



*Tužilaštvo – Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine*  
*Тужилаштво Босне и Херцеговине*  
*Sarajevo - Сарајево*

---

ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ ТУЖИЛАШТВА  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ЗА 2006 ГОДИНУ

## **УВОД**

Декларацијом Савјета за имплементацију мира из 1998. године (тзв. Мадридска декларација) предвиђено је оснивање Тужилаштва Босне и Херцеговине као посебног тијела Босне и Херцеговине у циљу успоставе владавине закона у Босни и Херцеговини као предуслова трајног мира и самоодрживе привреде у Босни и Херцеговини.

Као резултат ових настојања и потребе да се оснивањем Тужилаштва Босне и Херцеговине успостави тијело које би спроводило истражне радње и гонило починиоце кривичних дјела која спадају у надлежност државе Босне и Херцеговине, односно Суда Босне и Херцеговине и тако осигура ефикасно остваривање овлашћења државе Босне и Херцеговине и поштовање људских права и законитости на њеном територију, у складу са Уставом Босне и Херцеговине, Високи представник за Босну и Херцеговину је 06. августа 2002. године донио Одлуку о проглашењу Закона о Тужилаштву Босне и Херцеговине, који је касније усвојен у Парламенту Босне и Херцеговине. Тужилаштво Босне и Херцеговине отпочело је са радом 27. јануара 2003.г.

## **ОВЛАШЋЕЊА ТУЖИЛАШТВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

Овлашћења Тужилаштва Босне и Херцеговине регулисане су Законом о Тужилаштву Босне и Херцеговине. Овим законом регулисано је, да је Тужилаштво Босне и Херцеговине :

- орган надлежан за спровођење истраге за кривична дјела из надлежности Суда Босне и Херцеговине и за гоњење починилаца тих кривичних дјела пред Судом Босне и Херцеговине, у складу са Законом о кривичном поступку Босне и Херцеговине и другим примјењивим законима,
- орган надлежан за примање молби за међународну правну помоћ у кривичним стварима, у складу са законима, мултилатералним и билатералним споразумима и конвенцијама, укључујући и молбе за изручење или предају тражених лица од стране судова или органа на територију Босне и Херцеговине и других држава, односно Међународних судова или Трибунала,
- орган задужен за израду статистичког прегледа својих активности (извјештаји о раду), те израду информације о стању криминалитета у Босни и Херцеговини и указивање на тенденције у његовом кретању. У закључном дијелу ове информације главни тужилац може изнијети приједлоге законских реформи.

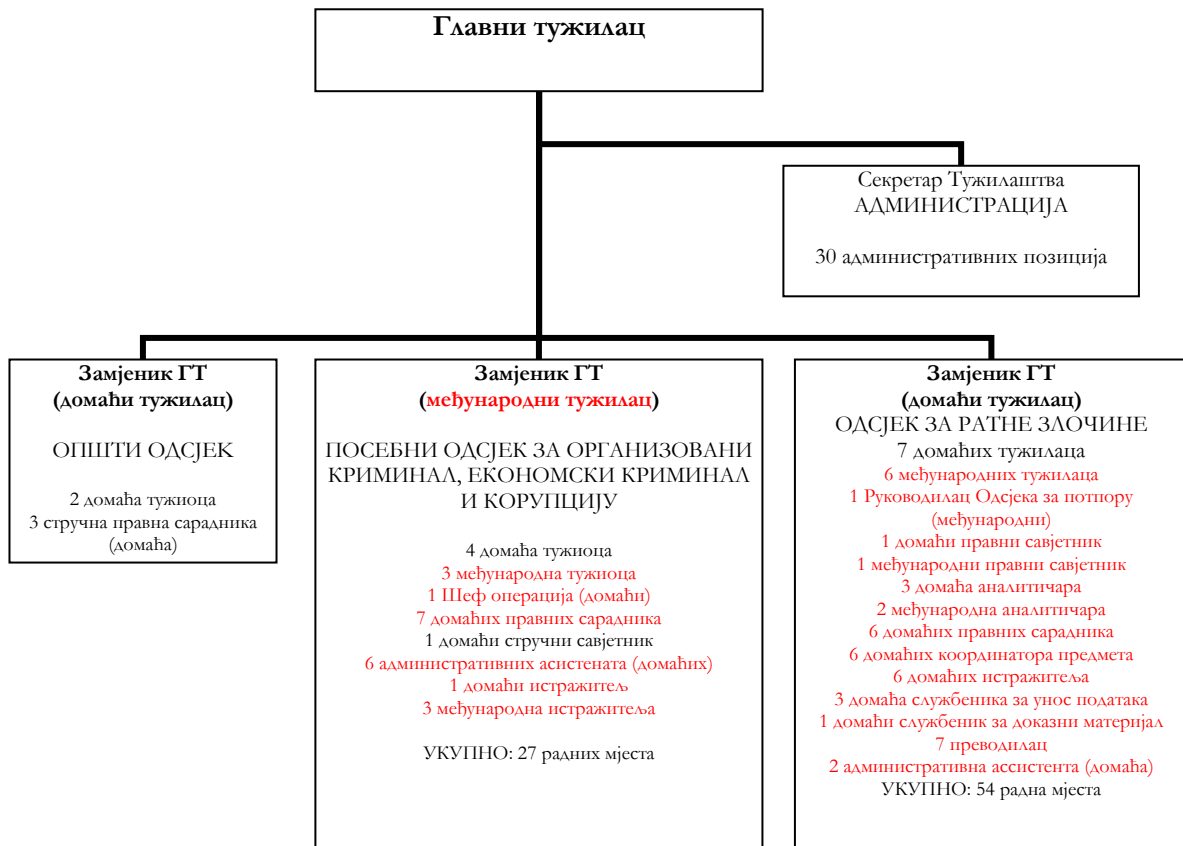
Без обзира што из самог назива произилази да је Тужилаштво Босне и Херцеговине највиша тужилачка инстанца у Босни и Херцеговини, оно је *sui generis* институција, односно орган чија је кривична надлежност прописана Кривичним законом Босне и Херцеговине. Исто тако, у склопу тужилачке организације у Босни и Херцеговини, Тужилаштво Босне и Херцеговине егзистира као самостална и одвојена институција која нема овлашћења над другим тужилаштвима у Босни и Херцеговини, која су организована у складу са постојећом политичко-административном организацијом Босне и Херцеговине

## УНУТРАШЊА ОРГАНИЗАЦИЈА ТУЖИЛАШТВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Према Закону о Тужилаштву БиХ и Правилнику о унутрашњој организацији Тужилаштва БиХ, на челу Тужилаштва БиХ је Главни тужилац, који представља Тужилаштво БиХ и руководи његовим радом, три замјеника Главног тужиоца, два домаћа и један међународни тужилац, затим тринаест тужилаца држављана Босне и Херцеговине и одређен број међународних тужилаца, те управа тужилаштва која осигурава административно-технички рад Тужилаштва БиХ.

Шематски приказ унутрашње организације Тужилаштва БиХ у 2006.г.

/радници Тужилаштва БиХ и Канцеларије регистрара/



Тужилаштво Босне и Херцеговине своју функцију остварује кроз тужилачке одсјеке којима руководе замјеници Главног тужиоца Тужилаштва Босне и Херцеговине и то

- Одсјек за општи криминал, међународну правну сарадњу и тероризам,
- Посебни одсјек за ратне злочине
- Посебни одсјек за организовани криминал, привредни криминал и корупцију

Осим тужилачких одсјека у Тужилаштву БиХ, дјелује и административни одсјек.

### Напомена:

Радна мјеста означена црвеним словима финансира Канцеларија регистрара

**РАДНИЦИ ТУЖИЛАШТВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ПРЕМА РАСПОРЕДУ  
РАДНИХ МЈЕСТА СА 31.12.2006.ГОДИНЕ**

Ред. број	Назив радног мјеста	Број радника
1	Главни тужилац	1
2	Замјеник главног тужиоца	2
3	Тужилац	13
4	Секретар	1
5	Технички секретар	1
6	Стручни савјетници/сарадници	7
7	Финансије и рачуноводство	2
8	Писарна	4
9	Пријем,отпрема поште, курир	2 / 2
10	Сарадници-дактилографи	11
11	Библиотекар	1
12	Стручни сарадник-информатичар	1
13	Возач	1
14	Економ, копирање документације, хигијеничари	1 / 1/4
15	Приправници	2
<b>УКУПНО</b>		<b>57</b>

**РАДНИЦИ ТУЖИЛАШТВА БИХ ПРЕМА НАЦИОНАЛНОЈ СТРУКТУРИ**

Национална структура (57) радника  
(тужиоци и администрација)

Бошњаци.....(27) или .....47,4 %  
Хрвати.....(13) или .....22,6%  
Срби.....(17) или .....30%  
Остали.....(0) или .....0%

Национална структура (16) Тужилаца

Бошњаци.....(8)..... или.....50%  
Хрвати.....(3).....или.....18,8%  
Срби.....(5)..... или.....31,2%  
Остали.....(0).....или.....0%

## **КАНЦЕЛАРИЈА РЕГИСТРА И ТРАНЗИЦИЈА КАНЦЕЛАРИЈЕ РЕГИСТРАРА У ПРАВОСУДНЕ ИНСТИТУЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

Канцеларија регистара за Одсјек I и II Суда Босне и Херцеговине и Посебне одсјеке Тужилаштва БиХ (Посебни одсјек за организовани, привредни криминал и корупцију и Посебни одсјек за ратни злочин) успостављен је 2004. године, међународним Споразумом, у намјери осигурања административне и логистичке потпоре процесуирању и суђењу починиоцима кривичних дјела кршења међународног хуманитарног права, те кривичних дјела организованог, привредног криминала и корупције, а у складу са Законом о Суду БиХ и Законом о Тужилаштву БиХ, те управља процесом одабира и ангажовања, како међународних судија Суда Босне и Херцеговине, тако и међународних тужилаца, који се именују у посебне одсјеке Тужилаштва БиХ, те упошљавања и финансирања додатног домаћег и међународног особља за потпору његовог рада (правно и административно особље).

Трошкови Канцеларије регистрара покривају се из донација, добровољних прилога донатора и издавањем средстава из прорачуна институција БиХ.

Овлашћења Канцеларије регистрара, према овом Споразуму закљученом између Предсједништва Босне и Херцеговине и Високог представника за БиХ, успостављена су тако, да након периода од пет (5) година присуства међународних судија у Суду БиХ и међународних тужилаца у Тужилаштву БиХ, оне пређу на домаће надлежне органе.

Током 2006. године Канцеларија регистрара је осигурала директно финансирање за 80 радника који су директно укључени у рад Тужилаштва БиХ.

26. септембра 2006. године Високи представник за Босну и Херцеговину и Предсједништво Босне и Херцеговине закључили су Споразум о Канцеларији регистрара и формирању Транзицијског савјета, чиме се осигурао правни основ за процес транзиције особља, ресурса и састава Канцеларије регистрара у домаће правосудне институције, те је успостављен оквир у склопу којег ће Канцеларија регистрара наставити рад у складу са својим мандатом до потпуне интеграције у институције БиХ.

Овим Споразумом предвиђено је, између осталог:

- формирање Транзицијског савјета које, као савјетодавни орган, координира транзицију Канцеларије регистрара у домаће правосудне институције (Суд БиХ и Тужилаштво БиХ) Транзицијски савјет чине Предсједник Суда БиХ, Главни тужилац Тужилаштва БиХ, Предсједник Високог судског и тужилачког савјета БиХ, Министар правде БиХ, Министар финансија и трезора БиХ, Директор Дирекције за Европске интеграције, те регистрари.
- успостављање посебних функција регистрара за Одсјек I и II Суда БиХ и регистрара за Посебне одсјеке Тужилаштва БиХ, а што одражава правну и оперативну одвојеност Суда БиХ и Тужилаштва БиХ,
- пренос одговорности за именовање међународних судија у Суд БиХ и међународних тужилаца у Тужилаштво БиХ, на Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине
- припремање Стратегије интеграције домаћег особља финансираног од Канцеларије регистрара у правосудне институције БиХ (Суд БиХ и Тужилаштво БиХ)

### **ПОСЕБНИ ОДСЈЕК ЗА РАТНИ ЗЛОЧИН**

Полазећи од чињенице да је у Босни и Херцеговини, до сада, око 12.800 лица пријављено због постојања основа сумње да су починили кривично дјело ратног злочина, Посебни одсјек за ратне злочине Тужилаштва БиХ, има захтјеван задатак да адекватно одговори на очекивања у погледу улоге коју кривично-правни систем има у процесуирању ратних злочина у Босни и Херцеговини и уклањању њихових посљедица.

Надлежност овог одсјека Тужилаштва Босне и Херцеговине је откривање и\_гоњење починилаца кривичних дјела, дјела против човјечности и вриједности заштићених међународним правом, а која су, ступањем на снагу Закона о кривичном поступку Босне и Херцеговине од 01.03.2003. године и Закона о измјенама и допунама Закона о Тужилаштву БиХ, од 06.01.2005.г., у стварној надлежности Суда БиХ.( геноцид (члан 171 КЗ БиХ), злочини против човјечности (члан 172 КЗ БиХ) ратни злочин против цивилног становништва (члан 173 КЗ БиХ), ратни злочин против рањеника и болесника (члан 184 КЗ БиХ), ратни злочин против ратних заробљеника (члан 185 КЗ БиХ), уништавање културних историјских и религијских споменика (члан 183 КЗ БиХ) и др.

Посебни одсјек за ратне злочине Тужилаштва БиХ функционише у шест (6) тужилачких тимова, а исти дјелују према географско-регионалној структури БиХ, од којих један тим ради само на откривању и процесуирању злочина почињених у Сребреници. Тужилачки тимови у свом саставу имају по једног или два домаћа тужиоца, који је уједно и шеф тима, међународног тужиоца, затим правне сараднике, истражитеље и остало особље које пружа помоћ тужиоцима у раду. Тужилачким тимовима логистичку подршку пружају: Одсјек за правно савјетовање; Одсјек за истраживање и аналитику; Одсјек за истраге; Одсјек за координацију предмета; Одсјек за доказни материјал и Одсјек за администрацију. Успостављањем ових одсјека унапријеђена је ефикасност истрага и процесуирања предмета ратних злочина, аутоматизована је координација предмета, доказног материјала и документације. Процесом аутоматизације успостављена је сигурна мрежа за електронско евидентирање материјала из списка и доказа, а постављањем система правног софтвера (CaseLogistix) скенира се сав материјал из списка и доказни материјал (писмени, аудио и видео) који се електронски похрањују, те је претраживање могуће на енглеском и на језицима Босне и Херцеговине, те на оба писма (*латиници и ћирилици*).

### **Предмети и рад по предметима у Посебном одсјеку за ратни злочин**

Посебни одсјек за ратне злочине Тужилаштва БиХ, предмете о осумњиченим лицима за ратне злочине заприма из пет извора:

- Предмети који се по Правилима *11 бис* Правилника о поступку и доказима МКСЈ, уступају Суду Босне и Херцеговине
- Предмети у којима Тужилаштво МКСЈ-а није завршило истраге;
- Предмети достављени Тужилаштву МКСЈ-а од стране ентитетских тужилаштава и истражних агенција из Босне и Херцеговине по договореним мјерама из Римског споразума (Правила пута)
- Све истраге у предметима ратних злочина започете након 1. марта 2003.г., преузима Тужилаштво БиХ
- Предмети достављени Тужилаштву МКСЈ-а од стране ентитетских тужилаштава и истражних агенција из Босне и Херцеговине по договореним мјерама из Римског споразума (Правила

пута) а исти нису прегледани од стране Јединице пута МКСЈ до 01. октобра 2004. године, када је Јединица престала с радом.

### **КТ-РЗ предмети**

У Посебном одсјеку за ратне злочине Тужилаштва БиХ, током 2006. године, у раду је било (309) КТ-РЗ предмета против (2.224) лица, а током 2006. године запримљено је (211) предмета против (1.125) лица.

Тужиоци овог Одсјека, у 2006.г. донијели су (133) наредбе о спровођењу истраге против (332) лица. У (61) предмету, наредбе о спровођењу истраге против (180) лица донесене су током 2005.г., а тужиоци су у истим, истраге наставили у 2006.г. У (6) предмета против (9) лица донесене су наредбе о спровођењу истраге, а у (4) предмета против (6) лица донесене су наредбе о обустави истраге.

У 2006. г., тужиоци Посебног одсјека за ратне злочине су након спроведених истрага против (31) лица подигли (21) оптужницу, од којих је (20) оптужница против (30) лица потврђено у 2006.г.. Од (21) подигнуте оптужнице, (4) оптужнице се односе на предмете које је Тужилаштво МКСЈ по Правилу 11 *bis* уступило Суду БиХ, те је Тужилаштво БиХ ове оптужнице прилагодило Закону о кривичном поступку БиХ.

Рјешавајући по оптужницама овога одсјека, Суд БиХ је након проведеног поступка у (6) предмета против (6) лица донио првостепене пресуде, а тужиоци овог одсјека су против (4) пресуде уложили жалбе, од којих је (1) жалба уважене, (1) одбијена, а двије жалбе још нису разматране.

Након рјешавања по жалбама Посебног одсјека за ратни злочин, Суд БиХ је у (2) предмета против (2) лица донио другостепене пресуде.

Током 2006. године, тужиоцима Посебног одсјека достављено је „на преглед“ (314) предмета.

### **КТА-РЗ предмети**

Тужиоци Посебног одсјека током 2006.г. били су задужени са (1.158) КТА-РЗ предмета (из 2004. године пренесен (21) предмет, а из 2005. године (442) предмета, а у 2006. г. запримљено је (695) предмета од којег броја је ријешено (477) предмета .

### **КТН-РЗ предмети**

Такође, тужиоци Посебног одсјека су 2006.г. у раду имали (129) КТН-РЗ предмета (из 2005. године пренесена (2) предмета , у 2006.години запримљено (127) предмета ), од којег броја предмета је ријешен (31) предмет.

По предметима КТ-РЗ, КТА-РЗ и КТН-РЗ у 2006. години у овом Одсјеку, у складу са законом утврђеним овлашћењима, радило је осам домаћих и пет међународних тужилаца. Оптужнице, жалбе, наредбе о спровођењу истраге, наредбе о обустави истраге, наредбе о спровођењу истраге, те окончани КТА-РЗ и КТН-РЗ предмети, нису једини резултати рада тужилаца Посебног одсјека за ратне злочине Тужилаштва БиХ.

Наиме, тужиоци Посебног одсјека су поступајући по наредбама за спровођење истраге током 2006. године у својству свједока саслушали (817) лица, Државној агенцији за истраге и заштиту поднијели велик број наредби за предузимање истражних радњи, издали Државној агенцији за истраге и заштиту више наредби за лишење слободе лица осумњичених за кривична дјела ратног злочина, те Суду БиХ поднијели (20) приједлога за одређивање притвора против (30) осумњичених.

Пред Судом Босне и Херцеговине, у поступцима вођеним по оптужницама Посебног одсјека одржано је у 2006. години (279) главних претреса.

### **Проблеми с којима се суочава Посебни одсјек за ратни злочин**

Као један од проблема који битно утиче на резултате рада, те ефикасност овога Одсјека су двојна држављанства лица осумњичених за кривична дјела ратног злочина.

Наиме, многи осумњичени за кривична дјела ратног злочина на територији БиХ, поред држављанства Босне и Херцеговине истовремено посједују држављанства сусједних држава. Како релевантне уставне одредбе сусједних земаља, онемогућавају изручење њихових држављана, могуће је, а то се већ и десило у пракси, да лица која би након спроведене истраге била оптужена, остану недоступна органима гоњења Босне и Херцеговине, једноставним преласком државне границе, те рад тужилаца по отвореним истрагама остаје без оптужнице, као коначног резултата, јер тужилац, без саслушања осумњиченог лица не може подићи оптужницу.

Посебан одсјек за ратне злочине Тужилаштва БиХ у свом раду суочава се са великим изазовима када је у питању прикупљање доказа, а што такође битно утиче на резултате рада тужилаца у овом одсјеку.

Наиме, од извршења злочина протекло је доста времена, све је мање свједока који су доступни истражитељима и који су спремни да свједоче, све се теже долази до материјалних доказа на мјесту почињена кривичног дјела ратног злочина.

Осим тога, због саме природе сукоба у Босни и Херцеговини, велики број потенцијалних свједока и материјалних доказа, налази се у сусједним државама, Србији, Црној Гори и Хрватској, што додатно ограничава њихову доступност.

Велик проблем, приликом процесуирања ових кривичних дјела представљају и свједоци, који су све мање вољни да свједоче, све се мање сјећају догађаја, те често на главном претресу мијењају исказе дате у истрази.

### **ПОСЕБНИ ОДСЈЕК ЗА ОРГАНИЗОВАНИ КРИМИНАЛ, ПРИВРЕДНИ КРИМИНАЛ И КОРУПЦИЈУ**

Посебни одсјек за организовани криминал, привредни криминал и корупцију ("ПООК") успостављен је формирањем Тужилаштва БиХ у 2003. години одлуком Високог представника за БиХ, те је рад одсјека започео са међународним тужиоцима.

Испуњавајући циљеве постављене пред Тужилаштво БиХ, у складу са планом замјене међународног особља, у одсјек су постепено распоређивани домаћи тужиоци, те су током 2006.г. у истом, поред 5 међународних радика и 4 домаћа тужиоца.

У извјештајној години, послове руководиоца одсјека обављао је међународни тужилац David L. Ursher, који је уједно и један од три Замјеника Главног тужиоца Тужилаштва БиХ. Мандат међународног тужиоца као руководиоца ПООК-а, је пружање помоћи домаћим тужиоцима у неопходном руководном и техничком знању које ће им омогућити да истражују и кривично гоне починилаца кривичних дјела из области организованог, привредног криминала и корупције у



складу са међународним стандардима и нормама, а исто ће им пружити водство, које је неопходно за успостављање и унапређење домаћих капацитета.

Организовани криминал, привредни криминал и корупција подривају јавну безбједност и законитост тржишне размјене и натјечање које је од суштинске важности за економски живот и развој у БиХ и интегрисање БиХ у Европу, те је борба против ових облика криминала веома значајна у јачању правне државе и јачању економске моћи Босне и Херцеговине .

Мисија Посебног одсјека за организовани, привредни криминал и корупцију укључује:

- борбу против организованог криминала

Заштита јавности и спречавање развоја окружења које омогућава настанак организованог криминала примјеном закона БиХ чији је циљ спречавање дјела организованог криминала, као и спровођење истрага и процесуирање починилаца кривичних дјела организованог криминала на начин који је руковођен политички неутралним међународним стандардима, законитим и дјелотворним истрагама и кривичним гоњењем починилаца тих дјела;

- борбу против привредног криминала

Истраге и кривично гоњење починилаца ових кривичних дјела у БиХ који спречавају економски развој и прикупљање пореза и царинских прихода који би се иначе користили за повећање животног стандарда грађана;

- борбу против корупције

Истраге и кривично гоњење починилаца кривичних дјела корупције, а која кривична дјела су почињена од стране јавних службеника, значајно повећање нивоа повјерења у јачање државних институција унутар оквира Европског партнерства с БиХ и

- кампања јавног информисања

Дизајнирање и имплементација кампање јавне спознаје и информисања како би образовали јавност о томе како кривична дјела организованог криминала и корупције негативно утичу на економски развој, на стабилности домаће економије и на живот грађана.

Постижући наведену мисију ПООК-а, сачуват ће се економија у БиХ од погубног организованог криминала и корупције, те осигурати безбједност грађана, сачувати окружење и омогућити законито тржишно надметање које ће подићи и осигурати економски развој у БиХ и интеграцију БиХ у Европу.

У ПООК-у тренутно раде 4 домаћа тужиоца, 5 међународних тужилаца, 2 међународна истражитеља, 1 руководиоца операција (домаћи држављанин), 7 правних сарадника (домаћих и страних држављана), 7 административних асистената (домаћи држављани), 2 приправника (домаћих и страних држављана).

Организациона структура ПООК-а успостављена је по принципу рада у 5 тимова.

Тимови у свом саставу имају по једног домаћег тужиоца, који је уједно и шеф тима, те једног међународног тужиоца, једног или два правна сарадника и једног административног асистента. Сви тимови истражују и процесуирају кривична дјела организованог криминала, привредног криминала и корупције, али, Тим V, највећим дијелом је фокусиран на кривична дјела привредног криминала укључујући, али и не ограничавајући се на кривична дјела пореске утаје, царинске преваре и друга кривична дјела прописана Кривичним законом БиХ.

Међународни истражитељи припремају истражни план заједно са тужиоцем, истражују наводе, сарађују и координирају рад са домаћим и међународним агенцијама за провођење закона, прикупљају потребне информације, учествују и проводе теренске активности, те обављају друге радње на захтјев тужиоца.

Правни сарадници пружају правне услуге домаћим и међународним тужиоцима на начин да осигуравају анализе и истраживања правних питања, пишу сажетке предмета, приједлоге и поднеске Суду, припремају нацрте оптужница, захтјева, асистирају у организовању предмета за суђење, присуствују испитивању осумњичених и свједока, присуствују суђењима, те обављају друге задатке на захтјев тужиоца. Правно истраживање углавном се односи на питања међународног и хуманитарног права, међународног кривичног права, конвенција о људским правима, кривичног права и кривичног поступка БиХ.

Административни асистенти пружају административну потпору тиму, док се приправници обучавају за будући рад у тужилаштвима.

### **Структура кривичних дјела у предметима Одсјека; број предмета, укључујући запримљене предмете, у раду и окончане предмете**

Број предмета организованог криминала, привредног криминала и корупције који су у надлежности ПООК-у стално расте.

Највећи број предмета по којима поступају тужиоци овога Одсјека односи се на предмете које Тужилаштву БиХ просљеђују агенције за провођење закона у БиХ, али постоји и одређени број предмета који су уступљени на надлежност од стране других тужилаштва из Републике Српске, Федерације БиХ и Брчко Дистрикта, као и предмети који су оформљени на основу усмених или писмених пријава грађана. Истраге које проводи ПООК постају све сложеније јер се односе на тешка и сложена кривична дјела која изискују значајно залагање у смислу времена и ангажовања свих капацитета.

У 2006. години ПООК је радио по (263) предмета против (633) позната починиоца кривичних дјела из своје надлежности. Током 2006.г. евидентирано је нових (208) КТ предмета у односу на (474) позната лица. Већина предмета који су у раду овога одсјека су веома сложени и осјетљиви, а евентуални починиоци кривичних дјела су често високо рангирани службеници и организоване криминалне групе. Овај одсјек Тужилаштва БиХ током 2006. године спроводио је истраге за кривична дјела из своје надлежности у 219 предмета против 535 лица, од којих је на крају године 63% окончано, у 139 предмета против 252 лица.

Истраге су обустављене у (25) предмета против (30) лица, наредбе о неспровођењу истраге донесене су у односу на (252) лица у (139) предмета.

ПООК је до краја 2006.г. оптужио (209) лица у (104) предмета, а Суд БиХ је све оптужнице потврдио. Од укупног броја подигнутих, те потврђених оптужница, са кривичним налогом подигнуте су у (35) предмета против (40) лица, а споразуми о признању кривице закључени су са (54) лица.

По оптужницама овога одсјека, Суд БиХ је донио пресуде у односу на (146) лица, те је (131) лице осуђено, (13) лица је ослобођено, а у односу на (2) лица изречене су одбијајуће пресуде.

Проводећи своје активности у циљу спречавања, откривања и кривичног гоњења починилаца кривичних дјела, ПООК редовно сарађује са домаћим и међународним институцијама и органима, а посебно са Државном агенцијом за истраге и заштиту (СПА), Државном граничном службом (ДГС), Управом за индиректно опорезивање БиХ, Министарством безбједности БиХ, Интерполом, Министарством унутрашњих послова Републике Српске, Федерације БиХ, Кантоналним министарствима унутрашњих послова, Центрима јавне безбједности, полицијом Брчко Дистрикта, ЕУФОР-ом, НАТО-ом, Теренском канцеларијом МКСЈ, надаље са органима сусједних држава, Државним одвјетништвом Републике Хрватске, Специјалним тужилаштвом за организовани

криминал Републичког тужилаштва Србије, Криминалистичком полицијом МУП-а Републике Србије и другим надлежним органима.

## **ОДСЈЕК ЗА ОПШТИ КРИМИНАЛ, МЕЂУНАРОДНУ ПРАВНУ ПОМОЋ И ТЕРОРИЗАМ**

Унутрашњом реорганизацијом Тужилаштва БиХ, тачније оснивањем Посебног одсјека за ратни злочин, почетком 2005. године, установљен је и Одсјек за општи криминал, међународну сарадњу и тероризам.

Током 2006. године у Одсјеку за општи криминал, међународну правну помоћ и тероризам радила су (3) три тужиоца домаћа држављана, од којих је један Замјеник главног тужиоца. У својој организационој структури и начину остваривања основне функције, а то је процесуирање кривичних дјела из надлежности Тужилаштва БиХ која не спадају у искључиву надлежност Посебних одсјека Тужилаштва БиХ, систем организовања и функционисања Одсјека за општи криминал задржао је традиционалну форму, као већина тужилаштва у БиХ, а што значи да тужилац функционише самостално, без тима.

### **Структура кривичних дјела у предметима Одсјека; број предмета, укључујући запримљене, предмете у раду и окончане предмете**

#### **КТ предмети**

Одсјек за општи криминал, међународну правну помоћ и тероризам је током 2006. године имао у раду (419) КТ предмета против (596) лица, од којих је 59% или (245) предмета против (333) лица запримљено у 2006. години, док су (174) предмета против (263) лица пренесени из ранијих година.

По структури кривичних дјела, 53% или (223) предмета односи се на кривична дјела кривотворења новца из члана 205. КЗ БиХ, 16% или (67) предмета на кривична дјела недозвољеног кориштења ауторских права из члана 243. КЗ БиХ; 10% или (40) предмета на кривична дјела кријумчарења из члана 214. КЗ БиХ и царинске преваре из члана 216. КЗ БиХ; (18) предмета на кривично дјело кријумчарења лица из члана 189. КЗ БиХ; (24) предмета на кривична дјела прања новца из члана 209. КЗ БиХ и пореске утаје из члана 210. КЗ БиХ; (7) предмета на дјела неовлашћеног промета опојним дрогама из члана 195. КЗ БиХ и неовлашћеног промета оружјем и војном опремом из члана 193. КЗ БиХ; (10) предмета се односило на дјела давање дара или других облика користи из члана 218. КЗ БиХ, примање дара или других облика користи из члана 217. КЗ БиХ, злоупотребе положаја или овлашћења из члана 220. КЗ БиХ итд., као и кривична дјела прописана ентитетским кривичним законима, а углавном се радило о пореским утајама и фалсификатима докумената, и неовлашћеном држању оружја, а који предмети су преузети у надлежност Суда и Тужилаштва Босне и Херцеговине на основу члана 2. став 2. Закона о измјенама и допунама Закона о Суду Босне и Херцеговине.

Овај одсјек је имао у раду и један предмет кривичног дјела тероризма из члана 201. КЗ БиХ, као и један предмет организованог криминала.

Поступајући по напријед наведеним предметима, а у складу са својим правима и обавезама у смислу члана 35. ЗКП БиХ, тужиоци овога одсјека су у 2006. години водили укупно (165) истрага против 214 лица.

Од напријед наведеног броја истрага током 2006. године, донесено је (116) наредби о спровођењу истраге против (146) лица, док је (49) истрага против (68) лица вођено по наредбама које су тужиоци донијели у 2005.г.. Тужиоци Одсјека за општи криминал, међународну сарадњу и тероризам окончали су (107) истрага против (139) лица, а на крају 2006. године остало је незавршено (58) истрага против (75) лица.

Овдје треба напоменути да је Суд БиХ на приједлог Тужилаштва БиХ у (5) предмета, из разлога недоступности осумњичених лица државним органима и Тужилаштву БиХ, против истих расписао потјернице. У овим предметима тужиоци су провели све радње доказивања, те ће се оптужнице моћи подићи након проналаска и испитивања осумњичених.

Од укупног броја (165) истрага у овом одсјеку, (5) истрага је трајало преко (6) мјесеци, док су остале истраге окончане у року од (6) мјесеци.

У (59) предмета против (72) лица, тужиоци одсјека донијели су наредбе о спровођењу истраге из разлога непостојања основа сумње за спровођење истраге.

Против ових одлука, од стране подносиоца пријава и грађана, уложено је (6) притужби Канцеларији Главног тужиоца у смислу члана 216. став 4. ЗКП-а БиХ. Главни тужилац је (2) притужбе уважио, те су отворене истраге у овим предметима, док су (3) притужбе одбијене.

Од укупног броја вођених истрага у 2006. години (10) истрага против (13) лица обустављено је у складу са одредбом члана 224. КЗ БиХ иако је постојао основ сумње да је почињено кривично дјело, али тужиоци нису могли прикупити доказе у циљу утврђивања постојања основане сумње и подизања оптужнице.

Током 2006. године, након завршених истрага, тужиоци овога одсјека подигли су (104) оптужнице против (134) лица и исте доставили Суду БиХ на потврђивање.

До 31.12.2006.г. потврђене су (94) оптужнице против (121) лица, од којих је (17) оптужница са предложеним кривичним налогом против (17) лица, а (4) оптужнице Суд БиХ је одбацио. Преосталих (6) оптужница поднесено је у децембру 2006. године, те Суд још није одлучивао по истим.

По напријед наведеним потврђеним оптужницама, у (23) предмета против (27) лица, тужиоци овог одсјека су преговарали о кривици са оптуженим.

Током 2006. године тужиоци Одсек за општи криминал, међународну сарадњу и тероризам нису одустали нити у једном предмету од кривичног гоњења након потврђивања оптужнице.

Суд БиХ је током извјештајног периода, по оптужницама Одсек за општи криминал, међународну правну помоћ и тероризам донио (52) пресуде, којима је (49) лица осудио, а (3) лица ослободио. Одбијајућих пресуда није било по оптужницама тужилаца овог одсјека.

Тужиоци овог одсјека су против пресуда Суда БиХ изјавили и (7) жалби, од којих је (1) одбијена, и (4) уважене. Мали број жалби које су улагали тужиоци је углавном посљедица чињенице, да су тужиоци од укупног броја оптужница, по којима су вођени поступци у (17) оптужница већ предлагали кривичним налогом санкције за које су сматрали да су сразмјерне тежини почињеног дјела, а у (16) предмета склопили споразуме са оптуженим.

Од укупног броја (49) осуђених лица, (17) лица осуђено је на казне затвора, док су према (22) лица изречене условне казне, а (10) лица осуђено је на новчане казне.

Условне пресуде су изрицане углавном до сада неосуђиваним лицима и за лакша кривична дјела, а уз које су на приједлог тужилаца изрицане и новчане казне.

На приједлог тужилаца овог одсјека, Суд БиХ пресудама је одузео, односно кроз новчане казне и новчане казне као споредне досудио је у корист прорачуна Босне и Херцеговине укупно: 639.615,00 КМ, те разних предмета и робе за коју је утврђено да су предмети извршења предметних кривичних дјела.

На крају 2006. године у овом одсјеку од укупног броја (419) КТ предмета против (596) лица у раду је остало (195) предмета против (310) лица у којима нису отворене истраге, мада су у појединим

предметима предузимане радње у правцу утврђивања постојања основа сумње и доношења одлуке о отварању истраге, а ради се углавном о предметима у којима су достављени извјештаји о почињеном дјелу против одређених лица без икаквих пратећих доказа и документације.

### **КТА – предмети**

Одсјек за општи криминал, тероризам и међународну сарадњу Тужилаштва Босне и Херцеговине је у раду у 2006. години имао укупно (723) КТА предмета, од којих је у 2006. години запримљено (436) предмета, док је (287) предмета пренесено из ранијих година.

Тужиоци овог одсјека су у 2006.г. завршили укупно (185) предмета, а у раду је остало (538) неријешених предмета.

### **КТЗ - предмети**

Овај одсјек је имао у раду (138) предмета који се односе на поступке пружања међународне правне помоћи, изручења лица и извршења пресуда иностраних судова. У извјештајној години запримљено је (112) таквих предмета, док је (26) предмета пренесено из 2005. године. Током 2006. године у одсјеку су ријешена (92) предмета док је у раду остало неријешено (46) предмета.

### **КТМ - предмети**

Овај одсјек је у раду имао и (21) предмет против малолетних извршилаца кривичних дјела прописаних КЗ БиХ. Током године ријешено је (7) предмета, док је у раду остало (14) предмета.

### **КТН – предмети**

Против непознатих извршилаца кривичних дјела, одсјек је у раду имао (212) предмета. Од напријед наведеног броја предмета тужиоци су у (54) предмета закључили да су подузете све радње у циљу откривања извршилаца кривичних дјела, док је (158) предмета још увијек у раду код тужилаца у циљу откривања непознатих извршилаца. Предмети се углавном односе на кривична дјела кривотворења новца из члана 205. КЗ БиХ, гдје су неидентификована лица по продавницама и другим објектима на простору цијеле БиХ стављала у оптицај кривотворене новчанице, за које се тек након протеча одређеног времена утврдило да су кривотворене, што је допринијело тежем откривању извршилаца. Мањи број предмета се односи на кривично дјело кријумчарења из члана 214. КЗ БиХ, гдје је кријумчарена роба проналажена на територији граничног појаса, те поред свих подузетих радњи од стране ДФС-а нису се могли идентификовати извршиоци овог кривичног дјела.

## **УКУПАН РАД ТУЖИЛАШТВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

Током 2006. године, Тужилаштво Босне и Херцеговине укупно је у раду имало (4.708) предмета (КТ; КТ-РЗ; КТА; КТА-РЗ; КТН; КТН-РЗ; КТМ; КТЗ), од којих је 54% или (2.549) предмета примљено током 2006. године.

Од укупног броја предмета у раду у 2006. години, 27% или (1.262) односи се на предмете са познатим починиоцима кривичних дјела, од којих се 70% (884) предмета односи на дјела општег и привредног криминала, а 30% (378) предмета на дјела ратног злочина.

Тужилаштву БиХ у 2006. години пријављена су (1.932) позната лица као починиоци кривичних дјела, од којих је 58% (1.125) лица, пријављено за дјела ратног злочина; 20% (378) лица за дјела привредног криминала, те (429) лица или 22% за дјела општег криминала.

Обзиром да је, из претходног периода, остало неријешено пријава против (1.521) познатих лица у (327) предмета, а који предмети су пренијети у 2006. годину, Тужилаштво БиХ у 2006. години радило по пријавама против (3.453) лица, од којих се 64% пријављених (2.224 лица), односи на кривична дјела ратног злочина, 17% (587 лица) на кривична дјела привредног криминала, те 19% пријава (642 лица) пријављених за дјела општег криминала.

На крају извјештајног периода, пријаве против (1.002) лица у (469) предмета су ријешене, те је остало неријешено пријава у (509) предмета у односу на (2.451) лица. Дјелимично ријешене пријаве су у 26 предмета.

Посматрајући ријешеност пријава, обзиром на врсту кривичних дјела, 55% ријешених пријава се односи на дјела привредног криминала, 48% на дјела општег криминала, те 17% на пријаве дијела ратног злочина.

У 2006. години, у Тужилаштву БиХ вођене су истраге против (1.261) лица у (578) предмета, од којих је 64% истрага против (743) лица у (371) предмету, покренуто у извјештајној години, а истраге против (518) лица у (207) предмета пренесене су из претходне године и настављене у извјештајном периоду.

На крају извјештајне године, 34% истрага против (426) лица у (265) предмета је ријешено, а против (835) лица у (308) предмета, истраге су као незавршене пренесене у наредну годину.

Највећи број (63%) ријешених истрага, односи се на дјела општег криминала, а најмањи број окончаних истрага односи се на дјела ратног злочина што указује на комплексност рада по предметима из области ратних злочина.

Тужилаштво БиХ, у 2006. години оптужило је (374) лица евидентирана у (229) предмета. Посматрајући оптужнице према врсти криминала, 49% или (184) лица оптужена су за кривична дјела општег криминала, 41% или (159) лица за дјела привредног криминала, а (31) лице за дјела ратног злочина.

Поступајући према оптужницама Тужилаштва БиХ, Суд БиХ до краја 2006. године потврдио је 95% оптужница у односу на (367) оптужених лица, а оптужнице према (9) лица је одбио.

Од укупног броја оптужница, оптужнице са кривичним налогом подигнуте су против (57) лица у (52) предмета, а Споразуми о признању кривице закључени су са (81) лицем у (52) предмета.

Споразуми о признању кривице закључени су са (36) лица оптужених за кривична дјела привредног криминала, а са (45) лица за кривична дјела општег криминала.

Обзиром на структуру кривичних дјела, 23% Споразума о признању кривице закључени су са оптуженим лицима за кривично дјело кривотворења новца, 22% са оптуженим за дјело прања новца. Остали Споразуми су закључени са лицима оптуженим за кријумчарење робе, кријумчарење лица, неовлашћени промет опојним дрогама и дјелима заштите ауторских права.

У извјештајном периоду, по оптужницама Тужилаштва БиХ, Суд БиХ изрекао је пресуде у односу на (204) лица у (149) предмета.

Од наведеног броја, 91% пресуда су осуђујуће, 8% лица је ослобођено, а у односу на 1% лица изречене су одбијајуће пресуде.

Посматрајући пресуде према врсти криминала, за кривична дјела општег криминала осуђено је (112) лица, а (7) лица је ослобођено, за кривична дјела привредног криминала, (68) лица је осуђено, а (9) ослобођено. За кривична дјела ратног злочина у односу на (6) лица су изречене осуђујуће пресуде.

У погледу осуђујућих пресуда поред казне затвора су изречене и новчане казне према (44) лица, а условне пресуде су изречене за (89) лица. У погледу новчаних казни, укупно је, на име истих као главних или споредних изречено 1.367.550,00 КМ.

### **Рад Тужилаштва БиХ по осталим предметима**

#### **КТА и КТА-РЗ предмети:**

У овим предметима се евидентира пријава догађаја или ситуација за које није утврђено да је кривично дјело почињено, односно из пријављеног материјала не произилазе основи сумње да је дјело учињено. Ове врсте предмета је било у раду 2.681 или 56% од укупног броја предмета у раду. На крају извјештајног периода 41% (1.101) предмет је ријешен.

#### **КТН и КТН-РЗ предмети:**

У овим предметима се евидентирају пријаве о учињеном кривичном дјелу и постојању основа сумње да је кривично дјело учињено, али је починилац непознат, те је током 2006. године у раду било 522 предмета од којих је ријешено 257 или 50%.

Пружање међународне правне помоћи, изручења и извршења пресуда иностраних судова, које је у надлежности овога Тужилаштва, евидентирано је у 207 КТЗ предмета, а у 36 КТМ предмета, евидентиране су пријаве против малољетних извршилаца кривичних дјела.

## **СТРУКТУРА КРИВИЧНИХ ДЈЕЛА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ ТУЖИЛАШТВА БиХ**

- Кривична дјела из Главе XVII против човјечности и вриједности заштићених међународним правом**

Основ инкриминације из Главе XVII КЗ БиХ, налази се у међународним конвенцијама, повељама и актима, те већина ових дјела има бланкетну диспозицију („...ко кршећи правила међународног права...“ и сл.) која упућује на примјену одговарајућих међународних конвенција и других аката.

Вриједности које су овим инкриминацијама заштићене и које међународна заједница подиже на ниво општељудских вриједности су у исто вријеме вриједности сваке поједине земље.

### **Чланови 171-183 КЗ БиХ**

У одређивању кривичних дјела из чл.171 до чл.183 Главе XVII КЗБиХ, законодавац се руководио Статутом Међународног суда за кривично гоњење лица за тешка кршења међународног права почињена на територији бивше Југославије од 1991. године кршења закона и обичаја ратовања. Поједине инкриминације из ове Главе КЗ БиХ одређене су скоро истовјетно као што је учињено у Римском статуту Међународног кривичног суда.

Како, код већег броја кривичних дјела из ове скупине, посебно законско обиљежје чини вријеме извршења дјела, (рат или оружани сукоб) иста се подводе под заједнички назив „дјела ратног злочина“.

Како је већ изнесено, Тужилаштву БиХ, током извјештајног периода, пријављена су (2.224) лица као починиоци кривичних дјела ратног злочина.

Највећи број, (1.291) лица, пријављено је за почињена кривична дјела чл. 173. /ратни злочин против цивилног становништва, те (831) лице за дјела из чл. 172. /злочини против човјечности/, затим (32) лица за кривично дјело из чл. 171 /геноцид/ и (70) лица за дјела чл. 175. /злочини против ратних заробљеника/.

Рјешавајући пријаве, за горе наведена кривична дјела, вођене су истраге против (512) лица, те је у својству свједока саслушано (817) лица. По овим кривичним дјелима, током 2006. године (32) лица су оптужена.

Суд БиХ је, по окончању поступка, осудио (6) лица, као починиоце дјела ратног злочина, на дугогодишње казне затвора.

### **Чланови 185-203 КЗ БиХ**

Тужилаштво БиХ је у извјештајном периоду радило на пријавама против (214) лица осумњичених за почињење кривичних дјела: заснивања ропског односа; трговине људима; међународног врбовања ради проституције; кријумчарење лица; угрожавања лица под међународном заштитом, неовлашћени промет оружјем и неовлашћени промет опојним дрогама.

Највећи број, 81% пријава за горе побројана кривична дјела односи се на дјела трговине људима (чл.186 КЗБиХ) и кријумчарење људи (чл.189 КЗБиХ).

На основу наведених пријава, вођене су истраге против (126) лица, те је оптужено (46) лица, а Суд БиХ је све оптужнице потврдио.

По наведеним оптужницама осуђена су (34) лица, а (4) лица су ослобођена. За остала оптужена лица из ових кривичних дјела поступци су у току.

Пресудама Суда БиХ изречено је (18) затворских казни и (16) условних..

Тужиоци Тужилаштва БиХ су против пресуда Суда БиХ за ова кривична дјела, изјавили (8) жалби, те су (3) жалбе уважене а (5) жалби је одбијено.



**- Кривична дјела из Главе XVIII против привреде и јединства тржишта и кривична дјела из области царина**

**Чланови 204-216 КЗ БиХ**

У овој Глави Кривичног закона БиХ, поред класичних дјела против привреде и јединства тржишта, законодавац је предвидио кривично дјело прања новца као ново у законодавству Босне и Херцеговине, усклађујући одредбе домаћег законодавства са преузетим међународним обавезама, а прије свега са Конвенцијом Савјета Европе о прању, трагању, привременом одузимању и одузимању предмета стечених кривичним дјелима.

У овој Глави су такође прописана и тзв. царинска дјела (кријумчарење, удруживање ради кријумчарења, царинске преваре).

Од (659) пријава у раду по наведеним дјелима, 49% пријава се односи на дјела кривотворења новца; 23%, (149 лица) на дјела кријумчарења робе веће вриједности, затим, (82) лица су пријављена за дјела прања новца, (54) лица за дјело пореске утаје, (31) лице за дјело царинских превара, те остале (23) лица за дјела неплаћања пореза, царинских превара, те удруживања ради чињења кријумчарења или растурања неоцарињене робе.

Тужилаштво БиХ је, по наведеним пријавама за ова кривична дјела, водило истраге против (376) лица, те је у току 2006.г. оптужило (193) лица за побројана дјела.

Суд БиХ је до краја 2006.г., потврдио 96% оптужница.

Након проведеног поступка, (82) лица су осуђена, (2) ослобођене, а оптужнице у односу на (2) лица су одбијене.

Казнама затвора осуђено је (19) лица, новчане казне су изречене у односу на (14), а условне пресуде су изречене према (49) лица.

На пресуде Суда БиХ по овим кривичним дјелима уложено је (6) жалби, те су (4) жалбе уважене, а (2) су одбијене.

**- Кривична дјела из Главе XIX , дјела корупције и дјела против службене и друге одговорне функције**

**Чланови 217-226 КЗ БиХ**

Ова дјела спадају у категорију криминалитета са изразито високим степеном опасности за друштво која се огледа, не само у материјалним посљедицама које вршењем ових дјела настају, већ и у разарању и ремећењу токова друштвеног живота кроз напад на моралне вриједности друштва.

У погледу ових дјела, током 2006. године у раду су биле укупно (42) пријаве, од којих се 59% (25 лица) односе на кривична дјела злоупотребе положаја или овлашћења из чл.220 КЗ БиХ.

На кривично дјело давања дара и других облика користи односи се (12) пријава, те на остала дјела из ове Главе КЗ БиХ, (примање дара и других облика користи; несавјестан рад у служби; кривотворење службене исправе ) односи се (5) пријава.

У извјештајном периоду, по пријавама за ова кривична дјела вођено је (18) истрага, те подигнуто (11) оптужница.

Суд БиХ је до краја 2006.г., за кривична дјела из ове Главе КЗ БИХ (5) лица осудио и изрекао условне пресуде, а остали поступци су у току.

**- Кривична дјела из Главе XX , против правосуђа**

### **Чланови 231-241 КЗ БиХ**

Основни циљ прописаних инкриминација је осигурање и заштита независности правосуђа и законитог рада правосудних и других тијела.

Значај ове скупине дјела огледа се у томе што су прописане неке инкриминације које до сада у законодавству БиХ нису биле предвиђене, као нпр. помоћ лицу оптуженом пред Међународним судом у Хагу, непријављивање лица оптужених од Међународног кривичног суда, откривање идентитета заштићеног свјedoка.

Пријава због чињења ове врсте кривичних дјела, у раду је било укупно (6), вођене су (2) истраге, те су подигнуте (2) оптужнице.

По оптужницама за ова кривична дјела, Суд БиХ је (1) лице осудио на затворску казну, а (1) лице ослободио.

#### **- Кривична дјела из Главе XXI , повреде ауторских права**

### **Чланови 242-246 КЗ БиХ**

Овим дјелима кривичноправно се штите, како морална тако и имовинскоправна права аутора и права умјетника извођача, права произвођача звучних снимки и права у вези са радио дифузијским емисијама.

У 2006. години, Тужилаштво БиХ је радило на (86) пријава, од којих 94% односи на дјело недозвољеног кориштења ауторских права.

За кривична дјела из ове Главе КЗ БиХ вођене су (72) истраге. Подигнуто је (48) оптужница, а Суд БиХ је до краја извјештајног периода, (39) лица осудио. Новчане казне су изречене према (30) лица, а условне пресуде према (9) лица.

#### **- Кривична дјела из Главе XXII , договор, припремање, удруживање и организованикриминал**

Организовани криминал у данашње вријеме представља најопаснији вид криминалитета, како у међународним размјерама, тако и на националном нивоу. Судјеловање више лица у вршењу кривичних дјела представља опасност за друштво.

Удруживање ради чињења кривичних дјела, као самостално дјело, обухвата дјелатност стварања криминалних удружења.

Из ове Главе КЗ БиХ, Тужилаштво БиХ је у извјештајном периоду имало укупно (65) пријава за кривична дјела удруживања ради чињења кривичних дјела и за дјела организованог криминала, те су вођене истраге против (62) лица, а до краја извјештајног периода (42) лица су оптужена.

Суд БиХ је (12) лица осудио док су остали поступци у току.

У погледу изречених казни, (5) лица је осуђено на затворске казне, а (7) лица на условне казне.

## **ОСТАЛА ПОДРУЧЈА ДЈЕЛОВАЊА И АКТИВНОСТИ ТУЖИЛАШТВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

### **РАД ТУЖИЛАШТВА КРОЗ АКТИВНОСТИ УДАРНИХ ГРУПА**

Ударне групе су самостална тијела чији је рад транспарентан у мјери у којој не може штетити интересима истраживања у борби против трговине људима, илегалне имиграције и борбе против тероризма.

Ударне групе су формиране Одлукама Савјета министара на привременој основи.

Ударне групе ће престати са радом у тренутку када Државна агенција за истраге и заштиту постане у цјелости оперативна и преузме мандат и одговорности Ударних група.

Ударне групе о свом раду извјештавају Министарство безбједности Босне и Херцеговине.

### **УДАРНА ГРУПА ЗА БОРБУ ПРОТИВ ТЕРОРИЗМА И ЈАЧАЊА СПОСОБНОСТИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ ТЕРОРИЗМА**

Ударна група за борбу против тероризма и јачања способности за борбу против тероризма, основана је 2004.г. Одлуком Савјета министара Босне и Херцеговине, те ради под вођством Тужилаштва Босне и Херцеговине и надзором Министарства безбједности БиХ.

Мандат ове Ударне групе је унапређење сарадње и координације рада на највишем нивоу између државних, те ентитетских и органа Брчко Дистрикта (Тужилаштво БиХ; Федерално тужилаштво ФБиХ; Републичко тужилаштво Републике Српске, Органи унутрашњих послова, МУП Републике Српске, МУП Федерације БиХ, Полиција Брчко Дистрикта, Агенција за истраге и заштиту (СИПА), Порезне управе Републике Српске, Федерације БиХ, Државна гранична служба). Оснивањем Ударне групе за откривање кривичних дјела тероризма, институционализована је борба против тероризма у Босни и Херцеговини.

Активности Тужилаштва Босне и Херцеговине, у овом сегменту, огледале су се првенствено на откривању мреже која осигурава финансијску и сваку другу потпору лицима за која се сумња да су повезана са појединцима, правним лицима или удружењима чије дјеловање указује на кривична дјела тероризма.

Тужилаштво Босне у Херцеговине, кроз судјеловање у раду ове Групе, залаже се за свеобухватан приступ проблему тероризма на начин да се, у средини каква је савремена босанско-херцеговачка реалност, морају процијенити потенцијална жаришта из којих би могле проистећи дјелатности, које су и разлог оснивања ове Групе.

Успјешан рад Тужилаштва БиХ кроз активности ове Ударне група огледа се кроз откривање, гоњење, те процесуирање чланова терористичке групе у БиХ (предмет Бекташевић и други.)

### **УДАРНА ГРУПА ЗА БОРБУ ПРОТИВ ТРГОВИНЕ ЉУДИМА И ОРГАНИЗОВАНЕ ИЛЕГАЛНЕ ИМИГРАЦИЈЕ**

Кривична дјела трговине људима, кријумчарење људима, /илегална имиграција/ те врбовање због међународне проституције су дјела која су у Кривичном закону БиХ концептирана у складу са појмом трговине људима одређеним у члану 3 Протокола за спречавање, заустављање и кажњавање трговине људима, а истим се допуњује Конвенција Уједињених народа против транснационалног организованог криминала.

Тужилаштво БиХ, од почетка свога рада у континуитету предузима процесне активности у откривању и гоњењу починилаца кривичних дјела „трговине људима“ и „кријумчарења људима“ која, поред привредног криминала и трговине наркотицима, представљају главни облик организованог криминала и као таква су пријетња владавини закона, демократији и људским правима.

Активности Тужилаштва БиХ у откривању и гоњењу починилаца наведених кривичних дјела, остварују се и кроз рад Ударне групе за борбу против трговине људима и организоване илегалне имиграције као облика организованог криминала.

Ударна група осигурава сарадњу између државних, ентитетских и органа Брчко Дистрикта, посебно кроз рад оперативних истражних тимова. Представници органа који чине Ударну групу: Тужилаштво БиХ, Федерално Тужилаштво, Републичко тужилаштво Републике Српске, Јавно тужилаштво Брчко Дистрикта, Органи унутрашњих послова, МУП Републике Српске, МУП Федерације БиХ, Полиција Брчко Дистрикта, Агенција за истраге и заштиту (СИПА), Порезне управе РС-а, ФБиХ, Државна гранична служба.

### **САРАДЊА ТУЖИЛАШТВА БиХ СА ТУЖИЛАШТВОМ МЕЂУНАРОДНОГ КРИВИЧНОГ СУДА ЗА БИВШУ ЈУГОСЛАВИЈУ (МКСЈ)**

Сарадња Тужилаштва Босне и Херцеговине са Међународним кривичним судом за бившу Југославију је веома значајна и одвија се кроз разне облике и на неколико различитих нивоа. Интензивна сарадња постоји од успостављања Посебног одсјека за ратне злочине и свакодневно се се унапређује.

Током 2004. г. одржан је одређени број радних састанака у сједишту МКСЈ-а у Хагу. Ови састанци су сазвани на захтјев Главног тужиоца Босне и Херцеговине да би се координирале активности на успостави Посебног одсјека за РЗ, да би се омогућио процес уступања предмета правила 11 бис „Правилника о поступку и доказима МКСЈ-а“ и да би се уступили предмети категорије “2” (предмети у којима је истрага дјелимично спроведена). Ови састанци су такође организовани да би Тужилаштво БиХ могло преузети одговорност за процес „Правила пута МКСЈ-а“. Током ових координацијских састанака, особље Тужилаштва БиХ се састало са представницима Тужилаштва МКСЈ-а (у даљем тексту: Тужилаштво МКСЈ-а), Канцеларије регистрара и Суда. Теме састанака су првенствено биле тужилачке стратегије. Средином 2004. године водили су се разговори са Тужилаштром МКСЈ-а о преносу свих предмета у електронском облику из „Јединице Правила пута“. Дана 27. августа 2004.г., Главна тужитељица гђа. Карла дел Понте упутила је писмо Предсједништву Босне и Херцеговине у којем их је информисала да МКСЈ од 1. октобра 2004.г. више неће моћи прегледати предмете према „Споразуму Правила пута“ и да ће процес прегледа преузети Тужилаштво Босне и Херцеговине. Овај процес је завршен крајем 2004. године, а 28. децембра 2004.г., Тужилаштво БиХ је донијело „Правилник о прегледу предмета ратних злочина“ и „Оријентационе критерије за осјетљиве предмете Правила пута“. У задњој четвртини 2004.г., представници Тужилаштва БиХ, као чланови радних група, који су били укључени у припрему измјена и допуна Кривичног закона, Закона о кривичном поступку и Закона о заштити угрожених свједока и свједока под пријетњом, те новог Закона о уступању предмета из МКСЈ-а, блиско су сарађивали са Тужилаштром МКСЈ-а, Канцеларијом регистрара и Судом, да би се координирала питања везана за измјене и допуне закона које су биле неопходне да би се омогућило уступање предмета, доказа и материјала који су у посједу МКСЈ-а.

Почетком 2005.г., Тужилаштво БиХ је одржало нове састанке са Тужилаштром МКСЈ-а о уступању предмета „Правила 11 бис“ и предмета категорије “2”. Заједно са представницима МКСЈ-а, Главни тужилац Тужилаштва БиХ је припремио стратегију о начину на који ће бити успостављен Посебни одсјек за ратне злочине Тужилаштва БиХ, о организационој структури, те о начину будуће сарадње. Резултат ових састанака је био „Меморандум о разумијевању“ закључен између Тужилаштва БиХ и Тужилаштва МКСЈ-а 25. августа 2005.г.

Разговори са Тужилаштром МКСЈ-ом, који су услиједили након потписивања „Меморандума“ првенствено су се фокусирали на његову имплементацију, а у вези приступа доказном материјалу МКСЈ-а, молбама за помоћ и уступању предмета. Договорено је да ће сва званична комуникација бити у писменом облику између Главног тужиоца Тужилаштва БиХ и Главне тужитељице МКСЈ-а. Поред оваквог формалног облика сарадње, успјешно су успостављени неформални контакти између Тужилаштва БиХ и Тужилаштва МКСЈ-а, којим се размјењују информације између тужилаца који раде на предметима. Од средине до краја 2005.г., одржавани су координацијски састанци и у Хагу и у Сарајеву. Циљ ових састанака су били сусрети тужилаца са њиховим колегама из МКСЈ-у, обука из области међународног хуманитарног права и праксе МКСЈ-а, а разговарало се и о одређеним предметима са тужиоцима МКСЈ-а, прије њиховог уступања. Разговори о уступању предмета су се водили и о предметима „Правила 11 бис“ и предметима категорије “2”. Сарадња и радни састанци са Тужилаштром МКСЈ-а о уступању предмета и доказном материјалу се и даље настављају. Комуникација са Тужилаштром МКСЈ-ом одвија се свакодневно.

### **Сарадња Тужилаштва БиХ са Тужилаштром МКСЈ-а у вези са хапшењем хашких оптуженика**

У погледу сарадње са МКСЈ-ом у вези са хапшењем оптуженика који се налазе у бјекству, Тужилаштво БиХ координира рад са Тужилаштром МКСЈ-а, ЕУФОР-ом, НАТО-ом и домаћим агенцијама за провођење закона. Све врсте информација и сазнања које су Тужилаштру БиХ доступне, Тужилаштво БиХ уступа Тужилаштру МКСЈ-а. Тужилаштво БиХ координира свој рад са међународним и домаћим агенцијама за провођење закона, те све операције се изводе заједнички.

### **Поступање Тужилаштва БиХ у вези лица за која се сумња да пружају потпору оптуженим за ратни злочин**

Провођење истрага и процесуирања лица која су осумњичена да пружају потпору главним оптуженицима за ратне злочине, у надлежности су Тужилаштва БиХ. У току је одређени број истрага и оне се воде у блиској сарадњи са Тужилаштром МКСЈ-а, ЕУФОР-ом, НАТО-ом и домаћим агенцијама за провођење закона.

### **Резултати досадашње сарадње Тужилаштва БиХ и Тужилаштва МКСЈ-а**

У октобру 2004. године, процес прегледа предмета ратних злочина, који је до 01. октобра обављао МКСЈ, на основу договорених мјера „Правила пута“ успостављених „Римским споразумом“, пребачен је на власти Босне и Херцеговине.

Тужилаштво Босне и Херцеговине, односно Посебни одсјек за ратни злочин, преузео је одговорност прегледа предмета ратних злочина које је до тада обављала „Јединица правила пута“. Током 2005.г., Посебни одсјек за ратне злочине Тужилаштва БиХ извршио је преглед и оцјену наведених предмета у складу са „Правилником о прегледу предмета ратних злочина“ и „Оријентационим критеријима“ за осјетљиве предмете „Правила пута“. Посебни одсјек за ратне злочине Тужилаштва БиХ, извршио је преглед (746) предмета са стандардном ознаком „А“. Од тог броја, (202) предмета су оцијењена као „врло осјетљиви“ и исти су задржани у Посебном одсјеку за ратне злочине Тужилаштва БиХ ради даљег процесуирања, а већ је против 14 лица подигнуто 13 оптужница.

Тужилаштво БиХ на овај начин, одлучно је усмјерило своје активности на радње прегледа предмета, али у исто вријеме и вођење истрага по предметима. То све је резултирало повећањем броја подигнутих оптужница за кривична дјела ратног злочина пред Судом БиХ.

Осим предмета који се уступају према „Правилу 11 бис“, МКСЈ предвиђа, у склопу своје Стратегије окончања рада, да ће Тужилаштву БиХ уступити један број дјелимично истражених предмета (предмета категорије “2”). Први од ових предмета је уступљен у посљедњем кварталу, а остали предмети, њих око (20) ће бити уступљени током 2007.г. Ови предмети се по својој сложености и озбиљности могу поредити са предметима који се уступају према „Правилу 11 бис“.

Правни прописи које Тужилаштво Босне и Херцеговине примјењује у својој сарадњи са МКСЈ су: Кривични закон Босне и Херцеговине (2003.г.), Закон о кривичном поступку Босне и Херцеговине (2003.г.), Римски споразум (1996.г.), Закон о уступању предмета од стране МКСЈ Тужилаштву БиХ и кориштењу доказа прибављених од МКСЈ у поступцима пред судовима у БиХ (2004.г.), Меморандум о разумијевању између Тужилаштва БиХ и Тужилаштва МКСЈ (2005.г.), Споразум између Високог представника за БиХ и Предсједништва БиХ о успостављању Канцеларије регистрара (2004.г.) и Измијењени Споразум (2006.г.) Поглавље VII Повеље Уједињених нација; Резолуција 1503 и 1534 Савјета безбједности Уједињених нација.

Тужилаштво БиХ може истаћи да је, досадашњи успјешан рад на процесуирању предмета ратних злочина, постигнут у великој мјери захваљујући сталној и успјешној сарадњи са Тужилаштвом МКСЈ.

## **САРАДЊА ТУЖИЛАШТВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ НА РЕГИОНАЛНОМ НИВОУ**

Тужилаштво Босне и Херцеговине, од оснивања у 2003.г., у континуитету наставља доприносити сарадњи тужилаца земаља регије у борби против свих врста криминала.

Допринос Тужилаштва Босне и Херцеговине у развијању сарадње на међународном, регионалном нивоу, огледа се нарочито у оквиру међународне савјетодавне групе тужилаца земаља Југоисточне Европе-СЕЕПАГ, регионалне Иницијативе за сарадњу земаља Југоисточне Европе-СЕЦИ, у оквиру пројекта регионалне сарадње по Меморандуму о сарадњи тужилаца Западног Балкана у оквиру КАРАС програма, као и европског програма сарадње тужилаца Европе (ЦПГЕ), затим преко мреже за сарадњу правосуђа Европске уније ЕУРОЈУСТ.

### **Сарадња са тужилаштвима Југоисточне Европе/Западног Балкана**

У процесу сарадње земаља регије, закључивањем „Меморандума о разумијевању“ из 2005. године, између Канцеларије Јавног тужиоца Републике Македоније, Канцеларије Јавног тужиоца Републике Албаније, Канцеларије Главног тужиоца Босне и Херцеговине, Канцеларије Државног тужилаштва Републике Хрватске, Канцеларије Републичког тужиоца Републике Србије, Канцеларије Јавног тужиоца Републике Црне Горе“ као земаља Западног Балкана у оквиру КАРАС пројекта, током извјештајног периода, Тужилаштво БиХ је у континуитету активно судјеловало у унапређењу сарадње у борби против свих облика криминала.

Потписници „Меморандума о разумијевању“, сагласили су се о сарадњи у сузбијању, провођењу истрага и кривичног гоњења починилаца кривичних дјела из области организованог криминала, криминалних група и злочиначких организација. Сарадња се остварује кроз размјену података, докумената и доказа који се односе на све облике организованог криминала. Потписници, надаље, сарађују с циљем спречавања и сузбијања корупције и других могућих облика организованог

криминала. Потписнице су се обавезале да ће процијенити своје националне прописе и праксу ради побољшања законских оквира и механизма у борби против организованог криминала.

У оквиру договорене сарадње, регулисане „Меморандумом о разумијевању“, Тужилаштво Босне и Херцеговине је одређено за домаћина регионалне конференције тужилаца земаља западног Балкана, која према плану треба да се одржи 5-6. марта 2007.г. у Сарајеву. Тужилаштво БиХ је у мјесецу септембру 2006.г. приступило припремама ове веома значајне конференције.

Сарадња са земљама регије остварује се такође кроз провођење појединачно закључених Споразума о сарадњи са тужилаштвима земаља најближег окружења:

„Меморандум о сагласности у остваривању и унапређењу сарадње у борби против свих облика тешког криминала између Републичког јавног тужилаштва, Тужилаштва за ратне злочине Републике Србије и Тужилаштва Босне и Херцеговине“; „Протокол о сагласности у остваривању међусобне сарадње у борби против свих облика тешког криминала закључен између Врховног државног тужиоца Републике Црне Горе и Тужилаштва Босне и Херцеговине“; „Протокол о сагласности у остваривању међусобне сарадње у борби против свих облика тешког криминала закључен између Државног одвјетништва Републике Хрватске и Тужилаштва Босне и Херцеговине“; „Споразум о сагласности у остваривању међусобне сарадње у борби против свих облика тешког криминала закључен између Канцеларије Јавног тужилаштва Републике Македоније и Тужилаштва Босне и Херцеговине“.

## **ТУЖИЛАШТВО БиХ У СВЈЕТСКИМ АСОЦИЈАЦИЈАМА У БОРБИ ПРОТИВ КРИМИНАЛА**

### **Међународна асоцијација агенција за борбу против корупције (ИААЦА)**

Међународна асоцијација агенција за борбу против корупције (ИААЦА) основана је на Међународној конференцији институција за борбу против корупције у октобру 2006.г. одржаној у Пекингу, НР Кина.

Тужилаштво Босне и Херцеговине је позвано на наведену конференцију, те је на истој и учлањено у ову међународну асоцијацију.

На конференцији у Пекингу, представници тужилаштва, полиција и агенција за провођење закона, из преко 120 земаља свијета, представили су податке и процјене присутности корупције различитим земљама, те разговарали о проналаску квалитетних законских модалитета за процесуирање ових кривичних дјела.

### **ЕДУКАЦИЈА ТУЖИЛАЦА ТУЖИЛАШТВА БиХ**

Успостављањем Центара за едукацију судија и тужилаца у Федерацији Босне и Херцеговине и Републици Српској, исти су постали равноправни чланови Лисабонске мреже институција која дјелује у области едукације судија и тужилаца у државама чланицама Савјета Европе, а обавеза сваког

тужиоца, према ентитетским Закономима о Центрима за едукацију, је провођење минималне едукације од четири дана годишње.

У 2006. години, тужиоци Тужилаштва БиХ (држављани Босне и Херцеговине) поред похађања обавезних законом прописаних семинара, активно су се укључили и у остале процесе едукација тужилаца, а исто тако били су ангажовани као едукатори, те су преносили своја знања и искуства судионицима семинара.

У организацији и ентитетских центара за едукације, те УНДП-иа, тужиоци Тужилаштва БиХ своје знање су проширивали на семинарима и конференцијама на слиједеће теме:

Ратни злочин; Вођење тешких поступака-вјештине изношења и представљања случајева; Практична примјена закона о заштити свједока; Технике савладавања стресних ситуација у судници; Истражни поступак; Поступак оптуживања и главни претрес; Дјеловање правосуђа и жртве; Етика и стручна пракса; Финансијска полиција, буџетски ревизори и инспекција; Поступак у случају неурачунљивости; Трговина људима; Кривична дјела корупције; Судска психологија и психологија суднице; Кривична дјела у вези царина и пореза и нови системи опорезивања; ДНК-технологија у процесу идентификације несталих лица у БиХ; Дрога-изазов модерног друштва; Упознавање са системом судске и тужилачке организације владиних и невладиних институција; Европска конвенција о људским правима; Вјештине заступања; Унапријеђење ефикасног провођења менаџмента и других послова из надлежности главног тужиоца; Редовни и ванредни правни лијекови; Признање кривице, споразуми о признању кривице и кривични налог; Вођење и комуникација у судовима и тужилаштвима; Тренинг за тужиоце у процесуирању ратних злочина; Савјетовање у кривичној области - Заштита људских права у кривичном закону; Тренинг за примјену процедуралних мјера заштите свједока и други.

## **СТАЊЕ КРИМИНАЛИТЕТА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ**

### **Федерација Босне и Херцеговине**

У 2006. години, тужилаштва, са подручја мјесне надлежности Федералног тужилаштва Федерације БиХ, (10 кантоналних тужилаштава) у раду су имала 28.228 предмета у односу на (39.900) лица, од којих је (20.751) лице, као извршилац кривичних дјела пријављено током 2006. г. а што је за (819) лица више од броја пријављених у 2005. години.

Посматрајући структуру предмета који су били у раду у тужилаштвима у ФБиХ, (26.308) или 93% предмета се односе на дјела општег криминала, (1.733) предмета на дјела привредног криминала и дјела ратног злочина су заступљена у (187) предмета у односу на (483) лица.

У тужилаштвима у ФБиХ, вођене су истраге против (27.776) лица, с тим да је 58% истрага против (16.061) лица покренуто током 2006. године, а остале истраге, против (11.715) лица, покренуте су ранијих година и настављене у извјештајној години. У (1.663) предмета против (2.376) лица, истраге су обустављене, а у односу на (2.583) лица тужилаштва су донијела наредбе о неспровођењу истрага. До краја 2006. године, од укупног броја вођених истрага, 60% истрага против (16.805) лица је окончано.

На основу вођених истрага, против (15.252) лица подигнуте су оптужнице. Од укупног броја оптужених, 97%% или (14.749) лица, оптужена су као починиоци кривичних дјела општег криминала, (85) лица за дјела ратног злочина и (418) лица за кривична дјела привредног криминала.

Оптужница са кривичним налогом подигнуто је против (5.823) лица.



Тужилаштва у Федерацији БиХ, током 2006. године, закључила су Споразуме о признању кривице са (1.315) оптужених лица, а надлежни судови су прихватили споразуме за (1.228) лица или 93% од укупног броја закључених споразума.

По оптужницама тужилаштва, надлежни судови у Федерацији БиХ пресудили су у (9.977) предмета против (12.868) оптужених лица, те је изречено (11.437) осуђујућих пресуда, (458) лица је ослобођено, а у односу на (360) лица изречене су одбијајуће пресуде.

Према извјештајима тужилаштва у Федерацији БиХ, (13.384) предмета у односу на (20.002) пријављених познатих лица, остало је неријешено.

Поред горе наведених предмета, који се односе на пунољетне познате починиоце кривичних дјела, тужилаштва у Федерацији у 2006. години, радила су у предметима у којима су починиоци малољетна лица.

Ових предмета било је укупно (2.144) против (2.803) малољетних извршилаца кривичних дјела, од којих је (2.097) пријава запримљено у извјештајној години, што у односу на (2.064) пријаве у 2005. години, представља стагнацију пријављених малољетних извршилаца кривичних дјела. Од укупног броја предмета у раду против малољетних извршилаца, тужилаштва у Федерацији БиХ. рјешавајући предмете против малољетних извршилаца, донијела су (830) одлука о непокретању поступка, издато је укупно (539) приједлога за изрицање одгојних мјера, од којих заводских (32) и ванзаводских (507), те (5) приједлога за изрицање казни малољетничког затвора. Надлежни судови у Ф БиХ донијели су укупно (396) одгојних мјера, (27) заводских, (369) ванзаводских мјера и (2) казне малољетничког затвора.

Надаље, тужилаштва у Ф БиХ, током 2006. године, радила су по разним извјештајима и информацијама (КТА предмети), те је ове врсте предмета, укупно у раду било (24.229) с тим да је (10.415) запримљено у извјештајној години. Поред наведених предмета, тужилаштвима у Федерацији БиХ у 2006. године, достављене су (22.023) пријаве против непознатих извршилаца кривичних дјела, те је укупан број ове врсте предмета (КТН) износио (99.796) што представља повећање од 9% у односу на 2005. годину.

У 2006. години, тужилаштва са подручја мјесне надлежности Републичког тужилаштва Републике Српске, имала су у раду (12.938) предмета у односу на (18.853) лица, од којих су (12.083) лица, као извршиоци кривичних дјела, пријављена у 2006. години, што је за (225) лица мање, од пријављених лица у 2005.г.

Од укупног броја предмета у раду, на дјела општег криминала се односи (11.410) предмета или 88%, на дјела привредног криминала (1.334) предмета у односу на (2.084) лица, те дјела ратног злочина (194) предмета у односу на (1.468) лица.

Тужиоци у тужилаштвима у Републици Српској, водили су истраге у (10.236) предмета против (14.364) лица.

Истраге су вођене за дјела општег криминала против (12.237) лица, у (9.328) предмета. За дјела привредног криминала против (1.113) лица у (739) предмета, те истраге против (1.014) лица, у (169) предмета осумњичених за дјела ратног злочина.

Од укупног броја вођених истрага, 50% истрага покренуто је током 2006.г., против (8.575) лица у (6.835) предмета, док су истраге против (5.789) лица у (3.401) предмету покренуте у претходном периоду.

Истраге су обустављене у (1.667) предмета против (2.261) лица, док су односу на (1.432) лица у (1.168) предмета, тужиоци Републике Српске донијели наредбе о неспровођењу истрага. До краја 2006. године, од укупног броја вођених истрага, против (4.882) лица у (2.849) предмета, истраге су остале неријешене.

Тужилаштва у Републици Српској, оптужила су (7.230) лица у (6.019) предмета.

Од наведеног броја оптужених лица, са приједлогом за издавање кривичног налога, оптужена су 3.882 лица у 3.340 предмета. Од укупног броја подигнутих оптужница, од стране надлежних судова у Републици Српској, потврђено је 85%, против 6.128 лица у 5.031 предмету. Потврђивање оптужница одбијено је у односу на 1.144 лица у 500 предмета.

Тужилаштва у Републици Српској током 2006.г. закључила су Споразуме о признању кривице са (1.013) оптужених лица у (860) предмета, а надлежни судови су прихватили 81% предложених споразума закључених са (821) оптуженим лицем.

Број закључених споразума о признању кривице је, у односу на 2005.г. мањи за (310) лица.

По оптужницама тужилаштва, надлежни судови у Републици Српској изrekli су пресуде у односу на (7.202) лица, у (6.191) предмету.

Осуђено је (6.162) лица у (5.105) предмета, (426) лица је ослобођено, у односу на (183) лица донесене су одбијајуће пресуде а против (430) лица поступци су обустављени.

Поред горе наведених(КТ) предмета који се односе на пунољетне познате починитеље кривичних дјела, тужилаштва у Републици Српској, у 2006. години имала су у раду (897) (КТМ) предмета у којима су евидентирана (1.344) малољетна лица као починиоци кривичних дјела.

Од укупног броја предмета, у којима се евидентирају малољетни починиоци кривичних дјела, (706) предмета у односу на (1.034) малољетника, примљена су током 2006. године, што је за (92) малољетна извршиоца више него у 2005.г.

Од укупног броја предмета у раду против малољетних извршилаца, тужилаштва у Републици Српској, рјешавајући предмете против малољетних извршилаца, донијела су (75) одлука о непокретању поступка, издато је укупно (361) приједлог за изрицање одгојних мјера од којих је заводских (8) и ванзаводских (353), те (5) приједлога за изрицање казни малољетничког затвора.

Надлежни судови у Републици Српској донијели су укупно (293) одгојне мјере, (5) заводских, (288) ванзаводских мјера и (6) казни малољетничког затвора.

Надаље, тужилаштва у РС-у, током 2006. године, радила су по разним извјештајима и информацијама (КТА предмети), те је ове врсте предмета, укупно у раду било (9.565), с тим да је (6.585) предмета запримљено у извјештајној години.

Поред наведених предмета, тужилаштвима у Републици Српској у 2006. години, достављено је (6.585) пријава против непознатих извршилаца кривичних дјела, те је укупан број ове врсте предмета (КТН) износио (45.254), што је за (4.212) предмета више у односу на 2005.г.

### **Брчко Дистрикт**

У 2006. години, Јавно тужилаштво Брчко Дистрикта, имало је у раду (520) предмета у односу на (694) позната лица. Сва лица пријављена су у 2006.г., те у односу на број пријављених лица у 2005.г. (1.235 лица) може се констатовати пад у броју пријављених лица од 56<sup>0</sup>%.

Од укупног броја предмета у раду, (36) предмета у односу на (71) лице, односе се на дјела привредног криминала, дјела ратног злочина су садржана у (2) предмета против (5) лица, те највећи број предмета, (482) или 93% против (618) лица, односе се на дјела општег криминала.

Јавно тужилаштво Брчко Дистрикта водило је истраге против (1.111) лица, с тим да је 61% истрага, против (679) лица покренуто током 2006. године, а преостали број се односи на истраге из претходног периода.

Од укупног броја вођених истрага, у (101) предмету против (158) лица, истраге су обустављене.

До краја 2006. године, од укупног броја вођених, окончано је 60% истрага у (481) предмету против (661) лица.

Тужилаштво Брчко Дистрикта БиХ није донијело нити једну наредбу о спровођењу истраге.

Темељем вођених истрага, против (476) лица у (381) предмету, подигнуте су оптужнице, од којих је 97% потврђено.

Током 2006. године, Јавно тужилаштво Брчко Дистрикта, Споразуме о признању кривице закључило је са (90) оптужених лица, а надлежни Суд Брчко Дистрикта све предложене споразуме је прихватио.

По оптужницама Јавног тужилаштва, Суд Брчко Дистрикта, пресудио је у (360) предмета против (466) лица

Поред предмета који се односе на пунољетне познате починиоце кривичних дјела, у Јавном тужилаштву Брчко Дистрикта, у 2006. години, било је укупно у раду (40) предмета према (58) малољетних извршилаца кривичних дјела. Јавно тужилаштво Брчко Дистрикта, донијело је према (12) малољетника одлуке о непокретању поступка, (3) приједлога за обуставу поступка, (21) приједлог за изрицање ванзаводских одгојних мјера. Надлежни Суд Брчко Дистрикта је издао (14) ванзаводских мјера.

Поред наведених предмета, током 2006. године, Тужилаштву Брчко Дистрикта, достављене су (1.204) пријаве против непознатих извршилаца кривичних дјела, те је укупан број ове врсте предмета (КТН) износио (5.734).

Тужилаштво Босне и Херцеговине је институција која постоји три године. То је институција која је у протеклом периоду од четворо првоименованих домаћих тужилаца и неколицине пратећег особља, нарасла до институције у којој, тренутно ради 16 домаћих и 10 међународних тужилаца, те већи број другог особља. То је такође институција која је завидно опремљена у сваком погледу, те располаже са изузетним условима за обављање послова из своје надлежности.

Напорним радом Тужилаштво БиХ успјело је окончати један од највећих случајева организованог криминала у којем је укупна изречена казна затвора већа од 50 година. То је прва таква пресуда у Босни и Херцеговини, а цијели поступак је окончан за мање од једне године. Цијели поступак је водио домаћи тужилац, уз потпору домаћег особља и пред домаћим трочланим савјетом Суда Босне и Херцеговине. Овај процес је омогућен уз потпору међународне заједнице и заправо показује да су наше домаће институције у потпуности способне да испуне очекивања која су пред њима уз даљњу потпору међународне заједнице.

Треба истаћи да је најзначајнији успјех постигнут успостављањем Посебног одсјека за ратне злочине Тужилаштва Босне и Херцеговине. Иако правило 11бис Правилника о поступку и доказима МКСЈ о уступању оптужница које је подигло Тужилаштво МКСЈ постоји од 17. јуна 2004. године, први предмет уступљен некој од земаља бивше Југославије прослијеђен је управо овом тужилаштву. Бројни предмети успјешног процесуирања за кривична дјела трговине људима допринијели су да Босна и Херцеговина не буде више безбједно уточиште за трговце људима и мјесто најтежих облика сексуалне експлоатације жртава трговине путем проституције.

Само, без потпоре међународне заједнице и земаља донатора, Тужилаштво БиХ као дио правосудног система Босне и Херцеговине не би успјело у овако кратком времену основати институције које су за овај посао нужне. То укључује запошљавање потребног домаћег и међународног особља, примјену аутоматизованог система и изградњу одговарајућег простора.

Међутим, овај процес још увијек није завршен. Пред свима нама је период у коме је потребно осигурати да процес транзиције успостављених капацитета и функција, безболно пређе са Канцеларије регистрара на Тужилаштво БиХ. То није нимало једноставан процес, нити нешто што се може догодити преко ноћи. Многи аспекти ове транзиције ће бити имплементирани у периоду 2006-2007, а даља потпора међународне заједнице ће помоћи да се осигура неометана транзиција. Коначни циљ Тужилаштва БиХ јесте успоставити потпуно функционалну и одрживу домаћу институцију која ће, у догледно вријеме, бити спремна и способна испуњавати задаће из своје надлежности за добробит свих грађана Босне и Херцеговине.

### **Мјере за остварење циљева у периоду 2006-2010**

**Стратешки циљ 1.** Доследно залагање на успостави владавине права, уз пуну примјену начела правде и правичности, уважавајући највише стандарде примјене и заштите људских права.

Мјере:

- Имплементација највиших етичких и професионалних стандарда у раду тужилаца и других радника
- Стална едукација тужилаца и других радника.
- Активно судјеловање у процесу реформе правосудног система у Босни и Херцеговини, укључујући активно судјеловање код предлагања и измјене законских и других прописа који уређују ову област.
-

**Стратешки циљ 2.** Досљедан и бескомпромисан приступ кривичном гоњењу и процесуирању свих кривичних дјела из своје надлежности, а нарочито у областима процесуирања кривичних дјела ратних злочина, те кривичних дјела организованог криминала, привредног криминала и корупције. Чврсто инсистирање на изradi нових и примјени постојећих законских рјешења у циљу онемогућавања да учиниоци кривичних дјела задрже незаконито стечену корист.

Мјере:

- Повећање броја истрага за најтежа кривична дјела уз стално повећање квалитета и професионалних стандарда, како у току истраге тако и у току суђења.
- Активно судјеловање Тужилаштва у координирању активности свих агенција за провођење закона на територији Босне и Херцеговине у циљу откривања и сузбијања најтежих кривичних дјела.
- Активно судјеловање Тужилаштва у креирању криминалне политике у Босни и Херцеговини, кроз судјеловање у изradi основних докумената попут стратегија за борбу против организованог криминала, корупције, тероризма, процесуирање ратних злочина и слично.
- Активно судјеловање у процесу реформе полицијског система у Босни и Херцеговини, укључујући активно судјеловање код предлагања и измјене законских и других прописа који уређују ову област.
- Активно судјеловање у процесу успостављања ефикасних механизма и процедура за одузимање незаконито стечене и користи, те рационалног управљања и располагања одузетом имовином, укључујући активно судјеловање код предлагања и измјене законских и других прописа који уређују ову област.

**Стратешки циљ 3.** Изградња повјерења јавности у Тужилаштво и друге правосудне институције у Босни и Херцеговини, укључујући изградњу повјерења и разумијевања јавности у начин рада правосудних и полицијских органа, те развијање осјећаја грађана Босне и Херцеговине да су правосудне институције у њиховој служби и у функцији заштите њихових права и слобода и примјене закона на правичан, непристрасан и професионалан начин.

Мјере:

- Подизање свијести јавности путем средстава јавног информисања о улози и надлежностима Тужилаштва као и других правосудних институција
- Подизање свијести јавности о начинима на који они могу утицати на рад правосудних институција.
- Редовно извјештавање о постигнутим резултатима у раду и стању криминалитета.
- Олакшавање приступа јавним документима и информацијама у посједу Тужилаштва, а нарочито путем Интернет странице Тужилаштва.
- Развијање сарадње са средствима јавног информисања и судјеловање у едукацији новинара који извјештавају и прате кривично правосуђе.
- Редовно праћење јавног мнијења и анализирање резултата.
- Активности на едукацији грађана путем медија, предавања, летака и слично о њиховим правима и слободама

**Стратешки циљ 4.** Изградња ефикасних капацитета Тужилаштва у организацијском смислу уз остварење принципа исплативости уложених средстава, уз сталне напоре усмјерене ка повећању мотивисаности радника у обављању својих послова.

Мјере:

- Усклађивање законских прописа којима се регулише рад Тужилаштва у складу са надлежностима, структуром и обимом послова Тужилаштва.

- Доношење и примјена интерних докумената о унутрашњој организацији и пословању Тужилаштва.
- Кадровско попуњавање високостручним особљем.
- Осигурање досљедне примјене законских прописа којима се регулише подручје одузимања незаконито стечене добити у кривичним поступцима.

**Стратешки циљ 5.** Идентификација, планирање и осигурање потребних материјалних и финансијских средстава за несметан рад Тужилаштва у оквиру законом прописаних надлежности.

Мјере:

- Осигурање материјално-финансијских услова за несметан рад у складу са утврђеним стратешким циљевима.
- Омогућавање несметаног процеса транзиције капацитета и функција са Канцеларије регистрара на Тужилаштво, те постепен пренос обавеза међународне заједнице на домаће институције.
- Плански, систематски и чињенично основани наступ према институцијама Босне и Херцеговине надлежним за осигурање средстава за финансирање правосудних институција у Босни и Херцеговини.

**Стратешки циљ 6.** Устрајност на сталном праћењу примјене и побољшању законских рјешења која одређују дјелокруг рада Тужилаштва, као и одређеност за изградњу што ефикаснијих модалитета сарадње са другим правосудним институцијама и агенцијама за провођење закона, како на домаћем тако и на међународном плану.

Мјере:

- Досљедна примјена постојећих оквира за сарадњу са другим правосудним институцијама и агенцијама за провођење закона.
- Примјена међународних мултилатералних и билатералних уговора о сарадњи.
- Иницирање успостављања нових механизма за сарадњу уз унапријеђење постојећих.
- Сталне анализе резултата рада и примјене законских прописа којима се уређује надлежност Тужилаштва и свеобухватна борба на спречавању и сузбијању криминала.

**Стратешки циљ 7.** Залагање за увођење и примјену нових технолошких достигнућа у раду Тужилаштва, а нарочито у погледу увођења система за аутоматску обраду и управљање предметима, као и кориштење ИТ технологија.

Мјере:

- Увођење и кориштење Интернета и електронске поште у свакодневном раду.
- Увођење информационог система за аутоматску обраду и управљање предметима Тужилаштва.
- Увођење система електронског похрањивања и чувања доказа и других материјала у кривичном поступку.
- Кориштење аналитичког software-а за анализу доказа и других материјала, те израду аналитичких и криминалистичко-обавјештајних извјештаја.

## ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈ ТУЖИЛАШТВА БиХ за 2006.г

Одобрени буџет за Тужилаштво БиХ за 2006. годину износио је 3.000.000,00 КМ, а структура одобреног буџета била је:

- текући издаци .....2.850.000,00 КМ,
- капитални издаци .....100.000,00 КМ,
- програм посебне намјене – међународна сарадња.....50.000,00 КМ,

Тужилаштво Босне и Херцеговине, током 2006.г. остварило је укупне трошкове у износу од 2.566.621,00 КМ или 86% одобреног буџета за 2006. годину.

Средстава Програма посебне намјене Тужилаштво је користило у сврхе за:

- исплате путних трошкова међународних тужилаца,
- исплате трошкова свједока и вјештака који су ангажовани од стране међународних тужилаца,
- набавке мањег дијела канцеларијског материјала за потребе Посебног одсјека за организовани, привредни криминал и корупцију Тужилаштва БиХ,
- плаћање трошкова насталих посјетама Тужилаштву БиХ од стране међународних делегација

### ПРЕГЛЕД

#### Расхода из буџета по економским категоријама

Период извјештавања: од 01.01.2006. до 31.12.2006. године

Ред број	Врста Расхода	Еконо м. Код	Прорачу н за 2006.	ПРЕСТРУ КТУИРАЊЕ	Остваре ње 31.12.200 6.	Разлика (4-5)	Индекс (5/4)
1	2	3	4		5	6	7
<b>I</b>	<b>Текући издаци</b>		<b>2.850.000</b>		<b>2.439.487</b>	<b>410.513</b>	<b>0,86</b>
1.	Плате радника	611100	2.041.939		1.964.426	77.513	0,96
2.	Накнаде трошкова радника	611200	268.061		146.186	121.875	0,55
3.	Путни трошкови	613100	80.000		44.594	35.406	0,56
4.	Издаци за ПТТ услуге	613200	60.000	50.000	39.072	10.928	0,65
5.	Издаци за ком.усл.и енерг.	613300	60.000	70.000	63.237	6.763	1,05
6.	Набавка материјала	613400	60.000		30.328	29.672	0,51
7.	Издаци за усл. превоза и горива	613500	20.000		14.528	5.472	0,73
8.	Унајмљивање имовине И опреме	613600	5.000			5.000	0,00
9.	Издаци за текуће одржавање	613700	40.000		23.343	16.658	0,58
10.	Издаци за осигурање	613800	15.000		2.858	12.142	0,19
11.	Уговорене услуге	613900	200.000		110.916	89.084	0,55
<b>III</b>	<b>Капитални издаци</b>		<b>100.000</b>		<b>99.783</b>	<b>217</b>	<b>1,00</b>
1.	Набавка грађевина	821200					
2.	Набавка опреме	821300	100.000		99.783	217	1,00
3.	Набавка осталих сталних средс.	821400					
<b>IV</b>	<b>УКУПНО:</b>		<b>2.950.000</b>		<b>2.539.270</b>	<b>410.730</b>	<b>0,86</b>

## ПРОГРАМ ПОСЕБНЕ НАМЈЕНЕ - МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА

1	Путни трошкови	613110	5.550		0	5.550	0,00
2	Текуће одржавање	613700	2.250		1.005	1.246	0,45
4	Набавка материјала	613.400	10.000		15.003	-5.003	1,50
7	Превоз и гориво	613500	3.400			3.400	0,00
8	Уговорене услуге	613915	28.800		11.344	17.456	0,39
9		821000				0	
10	<b>УКУПНО:</b>		<b>50.000</b>		<b>27.351</b>	<b>22.649</b>	<b>0,55</b>
11	<b>УКУПНО ЗА ПРОРАЧУН</b>		<b>3.000.000</b>		<b>2.566.621</b>	<b>433.379</b>	<b>0,86</b>

## ЗБИРНО

Извршење буџета са 31.12.2006.године

Ред . број	Врста Расхода	Економ. код	Прорачуна за 2006.	ПРЕСТРУКТУИРАЊЕ	Остварење 31.12.2006.	Разлика (4-5)	Индекс (6/5)
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>I</b>	<b>Текући издаци</b>		<b>2.900.000</b>		<b>2.466.838</b>	<b>433.162</b>	<b>0,85</b>
1.	Плате радника	611100	2.041.939	0	1.964.426	77.513	<b>0,96</b>
2.	Накнаде трошкова радника	611200	268.061	0	146.186	121.875	<b>0,55</b>
3.	Путни трошкови	613100	85.550	0	44.594	40.956	<b>0,52</b>
4.	Издаци за ПТТ услуге	613200	60.000	50.000	39.072	10.928	<b>0,65</b>
5.	Издаци за ком.усл.и енерг.	613300	60.000	70.000	63.237	6.763	<b>1,05</b>
6.	Набавка материјала	613400	70.000	0	45.330	24.670	<b>0,65</b>
7.	Издаци за усл. превоза и горива	613500	23.400	0	14.528	8.872	<b>0,62</b>
8.	Унајмљивање имовине и опреме	613600	5.000	0	0	5.000	<b>0,00</b>
9.	Издаци за текуће одржавање	613700	42.250	0	24.347	17.903	<b>0,58</b>
10.	Издаци за осигурање	613800	15.000	0	2.858	12.142	<b>0,19</b>
11.	Уговорене услуге	613900	228.800	0	122.259	106.541	<b>0,53</b>
	<b>КАПИТАЛНИ ИЗДАЦИ</b>		<b>100.000</b>		<b>99.783</b>	<b>217</b>	<b>1,00</b>
<b>9</b>	<b>УКУПНО:</b>		<b>3.000.000</b>		<b>2.566.621</b>	<b>433.379</b>	<b>0,86</b>



## **ПЛАНИРАЊЕ БУЏЕТА У 2007.Г.**

При изради пројекције буџета за 2007.г. Тужилаштво БиХ имало је крајње рестриктиван приступ приликом утврђивања појединих категорија трошкова, водећи рачуна о извршењу буџета за 2006. годину, и планираним параметрима везаним за даљи развој и наставак започетог процеса реформе ове институције у наредном периоду.

Повећање буџета у 2007.г. је резултат повећања броја уполених (пренос надлежности са Канцеларије регистрара - пријем у радни однос нових тужилаца, стручних савјетника, сарадника и административних радника), што се директно рефлектовало на позицију плаће и накнаде трошкова уполених и за посљедицу имало сразмјерно повећање материјалних трошкова, као и пораст средстава на позицији капитални издаци.

Плаће су коректно и прецизно израчунате, у складу:

- Закону о плаћама и другим накнадама у судским и правосудним институцијама на нивоу БиХ;
- Одлуци о начину обрачуна плаћа и осталих материјалних права уполеника у Тужилаштву БиХ, број А-314/04 од 01.06.2004. године.

Материјални трошкови су пројигирани на бази историјског трошка који је увећан сразмјерно повећању броја уполеника у Тужилаштву – Тужитељству БиХ.

Предвиђен број уполеника је 118, од којих је 25 тужилаца и укупно 93 радника (стручни савјетници, стручни сарадници и административни радници), при чему су кориштени искуствени нормативи који прате ову врсту дјелатности.

Повећање позиције уговорене услуге, резултат је стварних потреба, а односе се на енормно повећање броја и сложености предмета, као и примјене ЗКП-у, по коме тужилаштва имају плаћати све трошкове које створе од почетка примјене ЗКП-у.

**ТУЖИЛАШТВО БиХ  
ГЛАВНИ ТУЖИЛАЦ**

**Маринко Јурчевић**

## САДРЖАЈ

УВОД	2
ОВЛАСТИ ТУЖИЛАШТВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	2
УНУТРАШЊА ОРГАНИЗАЦИЈА ТУЖИЛАШТВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	3
КАНЦЕЛАРИЈА РЕГИСТРАРА И ТРАНЗИЦИЈА КАНЦЕЛАРИЈЕ РЕГИСТРАРА У ПРАВОСУДНЕ ИНСТИТУЦИЈЕ БИХ	5
УКУПАН РАД ТУЖИЛАШТВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	13
СТРУКТУРА КАЗНЕНИХ ДЈЕЛА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ ТУЖИЛАШТВА БИХ	15
ОСТАЛА ПОДРУЧЈА ДЈЕЛОВАЊА И АКТИВНОСТИ ТУЖИЛАШТВА БИХ	18
РАД ТУЖИЛАШТВА КРОЗ АКТИВНОСТИ УДАРНИХ ГРУПА	18
САРАДЊА ТУЖИЛАШТВА БИХ СА МКСЈ	19
САРАДЊА ТУЖИЛАШТВА БИХ НА РЕГИОНАЛНОЈ РАЗИНИ ТУЖИЛАШТВО БИХ У СВЈЕТСКИМ АСОЦИЈАЦИЈАМА У БОРБИ ПРОТИВ КРИМИНАЛА	22 23
ЕДУКАЦИЈА ТУЖИЛАЦАА ТУЖИЛАШТВА БИХ	23
СТАЊЕ КРИМИНАЛИТЕТА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ	24
СТРАТЕШКИ ПЛАН ТУЖИЛАШТВА БИХ 2006-2009.г	27
МЈЕРЕ ЗА ОСТВАРЕЊЕ ЦИЉЕВА У ПЕРИОДУ 2006-2010	28
ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈ ТУЖИЛАШТВА БИХ ЗА 2006.г	31
ПЛАНИРАЊЕ БУЏЕТА У 2007.г	33