti BiH, te drugih institucija u slučaju da su se obrađivale specifične teme koje se odnose na oblast rada određene institucije, nastavljeno je i tokom 2015. godine.

Glavni tužilac Tužilaštva BiH, g. Goran Salihović, sudionicima održanih sastanaka, između ostalog, predstavio je prioritete rada i saradnje Tužilaštva BiH sa agencijama za provođenje zakona u narednom periodu, a naročito u segmentu borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije, te međudržavne saradnje u regionu. Na sastancima je razgovarano i o provedenim združenim policijskim akcijama u borbi protiv organizovanog kriminala koje se provode po nalogu Tužilaštva BiH, sa ciljem rasvjetljavanja krivičnih djela organizovanog kriminala, kao i aktivnostima na otkrivanju i procesuiranju većeg broja nerazjašnjenih ubistava u Sarajevu i Istočnom Sarajevu u proteklih 10 godina.

Centralne teme sastanaka održanih tokom 2015. godine odnosile su se na jačanje saradnje i koordinaciju aktivnosti u borbi protiv terorizma, dogovor u vezi s dinamikom sastanaka glavnog tužioca i voditelja policijskih agencija u budućnosti, te analizu provedenih združenih policijskih akcija u proteklom periodu. U okviru jačanja saradnje u borbi protiv terorizma u Bosni i Hercegovini, razgovarano je o potrebnim aktivnostima koje će u budućnosti doprinijeti jačanju kapaciteta u BiH za borbu protiv terorizma, kroz rad Udarne grupe i Operativne grupe za borbu protiv terorizma.

Zaključeno je da dobra saradnja policijskih agencija može pomoći u efikasnijem otkrivanju opasnosti od terorizma, pravovremenom reagiranju te sprečavanju i sankcionisanju počinilaca krivičnih djela koja imaju veze sa terorizmom. Na sastancima koordinacije je razgovarano i o sankcionisanju policijskih službenika koji su otkriveni u počinjenju krivičnih djela. Naime, zaključeno je da se ovakve pojave moraju efikasno sankcionisati kroz disciplinske i krivične postupke, kako bi se takvi pojedinci odstranili iz policijskih struktura.

Sastanci glavnog tužioca i direktora policijskih agencija se održavaju periodično, radi dogovaranja zajedničkih aktivnosti u borbi protiv svih vidova kriminala i analize sigurnosnih izazova u Bosni i Hercegovini.

Cilj sastanaka je jačanje saradnje, razmjena informacija i dogovor o aktivnostima koje će unaprijediti borbu protiv kriminala i zaštitu sigurnosti svih građana Bosne i Hercegovine. Sastancima se, po potrebi, pridružuju i predstavnici ostalih policijskih i sigurnosnih agencija u BiH, ukoliko se neke od tema odnose na materiju rada tih institucija.



#### **4.4. REGIONALNA SARADNJA TUŽILAŠTVA BiH SA PARTNERSKIM INSTITUCIJAMA U SUSJEDNIM ZEMLJAMA**

Kao institucija koja je značajan nosilac aktivnosti na jačanju regionalne saradnje između tužilaštava BiH, Srbije, Hrvatske i Crne Gore u procesuiranju predmeta ratnih zločina, Tužilaštvo BiH je tokom posmatrane godine preduzelo i organizovalo više aktivnosti tokom kojih je realizovana zajednička saradnja, a u skladu sa protokolima o saradnji u gonjenju počinilaca krivičnih djela ratnih zločina, zločina protiv čovječnosti i genocida.

Bitno je istaći da je u 2015. godini održan prvi sastanak glavnih tužilaca BiH i Crne Gore, nakon potpisivanja Protokola, kao i niz bilateralnih i trilateralnih sastanaka, te susreta na najvišem nivou, na kojima su sudjelovali i predstavnici Tužilaštva pri MKSJ-u i Mechanizma za međunarodne krivične sudove (MMKS).

#### **4.5. SARADNJA TUŽILAŠTVA BiH SA UDRUŽENJIMA I PORODICAMA ŽRTAVA RATNIH ZLOČINA**

Tužilaštvo BiH izuzetno uvažava porodice žrtava ratnih zločina koje predstavljaju oštećene u predmetima ratnih zločina i održava intenzivne kontakte sa predstavnicima udruženja žrtava ratnih zločina iz svih naroda i iz svih krajeva Bosne i Hercegovine. Na svim sastancima sa udruženjima žrtava, glavni tužilac je istakao razumijevanje za patnju žrtava i njihovo traganje za posmrtnim ostacima najbližih srodnika.

Glavni tužilac istakao je da je donošenje pravde žrtvama, kao i traganje za posmrtnim ostacima nestalih lica, istinski prioritet u radu Posebnog odjela za ratne zločine Tužilaštva BiH, te da Tužilaštvo BiH stalno pokreće aktivnosti prema institucijama vlasti u BiH, kao i međunarodnoj zajednici da se odobre veća sredstva za procese ekshumacija i traženja i identifikacije posmrtnih ostataka nestalih lica.

Tužilaštvo BiH ističe da se u Bosni i Hercegovini traga za više od 8 000 nestalih lica, od ukupnog broja od 32 000 nestalih nakon rata u Bosni i Hercegovini, te da taj proces mora biti prioritet jer žrtve već duže od dvije decenije tragaju za posmrtnim ostacima svojih najbližih.

Također, proces traženja nestalih važan je jer pronađeni i identifikovani posmrtni ostaci predstavljaju dokazni materijal u predmetima ratnih zločina koji se procesuiraju u Tužilaštву BiH.

#### **4.6. SARADNJA TUŽILAŠTVA BiH SA INSTITUCIJAMA EU I AKTIVNOSTIMA U PRIBLIŽAVANJU EVROPSKIM INTEGRACIJAMA**

Imajući na umu aktuelno stanje u kojem se nalazi Bosna i Hercegovina, s obzirom da je Bosna i Hercegovina predala kredibilnu aplikaciju za članstvo, institucije Evropske unije i Evropske komisije, tokom 2015. godine, u svojim su dokumentima i izvještajima iznosile podršku naporima Tužilaštva BiH u



jačanju vladavine prava u Bosni i Hercegovini, a glavni tužilac i zvaničnici tužilaštva u više su se navrata sastajali sa zvaničnicima iz Evropske unije.

U Izvještaju Evropske komisije o napretku Bosne i Hercegovine u 2015. godini iskazana je snažna podrška jačanju kapaciteta za borbu protiv terorizma, korupcije i organizovanog kriminala, kao i podrška procesu regionalne saradnje tužilaštava iz Bosne i Hercegovine i susjednih zemalja.

U Izvještaju se također navodi da su određeni pomaci ostvareni i formiranjem zajedničkih timova Tužilaštva BiH i UIO za borbu protiv poreznih utaja. Također, prepoznati su naporci Tužilaštva BiH u borbi protiv međunarodnog krijumčarenja opojnih droga, pranja novca, terorizma i drugih teških krivičnih djela, kao i činjenica da je BiH postala partner u realizaciji međunarodnih sporazuma i radu asocijacija za saradnju pravosudnih i policijskih agencija.

U Izvještaju je istaknuta značajna regionalna saradnja tužilaštava, u čijem razvoju značajnu ulogu ima Tužilaštvo BiH, kao i sporazumi između tužilaštava zemalja regiona - BiH, Srbije, Hrvatske i Crne Gore, koji su već dali određene rezultate i pomoći će u efikasnijem procesuiranju predmeta ratnih zločina. Tužilaštvo BiH je u više navrata isticalo da rad na predmetima ratnih zločina u velikoj mjeri ovisi o budžetskim sredstvima i popunjenošću kadrovskih kapaciteta, a ta povezanost prepoznata je i u informaciji Evropske komisije.

Bitno je istaći da su u Izvještaju prepoznate važnosti procesa nezavisnog izbora sudija i tužilaca i rada VSTV-a BiH, jer Tužilaštvo BiH uvijek ističe stav da ovaj proces treba biti izvan političkih uticaja.

#### **4.7. RAD ODJELA ZA ODNOSE S JAVNOŠĆU TUŽILAŠTVA BiH**

U izvještajnom periodu Odjel za odnose s javnošću Tužilaštva BiH je opravdao svoju funkciju permanentnim radom informišući javnost o svakodnevnim aktivnostima koje provodi Tužilaštvo BiH.

Informacije o radu Tužilaštva BiH, Odjel za odnose s javnošću je pripremao i dostavljao elektronskim i printanim medijima u Bosni i Hercegovini i regionu. Pored dostavljanja informacija o radu Tužilaštva BiH gore navedenim medijima, odjel je informisao građanstvo dnevnom ažurnošću informacija koje su objavljivane i putem web stanice Tužilaštva BiH.

Odjel za odnose s javnošću Tužilaštva BiH redovno i ažurno dostavlja informacije medijima po njihovim upitim, što ima za cilj blagovremeno informisanje javnosti o aktivnostima i događajima koji su vezani za rad i postupanje na predmetima iz nadležnosti Tužilaštva BiH. Posebno ističemo redovnu objavu Biltena Tužilaštva BiH, koji je u izvještajnom periodu objavljen u dva broja, obrađujući aktuelne teme i podatke vezane za rezultate rada Tužilaštva BiH. Bilteni se dostavljaju na adrese pravosudnih institucija, institucija zakonodavne i izvršne vlasti, sigurnosnih agencija, kao i diplomatskih i međunarodnih predstavništava i institucija.

U izvještajnom periodu, Odjel za odnose s javnošću Tužilaštva BiH je aktivno radio na jačanju saradnje sa lokalnim zajednicama, udruženjima žrtava ratnih zločina, kao i predstavnicima nevladinih organizacija, na informisanju istih o radu Tužilaštva BiH, s obzirom da su neki od navedenih, stranke u postupku (žrtve ratnih zločina), dok drugi imaju interes za blagovremeno i objektivno informisanje, u čemu je Odjel pokazao izuzetne rezultate u okviru svojih ovlaštenja.



Tokom 2015. godine, Odjel za odnose s javnošću Tužilaštva BiH je plasirao preko 300 vijesti i saopštenja za printane i elektronske medije, odgovorio na više od 500 upita medijskih kuća, po pitanju rada na predmetima iz nadležnosti Tužilaštva BiH i ostalih aktivnosti, sve to dokumentujući adekvatnim video materijalom dostupnim uz date informacije. Pored informisanja javnosti vezano za operativne aktivnosti Tužilaštva BiH, odjel je u izvještajnom periodu ažurno informisao javnost o aktivnostima glavnog tužioca vezanim za regionalnu saradnju, saradnju sa pravosudnim i policijskim institucijama Evropske unije i partnerskim institucijama u državama u svijetu, naročito u segmentu intenzivirane borbe protiv terorizma i sprečavanja sudjelovanja državljanima BiH na stranim ratištima.

Odjel za odnose s javnošću Tužilaštva BiH svakodnevno radi na usavršavanju praćenjem dnevnih aktivnosti vezanih za rad Tužilaštva BiH selekcijom informacija po pitanju važnosti, kako bi javnost dobila potpunu i tačnu informaciju, te bila blagovremeno informisana o aktivnostima koje preduzima Tužilaštvo BiH.

#### **4.8. EDUKACIJA TUŽILACA I STRUČNOG OSOBLJA TUŽILAŠTVA BiH U 2015.**

Tužioci i stručno osoblje imaju obavezu prisustva edukacijama koje se organizuju od strane centara za edukaciju sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine i Republici Srpskoj. Navedeni centri su ravnopravni članovi Lisabonske mreže institucija koja djeluje u oblasti edukacije sudija i tužilaca u državama članicama Vijeća Europe.

Naprijed navedene edukacije su u toku 2015. godine organizovane od strane entitetskih centara za edukaciju sudija i tužilaca u saradnji sa projektom "Sveobuhvatno jačanje za efikasno procesuiranje predmeta ratnih zločina u BiH" kojeg implementira OSCE Misija u BiH, Uredom za razvoj, pomoći i edukaciju tužilaštava u prekomorskim zemaljima (OPDAT) i Međunarodnim programom pomoći u kriminalističkoj obuci (ICITAP), Pravosudnom komisijom Brčko distrikta BiH i saradnjom i podrškom Vijeća Europe, UNICEF-om i Udruženjem tužilaca F BiH kroz projekat "Pravda za svako dijete", OSCE Misijom u BiH, Projektom "Unapređenje pravosudnih kapaciteta za adekvatnu implementaciju mjera za podršku i zaštitu svjedoka" kojeg implementira Visoko sudska i tužilačko vijeće BiH, a finansira Ambasada Velike Britanije, sa Vijećem Europe u okviru projekta "Daljnja izgradnja kapaciteta pravosuđa u primjeni evropskih standarda o ljudskim pravima na nivou BiH", Udruženjem sudija/sudaca u Federaciji BiH, Udruženjem sudija Bosne i Hercegovine, Udruženjem sudija Republike Srpske, Udruženjem tužilaca Bosne i Hercegovine, Udruženjem tužitelja/tužilaca Federacije BiH, Udruženjem tužilaca Republike Srpske, Advokatskim komorama Federacije BiH i Republike Srpske te Pravosudnom komisijom Brčko distrikta BiH, Udruženjem pravnika Republike Srpske i Pravnim fakultetom Univerziteta u Banja Luci, Avokatskom komorom Republike Srpske, Notarskom komorom Republike Srpske, Pravnim fakultetom Univerziteta u Istočnom Sarajevu, Programom edukacije pravnih profesionalaca o Evropskoj konvenciji o ljudskim pravima /HELP program/ i Projektom "Daljnja izgradnja kapaciteta pravosuđa u primjeni evropskih standarda o ljudskim pravima na nivou Bosne i Hercegovine", IRZ fondacijom, Međunarodnim forumom EMMAUS (MFS-EMMAUS) u okviru regionalnog projekta "Povećanje ekspertize pravosudnih institucija o trgovini ljudima u Albaniji i Bosni i Hercegovini: tretman žrtava i žrtava svjedoka trgovine



"ljudima" u saradnji s partnerskom organizacijom Helsinški komitet Nizozemske, a uz podršku Ministarstva vanjskih poslova Nizozemske, Projektom koji se provodi od strane Evropske komisije/Evropske unije, te uz podršku USAID-a/Justice Project, Centra za istraživanje politika suprotstavljanja kriminaliteta i Ambasade Velike Britanije u BiH (CPRC&FCO) i Ministarstva sigurnosti BiH, kao i finansijsku podršku vlada Sjedinjenih Američkih Država, Ujedinjenog Kraljevstva, Njemačke, Švicarske, Norveške i Italije.

Obaveza svakog tužioca, prema entitetskim zakonima o centrima za edukaciju, je provođenje minimalne edukacije od tri dana godišnje.

U posmatranom periodu, tužioci su se, pored pohađanja obaveznih zakonom propisanih seminara, aktivno uključili i u ostale procese edukacije tužilaca, a isto tako su bili angažovani i kao edukatori, predavači, panelisti i moderatori, te su prenosili svoja znanja i iskustva učesnicima seminara.

Tužioci su, u periodu obuhvaćenom ovom informacijom, svoje znanje proširivali na seminarima i konferencijama na sljedeće teme:

- Postupci u predmetima ratnih zločina - vještine istraživanja
- Borba protiv terorizma
- Krivična djela počinjena iz mržnje
- Pravo, mediji i internet
- Istrage trgovine drogom
- Međunarodna pravna pomoć i ekstradicija
- Međunarodni standardi u zaštiti maloljetnika i psihologija maloljetnika
- Zakonitost dokaza
- Obuka u vezi provođenja istraga za policijske inspektore i istražitelje
- Profesionalna etika
- Pritvor
- Analiza dokaza u predmetima ratnih zločina-izrada optužnice
- Tehnike intervjuiranja žrtava trgovine ljudima, uključujući anketiranje djece
- Uviđaj
- Primjena prava EU u pravnom sistemu Bosne i Hercegovine
- Primjena Vodiča za primjenu mjera zaštite svjedoka
- Rasprava o pojedinim pitanjima sudske prakse iz krivične oblasti
- Tehnike rješavanja stresnih situacija u radu
- XIV savjetovanje iz krivične oblasti „Procesuiranje organizovanog kriminala i korupcije – položaj pravosuđa u društvu“
- Priprema optužnica
- Kolizija ljudskih prava
- Digitalna forenzika i kompjuterski kriminal
- Organizacija pravosuđa u BiH
- Trgovina ljudima - Edukacija edukatora
- Potvrđivanje optužnice, s posebnim osvrtom na razloge za odbijanje potvrđivanja optužnice
- Vještačenje rukopisa i dokumenata



- Oktobarski pravnički dani "Izgradnja i funkcionisanje pravnog sistema"
- VIII savjetovanje tužilaca u Bosni i Hercegovini
- Sloboda govora i govor mržnje obuka učenja na daljinu/e-učenje
- III Stručni sastanak "Tehnike finansijskih istraga u slučajevima trgovine ljudima"
- Zastupanje optužnice u predmetima ratnih zločina
- Trgovina ljudima
- Primjena posebnih istražnih radnji
- Seksualno nasilje u ratu "Istraživanje i procesuiranje seksualnog nasilja u ratu"
- Evropska konvencija o zaštiti ljudskih prava s posebnim osvrtom na članove 5., 6. i 7. EKLJP
- Aktuelna pitanja Tužilaštva BiH

Početna obuka stručnih saradnika i stručnih savjetnika se provodi u skladu s trogodišnjim planom i programom obuke usvojenim od strane Visokog sudskog i tužilačkog vijeća Bosne i Hercegovine za lica koja se namjeravaju baviti profesijom sudije ili tužioca. Ovaj program predviđa provođenje obuke kroz četiri modula na godišnjem nivou, što u trogodišnjem periodu znači da će stručnim saradnicima biti pružena obuka iz 12 Modula. U 2015. godini je provedena početna obuka za treću generaciju polaznika 2013/2015 (Moduli I-IV), drugu generaciju polaznika 2014/2016 (Moduli I-IV) i za prvu generaciju 2015/2017 (Moduli I-IV), te komplementarna obuka. Komplementarna obuka je namijenjena stručnim saradnicima i savjetnicima koji su završili Program početne obuke, a još uvijek rade u institucijama pravosuđa. Početnom obukom obuhvaćene su sljedeće oblasti:

#### 3 godina

Modul 1 - Građanska oblast

Modul 2 - Krivična oblast

Modul 3 - Alternativno rješavanje sporova, medijacija i arbitraža

Modul 4 - Nosioci pravosudne funkcije i društvo

#### 2 godina

Modul 1 – Evropska konvencija i ravnopravnost spolova

Modul 2 – Građanska oblast

Modul 3 – Krivična oblast

Modul 4 - Izvršna i upravna oblast

#### 1 godina

Modul 1 - Nosioci pravosudne funkcije i društvo

Modul 2 – Građanska oblast

Modul 3 - Krivična oblast

Modul 4 - Izvršna i vanparnična oblast

#### Komplementarna obuka

Organizacija pravosuđa u BiH.



## 5. PROBLEMI KOJI OTEŽAVAJU RAD

U poglavljima koja se odnose na rad i rezultate rada tužilačkih odjela, iskazani su specifični problemi sa kojima se, u radu po krivičnim predmetima, susreću ovi odjeli i oni su različiti, s obzirom na vrstu predmeta koji su u nadležnosti pojedinačnih odjela. Ovdje ćemo navesti zajedničke probleme koji nisu problemi samo tužilačkih odjela nego i uprave Tužilaštva BiH, odnosno cjelokupnog Tužilaštva BiH, a to su:

- **nedostatak kancelarijskog prostora koji se direktno odražava na produktivnost osoblja;**
- **nedovoljan i neadekvatan prostor za čuvanje aktivnih spisa, kao i arhiviranje završenih spisa, te pohranjivanje oduzetih predmeta i drugog dokaznog materijala.**

U odnosu na akutni nedostatak prostora koji iz godine u godinu sve više otežava rad Tužilaštva BiH, preuzimaju se aktivnosti s ciljem rješavanja navedenog problema, koje su u posljednje vrijeme intenzivirane od strane Tužilaštva BiH i mogle bi dovesti do konačnog rješenja, ali je Tužilaštvu BiH neophodna pomoć predstavnika vlasti, kako na državnom tako i na nivou Federacije BiH (omogućavanje izmještanja Specijalne policijske jedinice Federalne uprave policije iz objekta namijenjenog za smještaj Tužilaštva BiH).

Pored naprijed navedenog problema, na ovom mjestu iznosimo još jedan problem koji je od posebnog značaja za postizanje adekvatnih rezultata rada Tužilaštva BiH, a koji je prepreka u radu cjelokupnog Tužilaštva BiH, kako slijedi:

- **Nedovoljan kapacitet u pogledu ljudskih resursa, sa posebnim akcentom na nedovoljnom broju tužilaca.**

U Tužilaštvu BiH, odlukom Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, po sistematizaciji broj potrebnih tužilaca je 63. U izvještajnom periodu su radila 52 tužioca. U toku 2015. godine imenovano je 8 tužilaca koji su počeli raditi nakon izvještajnog perioda.

Osim tužilaca, u Tužilaštvu BiH već nedostaje znatan broj pratećeg osoblja i to, kako posebne kategorije stručnog osoblja, tako i drugog stručnog i administrativnog osoblja. Povećanjem broja tužilaca ovaj nedostatak će biti još izraženiji i efikasnost u pogledu rezultata rada će biti nedovoljna ukoliko se ne desi i adekvatno popunjavanje ovih pozicija, za šta je također Tužilaštvu BiH potrebna pomoć nadležnih državnih organa.

Obezbeđenje naprijed navedenih prostornih i ljudskih kapaciteta je od krucijalne važnosti za Tužilaštvo BiH, kako bi u potpunosti moglo odgovoriti obavezama i zadacima zbog kojih je i osnovano.



## **6. SMJERNICE ZA UNAPREĐENJE RADA U NAREDNOM PERIODU**

Uzimajući u obzir sve navedeno, Tužilaštvo BiH je u 2015. godini ostvarivalo svoju funkciju u skladu sa propisanom nadležnošću i ciljevima utvrđenim u prethodnom periodu. Kako bi se u budućnosti nastavilo sa unapređivanjem efikasnosti rada u ovoj instituciji, prilikom planiranja i izvršavanja aktivnosti Tužilaštva BiH u 2016. godini, daju se sljedeće preporuke i principi:

- Posebna pažnja bit će posvećena aktivnom učešću tužilaca i zaposlenika Tužilaštva BiH u praćenju primjene postojećih propisa u oblasti krivičnog prava i unapređenju istih kroz predlaganje njihovih izmjena i novih propisa koji će cijelovitije regulisati ovu oblast, a što bi trebalo da obezbijedi stvaranje boljeg zakonskog okvira u cjelini kako za funkcionisanje Tužilaštva BiH, tako i za pružanje krivičnopravne zaštite građanima Bosne i Hercegovine. U svrhu realizacije ove aktivnosti ohrabruje se podnošenje samostalnih inicijativa u naprijed navedenom smislu poštujući interne procedure, učešće u radnim grupama unutar Tužilaštva BiH, kao i radnim grupama i timovima koji djeluju izvan Tužilaštva BiH, te aktivno učešće u projektima čije implementiranje se ocijeni potrebnim i odobri od strane menadžmenta Tužilaštva BiH.

- Predano će se raditi na unapređivanju kvaliteta i efikasnosti u postupcima otkrivanja i procesuiranja počinilaca krivičnih djela iz nadležnosti Tužilaštva BiH. U tom smislu, potrebno je rješavati stare predmete prema utvrđenom planu u kojem će se prioritet dati značajnjim predmetima posmatrano sa raznih aspekata, povećati broj tužilačkih odluka sa akcentom na povećanje broja istraga i optužnica za najteža krivična djela, te jačati i razvijati timski rad. Nastavit će se rad na sprovođenju Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina, dok će se kroz postupke ekshumacija intenzivirati traženje nestalih lica na području cijele Bosne i Hercegovine.

- Shodno svojim nadležnostima, Tužilaštvo BiH će i u budućem periodu aktivno sudjelovati u kreiranju krivične i politike kriminaliteta u Bosni i Hercegovini, između ostalog i kroz angažman i sudjelovanje u radu Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizovane ilegalne imigracije i Operativne grupe za borbu protiv terorizma.

- Visoki profesionalni standardi u radu Tužilaštva BiH unapređivat će se kroz sudjelovanje i kreiranje edukacijskih seminara u okviru interne Komisije za edukaciju, kao i centara za edukaciju RS-a i FBiH. Aktivno će se sudjelovati u kreiranju sistema ocjenjivanja tužilaca i unapređenju i razvijanju sprovođenja procesa ocjenjivanja ostalih zaposlenika.

- Dalja saradnja sa agencijama za provođenje zakona u BiH će se kontinuirano razvijati kroz sudjelovanje u koordinaciji aktivnosti svih agencija za provođenje zakona na teritoriji Bosne i Hercegovine u cilju otkrivanja i suzbijanja najtežih krivičnih djela, te primjenjivanje podzakonskih akata koji su proizašli iz učešća u projektu "Uspostava boljih mehanizama saradnje između policije i tužilaštava u BiH" i njihovo dalje razvijanje i prilagođavanje potrebama. Sa agencijama za provođenje zakona u Bosni i Hercegovini i tužilaštvima u Bosni i Hercegovini nastavit će se sa sprovođenjem aktivnosti Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizovane ilegalne imigracije, Operativne grupe za borbu protiv terorizma i jačanja sposobnosti za borbu protiv terorizma, Radne grupe za borbu protiv visokotehnološkog



kriminala, uključujući i cyber kriminal, i drugih radnih grupa koje se bave problemima iz oblasti kriminaliteta.

- Poboljšanje saradnje sa tužilaštvoima u zemljama regije i šire vršit će se kroz primjenu međunarodnih multilateralnih i bilateralnih ugovora o saradnji, kao i razmjenom iskustava u progonu počinilaca najtežih krivičnih djela, posebno terorizma i organizovanog kriminala, pranja novca, te cyber kriminala. Kod tužilaštava u zemljama regije inicirat će se uspostavljanje novih mehanizama za saradnju, te će se nastaviti i unapređivati učešće u Radnoj grupi za monitoring sproveđenja Odluke o bezviznom režimu za građane BiH u Evropsku uniju. Nastaviti će se i unapređivati učešće u tužilačkim asocijacijama Evrope i regije (SEEPAG, SECI, CPGE, EUROJUST, EUROPOL i druge).

- Shodno raspoloživim resursima, Tužilaštvo BiH će se nastojati unapređivati u kadrovskom i organizacionom smislu kroz osiguranje materijalno-finansijskih uslova za nesmetan rad, te uvođenje i primjenu novih tehnoloških dostignuća. Značajno će se angažovati na rješavanju problema smještajnih kapaciteta za Tužilaštvo BiH i podsticati predstavnike vlasti na državnom nivou da preduzmu potrebne aktivnosti, u skladu sa svojim nadležnostima, u rješavanju tog problema koji je već davno prepoznat ali se još uvijek nalazi u fazi rješavanja. Dalje će se razvijati i unapređivati učešće u projektnim aktivnostima.

Tužilaštvo BiH će nastaviti redovno izvještavati o postignutim rezultatima u radu i stanju kriminaliteta, sa ciljem podizanja svijesti javnosti putem sredstava javnog informisanja o preuzetim aktivnostima iz nadležnosti Tužilaštva BiH u suzbijanju istog.



## 7. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ ZA 2015. GODINU

Odobren budžet za 2015. godinu iznosio je **12.385.000,00 KM**, a prvočitna struktura odobrenog budžeta bila je:

- Budžet Tužilaštva BiH – neposredna potrošnja.....	12.300.000,00 KM
- Udarna grupa za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije BiH.....	85.000,00 KM
<b>U K U P N O :</b>	<b>12.385.000,00 KM</b>

U toku 2015. godine dva puta je izvršeno prestrukturiranje sredstava. Struktura budžeta nakon oba izvršena prestrukturiranja je sljedeća:

- Budžet Tužilaštva BiH, neposredna potrošnja.....	12.304.500,00 KM
- Udarna grupa za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije BiH.....	80.500,00 KM
<b>U K U P N O .....</b>	<b>12.385.000,00 KM</b>

Ukupno odobrenom budžetu za 2015. godinu treba kao primitak dodati i sredstava od prodaje motornih vozila u ukupnom iznosu od 10.000 KM, koliko je i prvočitno planirano. Prodajom motornih vozila ostvareno je 17.426,50 KM, tako da razlika sredstava u iznosu 7.426,50 KM ostaje u JRT.

Tužilaštvo BiH je ostvarilo ukupne troškove u iznosu od **12.082.271,19 KM** ili **98%** ukupno odobrenog budžeta za 2015. godinu od čega se 12.002.213,12 KM odnosi na neposrednu potrošnju, a 80.058,07 KM je utrošeno u skladu sa planom rada i aktivnostima Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije u BiH. Izvršenje budžeta u 2015. godini prikazano je u Tabeli broj 23. i Grafikonu broj 40.

Ministarstvo pravde BiH je kroz tablicu 10 u budžetskoj 2015. godini iskazalo potrebna sredstva za sufinansiranje infrastrukturnog projekta na državnom nivou pod nazivom „Izgradnja zgrade Tužilaštva BiH“ u okviru IPA 2012 u iznosu od 684.540,50 KM, sredstva su u obliku višegodišnjih kapitalnih izdataka, a na zahtjev Tužilaštva BiH sredinom 2015. godine, stavljena u potpunosti na raspologanje Tužilaštvu BiH.

Pomenuta sredstva su kroz projekat „Izgradnja zgrade Tužilaštva BiH - IPA 2012/2013“ namijenjena za izgradnju novog krila unutar kompleksa pravosudnih institucija BiH, a u cilju proširenja smještajnog kapaciteta Tužilaštva BiH. Od ukupno raspoloživih sredstava u ove svrhe, potrošeno je svega 191.972,58 KM.

U toku 2014. godine, Evropska unija je Tužilaštvu BiH doznačila sredstva u vidu budžetske podrške sektoru pravosuđa, a u svrhu realizacije projekta „Tužilaštvo BiH - IPA 2012/2013“. Dio neutrošenih sredstava u iznosu od 174.020,48 KM prenesen je iz 2014. godine u 2015. godinu. Krajem 2015. godine izvršena je uplata i druge tranše u iznosu od 998.869,77 KM, što čini ukupna raspoloživa sredstva od 1.172.890,24 KM po osnovu projekta „Tužilaštvo BiH - IPA 2012/2013“.

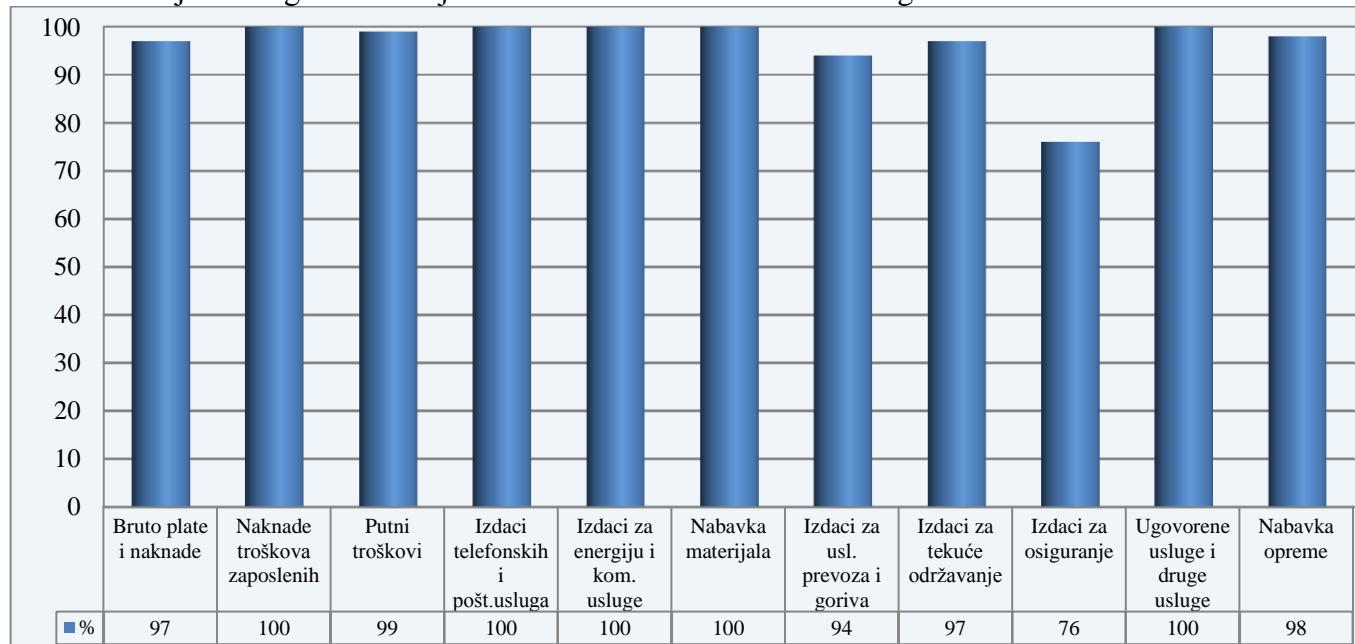


Kad je u pitanju realizacija ovog projekta Tužilaštvo BiH je ostvarilo troškove u ukupnom iznosu od 240.313,89 KM ili 20% od ukupno raspoloživih sredstava za 2015. godinu. Razlog niskog procenta izvršenja je kašnjenje uplate druge tranše.

Tabela broj 23. Pregled izvršenja budžeta za Tužilaštvo BiH za 2015. godinu

<b>Opis</b>	<b>Ekonomski kod</b>	<b>Budžet (nakon oba prestrukturiranja) u KM</b>	<b>Izvršenje budžeta u KM</b>	<b>Index 4/3 (%)</b>
1	2	3	4	5
<b>1. Tekući izdaci</b>		<b>12.075.000</b>	<b>11.777.939</b>	<b>98</b>
Bruto plaće i naknade	611100	10.018.000	9.735.724	97
Naknade troškova zaposlenih	611200	421,42	419,695	100
Putni troškovi	613100	390	387,87	99
Izdaci telefonskih i pošt.usluga	613200	100	99,896	100
Izdaci za energiju i kom. usluge	613300	71	70,991	100
Nabavka materijala	613400	77	76,912	100
Izdaci za usl. prevoza i goriva	613500	81	76,482	94
Izdaci za tekuće održavanje	613700	45	43,673	97
Izdaci za osiguranje	613800	18	13,655	76
Ugovorene usluge i druge usluge	613900	853,58	853,042	100
<b>2. Kapitalni izdaci</b>	821000	<b>310</b>	<b>304,332</b>	<b>98</b>
Nabavka opreme	821300	310	304,332	98
<b>I. Ukupno (1+2)</b>		<b>12.385.000</b>	<b>12.082.271</b>	<b>98</b>

Grafikon broj 40. Pregled izvršenja budžeta Tužilaštva BiH za 2015. godinu





## **8. STANJE KRIMINALITETA U BOSNI I HERCEGOVINI**

Zakonom o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine (član 13., stav 3. Zakona o Tužilaštvu BiH), prema kojem su Federalno tužilaštvo Federacije BiH, Republičko tužilaštvo Republike Srpske i Javno tužilaštvo Brčko distrikta obavezni na kraju svake godine dostaviti podatke o stanju kriminaliteta i dostaviti svoje izvještaje glavnom tužiocu Tužilaštva BiH, ostvareni su svi uslovi da se u Bosni i Hercegovini slijevanjem podataka na jednom mjestu, koji se odnose na stanje kriminaliteta u cijeloj državi, obezbijedi pravovremena informacija o stanju kriminaliteta i odrede prioriteti u borbi protiv kriminala na državnom nivou, što stvara perspektivu za preventivne programe i strategije u borbi na suzbijanju svih vidova kriminala.

Pojedinačno posmatrajući podatke o kretanju kriminala putem Tužilaštva BiH, Federalnog tužilaštva Federacije BiH, Republičkog tužilaštva Republike Srpske i Javnog tužilaštva Brčko distrikta, u nastavku dajemo informaciju o stanju kriminaliteta poređenjem podataka u odnosu na prethodnu izvještajnu godinu, uz osvrt na analizu istih.

### **8.1. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽILAŠTVO BiH**

Zadatak tužilaštava, s jedne strane u širem smislu je generalna prevencija, a s druge strane specijalna prevencija izražena kroz otkrivanje i progon počinilaca krivičnih djela, gdje je od ključnog značaja procjena osnova sumnje da bi se uopšte otvorila istraga protiv određenog broja lica, a što je vezano i za zaštitu građana od mogućeg neutemeljenog istraživanja.

Vezano za naprijed navedeno, postoji nekoliko pokazatelja pomoću kojih je moguće ocijeniti uspješnost postupanja tužilaštava u postupcima otkrivanja i gonjenja počinilaca krivičnih djela. To su prvenstveno pokazatelji o broju otkrivenih krivičnih djela i izvršilaca tih djela, donesenim naredbama o sprovođenju istrage, odlukama tužilaca da se istraga ne pokrene ili otvorena istraga obustavi, te pokazatelji o podnesenim optužnicama Sudu i krajnjem rezultatu optužnica kroz broj osuđujućih, oslobođajućih i odbijajućih presuda.

U nastavku ćemo prikazati stanje kriminaliteta analizom navedenih podataka i odgovoriti na pitanja o stanju kriminaliteta i kvalitetu rada tužilaštava u BiH.

Analizom pokazatelja zaprimljenih prijava u Tužilaštvu BiH, u izvještajnom periodu, a poređenjem sa 2014. godinom, evidentno je da je zaprimljeno manje prijava u 35 predmeta, odnosno 5,40%, te manje prijava za 721 lice, odnosno 26,80%, što je pokazatelj da je broj otkrivenih krivičnih djela u opadanju kada su u pitanju poznati počinioци krivičnih djela, te da je broj počinilaca krivičnih djela u opadanju u odnosu na prethodnu godinu iz nadležnosti Tužilaštva BiH.

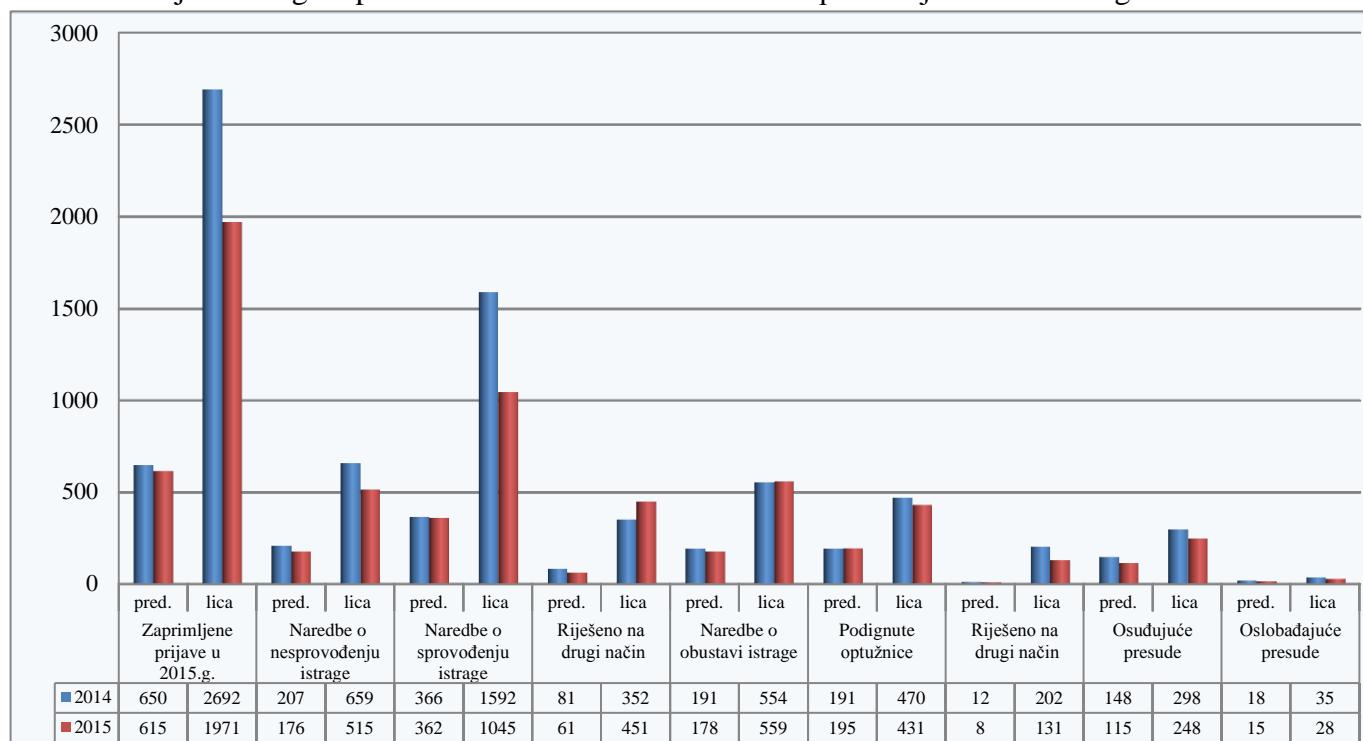
Nakon provođenja procesnih radnji u fazama prijave i istrage, tužiocu su cijeneći opravdanost vođenja istrage na osnovu dostupnih dokaza, donosili odluke koje su rezultirale naredbama o nesprovodenju ili sprovođenju istrage, naredbama o obustavi ili su istrage rezultirale podizanjem optužnica, a koje su rezultirale sudskim odlukama, gdje su donesene 132 presude protiv 285 lica.



Od ovog broja, doneseno je 115 osuđujućih presuda protiv 248 lica, oslobođajućih presuda je doneseno u 15 predmeta protiv 28 lica, dok su za 2 predmeta donesena rješenja o obustavi postupka. Ni na jednu optužnicu nije donesena odbijajuća presuda. U vezi sa navedenim, kvalitet rada Tužilaštva BiH je iznosio 92%. Ovaj podatak ukazuje na jako dobar kvalitet rada koji se temelji na izuzetno dobrom procjenama u donošenju odluke o podizanju optužnice od strane tužilaca Tužilaštva BiH u krivičnim predmetima koji su ionako izuzetno složeni za dokazivanje počinjenja krivičnog djela.

Stanje kriminaliteta posmatrano kroz procesne odluke iz nadležnosti Tužilaštva BiH prikazano je u Grafikonu broj 41., gdje su iskazani podaci o zaprimljenim prijavama, podaci o postupanju po istim, te podaci o riješenim istragama i donesenim presudama, poređenjem izvještajne godine sa 2014. godinom, gdje se može vidjeti kontinuiran rad tužilaca na predmetima s tendencijom povećanja broja riješenih predmeta.

Grafikon broj 41. Pregled procesnih odluka u Tužilaštvu BiH poređenje 2014 / 2015.g.



Podaci o stanju kriminaliteta posmatrano kroz počinjena krivična djela detaljno su obrađeni u analizi rada svih odjela Tužilaštva BiH, a u skladu s nadležnostima istih, tako da se ovi podaci mogu vidjeti u tabelama:

- *Tabela broj 3. Struktura krivičnih djela za podignite optužnice u Odjelu I u 2015.g., str. 16;*
- *Tabela broj 10. Struktura krivičnih djela za podignite optužnice u Odjelu II u 2015.g., str. 32;*
- *Tabela broj 14. Struktura krivičnih djela za podignite optužnice u Odjelu III u 2015.g., str. 42.*



Cijenimo da je napravljen veliki napredak u rješavanju predmeta korupcije, kao jednog od većih problema u Bosni i Hercegovini, te rješavanje ostalih najtežih vrsta predmeta koji se odnose na organizovani kriminal, ratne zločine, privredni kriminal, terorizam, međunarodno krijumčarenje opojnih droga, i druge vrste predmeta za koje je nadležno Tužilaštvo BiH.

Tužilaštvo BiH je u uspješnoj saradnji sa policijskim agencijama i intenzivnom saradnjom provelo niz aktivnosti iz svojih nadležnosti po pitanju suzbijanja navedenih vrsta kriminala, što će nastaviti u budućnosti.

U okviru približavanja naše zemlje evropskim integracijama, i dalje će se intenzivno nastaviti saradnja sa partnerskim institucijama u regionu i svijetu, u cilju što efikasnijeg procesuiranja svih gore navedenih krivičnih djela.

Kod procjene stanja kriminaliteta u izvještajnoj godini, posebno želimo naglasiti aktivnosti Tužilaštva BiH, koje zajedno sa partnerskim policijskim i sigurnosnim agencijama radi na istragama u 33 predmeta koji se odnose na 70 lica osumnjičenih za krivična djela organiziranja terorističke grupe, javnog podsticanja na terorističke aktivnosti, vrbovanja radi terorističkih aktivnosti, protuzakonitog formiranja i pridruživanja stranim paravojnim ili parapolicijskim formacijama, krivična djela terorizma i krivična djela povezana sa terorističkim aktivnostima.

Zaključno sa izvještajnim periodom, podignute su optužnice protiv 16 lica koja se dovode u vezu sa ratištima u Siriji i Iraku. Tužilaštvo BiH nastavlja borbu na suzbijanju krivičnih djela terorizma i krivičnih djela povezanih sa terorističkim aktivnostima intenzivnim radom i u tekućoj godini.



## **8.2. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽILAŠTVA U FBiH**

*Prema odredbama Zakona o Federalnom tužilaštvu Federacije Bosne i Hercegovine (“Službene novine FBiH”, broj: 42/02 i 19/03), u vrijeme stupanja na snagu tog Zakona, Federalno tužilaštvo Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federalno tužilaštvo FBiH) je definisano kao samostalno državno tijelo koje, u okviru prava i dužnosti Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) preduzima zakonom određene mjere u pogledu istražnih radnji i gonjenja potencijalnih počinilaca krivičnih djela i privrednih prestupa (nadležnost u pogledu privrednih prestupa ukinuta je stupanjem na snagu Zakona o prekršajima Federacije BiH – “Službene novine FBiH” broj: 31/06 od 21.06.2006. godine) i vrši druge poslove određene federalnim zakonom. Federalno tužilaštvo FBiH je “vrhovno” tužilaštvo za deset kantonalnih tužilaštava s područja FBiH. Ovo Tužilaštvo svoju funkciju vrši u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine i Ustavom Federacije, a na osnovu zakona Bosne i Hercegovine i Federacije.*

Prema dostavljenim izvještajima iz ovog tužilaštva, u odnosu na poznate počinioce u 2015. godini, ukupno u radu su zaprimili **27.218** prijava protiv **40.778** lica. Od ovog broja, u 2015. godini, zaprimljena je **15.391** prijava protiv **21.428** lica, dok je iz ranijih godina preneseno u rad **11.827** prijava protiv **19.350** lica. U 2015. godini riješeno je **19.237** prijava protiv **26.949** lica, dok je na kraju izvještajnog perioda u radu ostala **7.981** prijava protiv **13.829** lica.

U kantonalnim tužilaštвима u FBiH, u izvještajnom periodu, ukupno u radu istraga su imali u **14.935** predmeta protiv **21.016** lica. Od ovog broja, tokom 2015. godine naređeno je istraga u **11.787** predmeta protiv **15.646** lica, dok su ostale istrage, u **3.248** predmeta, protiv **5.370** lica, pokrenute ranijih godina i nastavljene u izvještajnoj godini.

U fazi rješavanja prijava, naredbi o nesprovođenju istraga doneseno je u **6.618** predmeta protiv **9468** lica, naredbi o sprovođenju istraga doneseno je u **11.787** predmeta protiv **15.646** lica, dok je na drugi način riješeno **818** predmeta protiv **1.780** lica. U izvješajnom periodu riješeno je **12.725** istraga u odnosu na predmete protiv **17.394** lica.

U riješenim istragama doneseno je u **2.600** naredbi o obustavi istraga protiv **4.197** lica, **6.618** naredbi o nesprovođenju istrage protiv **9.468** lica.

U izvještajnom periodu u kantonalnim tužilaštвима u FBiH podignute su optužnice u **9.835** predmeta, protiv **12.531** lica, od čega je optužnica sa krivičnim nalogom bilo u **3.575** predmeta protiv **4.239** lica.

Po optužnicama tužilaštava, nadležni sudovi u FBiH presudili su u ukupno **9.808** predmeta protiv **12.605** optuženih lica, te je izrečeno osuđujućih presuda u **8.947** predmeta protiv **11.333** lica.

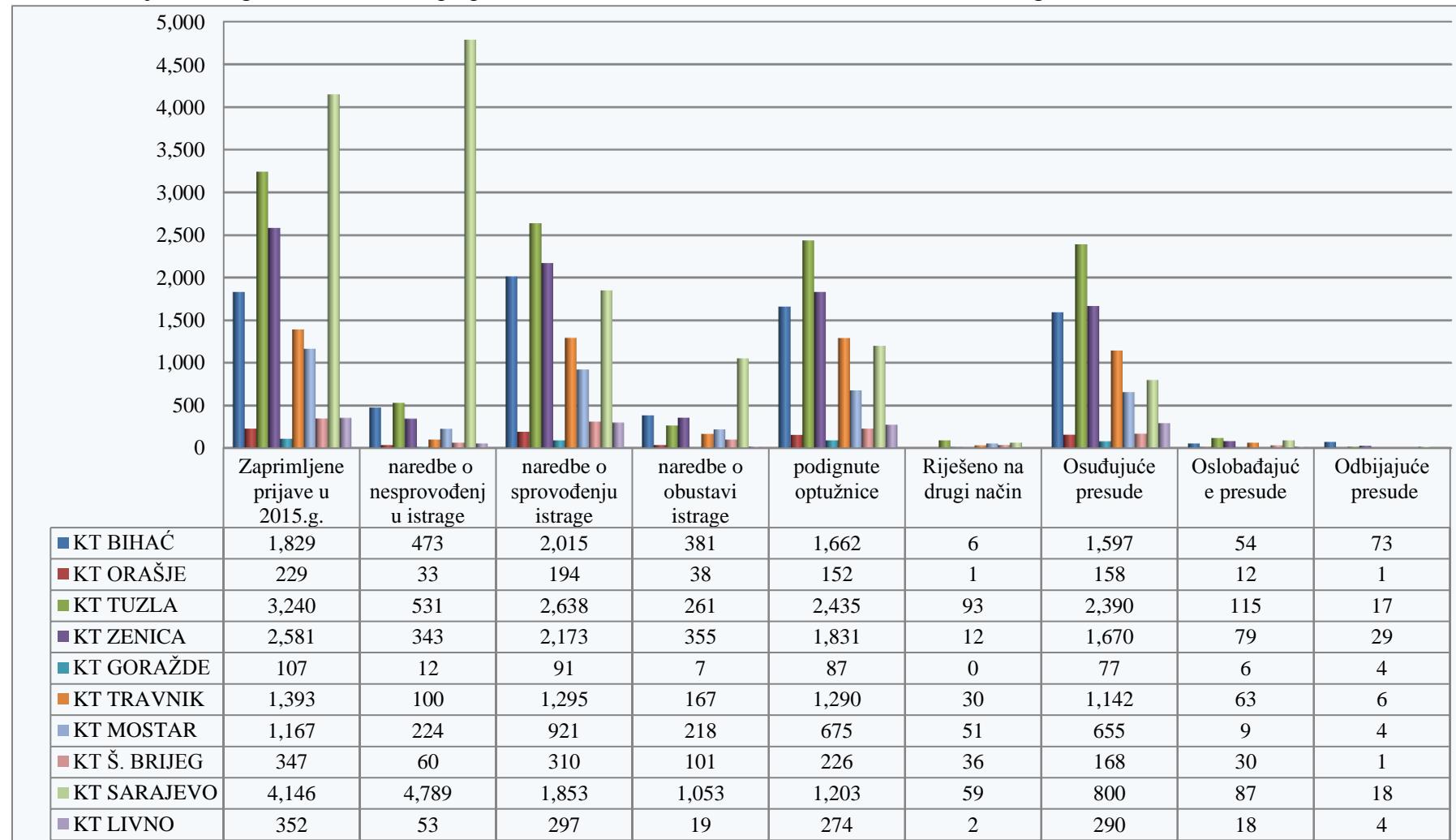
Kantonalna tužilaštva u FBiH su podigla **30** optužnica sa sporazumom o priznanju krivice, predložila su **454** sporazuma o priznanju krivice.

Po osnovu prvostepenih presuda u kantonalnim sudovima, postupaka po žalbama kao redovnim pravnim lijekovima izjavljenim na prvostepene presude riješeno je u **264** predmeta prema **332** lica.

Gore navedeni podaci prikazani su u Grafikonu broj 42., za svako kantonalno tužilaštvo FBiH.



Grafikon broj 42. Pregled rezultata rada po predmetima u kantonalnim tužilaštvima FBiH u 2015.g.



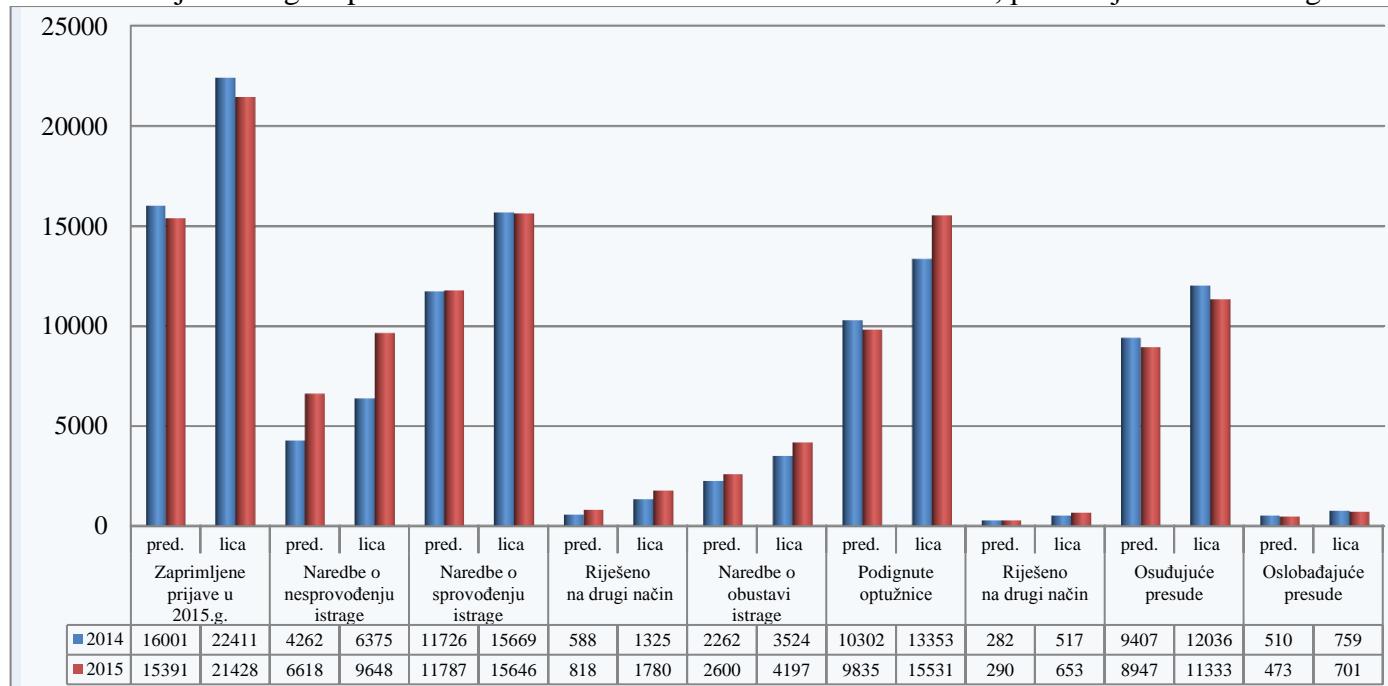


Analizom pokazatelja zaprimljenih prijava u kantonalnim tužilaštima u FBiH, u izvještajnom periodu, a poređenjem sa 2014. godinom, evidentno je da je zaprimljeno manje prijava za 610 predmeta, odnosno 3,80%, te manje prijava za 983 lica, odnosno 4,40%, što je pokazatelj da je broj otkrivenih krivičnih djela u opadanju kada su u pitanju poznati počinioci krivičnih djela, te da je broj počinilaca krivičnih djela u opadanju u odnosu na prethodnu godinu iz nadležnosti kantonalnih tužilaštava u BiH.

Nakon provođenja procesnih radnji u fazama prijave i istrage, tužiocu su cijeneći opravdanost vođenja istrage na osnovu dostupnih dokaza, donosili odluke koje su rezultirale naredbama o nesprovodenju ili sprovođenju istrage, naredbama o obustavi ili su podizali optužnice koje su rezultirale sudskim odlukama, gdje je doneseno 9.808 presuda protiv 12.605 lica.

Od ovog broja doneseno je 8.947 osuđujućih presuda protiv 11.333 lica, od kojeg broja je zatvorskih kazni za 2.329 lica, novčanih kazni za 786 lica, uslovnih kazni za 8.152 lica, dok je opomena bilo za 58 lica. Oslobođajućih presuda je doneseno u 473 predmeta za 701 lice, dok je odbijajućih presuda bilo u 157 predmeta, protiv 264 lica. Za 211 predmeta su donesena rješenja o obustavi postupka. Kvalitet rada kantonalnih tužilaštava u F BiH u izvještajnom periodu izračunat na osnovu ukupnih rezultata rada (propisan Pravilnikom o orientacionim mjerilima od strane VSTV-a BiH), u prosjeku iznosi 92%. Ovaj podatak ukazuje na jako dobar kvalitet rada, studioznost tužilaca i dobru procjenu dokaza u tužilaštima u F BiH. Stanje kriminaliteta posmatrano kroz procesne odluke iz nadležnosti kantonalnih tužilaštava u F BiH prikazano je u Grafikonu broj 43., gdje su iskazani podaci o zaprimljenim prijavama, podaci o postupanju po istim, te podaci o riješenim istragama i donesenim presudama, poređenjem izvještajne godine sa 2014. godinom, gdje se može vidjeti kontinuiran rad tužilaca na predmetima s tendencijom povećanja broja riješenih predmeta.

Grafikon broj 43. Pregled procesnih odluka u kantonalim tužilaštima F BiH, poređenje 2014 / 2015.g.





### **8.3. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ TUŽILAŠTVA RS**

*Organizaciona struktura tužilaštava u Republici Srpskoj propisana je Zakonom o tužilaštвima Republike Srpske (»Službeni glasnik RS« broj 55/02, 85/03, 115/05 i 68/07). Navedenim Zakonom propisano je da tužilaštva u Republici Srpskoj čine Republičko tužilaštvo, pet okružnih tužilaštava i Specijalno tužilaštvo, kao posebno tužilaštvo za suzbijanje organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala, a koje je osnovano donošenjem Zakona o suzbijanju organizovanog i najtežih oblika privrednog kriminala (»Službeni glasnik RS« broj 37/06). Republičko tužilaštvo RS je "vrhovno" tužilaštvo za pet okružnih tužilaštava na području Republike Srpske. Republičko tužilaštvo, u ostvarivanju svojih funkcija, pred Vrhovnim sudom Republike Srpske zastupa žalbe okružnih tužilaštava izjavljenih na prvostepene presude okružnih sudova, te zastupa optužnice u predmetima u kojima je Vrhovni sud ukinuo prvostepene presude i odredio ponovno suđenje.*

Prema dostavljenim izvještajima iz ovog tužilaštva, u 2015. godini, ukupno prijava u radu je bilo u **13.711** predmeta protiv **19.504** punoljetna lica. Od ukupnog broja predmeta, koji su bili u radu u tužilaštвima Republike Srpske, u protekloj godini završeno je **9.867** predmeta protiv **13.359** lica. Na kraju izvještajnog perioda ostalo je neriješeno **2.538** prijava protiv **5.589** lica.

U 2015. godini okružna tužilaštva vodila su ukupno **9.340** istraga i to **1.559** neriješenih iz prethodne godine i **7.781** koja je naređena u tekućoj godini. Ukupno su riješene **8.022** istrage, tako da je na kraju ostalo neriješeno **1.318** istraga.

Na osnovu vođenih istraga, u **5.124** predmeta i protiv **6.231** lica, podignute su optužnice: optužnica sa krivičnim nalogom podignuto je u **2.300** predmeta protiv **2.599** lica.

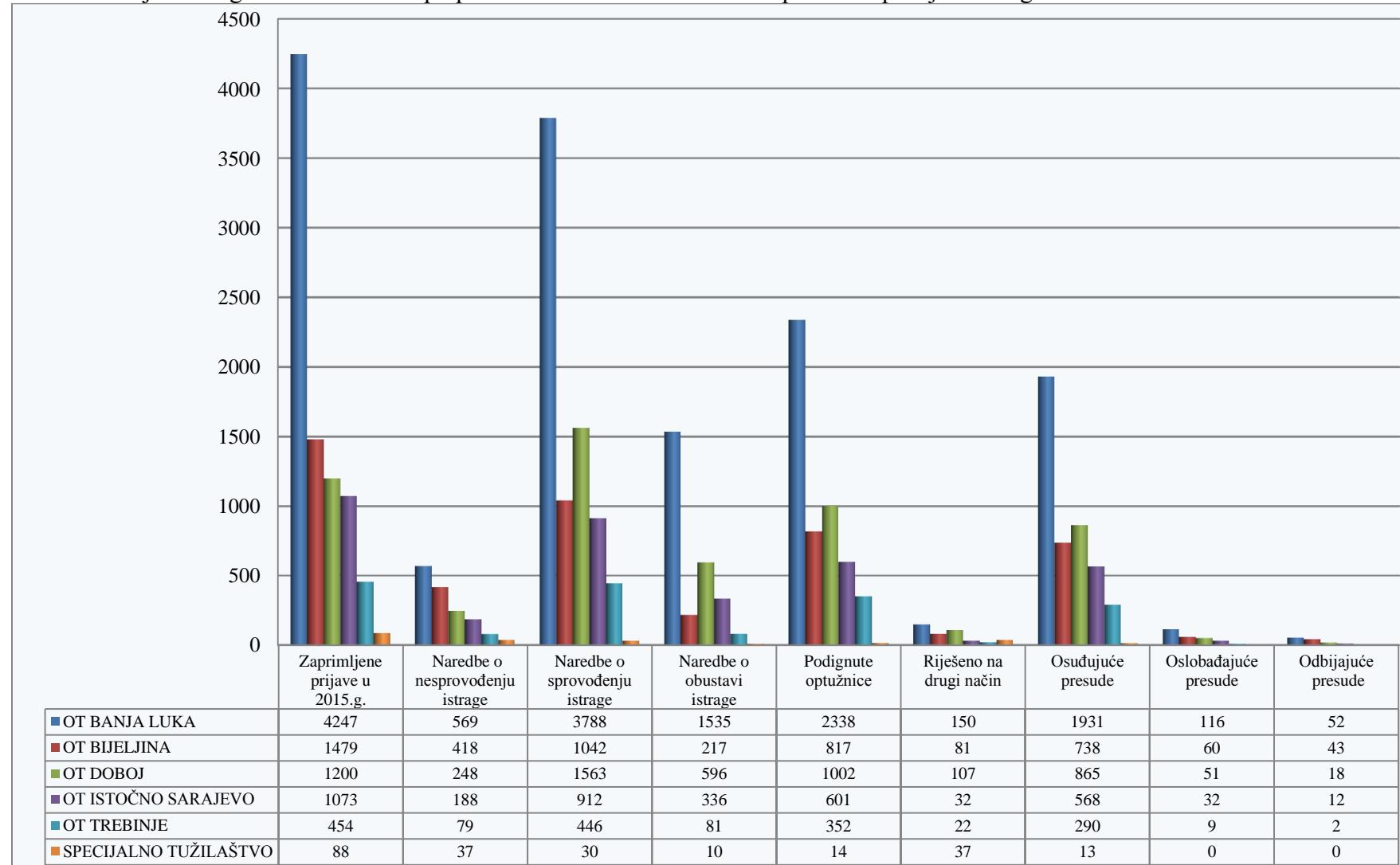
Postupajući po optužnicama tužilaštava, sudovi su u 2015. god. donijeli ukupno **4.934** presude za **6.074** lica, od kojih je **4.405** osuđujućih za **5.376** lica, **268** oslobođajućih za **343** lica, **132** odbijajuće presude za **178** lica, **126** predmeta riješeno je obustavom postupka protiv **159** lica, dok je u **9** predmeta za **9** optuženih lica proglašeno neuračunljivim.

Sudovi su u **726** predmeta za **930** lica izrekli zatvorske kazne, u **1.030** predmeta je izrečena novčana kazna za **1.221** lice, za **3.188** lica izrečena je uslovna osuda i to u **2.616** predmeta, dok je u **31** predmetu protiv **35** lica izrečena sudska opomena, a u **2** predmeta protiv **2** lica donijeta je odluka o oslobođanju od krivične odgovornosti. Bitno je naglasiti da su postignuta **492** sporazuma o priznanju krivice, što svakako predstavlja efikasan način rješavanja predmeta. Gore navedeni podaci prikazani su u Grafikonu broj 44., za svako tužilaštvo u Republici Srpskoj.

Napominjemo da su tužilaštva u Republici Srpskoj, tokom 2015. godine, radila po raznim izvještajima i informacijama (KTA predmeti), te je ove vrste predmeta ukupno u radu bilo **11.938**, s tim da je **5.360** predmeta zaprimljeno u izvještajnoj godini. Riješeno je **6.955** predmeta, dok je u radu ostalo **4.983** predmeta.



Grafikon broj 44. Pregled rezultata rada po predmetima u tužilaštima u Republici Srpskoj u 2015.g.





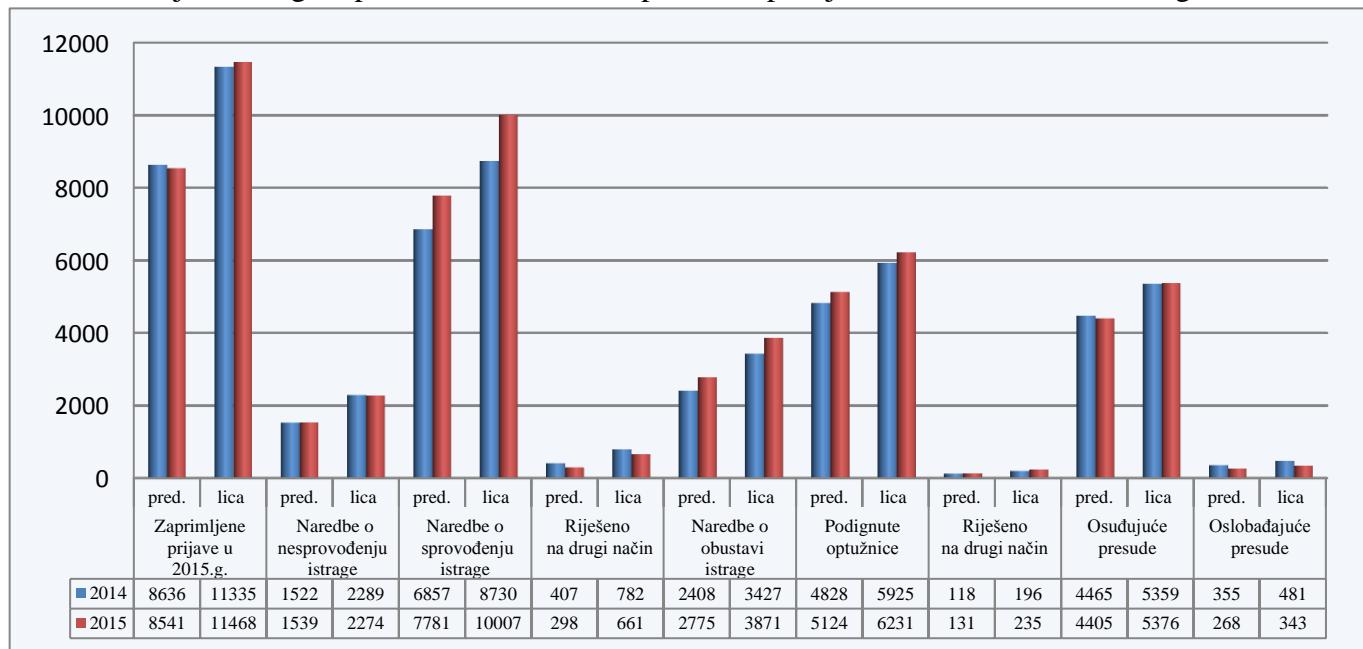
Analizom pokazatelja zaprimljenih prijava u tužilaštima u RS-u, u izvještajnom periodu, a poređenjem sa 2014. godinom, broj zaprimljenih prijava je manji u 95 predmeta, odnosno 1,10%, te više prijava za 133 lica, odnosno 1,20%, što je pokazatelj da je broj otkrivenih krivičnih djela u blagom opadanju kada su u pitanju predmeti za poznate počinioce krivičnih djela, dok je u blagom porastu kada su u pitanju lica kao poznati počinioци krivičnih djela.

Nakon provođenja procesnih radnji u fazama prijave i istrage, tužiocu su cijeneći opravdanost vođenja istrage na osnovu dostupnih dokaza, donosili odluke koje su rezultirale naredbama o nesprovodenju ili sprovodenju istrage, naredbama o obustavi ili su podizali optužnice koje su rezultirale sudskim odlukama, gdje su donesene 4934 presude protiv 6.074 lica.

Od ovog broja, doneseno je 4.405 osuđujućih presuda protiv 5.376 lica, od kojeg broja je zatvorskih kazni za 930 lica, novčanih kazni za 1221 lice, uslovnih kazni za 3188 lica, dok je opomena bilo za 35 lica. Oslobađajućih presuda je doneseno u 268 predmeta za 343 lica, dok je odbijajućih presuda bilo u 132 predmeta, protiv 178 lica. Za 126 predmeta protiv 159 lica su donesena rješenja o obustavi postupka. Kvalitet rada tužilaštava u RS-u je iznosio 94%. Rezultati rada u tužilaštima u RS-u također ukazuju na jako dobar kvalitet rada, studioznost tužilaca i dobru procjenu dokaza kada su u pitanju podignute optužnice, osuđujuće presude, u odnosu na oslobađajuće (6%). Ipak veliki je broj uslovnih presuda (72,30%), što bi trebalo biti predmet analize.

Stanje kriminaliteta posmatrano kroz procesne odluke iz nadležnosti tužilaštava u RS-u, prikazano je u Grafikonu broj 45., gdje su iskazani podaci o zaprimljenim prijavama, podaci o postupanju po istim, te podaci o riješenim istragama i donesenim presudama, poređenjem izvještajne godine sa 2014. godinom, gdje se može vidjeti kontinuiran rad tužilaca na predmetima s tendencijom povećanja broja riješenih predmeta.

Grafikon broj 45. Pregled procesnih odluka u Republici Srpskoj, u odnosu na 2014 / 2015.g.





## **8.4. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ JAVNO TUŽILAŠTVO BRČKO DISTRINKTA**

Javno tužilaštvo Brčko distrikta BiH je nadležno za područje Distrikta. Opšte nadležnosti Tužilaštva propisane su Zakonom o Tužilaštvu Brčko distrikta ("Službeni glasnik Brčko distrikta BiH", broj:19/07), koji propisuje da je Tužilaštvo Distrikta samostalan i nezavisan organ koji u okviru Brčko distrikta Bosne i Hercegovine preduzima propisane mjere i radnje u otkrivanju i gonjenju počinilaca krivičnih djela i privrednih prestupa te vrši druge poslove određene zakonom. U okviru svojih nadležnosti Tužilaštvo Distrikta štiti ostvarivanje ljudskih prava i građanskih sloboda garantiranih Ustavom Bosne i Hercegovine i Statutom Brčko distrikta, kao i ostvarivanje prava i interesa pravnih lica utvrđenih zakonom, te osigurava statutarnost i zakonitost. Tužilaštvo Distrikta vrši svoju funkciju u skladu sa Ustavom Bosne i Hercegovine i Statutom Brčko distrikta, te na osnovu zakona Bosne i Hercegovine i Brčko distrikta.

Prema dostavljenim izvještajima iz ovog tužilaštva, u 2015. godini, „za sve vrste predmeta“, ukupno prijava u radu je imalo u **4652** predmeta u odnosu na **4802** lica. Od tog broja, iz prethodnog perioda prenesena je **3531** prijava protiv **3553** lica, a u izvještajnom periodu zaprimljena je **1121** prijava protiv **1249** lica. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je **1767** prijava protiv **1907** lica.

Kada su u pitanju predmeti **KT (KT, KTK, KTPO, KTRZ)**, ukupno u radu su imali **335** predmeta protiv **446** lica, iz prethodnog perioda nije prenesen nijedan predmet, što znači da su navedeni predmeti zaprimljeni u izvještajnom periodu, a također riješeni su svi predmeti, odnosno svih **335** predmeta protiv **446** lica. U Tužilaštvu Brčko distrikta, u 2015. godini, ukupno je vođeno **478** istraga protiv **653** lica, s tim da je tokom 2015. godine pokrenuto **329** istraga protiv **415** lica, dok su ostale istrage, u **132** predmeta protiv **214** lica, pokrenute ranijih godina i nastavljene u izvještajnoj godini. Na kraju izvještajnog perioda riješeno je **380** istraga protiv **512** lica, dok je istraga u radu ostalo u **98** predmeta protiv **141** lica. Naredbi o nesprovođenju istraga je doneseno u 3 predmeta protiv 3 lica, dok je naredbi o obustavi istraga doneseno u **68** predmeta protiv **112** lica.

Na osnovu vođenih istraga, podignuto je **295** optužnica protiv **344** lica. Od ovog broja, optužnica sa krivičnim nalogom bilo je u **133** predmeta protiv **141** lica.

U 2015. godini, nadležni sud je presudio u ukupno **246** predmeta protiv **274** optuženih lica, te je izrečeno **225** osuđujućih presuda protiv **249** lica, od kojih je u **63** predmeta protiv **65** lica određena zatvorska kazna, u **134** predmeta protiv **154** lica uslovna osuda, dok je u **27** predmeta protiv **29** lica određena novčana kazna. Oslobađajućih presuda je bilo u **19** predmeta protiv **23** lica, dok je izrečena odbijajuća presuda u **2** predmeta protiv **2** lica.

Po osnovu prvostepenih presuda u nadležnim sudovima, postupaka po žalbama kao redovnim pravnim lijekovima izjavljenim na prvostepene presude, u izvještajnom periodu izjavljene su **32** žalbe za **36** lica, riješeno je u **32** predmeta prema **45** lica, s tim da su uvažene **4** žalbe za **4** lica, dok je odbijeno **28** žalbi za **48** lica.

Pored gore tretiranih KT predmeta, ovo tužilaštvo je radilo i na ostalim vrstama predmeta. Kada su u pitanju **KTA** predmeti koji se odnose na razne prijave i izvještaje koji indiciraju ili eventualno ukazuju na izvršeno krivično djelo, tokom 2015. godine u Tužilaštvu Brčko distrikta ukupno su bila u radu **563** KTA predmeta, od kojeg broja je **325** KTA predmeta zaprimljeno u toku izvještajnog perioda. Ukupno je riješeno **368** na kraju 2015. godine, dok je neriješeno ostalo **195** predmeta.



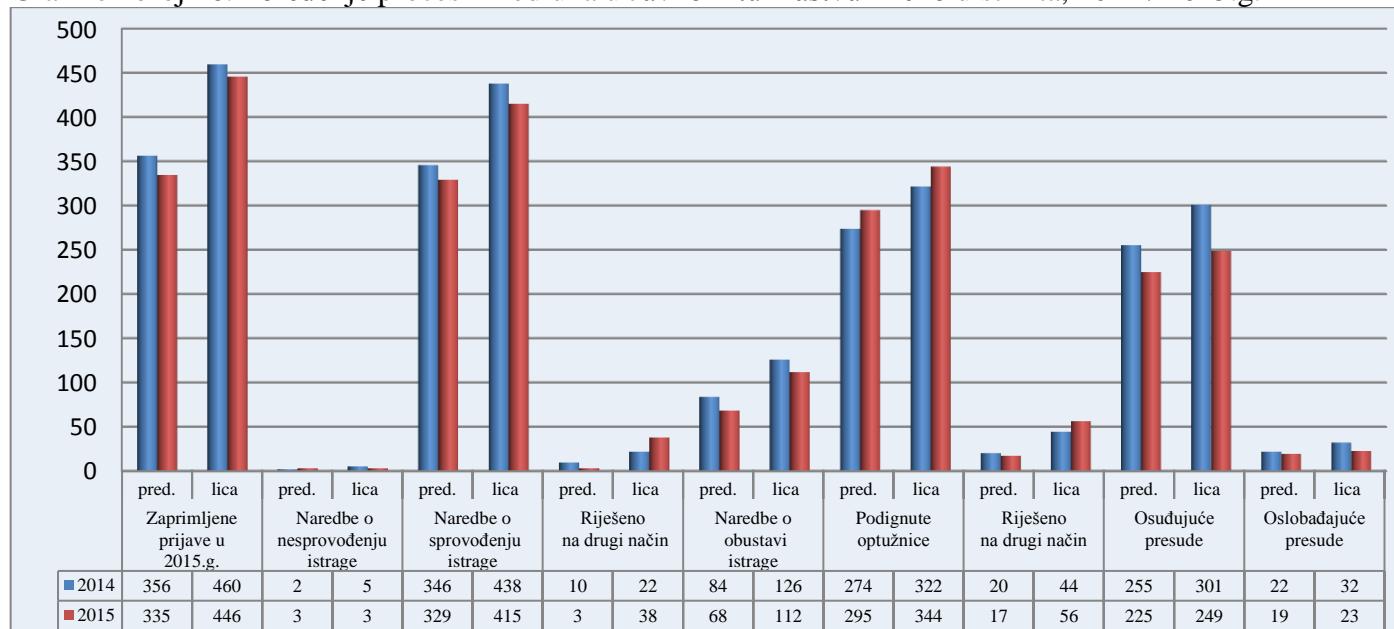
Analizom pokazatelja zaprimljenih prijava po pitanju poznatih počinilaca krivičnih djela u Tužilaštvu Brčko distrikta, u izvještajnom periodu, a poređenjem sa 2014. godinom, broj zaprimljenih prijava je manji za 21 predmet, odnosno 5,80%, te manje prijava za 14 lica, odnosno 3%, što je pokazatelj da je broj otkrivenih počinilaca krivičnih djela u blagom opadanju u odnosu na prethodnu godinu iz nadležnosti Tužilaštva Brčko distrikta. Nakon provođenja procesnih radnji u fazama prijave i istrage, tužiocu su cijeneći opravdanost vođenja istrage na osnovu dostupnih dokaza, donosili odluke koje su rezultirale naredbama o nesprovodenju ili sprovođenju istrage, naredbama o obustavi ili su podizali optužnice koje su rezultirale sudskim odlukama, gdje je doneseno 246 presuda protiv 274 lica.

Od ovog broja doneseno je 225 osuđujućih presuda protiv 249 lica, što je 91%, od kojeg broja je zatvorskih kazni za 65 lica, što iznosi 26%, novčanih kazni za 29 lica, odnosno 11,50%, uslovnih osuda je bilo za 154 lica, što iznosi 62%. Oslobođajućih presuda je doneseno u 19 predmeta za 23 lica, odnosno 8,50%, dok je odbijajućih presuda bilo u 2 predmeta za 2 lica, što iznosi 9%.

Kvalitet rada Tužilaštva Brčko distrikta je iznosio 93%. Rezultati rada u Tužilaštvu Brčko distrikta također ukazuju na jako dobar kvalitet rada, studioznost tužilaca i dobru procjenu dokaza u predmetima.

Stanje kriminaliteta posmatrano kroz procesne odluke iz nadležnosti Tužilaštva Brčko distrikta prikazano je u Grafikonu broj 46., gdje su iskazani podaci o zaprimljenim prijavama, podaci o postupanju po istim, te podaci o riješenim istragama i donesenim presudama, poređenjem izvještajne godine sa 2014. godinom, gdje se može vidjeti kontinuiran rad tužilaca na predmetima s tendencijom povećanja broja riješenih predmeta.

Grafikon broj 46. Poređenje procesnih odluka u Javnom tužilaštvu Brčko distrikta, 2014 / 2015.g.





## **8.5. PREDMETI ZA POZNATE MALOLJETNE POČINIOCE KRIVIČNIH DJELA (KTM PREDMETI)**

Ukupnom analizom rada tužilaštava u BiH nisu obrađeni podaci vezani za krivične predmete gdje su počinioci poznata maloljetna lica. Smatramo da je potrebno posebno obraditi ovu vrstu predmeta zbog evidentnog porasta maloljetničkog kriminala u zadnjim godinama. Dajemo u nastavku podatke o maloljetnim počiniocima krivičnih djela, kroz pregled prijava, rada na ovim predmetima i odlukama, tj. rješavanju ovih predmeta i uticanju na suzbijanje ove vrste kriminala.

Kada su u pitanju predmeti u kojima su počinioci maloljetna lica, Tužilaštvo BiH ima znatno manji broj u odnosu na entitetska tužilaštva i Tužilaštvo Brčko distrikta. U izvještajnom periodu imalo je u radu **7** predmeta ove vrste. U 2015. godini riješeno je **5** predmeta, od čega su **3** riješena nepokretanjem postupaka dok su **2** riješena na drugi način. Na kraju izvještajnog perioda ostala su neriješena **2** predmeta. U kantonalnim tužilaštvima u F BiH, u 2015. godini ukupno je bio **761** KTM predmet protiv **951** maloljetnog počinioca krivičnih djela. U izvještajnoj godini zaprimljena je **581** prijava protiv **724** maloljetna izvršioca. Od ukupnog broja predmeta u radu, protiv maloljetnih izvršilaca, kantonalna tužilaštva u F BiH, rješavajući predmete protiv maloljetnih izvršilaca, donijela su **431** odluku o nepokretanju postupka u **366** predmeta, izdato je ukupno **159** prijedloga za izricanje odgojnih mjera, od kojih zavodskih **11** i vanzavodskih **148**, te **6** prijedloga za izricanje kazni maloljetničkog zatvora. Poredeći podatak o zaprimljenim prijavama u odnosu na 2014. godinu, gdje je broj prijava u odnosu na lica iznosio 1148, možemo zaključiti da je u 2015. godini broj prijava manji za 424 lica, odnosno 36,90%.

Okružna tužilaštva Republike Srske imala su u radu **446** prijava protiv **571** maloljetnika koji u vrijeme pokretanja postupka nije navršio 21 godinu. Od ovog broja iz prethodnog perioda bilo je **116** neriješenih prijava, dok je primljeno novih **330** prijava. Od ovog broja doneseno je **236** odluka o nepokretanju postupka. Pripremni postupak vođen je u **153** predmeta, od kojeg je **18** iz prethodnog perioda, dok je tokom godine pokrenuto **135** novih pripremnih postupaka. Najčešće su protiv maloljetnika predlagane vanzavodske mjere **106**, zavodskih mjera predloženo je **9**, a postupajući po istim sudovi su izrekli **85** vaspitnih mjera i to: **6** zavodskih i **79** vanzavodskih. Na kraju izvještajnog perioda ostale su neriješene **44** prijave protiv **68** maloljetnika, dok je ostalo neriješeno **10** pripremnih postupaka protiv **10** maloljetnih lica.

Poredeći podatak o zaprimljenim prijavama sa 2014. godinom, gdje je broj prijava u odnosu na lica iznosio 468, možemo zaključiti da je u 2015. godini broj prijava manji za 138 lica, odnosno 29,48%.

Javno tužilaštvo Brčko distrikta je u izvještajnom periodu imalo **44** predmeta protiv **56** maloljetnih počinilaca krivičnih djela, od kojih su **44** prijave u odnosu na lica zaprimljene u izvještajnoj godini. Od ukupnog broja predmeta u radu protiv maloljetnih izvršilaca, Javno tužilaštvo Brčko Distrikta, donijelo je **7** odluka o nepokretanju postupka u **5** predmeta, izdat je ukupno **21** prijedlog za izricanje odgojnih mjera, te nepokretanje postupka u **5** predmeta u odnosu na **7** lica.

Poredeći podatak o zaprimljenim prijavama sa 2014. godinom, gdje je broj prijava u odnosu na lica iznosio 36, možemo zaključiti da je u 2015. godini broj prijava veći za **8** lica, odnosno **22,20%**.

Analizom podataka svih tužilaštava u Bosni i Hercegovini evidentno je da je broj lica učesnika u činjenju krivičnih djela iz domena maloljetničke delikvencije u opadanju u odnosu na 2014. godinu, ali to svakako ne možemo uzeti kao ohrabrenje u smanjenju ovog oblika kriminaliteta na nivou Bosne i



Hercegovine. Kako bi preventivno djelovali neophodno je konstantno raditi na ovoj populaciji, a sve u cilju suzbijanja i preventivnog djelovanja kod maloljetnika u činjenju krivičnih djela.

Zakon o zaštiti i postupanju sa djecom i maloljetnicima u krivičnom postupku u Bosni i Hercegovini uređuje pitanje postupanja prema djeci koja su u sukobu sa zakonom, mlađim punoljetnim licima i djeci koja su žrtve ili svjedoci prema kojima su dužni postupati sudovi, tužilaštva, uključujući ovlaštena službena lica, organe starateljstva, porodice, škole, institucije na svim nivoima društvene zajednice, kao i druge učesnike uključene u krivičnu proceduru na način kojim se bez diskriminacije unapređuje osjećaj dostojanstva i lične vrijednosti djeteta, uzima u obzir uzrast djeteta, najbolji interes djeteta, njegovo pravo na život, opstanak i razvoj, te omogućava da dijete u skladu sa uzrastom i zrelošću izrazi svoje mišljenje o svim pitanjima koja se na njega odnose, pri čemu sva zalaganja trebaju voditi rehabilitaciji i njegovom preuzimanju konstruktivne uloge u društvu.

*Suzbijanje kriminaliteta maloljetnika je sistemski, organizovan, planski i koordiniran napor raznih organa, ustanova i službi u čijem je djelokrugu nadležnost i rad sa maloljetnicima, usmjeren na sprečavanje i suzbijanje tih pojava i u tom pravcu se trebaju zalagati institucije na svim nivoima društvene zajednice.*



## **8.6. PREDMETI PO NEPOZNATIM POČINIOCIMA KRIVIČNIH DJELA (KTN PREDMETI)**

Predmeti gdje postoji osnov sumnje da je izvršeno krivično djelo, ali nisu otkriveni počinioci (nepoznati su počinioci) posebno čemo obraditi, iz razloga što je broj ovih predmeta u tužilaštima u Bosni i Hercegovini opterećuje rad tužilaštava, a što bi trebalo biti predmet analize. Dajemo u nastavku podatke o predmetima u kojima počinioci nisu otkriveni, kroz pregled prijava, rada na ovim predmetima, tj. rješavanju ovih predmeta i okolnostima kod rješavanja ove vrste predmeta.

Kada su u pitanju predmeti u kojima počinioci krivičnih djela nisu otkriveni, Tužilaštvo BiH je u izvještajnom periodu imalo u radu **793** predmeta ove vrste, od kojeg broja je 601 predmet vezan za ratne zločine. Iz ranijih godina je preneseno **610** predmeta, dok su u izvještajnom periodu zaprimljena **183** predmeta. U 2015. godini, riješeno je **139** predmeta, od čega je **25** predmeta riješeno u Odjelu za ratne zločine. Na kraju izvještajnog perioda ostala su neriješena **654** predmeta, od čega je **576** predmeta koji se odnose na ratne zločine.

U kantonalnim tužilaštima u F BiH, u 2015. godini, ukupno je bilo u radu **188.729** KTN predmeta. U izvještajnoj godini zaprimljene su **16.473** prijave, dok je iz ranijeg perioda preneseno **172.256** KTN predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu, kantonalna tužilaštva u F BiH riješila su **20.551** KTN predmet, dok je na kraju izvještajnog perioda ostalo u radu **168.178** predmeta.

U tužilaštima u RS-u, u 2015. godini ukupno je bilo u radu **46.837** KTN predmeta. U izvještajnoj godini zaprimljene su 4.374 prijave, dok je iz ranijeg perioda preneseno **42.463** KTN predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu, tužilaštva u RS-u, riješila su **3471** predmet, dok je na kraju izvještajnog perioda ostalo u radu **43.366** predmeta.

U Javnom tužilaštvu Brčko distrikta su u 2015. godini, ukupno bila u radu **3624** KTN predmeta. U izvještajnoj godini zaprimljeno je **335** prijava, dok je iz ranijeg perioda preneseno **3289** KTN predmeta. Od ukupnog broja predmeta u radu, Javno tužilaštvo Brčko distrikta riješilo je **976** predmeta, dok je na kraju izvještajnog perioda ostalo u radu **2648** KTN predmeta.

Analizom podataka svih tužilaštava u Bosni i Hercegovini, evidentno je da je broj predmeta u kojima počinioci krivičnih djela nisu otkriveni mnogo veći u odnosu na ostale vrste predmeta. U tužilaštima u Bosni i Hercegovini je u radu **239.983 predmeta (cca 240.000 KTN predmeta)**. Od ovog broja je cca1000 predmeta koji se odnose na ratne zločine, dok se preostali broj predmeta odnosi na sve ostale vrste krivičnih djela.

Na osnovu gore navedenih podataka, vidljivo je da su tužilaštva u BiH opterećena ovom vrstom predmeta. Rješavanje ove vrste predmeta, odnosno predmeta po nepoznatom počiniocu u najvećoj mjeri zavisi od rada policije na otkrivanju izvršilaca krivičnih djela, a znatno manje od angažovanja tužilaca.

U saradnji sa policijskim agencijama u Bosni i Hercegovini, potrebno je pokrenuti više aktivnosti u cilju suzbijanja svih vrsta kriminala u rješavanju, odnosno razotkrivanju počinilaca krivičnih djela u Bosni i Hercegovini, pogotovo u cilju rješavanja ove vrste predmeta prije nego što nastupi zastarjelost krivičnog gonjenja.



Grafikon broj 47. Pregled predmeta po nepoznatim počiniocima - KTN predmeta u tužilaštima u Bosni i Hercegovini u 2015.g





## **8.7. STANJE KRIMINALITETA EVIDENTIRANO KROZ SVA TUŽILAŠTVA U BiH**

Stanje kriminaliteta na nivou Bosne i Hercegovine iskazat ćeemo kroz tužilaštva, a na osnovu podataka dostavljenih u formi izvještaja o radu istih za 2015. godinu. Analizom dostavljenih podataka za svako tužilaštvo pojedinačno, ustanovaljeno je da je broj prijavljenih krivičnih djela na nivou Bosne i Hercegovine u opadanju, kada uporedimo podatke podnesenih prijava u 2015. godini, u odnosu na 2014. godinu, gdje je broj podnesenih prijava manji za 635, odnosno manji za 1444 lica.

Dakle, u 2015. godini, ukupno je zaprimljeno **25.668** prijava protiv **36.116** lica, kroz sva tužilaštva u Bosni i Hercegovini, a kako smo već naveli u uvodnom dijelu, ovaj broj je manji u odnosu na prethodni izvještajni period, po osnovu predmeta i lica, za poznate počinioce krivičnih djela, kod predmeta za 2,40%, dok je kod lica priliv smanjen za 3,61%.

U izvještajnom periodu, tužilaštva u Bosni i Hercegovini su pokazala zavidan nivo uspješnosti u postupcima otkrivanja i gonjenja počinilaca krivičnih djela, ostvarujući pozitivan trend u doноšenju tužilačkih odluka što je uticalo na rješavanje predmeta u odnosu na poznate počinioce, posmatrano u istim izvještajnim periodima ove i prethodne godine.

Po pitanju presuda, u 2015. godini, nadležni sudovi su donijeli **15.138** presuda protiv **19.238** lica, od kojeg broja su **13.692** osuđujuće presude protiv **17.206** lica, što iznosi 91%. Oslobođajućih presuda je doneseno u **775** predmeta za **1095** lica, odnosno 5%, dok je odbijajućih presuda samo 4%, što govori o dobrim procjenama tužilaca kod doноšenja odluka o podizanju optužnica i samom kvalitetu optužnica.

Ako se osvrnemo na strukturu izrečenih presuda u entitetima, imajući u vidu navedenu strukturu izrečenih sankcija u kojoj je vrlo izražen procenat uslovnih osuda, vrlo je bitno da tužilaštva, u cilju generalne i specijalne prevencije nevršenja krivičnih djela, ulažu veći broj žalbi u pogledu izrečenih uslovnih osuda, u situacijama u kojima to nisu opravdavale zaprijećene kazne, odnosno karakteristike krivičnih djela, a pogotovo u slučajevima ako je izražen povrat u izvršenju krivičnih djela.

Značajno je istaknuti i podatak da su tužiocu u svim tužilaštвима sklopili veći broj sporazuma o priznanju krivice, što svakako predstavlja pozitivan način rješavanja predmeta i to posebno onih krivičnih djela sa blažom zaprijećenom kaznom. Sporazum o priznanju krivice je institut koji omogućuje optuženom i tužiocu sporazum o priznanju krivice optuženog za počinjeno krivično djelo.

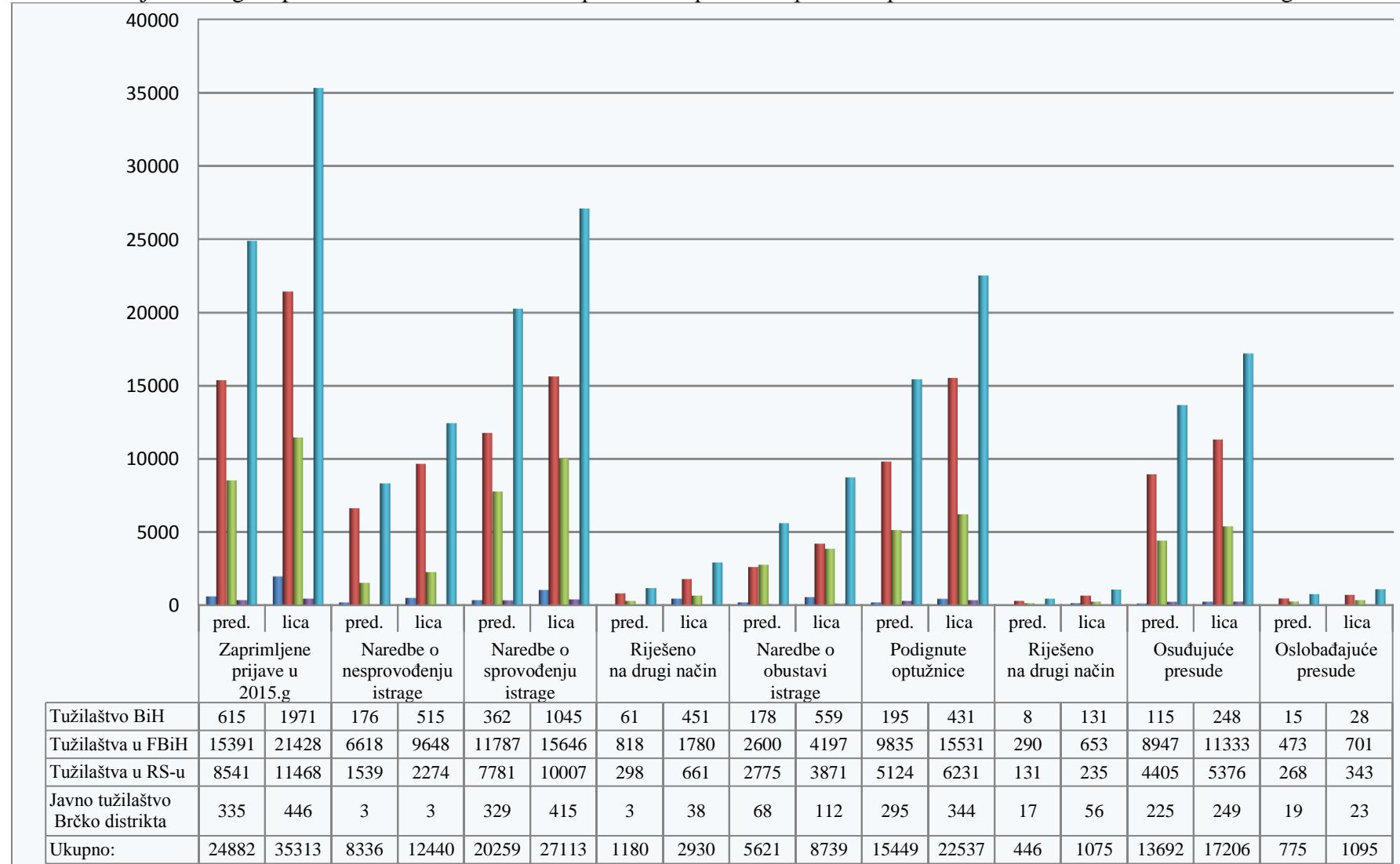
Predlaganjem i prihvatanjem sporazuma o priznanju krivice, uspjelo bi se završiti više predmeta, a postignutim sankcijama opravdati svrha kažnjavanja, znatno smanjiti troškovi postupaka i povećati produktivnost rada tužilaštava i sudova, posebno na nižim tužilaštвима i sudovima koji zbog svoje nadležnosti u radu imaju veći broj predmeta, stoga predlažemo da ovaj vid rješavanja predmeta bude više zastupljen u praksi.

Stanje kriminaliteta posmatrano kroz procesne odluke ukupno za sva tužilaštva u Bosni i Hercegovini prikazano je u Grafikonu broj 47., dok je na Grafikonu broj 48. prikazano poređenje izvještajne godine sa 2014. godinom, iz kojih se može vidjeti kontinuiran rad tužilaštava u Bosni i Hercegovini na predmetima, s pozitivnim trendom broja riješenih predmeta.

Doprinos uspješnom radu tužilaštava i sudova u BiH, svakako je dao i VSTV BiH kroz pravilnike i smjernice koji su uticali na pozitivne trendove u radu ovih institucija u izvještajnoj godini.

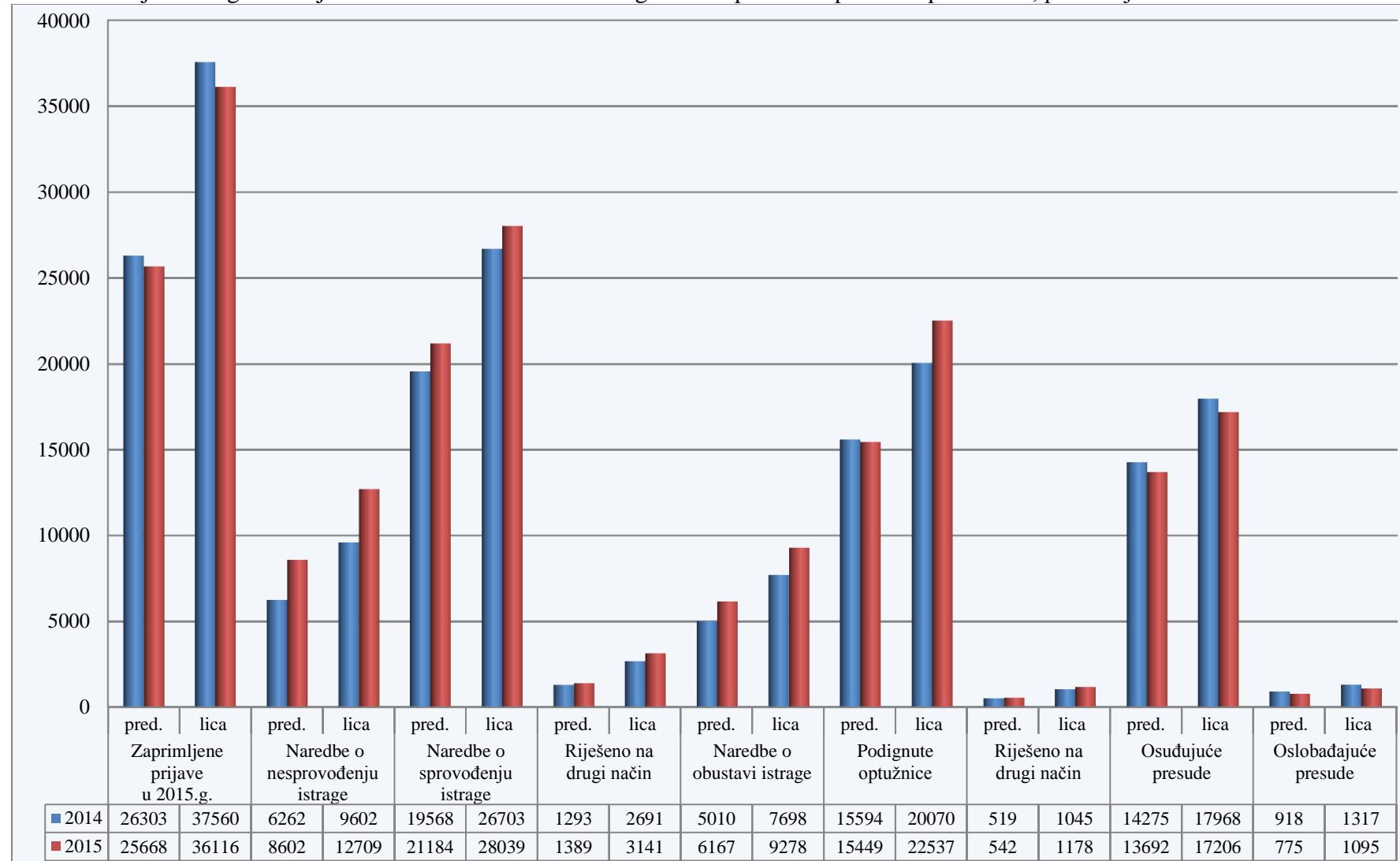


Grafikon broj 48. Pregled procesnih odluka i donesenih presuda za predmete poznatih počinilaca u svim tužilaštvima u 2015. godini





Grafikon broj 49. Pregled stanja kriminaliteta u Bosni i Hercegovini za predmete poznatih počinilaca, poređenje 2014 / 2015.





## 9. PRIJEDLOG MJERA I AKTIVNOSTI ZA POBOLJŠANJE RADA U SVIM TUŽILAŠTVIMA U BiH

Tužilaštvo BiH, u cilju stvaranja prepostavki i uslova za efikasnije vršenje tužilačke dužnosti tužilaca na području cijele Bosne i Hercegovine daje prijedlog mjera i aktivnosti za naredni period, a predložene mjere i aktivnosti su:

- U cilju popunjavanja sistematizovanih pozicija u tužilaštvima u BiH, kako Tužilaštvu BiH, (tužioci, str. saradnici, ostalo stručno i administrativno osoblje), tako i svim tužilaštvima u Bosni i Hercegovini, neophodno je obezbijediti planiranje budžetskih sredstava, čime će se povećati produktivnost rada na svim predmetima iz nadležnosti tužilaštava, podići efikasnost i smanjiti ročnost predmeta, jer su postojeći personalni kapaciteti u tužilaštvima preopterećeni;
- Stvoriti materijalne i tehničke uslove u svim tužilaštvima u Bosni i Hercegovini koji bi osigurali nesmetan i efikasan rad tužilaca, što podrazumijeva jačanje svih vrsta podrške tužilaštvima u osiguranju uslovnih radnih prostora i opreme;
- I dalje kontinuirano vršiti edukaciju i specijalizaciju tužilaca i drugog stručnog osoblja, vezano za primjenu krivičnog zakonodavstva Bosne i Hercegovine, te oblasti međunarodnog prava i pozitivnih praksi primjenjenih u ovoj oblasti, a koje mogu znatno unaprijediti rad tužilaštava u Bosni i Hercegovini;
- Raditi na stalnoj edukaciji ovlaštenih službenih lica, pripadnika svih službi i organa za provođenje zakona u svrhu kvalitetnijeg vođenja istraga, te unapređivati saradnju među svim službama za provođenje zakona u Bosni i Hercegovini;
- Unapređivati postojeću saradnju među tužilaštvima zemalja regiona, u cilju jačanja i uspješnijeg suprotstavljanja svim oblicima kriminala kroz razmjenu informacija i podataka sa ovim tužilaštvima, s posebnim osvrtom na suzbijanje i preveniranje krivičnih djela terorizma i krivičnih djela povezanih sa terorističkim aktivnostima;
- Nastaviti i unapređivati saradnju sa međunarodnim institucijama u BiH, kao i drugim organizacijama i agencijama na međunarodnom nivou, koje su opredijeljene za pružanje pomoći u jačanju pravosuđa u BiH.



## ZAKLJUČAK

Vodeći se odredbama Zakona o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine (član 13. Zakona o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine), glavni tužilac je u okviru svojih nadležnosti sačinio izvještaj o radu Tužilaštva BiH, uključujući i izvještaje ostalih tužilaštava u Bosni i Hercegovini.

Izvještaj, pored uvodnog dijela i osnova za izradu izvještaja sadrži informacije propisane gore navedenim zakonom, i to neriješenim i riješenim predmetima, broju predmeta koji su pristigli u izvještajnoj godini, postupanje po predmetima u izvještajnoj godini i podatke o sudskim odlukama po predmetima koji se vode u Tužilaštvu BiH. Gore navedeni podaci prikazani su statistički, uz adekvatna obrazloženja istih. Izvještaj o radu za 2015. godinu daje podatke o stanju kriminaliteta, prikazano kroz sva tužilaštva u Bosni i Hercegovini, kao i prijedlog mjera za postupanje u suzbijanju i prevenciji kriminaliteta na nivou Bosne i Hercegovine, a u okviru svojih nadležnosti.

U zaključnom dijelu iznijet ćemo prijedloge mjera s ciljem unapređenja rada tužilaštava u Bosni i Hercegovini, poboljšanja zakonske regulative, a sve u cilju kvalitetnijeg rješavanja postojećih predmeta, te prevencije i suzbijanja kriminaliteta:

- *U cilju jačanja tužilačke organizacije u Bosni i Hercegovini kao cjeline, te jačeg povezivanja na hijerarhijskom nivou tužilaštava u Bosni i Hercegovini, stalno raditi na afirmaciji principa subordinacije, supstitucije i devolucije, a radi efikasnog suprotstavljanja u borbi protiv svih oblika kriminala, ali i svih vidova uticaja na nezavisnost i samostalnost tužilaštava u Bosni i Hercegovini;*
- *Raditi na unapređenju saradnje sa izvršnim i zakonodavnim organima vlasti u smislu blagovremenog informisanja istih o provođenju zakona Bosne i Hercegovine, Federacije BiH, RS-a i Brčko distrikta, posebno u situacijama kada Tužilaštvo BiH dođe do saznanja da pojedina rješenja pogoduju nastanku novih pojavnih oblika kriminaliteta, kako bi se moglo preduzeti mjeru da se izmjenama tih zakonskih rješenja uspostavi konzistentan sistem zaštite državnih vrijednosti, prava i sloboda građana.*
- *Nastaviti sa razvijanjem i jačanjem saradnje sa međunarodnim institucijama, a posebno sa institucijama u okruženju, na uspostavljanju jače saradnje u pogledu pravovremene razmjene podataka, u cilju procesuiranja postojećih, te sprečavanja i suzbijanja novih krivičnih djela terorizma i krivičnih djela povezanih sa terorističkim aktivnostima.*

U 2015. godini Tužilaštvo BiH je ostvarilo normu 159,77%, dok je kvalitet rada iznosio 92%. Donesene su tužilačke odluke u svim predmetima Kategorije 2, u kojima su istrage proslijeđene iz Tužilaštva Haškog tribunala. Tužilaštvo BiH će pojačati napore u borbi protiv organizovanog kriminala, korupcije, terorizma i procesuiranja svih predmeta ratnih zločina. U interesu vladavine prava i sigurnosti svih građana naše zemlje, pozivamo sve institucije na jaču i odlučniju saradnju, te podršku tužilaštвима u BiH u ispunjenju zadatog cilja, kako kroz institucionalnu podršku, tako i materijalnu i finansijsku podršku koja je potrebna za rad tužilaštava u BiH u ispunjenju postavljenih ciljeva.



## POPIS ŠEMA, TABELA I GRAFIKONA

### **ŠEME**

Šema broj1. Organizacija Tužilaštva BiH .....	6
Šema broj 2. Organizacija Posebnog odjela za ratne zločine .....	10
Šema broj 3. Organizacija Posebnog odjela za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju ....	26
Šema broj 4. Organizacija Odjela III Tužilaštva BiH.....	36

### **TABLE**

Tabela broj 1. Podaci o prijavama u izvještajnom periodu za KT-RZ predmete .....	13
Tabela broj 2. Podaci o istragama u izvještajnom periodu za KT-RZ predmete .....	14
Tabela broj 3. Struktura krivičnih djela za podignute optužnice u Odjelu I u 2015. godini.....	16
Tabela broj 4. Podaci o predmetima KTA-RZ, KTN-RZ i KTPOM u 2015.g.....	18
Tabela broj 5. Podaci o predmetima KTA-E-RZ.....	19
Tabela broj 6. Pregled usvojenih prijedloga u Odjelu I za prenos i vođenje postupka na druga tužilaštva u BiH tokom 2015. godine .....	20
Tabela broj 7. Pregled ukupno usvojenih prenesenih vođenja postupka na druga tužilaštva u BiH .....	21
Tabela broj 8. Podaci o prijavama u izvještajnom periodu za KT predmete .....	28
Tabela broj 9. Podaci o istragama u izvještajnom periodu za KT predmete .....	30
Tabela broj 10. Struktura krivičnih djela za podignute optužnice u Odjelu II u 2015. godini .....	32
Tabela broj 11. Podaci o KTA; KTN; KTPOM i KTM predmetima.....	34
Tabela broj 12. Podaci o prijavama u izvještajnom periodu za KT predmete .....	38
Tabela broj 13. Podaci o istragama u izvještajnom periodu .....	40
Tabela broj 14. Struktura krivičnih djela za podignute optužnice u Odjelu III u 2015. godini .....	42
Tabela broj 15. Pregled KTPOM/KTEKS predmeta u 2015. godini .....	44
Tabela broj 16. Pregled KTA; KTN i KTM predmeta u Odjelu III u 2015. godini .....	44
Tabela broj 17. Podaci o prijavama iskazani po predmetima/licima u 2015.g. ....	57
Tabela broj 18. Podaci o istragama iskazani po predmetima/licima u 2015.g. ....	57
Tabela broj 19. Podaci o vremenskoj strukturi neriješenih istraga prikaz po predmetima/licima u 2015	58
Tabela broj 20. Vrste procesnih odluka donesenih u Kt predmetima po licima/predmetima u 2015.g....	58
Tabela broj 21. Podaci o podignutim optužnicama iskazani po licima/predmetima u 2015.g. ....	58
Tabela broj 22. Podaci o vrstama sudskih odluka iskazani po licima/predmetima u 2015.g . ....	59
Tabela broj 23. Pregled izvršenja budžeta za Tužilaštvo BiH za 2015. godinu .....	72



## **GRAFIKONI**

Grafikon broj 1. Riješene prijave po predmetima u Odjelu I u 2015.g. koje uključuju i stare prijave.....	13
Grafikon broj 2. Riješene prijave po licima u Odjelu I u 2015.g. koje uključuju i stare prijave.....	14
Grafikon broj 3. Riješene istrage po predmetima u Odjelu I u 2015.g. koje uključuju i stare istrage.....	15
Grafikon broj 4. Riješene istrage po licima u Odjelu I u 2015.g. koje uključuju i stare istrage.....	15
Grafikon broj 5. Pregled podignutih optužnica KT-RZ predmeta, poređenje 2014/2015 .....	16
Grafikon broj 6. Struktura krivičnih djela u Odjelu I za podignite optužnice u 2015. godini .....	17
Grafikon broj 7. Pregled zaprimljenih i riješenih predmeta KTA-RZ, KTN-RZ i KTPOM u 2015.g.....	18
Grafikon broj 8. Pregled usvojenih prijedloga u Odjelu I za prenos i vođenje postupka na druga tužilaštva u BiH tokom 2015. godine .....	21
Grafikon broj 9. Pregled ukupno usvojenih prenesenih vođenja postupka na druga tužilaštva u BiH.....	22
Grafikon broj 10. Riješene prijave po predmetima u Odjelu II u 2015.g. koje uključuju i stare prijave .....	29
Grafikon broj 11. Riješene prijave po licima u Odjelu II u 2015.g. koje uključuju i stare prijave .....	29
Grafikon broj 13. Riješene istrage po licima u Odjelu II u 2015.g. koje uključuju i stare istrage .....	31
Grafikon broj 14. Pregled riješenih istraga u izvještajnom periodu (2003-2015) .....	31
Grafikon broj 15. Podaci o podignutim optužnicama u Odjelu II, poređenje 2014-2015 .....	32
Grafikon broj 16. Struktura krivičnih djela za podignite optužnice u Odjelu II u 2015. godini.....	33
Grafikon broj 17. Pregled zaprimljenih i riješenih predmeta KTA; KTN; KTPOM i KTM u 2015.g.....	35
Grafikon broj 18. Riješene prijave po predmetima u Odjelu III u 2015.g. koje uključuju i stare prijave ....	39
Grafikon broj 19. Riješene prijave po licima u Odjelu III u 2015.g. koje uključuju i stare prijave .....	39
Grafikon broj 20. Pregled riješenih istraga po predmetima u 2015. godini koje uključuju i stare istrage ...	40
Grafikon broj 21. Pregled riješenih istraga po licima u 2015. godini koje uključuju i stare istrage .....	41
Grafikon broj 22. Pregled podignutih optužnica u Odjelu III u odnosu 2014-2015.....	41
Grafikon broj 23. Struktura krivičnih djela u Odjelu III za podignite optužnice u 2015. godini .....	42
Grafikon broj 24. Pregled ukupno zaprimljenih i riješenih KTPOM/KTEKS predmeta u 2015. godini .....	44
Grafikon broj 25. Pregled predmeta KTA, KTN i KTM u Odjelu III u 2015. godini .....	45
Grafikon broj 26. Pregled prijava u izvještajnom periodu u Tužilaštvu BiH .....	46
Grafikon broj 27. Pregled istraga u izvještajnom periodu u Tužilaštvu BiH.....	47
Grafikon broj 28. Pregled podignutih optužnica, poređenje 2014/2015. godina.....	48
Grafikon broj 29. Pregled ostvarene norme Tužilaštva BiH po odjelima u 2015. godini .....	48
Grafikon broj 30. Pregled ostvarene norme Tužilaštva BiH po godinama 2013 – 2015.....	49
Grafikon broj 31. Pregled prijava za predmete korupcije u 2015. godini.....	50
Grafikon broj 32. Podaci o istragama za predmete korupcije u 2015. godini .....	50
Grafikon broj 33. Podaci o riješenim istragama (istrage riješene na drugi način, obustave istrage, podignite optužnice) za predmete korupcije u 2015. godini.....	51
Grafikon broj 34. Pregled prijava za predmete organizovanog kriminala u 2015. godini.....	51
Grafikon broj 35. Podaci o istragama za predmete organizovanog kriminala u 2015. godini .....	52
Grafikon broj 36. Podaci o riješenim istragama (istrage riješene na drugi način, obustave istrage, podignite optužnice) za predmete organizovanog kriminala u 2015. godini .....	52
Grafikon broj 37. Pregled optuženih lica za predmete terorizma u 2015. godini .....	55
Grafikon broj 38. Pregled optuženih lica za predmete trgovine ljudima u 2015. godini .....	56



Grafikon broj 39. Pregled A predmeta u Kabinetu glavnog tužioca u 2015. godini .....	61
Grafikon broj 40. Pregled izvršenja budžeta Tužilaštva BiH za 2015. godinu.....	72
Grafikon broj 41. Pregled procesnih odluka u Tužilaštvu BiH poređenje 2014 / 2015.g.....	74
Grafikon broj 42. Pregled rezultata rada po predmetima u kantonalnim tužilaštvima FBiH u 2015.g.....	77
Grafikon broj 43. Pregled procesnih odluka u kantonalim tužilaštvima F BiH, poređenje 2014 / 2015.g... ..	78
Grafikon broj 44. Pregled rezultata rada po predmetima u tužilaštvima u Republici Srpskoj u 2015.g. ....	80
Grafikon broj 45. Pregled procesnih odluka u Republici Srpskoj, u odnosu na 2014 / 2015.g.....	81
Grafikon broj 46. Poređenje procesnih odluka u Javnom tužilaštvu Brčko distrikta, 2014 / 2015.g. ....	83
Grafikon broj 47. Pregled predmeta po nepoznatim počiniocima - KTN predmeta u tužilaštvima u Bosni i Hercegovini u 2015.g .....	87
Grafikon broj 48. Pregled procesnih odluka i donesenih presuda za predmete poznatih počinilaca u svim tužilaštvima u 2015. godini .....	89
Grafikon broj 49. Pregled stanja kriminaliteta u Bosni i Hercegovini za predmete poznatih počinilaca, poređenje 2014 / 2015.....	90