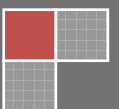


2008

# ИНФОРМАЦИЈА О РАДУ



ТУЖИЛАШТВО БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ



## 1. УВОД

### 1.1. ТУЖИЛАШТВО БиХ - ОСНИВАЊЕ И НАДЛЕЖНОСТ

Тужилаштво Босне и Херцеговине је посебан орган Босне и Херцеговине основан у циљу ефикасног остваривања надлежности државе Босне и Херцеговине, поштовања људских права и законитости на њеној територији, ефикаснијег сузбијања криминалитета и јачања начела владавине права. Оснивање овог Тужилаштва резултат је настојања предвиђених у Декларацији Савјета за имплементацију мира из децембра 1998. године (тзв. Мадридска декларација), којом је јасно речено да Савјет сматра да је успостављање владавине закона, у који ће сви грађани имати повјерења, предуслов за трајан мир, као и за самоодрживу привреду која ће бити у стању да привуче и задржи стране и домаће инвеститоре. Одлуку о проглашењу Закона о Тужилаштву Босне и Херцеговине донио је Високи представник за Босну и Херцеговину 06. августа 2002. године. Наведени закон усвојен је у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине и објављен у „Службеном гласнику БиХ“ бр. 42/03, чиме је основано Тужилаштво Босне и Херцеговине које је отпочело са радом 27. јануара 2003. године.

Тужилаштво Босне и Херцеговине је *sui generis* институција, и у склопу тужилачке организације Босне и Херцеговине егзистира као самостална институција која нема овлашћења над другим тужилаштвима у Босни и Херцеговини која су организована у складу са постојећом политичко-административном организацијом Босне и Херцеговине. У односу на друга тужилаштва тужиоци Тужилаштва БиХ могу у конкретним предметима, који су у надлежности Суда БиХ, давати потребна упутства.

Тужилаштво Босне и Херцеговине, као самосталан орган, свој рад заснива на начелу независности у односу на све учеснике у кривичном поступку, као и у односу на државне и све друге органе јавне власти и међународне организације, начелу јединствености дјеловања које се огледа у томе што свака радња било које компоненте, при вршењу права и дужности утврђених законом, представља радњу тужилаштва, те начелу хијерархије које подразумијева одговорност за рад свих запосленика Тужилаштва Босне и Херцеговине главном тужиоцу.

Кривична надлежност Тужилаштва Босне и Херцеговине прописана је Законом о Тужилаштву Босне и Херцеговине. У складу са наведеним законом Тужилаштво Босне и Херцеговине надлежно је:

- за спровођење истраге за кривична дјела за која је надлежан Суд Босне и Херцеговине, те за гоњење починилаца пред Судом Босне и Херцеговине, у складу са Законом о кривичном поступку Босне и Херцеговине и другим примјењивим законима,
- за примање захтјева за међународну правну помоћ у кривичним стварима, у складу са законима, мултилатералним и билатералним споразумима и конвенцијама, укључујући и захтјеве за изручење или предају тражених лица од стране судова или органа на подручју Босне и Херцеговине и других држава, односно међународних судова или Трибунала.

## 1.2. УНУТРАШЊА ОРГАНИЗАЦИЈА ТУЖИЛАШТВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Послови Тужилаштва врше се у складу са Уставом и законима Босне и Херцеговине, а у складу са Законом о Тужилаштву Босне и Херцеговине обављају их главни тужилац Босне и Херцеговине, четири замјеника главног тужиоца Босне и Херцеговине, одређени број тужилаца Босне и Херцеговине, секретар Тужилаштва и остало стручно и административно-техничко особље.

Број тужилаца Тужилаштва БиХ одређује Високи судски и тужилачки савјет, а број осталог административно-техничког особља одређује се Правилником о унутрашњој организацији Тужилаштва БиХ који на основу Закона о Тужилаштву Босне и Херцеговине доноси главни тужилац, уз одобрење Колегија тужилаца и Високог судског и тужилачког савјета БиХ.

Тужилаштво Босне и Херцеговине своју функцију у организационом смислу остварује кроз три тужилачка одсјека (Посебни одсјек за ратне злочине, Посебни одсјек за организовани криминал, привредни криминал и корупцију, Одсјек III - Одсјек за међународну правну помоћ и тероризам и остала кривична дјела из надлежности Тужилаштва БиХ) којима руководе замјеници главног тужиоца Тужилаштва Босне и Херцеговине, Колегиј тужилаца и управу тужилаштва - административни одсјек, којим непосредно руководи секретар Тужилаштва Босне и Херцеговине под руководством главног тужиоца.

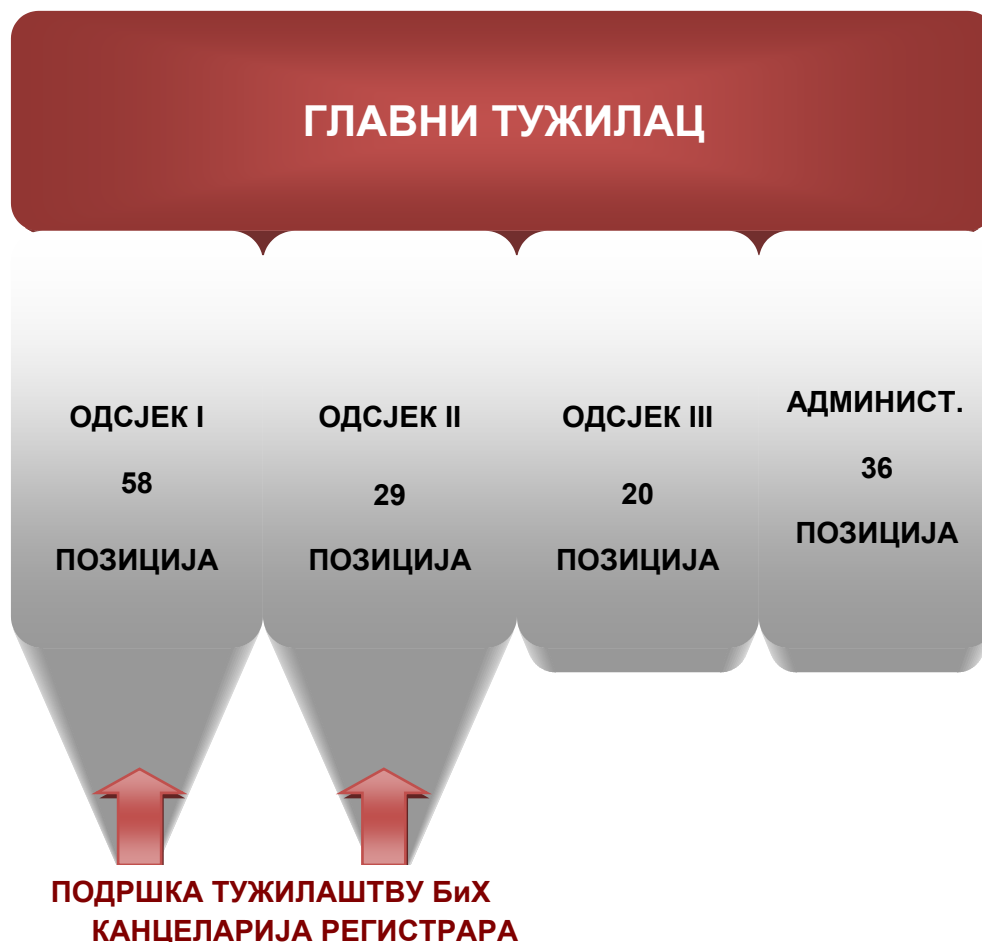
Посебни одсјек за ратне злочине бави се процесуирањем починилаца кривичних дјела против човјечности и вриједности заштићених међународним правом из главе XVII Кривичног закона БиХ и у организационом смислу свој рад остварује кроз функционисање тужилачких тимова који су установљени према географско – регионалној структури БиХ.

Посебни одсјек за организовани криминал, привредни криминал и корупцију бави се процесуирањем починилаца кривичних дјела организованог криминала, привредног криминала и корупције у складу са Интерним критеријима за расподјелу предмета унутар одјељења Тужилаштва БиХ и у организационом смислу свој рад остварују кроз функционисање тужилачких тимова.

Одсјек III - Одсјек за међународну правну помоћ и тероризам и остала кривична дјела из надлежности Тужилаштва БиХ бави се процесуирањем починилаца свих кривичних дјела из надлежности Тужилаштва БиХ који нису у надлежности Посебних одсјека ТБиХ, у складу са Интерним критеријима за расподјелу предмета унутар одјељења Тужилаштва БиХ.

Колегиј тужилаца чине главни тужилац, замјеници главног тужиоца и сви тужиоци Тужилаштва. Надлежности истог прописане су Законом о Тужилаштву БиХ и Правилником о унутрашњој организацији и пословању Тужилаштва Босне и Херцеговине.

У управи тужилаштва (административни одсјек) обављају се општи, административно–технички, правни и материјално-финансијски послови, неопходни за законито, благовремено и ефикасно функционисање тужилаштва, као и послови информисања јавности.



### 1.3. КАДРОВСКА ОСПОСОБЉЕНОСТ

У временском периоду обухваћеном овом информацијом Тужилаштво је до одласка на боловање руководио главни тужилац, госп. Маринко Јурчевић, да би због његовог дужег одсуства дана 28.02.2008. године један од замјеника главног тужиоца, госп. Милорад Барашин, био именован за в.д. главног тужиоца, који је руководио Тужилаштво до краја наведеног периода.

У том периоду Тужилаштво је функционисало са в.д. главним тужиоцем на челу и, умјесто четири, са три замјеника главног тужиоца који су истовремено обављали и функције шефова тужилачких одсека. Без обзира на наведене посебне околности у којима је функционисало, Тужилаштво је и у том периоду у цјелости остваривало своју функцију.

У периоду који је обухваћен овом информацијом у Тужилаштво су од стране Високог судског и тужилачког савјета именована три нова домаћа тужиоца. Имајући у виду да је главном тужиоцу Тужилаштва, госп. Маринку Јурчевићу, дана 21.10.2008. године, због подношења оставке престао мандат, на крају посматраног временског периода у Тужилаштву је било укупно именованих 27 домаћих тужилаца.

Битно је напоменути и да се један од тужилаца, распоређен у Одсјек за општи криминал, међународну правну помоћ и тероризам, дужи временски период обухваћен овом информацијом налазио на боловању.

У односу на остало стручно и административно-техничко особље у току 2008. године отпочело је са радом нових 36 запосленика, укључујући и 5 приправника – дипл. правника који су примљени на вријеме од двије (2) године, тако да је на крају посматраног периода било 116 запосленика.

Укупно запослених у Тужилаштву Босне и Херцеговине на крају периода обухваћеног овом информацијом било је 143.

### 1.3.1. ПОДРШКА КАНЦЕЛАРИЈЕ РЕГИСТРАРА

Поред горе наведених домаћих тужилаца у Тужилаштву се на позицијама тужилаца на крају посматраног периода налазило и 9 међународних тужилаца, од којих су два (2) замјеници главног тужиоца и истовремено обављају послове шефова Посебног одсјека за ратне злочине и Посебног одсјека за организовани криминал, привредни криминал и корупцију, а финансира их Канцеларија регистрара.

Наведена Канцеларија финансира и 49 лица (домаће и међународно стручно и административно-техничко особље) која пружају подршку раду Посебног одсјека за ратне злочине и Посебног одсјека за организовани криминал, привредни криминал и корупцију.

Канцеларија регистрара за Одсјек I и II Суда Босне и Херцеговине и Посебне одсјеке Тужилаштва БиХ (Посебни одсјек за организовани, привредни криминал и корупцију и Посебни одсјек за ратни злочин) успостављена је 2004. године, међународним Споразумом закљученим између Предсједништва БиХ и високог представника за БиХ, у намјери обезбјеђења административне и логистичке потпоре процесуирању и суђењу починиоцима кривичних дјела кршења међународног хуманитарног права, те кривичних дјела организованог, привредног криминала и корупције, а у складу са Законом о Суду БиХ и Законом о Тужилаштву БиХ, управљања процесом одабира и ангажовања, како међународних судија Суда Босне и Херцеговине, тако и међународних тужилаца, који се именују у посебне одсјеке Тужилаштва БиХ, те запошљавања и финансирања додатног домаћег и међународног особља за потпору рада Одсјека I и II Суда Босне и Херцеговине и Посебних одсјека Тужилаштва Босне и Херцеговине (правно и административно особље). Трошкови Канцеларије регистрара покривају се из донација и добровољних прилога донатора.

Овлашћења Канцеларије регистрара, према овом Споразуму, успостављена су тако да, након периода од пет (5) година присуства међународних судија у Суду БиХ и међународних тужилаца у Тужилаштву БиХ, пређу на домаће надлежне органе.

Дана 26.09.2006. године високи представник за Босну и Херцеговину и Предсједништво Босне и Херцеговине закључили су Споразум о Канцеларији регистрара и формирању Транзицијског савјета кога чине предсједник Суда БиХ, главни тужилац Тужилаштва БиХ, предсједник Високог судског и тужилачког савјета БиХ, министар правде БиХ, министар финансија и трезора БиХ, директор Дирекције за европске интеграције, те регистрари за Одсјек I и II Суда БиХ и регистрара за Посебне одсјеке Тужилаштва БиХ.

Наведеним је обезбијеђена основа за процес транзиције особља, ресурса и састава Канцеларије регистрара у домаће институције, те је успостављен оквир у склопу којег ће Канцеларија регистрара наставити рад у складу са својим мандатом до потпуне интеграције у институције БиХ.

Наведена транзиција је још увијек у току.

#### 1.4. РЕГИСТАР ПРЕДМЕТА

На овом мјесту, а ради лакшег праћења даље садржине ове Информације наводи се на који начин, према одредбама Правилника о унутарњој организацији и пословању Тужитељства БиХ, се воде регистри предмета у Тужилаштву БиХ:

<b>КТ</b>	кривични уписник за физичка и правна лица – познати починиоци
<b>КТ-РЗ</b>	кривични уписник за починиоце кривичног дјела ратног злочина
<b>КТН</b>	кривични уписник за непознате починиоце
<b>КТН-РЗ</b>	кривични уписник за непознате починиоце кривичног дјела ратног злочина
<b>КТМ</b>	кривични уписник за малољетне починиоце
<b>КТЗ</b>	кривични уписник за предмете међународне правне помоћи и екстрадиције
<b>КТА</b>	уписник разних кривичних предмета
<b>КТА-РЗ</b>	кривични уписник разних кривичних предмета ратног злочина
<b>А и А-РЗ</b>	уписник за остале административне послове

## 2. ОДСЈЕЦИ ТУЖИЛАШТВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

### 2.1. ПОСЕБНИ ОДСЈЕК I - ПОСЕБНИ ОДСЈЕК ЗА РАТНИ ЗЛОЧИН

Посебни одсјек за ратне злочине Тужилаштва БиХ се бави процесуирањем починилаца кривичних дјела против човјечности и вриједности заштићених међународним правом из главе XVII Кривичног закона БиХ. Одсјек I је започео са радом 09.03.2005. године, након што је усвојен пакет закона у Парламенту БиХ, који су били нужни да би се стекли услови да се предмети Међународног кривичног суда за бившу Југославију (МКСЈ) могу процесуирати пред домаћим правосудним органима, као и да би се могла преузети улога Јединице за правила пута МКСЈ, која је до свог затварања вршила преглед предмета ратних злочина. Циљ успостављања овог одсјека Тужилаштва је потреба процесуирања и кажњавања лица одговорних за дјела против човјечности и вриједности заштићених међународним хуманитарним правом, као један од основних предуслова за напредак Босне и Херцеговине на путу ка европским интеграцијама и суочавања са прошлошћу и поступног помирења на унутрашњем плану.

Цијенећи чињеницу да су у Босни и Херцеговини у периоду оружаних сукоба од 1992. до 1995. године почињена тешка, масовна и систематска кршења међународног хуманитарног права, може се рећи да Посебни одсјек за ратне злочине Тужилаштва БиХ има тежак и захтјеван задатак да адекватно одговори на очекивања у погледу улоге коју кривично-правни систем има у процесуирању ратних злочина у Босни и Херцеговини.

#### 2.1.1. ДРЖАВНА СТРАТЕГИЈА ЗА РАД НА ПРЕДМЕТИМА РАТНИХ ЗЛОЧИНА

У септембру 2007. године Министарство правде БиХ је основало Радну групу за израду државне стратегије за рад на предметима и рјешавање питања везаних за ратне злочине са циљем да се пронађе систематски приступ у рјешавању великог броја предмета ратних злочина. Руководећи кадар Посебног одсјека за ратне злочине Тужилаштва БиХ је узео активно учешће у поменутој радној групи.

Основни разлози за одређење за израду Државне стратегије за рад на предметима ратних злочина (Стратегија) јесу: постојање великог броја неријешених предмета ратних злочина, непостојање јединствених и егзактних података о броју и природи отворених предмета ратних злочина, неуједначеност судске праксе у предметима ратних злочина који се воде пред судовима ентитета, Брчко Дистрикта БиХ и Судом БиХ, недостаци у управљању предметима ратних злочина од 2003. године од када се примјењује ново кривично законодавство којим је прописана искључива надлежност Суда БиХ, односно Тужилаштва БиХ, неконзистентна пракса прегледа, преузимања и уступања предмета ратних злочина између Суда и Тужилаштва БиХ и других судова и тужилаштава, те недостатак усаглашених критерија за оцјену осјетљивости и сложености предмета, незадовољавајући степен сарадње на регионалном нивоу у раду на



предметима ратних злочина, те недовољна подршка и заштита свједока и жртава у предметима ратних злочина на судовима и тужилаштвима широм БиХ.

Стратегија је усвојена на 71-ој сједници Савјета министара која је одржана дана 29.12.2008. године, а провођење усвојене стратегије одвијаће се у циљу: процесуирања најсложенијих и најприоритетнијих предмета ратних злочина у року од 7 година, те процесуирање осталих предмета ратних злочина у периоду од 15 година од усвајања Стратегије, централизовање и ажурирање евиденција о свим предметима ратних злочина на нивоу Суда и Тужилаштва БиХ, обезбјеђење функционалног механизма управљања предметима ратних злочина, односно њиховог распоређивања између државног правосуђа и правосуђа ентитета и Брчко Дистрикта, приоритетно процесуирање најодговорнијих починилаца пред Судом БиХ, уједначавање судске праксе у предметима ратних злочина, ојачање капацитета правосуђа и полиције у читавој БиХ за рад на предметима ратних злочина, остваривање ефикасније сарадње са земљама у региону, обезбјеђење једнаког третмана свих жртава и свједока у поступцима пред свим судовима у БиХ и успостављање законских оквира за спровођење мјера усвојених у Стратегији и остваривању њених циљева.

Савјет министара БиХ формираће стални и стручни Надзорни орган који ће пратити провођење стратегије, а у чији састав ће бити именовани представници министарстава правде, финансија и трезора БиХ, Федерације БиХ, Републике Српске и одговарајућих институција Брчко Дистрикта БиХ, као и ВСТС-а. Надзорни орган подносиће кварталне извјештаје Савјету министара о извршавању мјера из Стратегије.

### **2.1.2. ПРОЈЕКАТ ИЗРАДЕ БАЗЕ ПОДАТАКА**

Посебни одсјек за ратне злочине уско сарађује и улаже напоре у остваривању заједничког циља имплементације пројекта базе података, односно централизоване евиденције о свим незавршеним предметима ратних злочина у БиХ, а што представља једну од кључних компоненти Државне стратегије за ратне злочине. У складу са Меморандумом о разумијевању који је закључен 28.01.2008. године, између Владе Краљевине Норвешке, Високог судског и тужилачког савјета, Тужилаштва БиХ и Организације за европску безбједност и сарадњу, Мисија за Босну и Херцеговину, Тужилаштво БиХ је завршило процес запошљавања одговорних људи за имплементацију пројекта. Тужилаштво БиХ ће обезбиједити сталне материјалне и људске ресурсе за континуирани рад на централизованом евиденцији, а сва тужилаштва ће редовно достављати извјештаје о предметима ратних злочина Тужилаштву БиХ.

### **2.1.3. СМЈЕРНИЦЕ У РАДУ ПОСЕБНОГ ОДСЈЕКА ЗА РАТНЕ ЗЛОЧИНЕ**

У Посебном одсјеку за ратне злочине је формулисан интерни сет стандарда за кориштење инструмената признања кривице и споразума о признању кривице, те имунитета у предметима ратних злочина. Поменуте смјернице биће подложне редовном ажурирању, а њихова примјенљивост ће се цијенити у односу на сваки конкретан предмет. Ови инструменти су



ефикасно кориштени као у неколицини предмета ратних злочина у току извјештајног периода, а што показује податак да су у 6 предмета против 6 лица на основу закљученог споразума о признању кривице донесене осуђујуће пресуде са изреченим казнама затвора.

#### **2.1.4. САРАДЊА ТУЖИЛАШТВА БиХ СА ТУЖИЛАШТВОМ МЕЂУНАРОДНОГ КРИВИЧНОГ СУДА ЗА БИВШУ ЈУГОСЛАВИЈУ (МКСЈ)**

Интензивна сарадња Тужилаштва Босне и Херцеговине са Међународним кривичним судом за бившу Југославију је веома значајна и она се у континуитету одвија од успостављања Посебног одсјека за ратне злочине и свакодневно се унапређује.

У току извјештајног периода пронађени су начини побољшања сарадње везано за рад Посебног одсјека за ратне злочине на предметима „катеорије II“, односно на предметима који су уступљени Тужилаштву БиХ, а на којима Канцеларија тужиоца МКСЈ није окончала истрагу. Механизми подршке и помоћи МКСЈ у раду на овим предметима огледају се у организовању видео линкова између тужилачког тима који је задужен за конкретан предмет из „катеорије II“ и Тима за транзицију МКСЈ, затим редовној размјени доказа и другог материјала у предмету, организовању чешћих посјета Хагу са конкретним циљем, те другим видовима консултација.

У великом броју предмета у којима поступају тужиоци Посебног одсјека за ратне злочине све је израженија потреба да се тражи измјена, укидање или повећање мјера заштите свједока које су одредила претресна вијећа МКСЈ према правилу 75 (X) Правилника о поступку и доказима МКСЈ-а. Наиме, МКСЈ је издао практична упутства која регулишу поступак апликације и измјене заштитних мјера које су одређене у поступцима пред МКСЈ. Посебни одсјек за ратне злочине је у сарадњи са Судом БиХ допринио у разјашњавању и поједностављивању поступка за измјену мјера заштите израдом стандардног обрасца за добијање одобрења суда, којег је одобрио предсједник МКСЈ.

У току 2008. године Тужилаштво БиХ учествовало је и у активностима покренутим од стране Међународног кривичног суда за бившу Југославију, а које се односе на успостављање сарадње између тужилаштва региона Западног Балкана и њихове сарадње са тужилаштом при МКСЈ. Конференцији, која је одржана у мају на Брионима, Хрватска, присуствовали су највиши представници Тужилаштва БиХ, као и представници тужилаштва сусједних земаља, укључујући и главног тужиоца при МКСЈ, Serge-a Brammertz-а и шефа Одсјека за истраге тужилаштва при МКСЈ, Patrick Lopess-Terres-а. На овим састанцима договоране су активности око успостављање базе података о предметима ратних злочина, како би се избјегло дуплирање процеса, као и осталим питањима везаним за стручна питања из области рада на предметима ратних злочина, као и координацији сарадње са МКСЈ.

Такође, посебна пажња посвећивана је аналитичком и стручном приступу проблему непостојања квалитетних евиденција предмета ратних злочина, као и рјешавању тих проблема и најбољим модалитетима за вођење тачних и поузданих евиденција о предметима. На састанцима је разговарано и о сарадњи домаћих правосудних органа са тужилаштом при МКСЈ и Хашким

трибуналом у раду на предметима који третирају исте догађаје за вријеме рата у бившој Југославији, а против различитих осумњичених и оптужених лица, као и координацији рада на тим предметима и што бољој сарадњи између правосудних органа у БиХ и МКСЈ.

Током извјештајног периода Посебни одсјек за ратне злочине наставља успјешну сарадњу са МКСЈ-ом у вези хапшења оптуженика који се налазе у бјекству, Тужилаштво БиХ координира рад са Тужилаштом МКСЈ-а и домаћим агенцијама за провођење закона. Све врсте информација и сазнања које су Тужилаштво БиХ доступне, Тужилаштво БиХ уступа Тужилаштву МКСЈ-а. Тужилаштво БиХ координира свој рад са међународним и домаћим агенцијама за провођење закона, те се све операције изводе заједнички.

Посебни одсјек за ратне злочине је такође активан у раду на предметима истраге и процесуирања лица која су осумњичена да пружају потпору главним оптуженима за ратне злочине, те се у том смислу остварује блиска сарадња са Тужилаштом МКСЈ-а и домаћим агенцијама за провођење закона.

Тужилаштво БиХ је уложило велике напоре у раду на 11бис предметима, односно на предметима који су по Правилима 11бис Правилника о поступку и доказима МКСЈ уступљени на надлежност Суду БиХ. То су предмети у којима је Трибунал потврдио оптужницу, али није започео суђење, но судско вијеће Трибунала донијело је правоснажну одлуку да се предмет уступи домаћем правосуђу на даље поступање.

Посебни одсјек за ратне злочине Тужилаштва БиХ 11бис предмета укупно је запримио 6 против 10 лица, након чега су поступајући тужиоци у овим предметима прилагодили оптужнице Трибунала у складу са домаћим кривичним законодавством, након чега их је Суд БиХ прихватио/потврдио.

У току извјештајног периода предмет против Жељке Мејакића и др. је окончан на начин да је Суд БиХ дана 22. априла 2008. године, након разматрања и прихватања споразума о признању кривице склопљеног између Тужилаштва БиХ и оптуженог Душана Фуштара, изрекао пресуду којом је Душан Фуштар оглашен кривим за злочин против човјечности, те кажњен са 9 (девет) година затвора. У односу на остале оптужене у овом предмету дана 30. маја 2008. године, Суд је донио првостепену пресуду којом је Жељко Мејакић оглашен кривим за кривично дјело злочин против човјечности и осуђен на казну дуготрајног затвора у трајању од 21 године, Момчило Грубан кривим за кривично дјело злочин против човјечности и осуђен на казну затвора у трајању од 11 година; Душко Кнежевић оглашен је кривим за кривично дјело злочин против човјечности и осуђен је на казну дуготрајног затвора у трајању од 31 године.

У односу на оптуженог Љубичић Пашка Суд БиХ је дана 29. априла 2008. године, а након разматрања и прихватања споразума о признању кривице склопљеног између Тужилаштва БиХ и оптуженог Љубичића, изрекао пресуду којом је огласио кривим Пашка Љубичића за кривично дјело ратни злочин против цивилног становништва, те га осудио на казну затвора у трајању од 10 (десет) година.

Судеће вијеће је 28. фебруара 2008. године изрекло првостепену пресуду којом су Митар Рашевић и Саво Тодовић оглашени кривим за кривично дјело злочин против човјечности. Митар Рашевић осуђен је на казну затвора у трајању од 8 (осам) година и 6 (шест) мјесеци, а Саво Тодовић на казну затвора у трајању од 12 (дванаест) година и 6 (шест) мјесеци.

У 11бис предмету против оптуженог Милорада Трбића у току је главни претрес и Тужилаштво је завршило извођење доказа. Из наведеног се може рећи да су тужиоци Посебног одсјека за ратне злочине у релативно кратком року постигли завидне резултате у рјешавању тешких и компликованих 11бис предмета. Тужилаштво БиХ може истаћи да је досадашњи успјешан рад на процесуирању предмета ратних злочина постигнут у великој мјери захваљујући континуираној и успјешној сарадњи са Тужилаштвом МКСЈ.

### 2.1.5. ОРГАНИЗАЦИЈА ПОСЕБНОГ ОДСЈЕКА ЗА РАТНЕ ЗЛОЧИНЕ

Посебни одсјек за ратне злочине Тужилаштва БиХ свој рад у организационом смислу остварује кроз функционисање шест (6) тужилачких тимова који су установљени према географско-регионалној структури БиХ: Тим 1-сјеверозападна Босна и дио Посавине, Тим 2-средишња Босна, Тим 3-источна Босна-долина Дрине и дио Посавине, Тим 4-Сарајево и источна Босна укључујући Фочу, Тим 5-западна Херцеговина и долина Неретве и специјални Тим 6 за подручје Сребренице. Тужилачки тимови у свом саставу имају по једног или два домаћа тужиоца, међународног тужиоца, затим правне сараднике, координаторе предмета, истражиоце и остало особље које пружа помоћ тужиоцима у раду. Тужилачким тимовима подршку у раду пружају и правни савјетници, аналитичари, референти за доказни материјал, као и остало административно особље.



### 2.1.6. КАДРОВСКА СТРУКТУРА ПОСЕБНОГ ОДСЈЕКА ЗА РАТНЕ ЗЛОЧИНЕ

У односу на 2007. годину није се посебно бројчано измијенила кадровска структура Одсјека у погледу домаћег особља које пружа стручну и логистичку помоћ тужиоцима у раду.

Одлуком Високог судског и тужилачког савјета од 30.10.2008. године именован је један тужилац Тужилаштва БиХ, који је распоређен у Посебни одсјек за ратне злочине.

У току извјештајног периода домаћи кадар у Посебном одсјеку за ратне злочине сачињавао је в.д. главног тужиоца, који је уједно био и замјеник руководиоца Посебног одсјека за ратне злочине, 13 тужилаца, један стручни савјетник, 11 стручних сарадника, 4 истражиоца, 6 координатора предмета, 5 аналитичара, 3 референта за унос података и 14 дактилографа.

Такође, у Посебном одсјеку за ратне злочине ради један број запосленика које финансира Канцеларија регистрара, и то: замјеник главног тужиоца и руководилац Одсјека, 5 међународних тужилаца, од којих су два међународна тужиоца престала са вршењем дужности у 2008. години, један међународни консултант-правник, један домаћи стручни савјетник, 7 међународних сарадника, 4 међународна истражиоца, један домаћи истражилац, 11 преводилаца, 6 међународних приправника, 9 домаћих приправника и 2 административна асистента.

### 2.1.7. СТРУКТУРА ПРЕДМЕТА У ПОСЕБНОМ ОДСЈЕКУ ЗА РАТНИ ЗЛОЧИН

У структури предмета ратних злочина потребно је разликовати двије групе предмета:

1. Предмети ратних злочина који су заprimљени у рад након ступања на снагу нових кривичних закона 1. марта 2003. године, који предмети су по закону у искључивој надлежности Суда и Тужилаштва БиХ, те се једино могу уступати другим судовима и тужилаштвима по члану 27. Закона о Кривичном поступку БиХ (ЗКП БиХ) (преношење вођења поступка).
2. Предмети ратних злочина који су заprimљени у рад код судова и тужилаштва у ентитетима и Брчко Дистрикту БиХ прије ступања на снагу ЗКП БиХ из 2003. године у којима тада оптужница није била ступила на снагу, односно није била потврђена. Ти судови и тужилаштва дужни су завршити ове предмете, изузев ако Суд БиХ не одлучи да преузме такав предмет.

Међутим, постоји јасна одређеност државе БиХ да се најсложенији предмети ратних злочина из обје наведене групе процесуирају пред Судом и Тужилашвом БиХ, а да се предмети који се оцијене као мање сложени процесуирају пред кантоналним, окружним судовима и тужилаштвима ентитета и Основним судом, односно Тужилашвом Брчко Дистрикта БиХ.

Као што је већ наглашено, поред поменутих основних група предмета Посебни одсјек за ратне злочине поступа и у предметима који се, по Правилима 11бис Правилника о поступку и доказима МКСЈ, уступају Суду Босне и Херцеговине, те предметима у којима Тужилаштво МКСЈ-а није завршило истраге (Предмети „категије II“).

### 2.1.7.1. КТ-РЗ ПРЕДМЕТИ

У Посебном одсјеку за ратне злочине Тужилаштва БиХ, током 2008. године, у раду је било 659 КТ-РЗ предмета против 3.580 лица, а од тог броја током 2008. године за примљено је 85 предмета против 386 лица.

Тужиоци овог Одсјека, у 2008.г., донијели су 50 наредби о спровођењу истраге против 107 лица. У 229 предмета у односу на 956 лица су истраге пренешене из ранијих периода. У 2 предмета против 10 лица донесене су наредбе о спровођењу истраге, а у 11 предмета против 26 лица донесене су наредбе о обустави истраге.

У 2008. години тужиоци Посебног одсјека за ратне злочине су, након спроведених истрага против 30 лица, подигли 23 оптужнице, од којег броја су 22 оптужнице против 29 лица потврђене у 2008. години, а за једну оптужницу против једног лица је одбијено потврђивање.

Тужиоци овог одсјека су у 6 предмета у односу на 6 лица склопили споразуме о признању кривице са оптуженим, које споразуме је Суд БиХ прихватио, те изрекао осуђујуће пресуде са изреченим затворским казнама.

Посебни одсјек за ратне злочине је током 2008. године за кривично дјело Геноцид из члана 171. КЗ БиХ оптужио 5 лица, за кривично дјело Злочин против човјечности из члана 172. КЗ БиХ укупно 14 лица, за кривично дјело Ратни злочин против цивилног становништва из члана 173. КЗ БиХ укупно 8 лица и за кривично дјело Организирање групе људи и подстрекавање на учињење кривичних дјела геноцида, злочина против човјечности и ратних злочина из члана 176. КЗ БиХ укупно 3 лица.

Рјешавајући по оптужницама овога Одсјека, током 2008. године, Суд БиХ је након проведеног поступка у 19 предмета против 42 лица донио првостепене пресуде, од којих пресуда је 16 осуђујућих у односу на 35 лица и 3 ослобађајуће у односу на 6 лица. Тужиоци овог одсјека су против 9 пресуда у односу на 12 лица уложили жалбе.

Суд БиХ је у 9 предмета против 9 лица донио другостепене пресуде, од којих је 8 пресуда у односу на 8 лица осуђујућих у којима је изречена казна затвора у укупном трајању од 93 године и 6 мјесеци, а у једном предмету против једног лица донио другостепену ослобађајућу пресуду.



Графички приказ рада на КТ предметима у Одсјеку за ратне злочине у 2008. години

#### 2.1.7.2. КТА-РЗ ПРЕДМЕТИ

Тужиоци Посебног одсјека током 2008.г. били су задужени са 885 КТА-РЗ предмета, од којих је 648 предмета као неријешених пренесено из ранијих година, а у 2008. години је запримљено 237 предмета.

У току извјештајног периода укупно је ријешено 129 КТА-РЗ предмета.

#### 2.1.7.3. КТН-РЗ ПРЕДМЕТИ

Такође, тужиоци Посебног одсјека су 2008.г. у раду имали 245 КТН-РЗ предмета, од којих је пренесено као неријешено 209 предмета из ранијих година, а у 2008. години је укупно запримљено 36 КТН-РЗ предмета, од којег броја је ријешено 19 предмета.

#### 2.1.7.4. А-РЗ ПРЕДМЕТИ

Посебни одсјек за ратне злочине је у 2008. години имао у раду и 341 А-РЗ предмет, од којих је 90 предмета остало у раду Тужилаштва из ранијих година, док је у 2008. години Тужилаштво запримило 251 предмет. На крају извјештајног периода укупно је ријешено 189 А-РЗ предмета.



Графички приказ КТА-РЗ, КТН-РЗ и А-РЗ предмета у 2008. години



### 2.1.8. ОСТАЛЕ ПРОЦЕСНЕ АКТИВНОСТИ

Оптужнице, жалбе, наредбе о спровођењу истраге, наредбе о обустави истраге, наредбе о неспровођењу истраге, те окончани КТА-РЗ и КТН-РЗ предмети, нису једини резултати рада тужилаца Посебног одсјека за ратне злочине Тужилаштва БиХ.

Наиме, тужиоци Посебног одсјека су поступајући по наредбама за спровођење истраге током 2008. године, у својству свједока саслушали 1.306 лица, Државној агенцији за истраге и заштиту поднијели велики број наредби за предузимање истражних радњи, издали Државној агенцији за истраге и заштиту више наредби за лишење слободе лица осумњичених за кривична дјела ратног злочина. Пред Судом Босне и Херцеговине, у поступцима вођеним по оптужницама Посебног одсјека, одржана су у 2008. години 903 главна претреса. Ови подаци такође указују да је велики број заказаних рочишта пред Судом Босне и Херцеговине, обзиром на комплексност и обимност предмета ратних злочина, те такође да, због заузетости судија и судница, суђења у готово сваком предмету трају дуго, у просјеку по годину и годину и по дана.

### 2.1.9. МЈЕРЕ ОБЕЗБЈЕЂЕЊА ПРИСУСТВА ОСУМЊИЧЕНОГ, ОДНОСНО ОПТУЖЕНОГ У РАДУ ПОСЕБНОГ ОДСЈЕКА ЗА РАТНЕ ЗЛОЧИНЕ

У току извјештајног периода Суд БиХ је по приједлозима тужилаца Посебног одсјека за ратне злочине одредио притвор у 9 предмета према 16 лица. Од укупног броја одређених притвора већина се односила на притворе против лица осумњичених, односно оптужених за кривична дјела из члана 173. КЗ БиХ, Ратни злочин против цивилног становништва (2 притворена лица) и из члана 172. КЗ БиХ, Злочин против човјечности (10 притворених лица), затим 4 притворена лица за кривично дјело Геноцид из члана 171. КЗ БиХ.

Суд БиХ се у односу према 5 лица у пет предмета определијелио за изрицање блаже мјере за обезбјеђење присуства осумњиченог/оптуженог прописане чланом 126. ЗКП БиХ и то: забрана напуштања мјеста боравишта, одузимање путних исправа, забрана састајања с одређеним лицима, те уз обавезно јављање у надлежну полицијску станицу. Такође, у два предмета у односу на два лица мјера притвора је одлуком Суда БиХ замијењена блажом мјером и то јемством прописаним чланом 127. ЗКП БиХ.

### 2.1.10. ПРОБЛЕМИ С КОЈИМА СЕ СУОЧАВА ПОСЕБНИ ОДСЈЕК ЗА РАТНИ ЗЛОЧИН

Ефикасна регионална сарадња је један од основних предуслова за вођење кривичних поступака у предметима ратних злочина.

Наиме, евидентно је непостојање правног оквира којим би се регулисала регионална сарадња, а нарочито ако се узме у обзир да многи осумњичени за кривична дјела ратног злочина на територији БиХ, поред држављанства Босне и Херцеговине, истовремено посједују држављанства сусједних држава. Како релевантне уставне одредбе сусједних земаља онемогућавају изручење њихових држављана, могуће је, а то се већ и десило у пракси, да лица која би након спроведене истраге била оптужена, остану недоступна органима гоњења Босне и Херцеговине једноставним преласком државне границе, те да рад тужилаца по отвореним истрагама остаје без оптужнице, као коначног резултата, јер тужилац, без саслушања осумњиченог лица, не може подићи оптужницу.

Све ово указује да рјешавање проблема суђења за ратне злочине почињене на територији бивше Југославије прелази из правних у политичке оквира и зависи првенствено од политичке воље држава да ли ће своје унутрашње право прилагодити обавези омогућавања суђења починиоцима ратних злочина у складу са међународним споразумима.

Надаље, због саме природе сукоба у Босни и Херцеговини, један број потенцијалних свједока и материјалних доказа налази се у сусједним државама - Србији, Црној Гори и Хрватској, што додатно ограничава њихову доступност.

Чињеница је да су током 2005. године закључени споразуми о сарадњи између главних тужилаца Србије, Црне Горе, Хрватске и Босне и Херцеговине у циљу рјешавања питања сложених поступака пружања међународне правне помоћи у кривичним стварима, те поједностављења размјене доказног материјала и других информација у предметима ратних злочина, међутим поменути споразуми нису на одговарајући начин ријешили питања уступања предмета ратних злочина у случају плуралитета кривичног гоњења и изручења држављана у случају двојног држављанства.

Тужилаштво Босне и Херцеговине се током спровођења истрага у предметима ратних злочина суочава са великим потешкоћама, нарочито када је у питању прибављање доказа. Један од највећих проблема представља доступност тих доказа и то како објективних, тако и персоналних.

Наиме, када су у питању свједоци, засигурно је да је проток времена од почињења кривичног дјела утицао на то да истима сјећање блиједи, као и да су одређени кључни свједоци у међувремену преминули.

Такође, као проблем се јавља и то што се један број свједока налази изван граница Босне и Херцеговине, те је због тога њихов долазак пред Тужилаштво и Суд отежан, јер често нису у позицији да дођу, и њихов је долазак скуп.

Велики проблем приликом процесуирања ових кривичних дјела представљају и сами свједоци, који су све мање вољни да свједоче, све се мање сјећају догађаја, те често на главном претресу мијењају исказе дате у истрази.

Чињеница је да свједоци нерадо свједоче у предметима ратних злочина, а то је умногоме последица како стварног притиска и угрожености свједока, тако и његовог личног доживљаја и повјерења у органе правосуђа, што може довести до њиховог непоузданог свједочења, што опет утиче на правичан и ефикасан судски поступак.

Тужиоци се суочавају са бројним потешкоћама када је у питању прибављање материјалних доказа. Наиме, често су суочени са недовољном ангажованошћу државних и ентитетских органа у БиХ у испуњавању њихове обавезе према Тужилаштву БиХ, односно на доставу тражене документације, гдје у неким случајевима тужилац, и поред упућених ургенција, на исту чека и по неколико мјесеци.

Такође се намеће проблем смјештаја новопримљених запосленика Тужилаштва БиХ, с обзиром да су сви смјештајни капацитети Одсјека I већ попуњени. Посебно се треба узети у обзир потреба за именовањем нових тужилаца у Одсјеку и, као и осталог особља, што ће свакако изазвати још веће проблеме у односу на постојеће смјештајне капацитете.

## 2.2. ПОСЕБНИ ОДСЈЕК II - ПОСЕБНИ ОДСЈЕК ЗА ОРГАНИЗОВАНИ КРИМИНАЛ, ПРИВРЕДНИ КРИМИНАЛ И КОРУПЦИЈУ

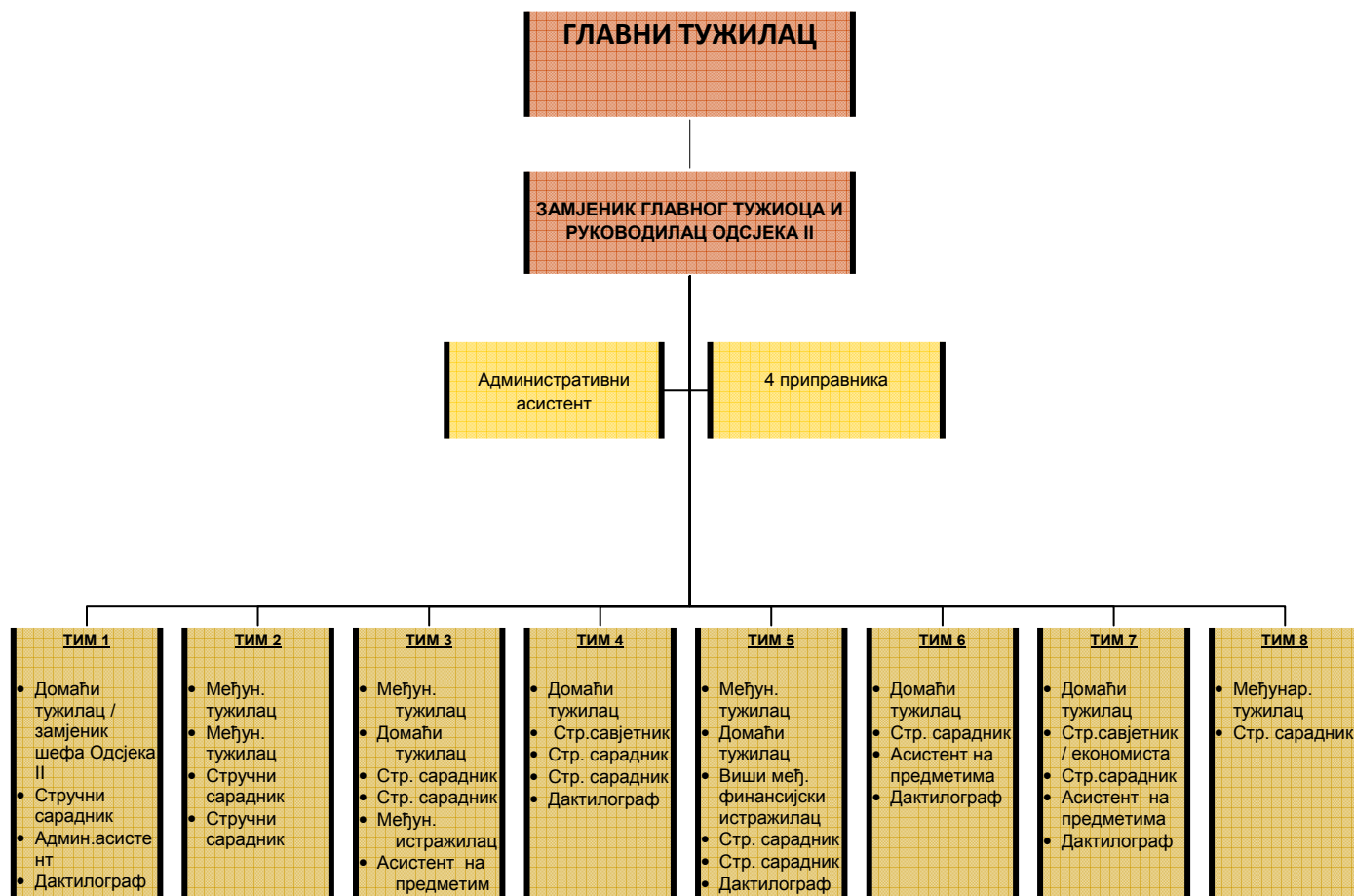
Посебни одсјек за организовани криминал, привредни криминал и корупцију (Посебни одсјек II) успостављен је формирањем Тужилаштва Босне и Херцеговине (Тужилаштво БиХ) у 2003. години одлуком Високог представника за Босну и Херцеговину, када су одсјек сачињавали искључиво међународни тужиоци, овлашћени у складу са измјенама и допунама Закона о Тужилаштву БиХ.

Испуњавајући циљеве постављене пред Тужилаштво БиХ, у складу са планом замјене међународног особља, у Посебни одсјеку II су постепено распоређивани домаћи тужиоци, те је на крају 2008. године у Посебном одсјеку II радило укупно 5 међународних и 6 домаћих тужилаца, распоређених у више тужилачких тимова.

Тужиоцима у раду на предметима стручну и административну помоћ пружа остало особље које чине стручни савјетници, стручни сарадници и административно особље.

Мандат међународног тужиоца, као руководиоца Посебног одсјека II, је пружање помоћи домаћим тужиоцима у неопходном руководном и техничком знању које ће им омогућити да истражују и кривично гоне починиоце кривичних дјела из области организованог криминала, привредног криминала и корупције, у складу са међународним стандардима и нормама, а истовремено ће им пружити вођство, које је неопходно за успостављање и унапређење домаћих капацитета.

Организовани криминал, привредни криминал и корупција подривају јавну безбједност и законитост тржишне размјене и конкуренцију која је од суштинске важности за економски живот и развој у Босни и Херцеговини и интегрисање Босне и Херцеговине у Европу, те је борба против ових облика криминала веома значајна у јачању правне државе и јачању економске моћи Босне и Херцеговине.



У току 2008. године, Посебни одсјек II је у свом раду примјењивао Интерне критерије за расподјелу предмета од 20.07.2007. године (Интерни критерији) као критерије за расподјелу предмета унутар одсјека Тужилаштва БиХ број А-293/07. Према тим критеријима, Посебном одсјеку II расподјељују се:

1. Сви предмети организованог криминала, организованог привредног криминала из надлежности Тужилаштва БиХ, осим предмета кривичног дјела тероризма из члана 201. Кривичног закона Босне и Херцеговине (КЗ БиХ).
2. Предмети за сљедећа Кривична дјела дјела из КЗ БиХ:
  - Финансирање терористичких активности из члана 202.;
  - Трговина људима из члана 186. и кријумчарење лица из члана 189., када је у предметима за ова кривична дјела укључено 5 или више кријумчарених лица, односно жртава трговине;

- Кривична дјела против привреде и јединства тржишта, те кривична дјела из области царина и главе XVIII чија вриједност прелази износ од 100.000,00 КМ;
  - Кривична дјела повреде ауторских права из главе XXI чија вриједност прелази износ од 100.000,00 КМ;
3. Сви предмети у вези корупције високих функционера Босне и Херцеговине из надлежности Тужилаштва БиХ и одговорних лица с највишим функцијама у привредним друштвима и другим правним лицима.

У складу са Интерним критеријима вршена је анализа прилива предмета по одсјецима Тужилаштва БиХ како би се, овисно од прилива, извршиле евентуалне корекције усаглашених критерија. Тренутно су у току преговори и припреме нацрта корекција постојећих Интерних критерија.

У току 2008. године Посебни одсјек II завршио је израду Стратегије одсјека за период 2008-2009. године.

Надаље, у току 2008. године завршена је израда Интерног правилника Посебног одсјека II којим је регулисан интерни рад одсјека и који је усклађен са Правилником о унутарњој организацији и пословању Тужитељства БиХ. Интерни правилник број А-249/05 званично је усвојен 12.05.2008. године од када се и примјењује.

Међународни тужиоци и остало међународно особље у Посебном одсјеку II финансирају се из више међународних донаторских извора.

У току извјештајног периода, Амбасада Краљевине Шпаније у Босни и Херцеговини организовала је три едукативна семинара за тужиоце, стручне савјетнике и стручне сараднике Посебног одсјека II, на теме „Форензика у БиХ – ДНК анализа у кривичном поступку“, „Европски суд за људска права“ и „Напредне технике у борби против организованог криминала и тероризма“.

У Посебном одсјеку II тренутно ради 6 домаћих тужилаца, 5 међународних тужилаца, 1 виши међународни финансијски истражилац, 2 стручна савјетника, 12 стручних/правних сарадника, 5 административних асистената (асистенти на предметима и координатори на предметима), 6 дактилографа и 4 приправника.

Међународни истражилац, унутар тима у којем је ангажован, припрема истражни план заједно са тужиоцем, истражује наводе, сарађује са и координира рад са домаћим и међународним агенцијама за провођење закона, прикупља потребне информације, учествује и проводи теренске активности, те обавља друге радње по налогу тужиоца.

Стручни/правни сарадници пружају правне услуге домаћим и међународним тужиоцима, у зависности од тима у који су распоређени, и то на начин да обезбјеђују анализе и истраживања правних питања, пишу сажетке предмета, приједлоге и поднеске Суду, припремају нацрте оптужница, захтјева, приједлога, асистирају у организовању предмета за суђење, по овлашћењу тужиоца, испитују осумњичене, саслушавају свједоке, присуствују претресима и суђењима, те

обављају друге задатке по налогу тужиоца, све у својству овлашћених службених лица како је то предвиђено у члану 20. став 1. тачка г) Закона о кривичном поступку Босне и Херцеговине.

Административни асистенти пружају административну потпору тиму, док се приправници обучавају за будући рад у правосуђу.

### 2.2.1. СТРУКТУРА КРИВИЧНИХ ДЈЕЛА У ПРЕДМЕТИМА ПОСЕБНОГ ОДСЈЕКА II

Као резултат примјене поменутих Интерних критерија за расподјелу предмета, статистички гледано, број предмета на којима је радио Посебни одсјек II у току 2008. године опада у односу на претходни период. То је у потпуности резултат чињенице да је рад Посебног одсјека II усмјерен на предмете који задовољавају усвојене критерије, односно на, условно речено, озбиљније и комплексније предмете организованог криминала, привредног криминала и корупције.

И даље се највећи број предмета по којима поступају тужиоци Посебног одсјека II односи на предмете које Тужилаштву БиХ просљеђују агенције за провођење закона у БиХ, али постоји и одређени број предмета који су уступљени на надлежност од стране других тужилаштава из Републике Српске, Федерације БиХ и Брчко Дистрикта, као и предмети који су оформљени на основу усмених или писмених пријава грађана. Истраге које проводи Посебни одсјек II су све сложеније јер се односе на тешка и сложена кривична дјела која изискују значајно залагање у смислу времена и ангажовања свих капацитета.

У 2008. години у Посебном одсјеку II донесено је нових 59 наредби о спровођењу истраге против 268 лица, те је заједно са већ постојећим истрагама из претходног периода у току 2008. године укупно у раду било 159 истрага против 639 лица. Надаље, донешено је 13 наредби о неспровођењу истраге против 20 лица, док је у 16 предмета донешена наредба о обустави истраге против 49 лица. Подигнуте су 24 оптужнице против 76 лица, док је од стране Суда Босне и Херцеговине потврђено 25 оптужница против 80 лица. Од укупног броја предмета на којима је рађено у 2008. години у Посебном одсјеку II, Суд БиХ изрекао је 23 осуђујуће пресуде против 39 лица, 4 ослобађајуће пресуде против 12 лица, те једну одбијајућу пресуду против 4 лица. У наведеним предметима изречено је 14 различитих затворских казни у укупном трајању од 53 године, 3 мјесеца и 75 дана, 9 различитих условних казни затвора, те 18 новчаних казни у укупном износу од 415.000,00 КМ, док је у исто вријеме извршено одузимање различитих облика имовинске користи у укупној вриједности од 1.534.949,09 КМ.

У укупно 14 предмета закључени су споразуми о признању кривице са укупно 29 лица, од чега је Суд Босне и Херцеговине у току извјештајног периода прихватио споразуме у 14 предмета са укупно 16 лица.

У односу на остале врсте предмета, Посебни одсјек II је у току 2008. године радио на укупно 406 КТА предмета од којих је 183 ријешено, те 10 КТН предмета од којих су 4 ријешена.





Графички приказ рада на КТ предметима у Одсјеку II у 2008. години

## 2.2.2. ПРОБЛЕМИ У РАДУ ПОСЕБНОГ ОДСЈЕКА II

Проблеми Посебног одсјека II уочени у току 2008. године, а који добрим дијелом потичу и из ранијег периода огледају се у сљедећем:

- проблем правовременог лоцирања и обезбјеђења свједока како у истражној, тако и у фази суђења;
- недовољна ефикасност у прикупљању доказа путем међународне правне помоћи, те непостојање других међународних механизма који омогућавају валидност доказа прикупљених у другим земљама;
- проблем разумљености заказаних рочишта пред Судом Босне и Херцеговине, без обзира на величину предмета, што се као посебан проблем јавља у обимнијим предметима који због заузетости судија и судница трају претјерано дуго, понекад и више од годину дана;
- недовољни људски ресурси, дуготрајна процедура одабира кандидата, те немогућност благовременог обезбјеђења адекватне замјене за особље у случајевима отказа што је резултирало дуготрајним поступком попуњавања упражњених радних мјеста;
- недостатак канцеларијског простора који се директно одражава на продуктивност особља;
- недовољан и неадекватан простор за чување активних списа, као и архивирање завршених списа, те похрањивање привремено одузетих предмета и другог доказног материјала;
- ефикасни и дјелотворни критерији за оцјену рада тужилаца у ПООК-у нису донесени од стране Високог судског и тужилачког савјета;

### 2.3 . ОДСЈЕК III - ОДСЈЕК ЗА МЕЂУНАРОДНУ ПРАВНУ ПОМОЋ, ТЕРОРИЗАМ И ОСТАЛА КРИВИЧНА ДЈЕЛА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ ТУЖИЛАШТВА БИХ

Током 2008. године у Одсјеку III радило је укупно 6 (шест) тужилаца и замјеник главног тужиоца, који је уједно обављао дужност руководиоца Одсјека III. Тачније, до 05.05.2008. године у Одсјеку III радила су четири (4) тужиоца и руководилац Одсјека III, да би Високи судски и тужилачки савјет БиХ својом Одлуком од 10.04.2008. године именовоао два (2) домаћа тужиоца, која су додијељена Одсјеку III. Међутим, овом приликом треба споменути чињеницу да, иако су именовани тужиоци додијељени Одсјеку III, Одсјеку је приступио само један тужилац, док други именовани тужилац, због здравствених разлога није радио до краја 2008. године, тако да је Одсјек III до краја 2008. године радио са пет (5) тужилаца и руководиоцем Одсјека.

У односу на друга два одсјека Тужилаштва у којима су организацијска структура и рад унутар самих одсјека конципирани по принципу рада у тимовима, у Одсјеку III тужиоци дјелују самостално, без тима уз помоћ пет (5) стручних сарадника и једног стручног савјетника, те шест (6) дактилографа и једног приправника.



Што се тиче врсте и структуре кривичних дјела по којима поступа Одсјек III Интерним критеријима за расподјелу предмета унутар одсјека Тужилаштва БиХ који су установљени 20.07.2007. године, одређено је да се Одсјеку III расподјељују сљедећи предмети:

1. предмети свих кривичних дјела из надлежности Тужилаштва БиХ осим:
  - кривичних дјела из дјелокруга рада Посебног одсјека за ратне злочине у смислу члана II ових критерија,
  - кривичних дјела из дјелокруга рада Посебног одсјека за организовани криминал, привредни криминал и корупцију у смислу члана III ових критерија
2. предмети по кривичним дјелима “корупције” која почине службена лица и одговорна лица, а које нису високи функционери ни одговорна лица с највишим функцијама у привредном друштву или другим правним лицима у смислу тачке 3. члана III ових критерија
3. предмети у вези захтјева за изручење, молбе за правну помоћ и питања из области међународне помоћи и сарадње
4. предмети у вези питања везаних за сукоб надлежности и сарадњу са другим тужилаштвима, судовима, органима и организацијама.

У циљу јаснијег разумијевања наведеног, потребно је прецизирати да Одсјек III у складу са напријед наведеним критеријима ради на свим предметима из надлежности Тужилаштва БиХ, укључујући и предмете који се односе на организовани и привредни криминал када имовинска вриједност проузрокована кривичним дјелом не прелази износ од 100.000,00 КМ, односно када број лица која су жртве кривичног дјела није већи од 5, као и на другим предметима организованог криминала које Посебни одсјек за организовани криминал, привредни криминал и корупцију не прихвати као врло осјетљиве.

Такође је потребно споменути да Одсјек III поступа по пријавама за кривично дјело тероризма из члана 201. КЗ БиХ.

Врло је битно нагласити поступање Одсјека III по предметима напријед назначеним под ред. бројем 3, односно предметима који се тичу пружања међународне правне помоћи и извршења међународних уговора у кривичноправним стварима, односно предметима изручења осумњичених, оптужених и осуђених лица (КТЗ предмети).

Наиме, овдје се ради о врло значајним предметима који предвиђају провођење поступка екстрадиције, преузимање кривичног гоњења од стране државе, преузимање извршења кривичних санкција изречених у другим државама од стране Босне и Херцеговине, те пружање правне помоћи у смислу провођења истражних радњи (прикупљања доказа, саслушања свједока и сл.).

У овим предметима поступа се у складу са конвенцијама које је ратификовала Босна и Херцеговина, те у складу са међународним билатералним, односно мултилатералним споразумима које је Босна и Херцеговина потписала са другим државама, усљед чега је пружање правне помоћи стварна обавеза за Босну и Херцеговину.

Преглед међународних мултилатералних уговора о правној помоћи који обавезују Босну и Херцеговину:

- Европска конвенција о међусобном пружању правне помоћи у кривичним стварима, Стразбур 20.04.1959.г.,
- Европска конвенција о екстрадицији, Париз, 13.12.1957.г.,
- Додатни протокол уз Европску конвенцију о екстрадицији, Стразбур 15.10.1975.г.,
- Други додатни протокол уз Европску конвенцију о екстрадицији, Стразбур 17.03.1978.г.,
- Европска конвенција о преносу поступка у кривичним стварима, Стразбур, 15.03.1972.г.,
- Европска конвенција о трансферу осуђених лица, Стразбур, 21.03.1983.г.,
- Европска конвенција о обавјештењу о страном праву, Лондон, 07.06.1968.г.

Осим наведених конвенција, Босна и Херцеговина је нотификацијом о сукцесији преузела велики број међународних билатералних уговора о правној помоћи.

### **2.3.1. СТРУКТУРА КРИВИЧНИХ ДЈЕЛА И БРОЈ ПРЕДМЕТА, УКЉУЧУЈУЋИ ЗАПРИМЉЕНЕ ПРЕДМЕТЕ, ПРЕДМЕТЕ У РАДУ, КАО И ОКОНЧАНЕ ПРЕДМЕТЕ ОДСЈЕКА III**

#### **2.3.1.1. КТ ПРЕДМЕТИ**

Током 2008. године Одсјек III је имао у раду укупно 936 КТ предмета, од којих је 489 предмета пренесених из ранијих година, док је 447 предмета запримљено у 2007. години.

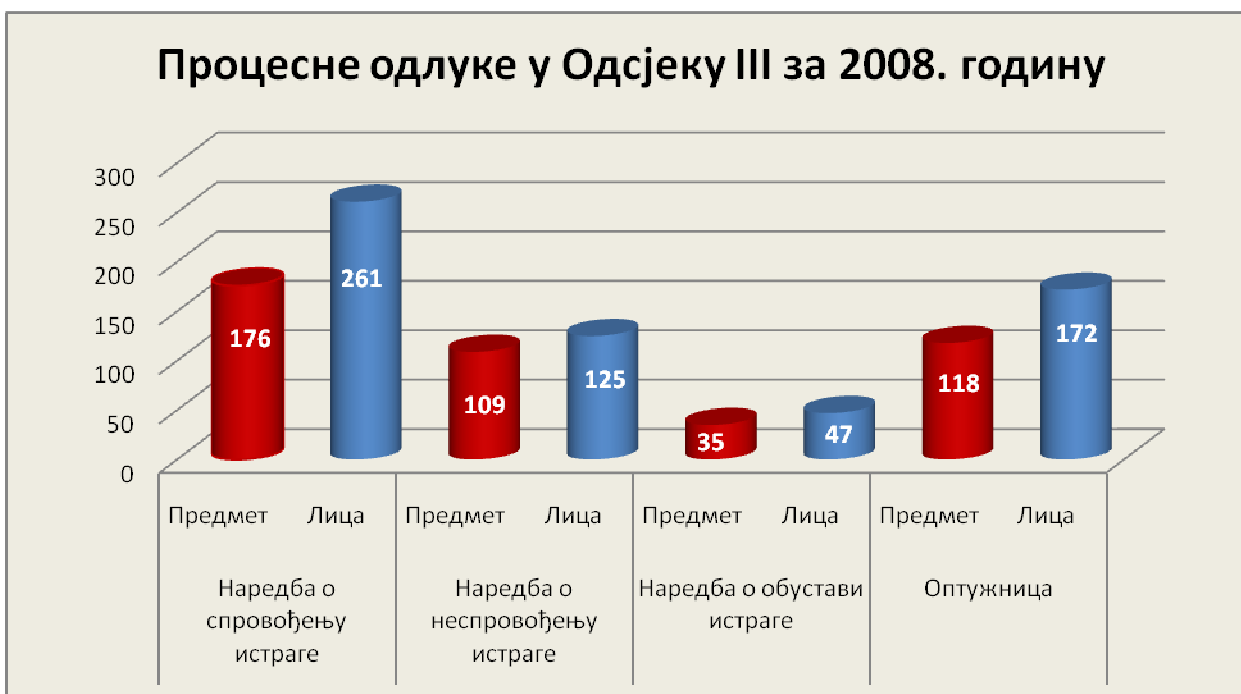
Поступајући по напријед наведеним предметима, а у складу са својим правима и обавезама у смислу чл. 35. ЗКП БиХ, тужиоци Одсјека III су у 2007. години донијели 176 наредби о спровођењу истраге против 261 лица, у 35 предмета против 47 лица, у складу са одредбама чл. 224. ЗКП БиХ је донијета наредба о обустави истраге, док је у складу са одредбом чл. 216. ст. 3. ЗКП БиХ у 109 предмета против 125 лица донијета наредба о неспровођењу истраге.

Током 2008. године тужиоци Одсјека III су по окончању истрага подигли укупно 118 оптужница против 172 лица, од којих је 29 оптужница против 34 лица са предложеним кривичним налогом, док је 47 КТ предмета у односу на 86 лица ријешено на други начин.

Поступајући по запримљеним оптужницама Одсјека III током 2007. године Суд БиХ је донио 99 пресуда против 123 лица, од чега 95 осуђујућих пресуда против 117 лица и 4 ослобађајуће пресуде против 4 лица. У наведеним пресудама, у 18 предмета према 25 лица изречена је различита затворска казна, у 69 предмета према 78 лица изречена је условна пресуда, те је у 11 предмета према 14 лица изречена новчана казна, док су у 4 предмета 4 лица ослобођена од оптужбе.

Након потврђивања оптужнице тужиоци Одсјека III су закључили 55 споразума о признању кривице са 78 оптужених лица. Тужиоци Одсјека III изјавили су 4 жалбе на пресуде Суда БиХ.

Закључно са 31.12.2008. године у Одсјеку III од укупног броја 936 предмета, у 489 предмета нису отворене истраге.



Графички приказ рада на КТ предметима у Одсјеку III за 2008. годину

### 2.3.1.2. КТА ПРЕДМЕТИ

У периоду од 01.01. до 31.12. 2008. године Одсјек III је имао у раду укупно 1070 предмета, од којих је у извјештајној години запримљено 399 предмета, док је 671 предмета пренијето из ранијих година.

Тужиоци Одсјека III су у 2008. години завршили укупно 333 предмета, тако да је у раду остало 737 неријешених КТА предмета.

### 2.3.1.3. КТЗ ПРЕДМЕТИ

У 2008. години Одсјек III је имао у раду 246 предмета у вези са 336 лица који се односе на поступке пружања међународне правне помоћи, изручења лица и извршења иностраних судова,

од којих је у наведеној години запримљено 199 предмета у вези са 288 лица, а 43 предмета у вези са 48 лица су пренијета из ранијих година.

Од укупног броја КТЗ предмета завршено је 186 предмета у вези са 271 лицем, а у раду је остало 56 предмета у вези са 66 лица.

#### **2.3.1.4. КТМ ПРЕДМЕТИ**

У погледу предмета који се односе на малољетне починиоце кривичних дјела, Одсјек III је у 2008. години имао у раду укупно 38 предмета против 67 лица, од којих је из ранијих година остало у раду 29 предмета против 56 лица, док је у 2008. години запримљено 9 предмета против 11 лица. Током 2008. године, од укупног броја предмета који се односе на малољетне починиоце кривичних дјела, тужиоци Одсјека III су донијели 3 наредбе о непокретању поступка против 4 малољетника, те 6 приједлога за покретање припремног поступка против 10 малољетних починилаца кривичних дјела, док је 6 предмета против 10 малољетника ријешено на други начин. На крају извјештајног периода у Тужилаштву БиХ је остало у раду још 29 предмета против 53 лица.

#### **2.3.1.5. КТН ПРЕДМЕТИ**

Против непознатих починилаца кривичних дјела, Одсјек III је имао у раду 318 предмета, од којих је из ранијих година остало у раду 160 предмета, док је у 2008. години запримљено 158 предмета, да би у 2008. години тужиоци Одсјека III ријешили 267 предмета, а у раду је остао 51 предмет.

#### **2.3.1.6. А ПРЕДМЕТИ**

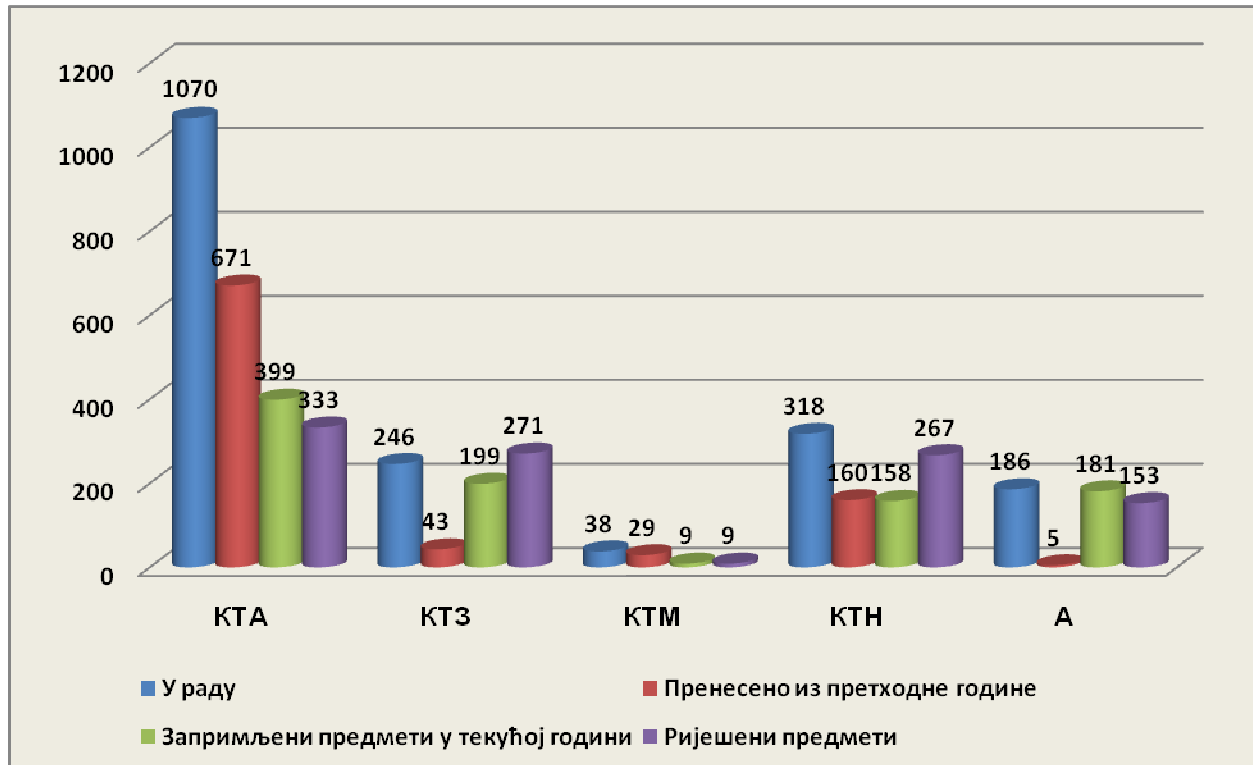
Одсјек III је у 2008. години имао у раду и 186 А предмета, од којих је 5 предмета остало у раду Тужилаштва из ранијих година, док је у 2008. години Тужилаштво запримило 181 предмет. Од укупног броја А предмета Тужилаштво је окончало 153 предмета, док су 33 предмета остала у раду.

Дакле, од укупно 2.794 предмета којима је у 2008. години био задужен Одсјек III, тужиоци овог одсјека су завршили 1.210 предмета.

Тужиоци, као и стручни сарадници Одсјека III су у 2008. години, у циљу стручног оспособљавања учествовали на семинарима одржаним у организацији центара за едукацију судија и тужилаца, те су сви испунили обавезни број дана присуствовања семинарима (четири дана за тужиоце, шест за стручне сараднике/савјетнике).



Поред напријед наведеног, тужиоци Одсјека III (два тужиоца) су стални чланови Ударне групе за борбу против тероризма и јачања способности за борбу против тероризма. Радни састанци ове Ударне групе су се одржавали и у 2008. години у току радног времена као редовни састанци, што је у извјесној мјери умањило могућност тужилаца да ово вријеме искористе за рад по задуженим предметима.



Графички приказ КТА, КТЗ, КТМ, КТН и А предмета у Одсјеку III за 2008. годину

### 2.3.2. ПРОБЛЕМИ У РАДУ ОДСЈЕКА III

Главни проблеми с којима се суочава Одсјек III су:

1. Према напријед наведеним подацима, иако су тужиоци Одсјека III у 2008. години окончали 1210 предмета, у наредну годину је пренијето укупно 1584 неријешених предмета. Исто тако треба рећи да прилив од укупно 1333 предмета у 2008. години у Одсјеку III, премашује бројку од 1210 предмета, које су тужиоци Одсјека III уз максималан ангажман успјели ријешити.
  - Дакле, упркос томе што је Одсјек III одсјек са највећим приливом предмета у Тужилаштву, који је у великој мјери узрокован усвајањем Интерних критерија за расподјелу предмета, као и претходних година Одсјек III је и даље одсјек са најмањим бројем тужилаца, из ког разлога и даље постоји потреба за повећањем броја тужилаца за најмање још два нова тужиоца.
  - Обзиром да је у оквиру предмета који се Одсјеку III, а у складу са Интерним критеријима просљеђују из Посебног одсјека за организовани криминал, привредни криминал и корупцију заступљен и одређени број предмета који се односе на кривична дјела Прање новца, Порезна утаја, Неплаћање пореза, Царинска превара, наметнула се потреба за ангажовањем савјетника економске струке, а све у циљу ефикаснијег поступања и рјешавања кривичних пријава које се односе на наведена кривична дјела.
  - Осим на рјешавању предмета који према наведеним Критеријима спадају у надлежност Одсјека III, треба нагласити чињеницу да тужиоци Одсјека III поступају у одређеном броју предмета који спадају у надлежност Посебног одсјека за организовани криминал, привредни криминал и корупцију, што представља додатни аргумент за запошљавање савјетника економске струке.
2. Такође, треба нагласити чињеницу да у односу на остала два одсјека, Одсјек III једини не ужива подршку Канцеларије регистрара БиХ.
3. Како се само у овом одсјеку Тужилаштва БиХ обављају послови пружања међународне правне помоћи сви тужиоци су, осим учешћа на семинарима одржаним у организацији центара за едукацију судија и тужилаца били обавезни учествовати у раду бројних семинара и конференција који су одржани у организацији разних државних установа и институција те невладиних организација, што је за њих представљало додатно оптерећење. Значајно је овдје истаћи да је један од тужилаца Одсјека III контакт тачка за пружање међународне правне помоћи у оквиру мреже тужилаца Југоисточне Европе.
4. Настављен је и прилив великог броја КТА предмета, у којима материјал достављен од стране полицијских агенција о истим представља обавјештајне податке из којих нису произишавали основи сумње да су почињена кривична дјела, а који предмети су захтијевали ангажовање тужилаца у раду по истим, а које ангажовање их је и ове године, као и прошле, онемогућавало да све снаге преусмјере на рад по КТ предметима.
5. Узимајући у обзир чињеницу потребе именована нових тужилаца, као и особља које је неопходно за нормалан рад тужилаца, као врло битан проблем намеће се питање смјештаја евентуално новопримљених радника, обзиром да су смјештајни капацитети Одсјека III попуњени у цјелости.

### 3. УКУПАН РАД ТУЖИЛАШТВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ У ПРЕДМЕТИМА У ОДНОСУ НА ПОЗНАТЕ ПОЧИНИОЦЕ КРИВИЧНИХ ДЈЕЛА

Колона „Привредни криминал“ представља бројчани показатељ који се односи на кривична дјела из глава XVIII и XIX Кривичног закона Босне и Херцеговине и представља збирне податке о раду Одсјека II и III Тужилаштва БиХ на тој врсти предмета (имајући на уму Интерне критерије о расподјели предмета, о којима је било ријечи у претходним главама ове Информације). Колона „Општи криминал“ представља бројчани показатељ преосталих кривичних дјела из Кривичног закона Босне и Херцеговине и такође представља збирне податке о раду Одсјека II и III Тужилаштва БиХ, осим појединих кривичних дјела из главе XVII КЗ БиХ која су сврстана у колону „Ратни злочин“ и по којима поступа Одсјек I.

**Табела I:** Подаци о пријавама исказани по предметима/лицима за период 01.01.-31.12.2008.

Врста предмета "Кт"	Неријешено пријава из ранијих година	Примљено пријава у току извјештајног периода	Укупно у раду пријава у току извјештајног периода	Ријешено пријава у току извјештајног периода	Дјелимично ријешено пријава у току извјештајног периода	Неријешено пријава на крају извјештајног периода
КОЛОНА =	I	II	III (III = I+II)	IV	V	VI VI = III - IV
Привредни криминал	292/524	343/559	635/1083	232/355	4	403/728
Ратни злочин	244/2164	85/386	329/2550	58/146	2	271/2404
Општи криминал	162/435	216/505	378/940	178/463	12	200/477
<b>Укупно</b>	<b>698/3123</b>	<b>644/1450</b>	<b>1342/4573</b>	<b>468/964</b>	<b>18</b>	<b>874/3609</b>

**Табела II:** Подаци о истрагама исказани по предметима/лицима за период 01.01.-31.12.2008.

Врста предмета "Кт"	Неријешене истраге из ранијих година	Наређено истрага у току извјештајног периода	Укупно у раду истрага у току извјештајног периода	Укупно ријешено истрага у току извјештајног периода	Дјелимично ријешено истрага у току извјештајног периода	Број неријешених истрага на крају извјештајног периода
КОЛОНА =	I	II	III (III = I+II)	IV	V	VI VI = III - IV
Привредни криминал	118/237	116/193	234/430	103/156	1	131/274
Ратни злочин	299/956	50/107	349/1063	50/76	13	299/987
Општи криминал	93/294	119/353	212/647	104/218	2	108/429
<b>Укупно</b>	<b>510/1487</b>	<b>285/653</b>	<b>795/2140</b>	<b>257/450</b>	<b>16</b>	<b>538/1690</b>

**Табела III: Врсте процесних одлука донесених у Кт предметима/лицима у периоду 01.01.-31.12.2008.**

Врста предмета "Кт"	У фази рјешавања пријава			У фази рјешавања истрага		
	Број наредби о неспровођењу истраге	Број наредби о спровођењу истраге	Ријешено на други начин	Број наредби о обустави истраге	Број подигнутих оптужница	Ријешено на други начин
КОЛОНА =	I	II	III	IV	V	VI
Привредни криминал	96/106	116/193	20/56	29/46	68/96	6/14
Ратни злочин	2/10	50/107	6/29	11/26	23/30	16/20
Општи криминал	26/39	119/353	33/71	18/50	79/153	7/15
<b>Укупно</b>	<b>124/155</b>	<b>285/653</b>	<b>59/156</b>	<b>58/122</b>	<b>170/279</b>	<b>29/49</b>

**Табела IV: Подаци о подигнутим оптужницама исказани по предметима/лицима**

Врста предмета "Кт"	Број оптужница подигнутих прије извјештајног периода, а у којима до 01.01.2008. није била донесена одлука о потврђивању или одбијању потврђења	Укупан број подигнутих оптужница у току извјештајног периода	Укупан број подигнутих оптужница*	Укупан број потврђених оптужница у току извјештајног периода*	Број оптужница чије је потврђивање одбијено	Број оптужница повучених прије доношења одлуке о потврђивању	Број оптужница подигнутих у току извјештајног периода, а у којима са 31.12.2008. није била донесена одлука о потврђивању или одбијању потврђења
Привредни криминал	0/0	68/96	68/96	66/94	0/0	0/0	2/2
Ратни злочин	4/4	23/30	27/34	26/33	1/1	0/0	0/0
Општи криминал	2/2	79/153	81/158	81/158	0/0	0/0	0/0
<b>Укупно:</b>	<b>6/9</b>	<b>170/279</b>	<b>176/288</b>	<b>173/285</b>	<b>1/1</b>	<b>0/0</b>	<b>2/2</b>
Врста предмета "Кт"	Број оптужница подигнутих у току извјештајног периода*			Број потврђених оптужница у току извјештајног периода*			
	са кривичним налогом	без кривичног налога	са предложеним споразумом о признању кривице	са кривичним налогом	без кривичног налога	са предложеним споразумом о признању кривице	
КОЛОНА =	VIII	IX	X	XI	XII	XIII	
Привредни криминал	11/16	57/80	0/0	10/14	56/80	0/0	
Ратни злочин	0/0	23/30	0/0	0/0	26/33	0/0	
Општи криминал	19/20	60/133	0/0	20/22	31/136	0/0	
<b>Укупно</b>	<b>30/36</b>	<b>140/243</b>	<b>0/0</b>	<b>30/36</b>	<b>143/249</b>	<b>0/0</b>	

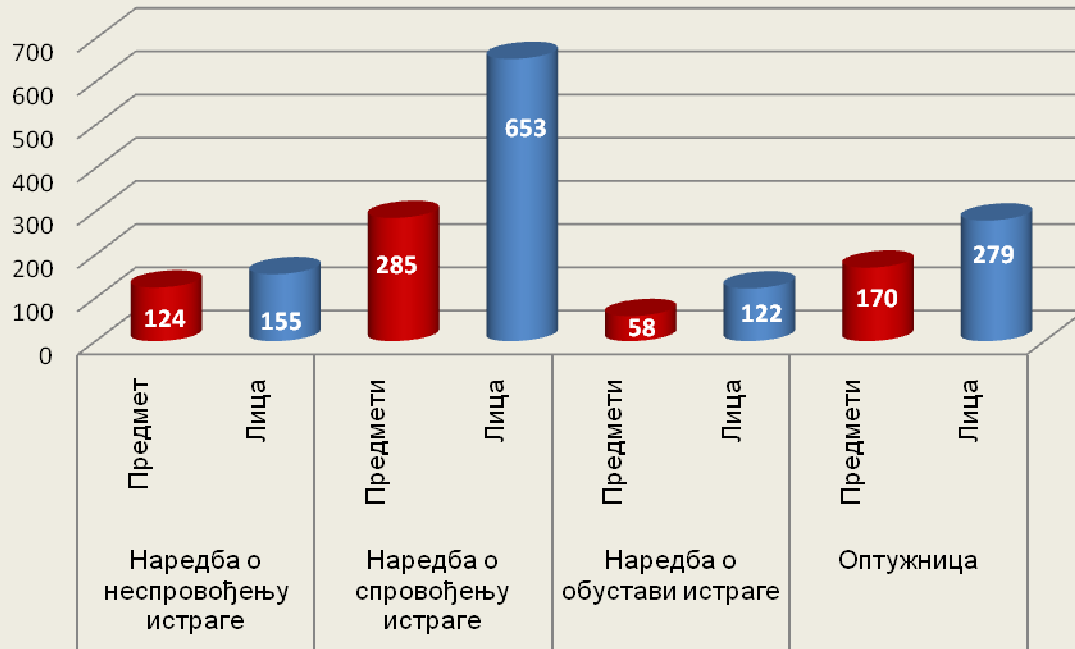
**Табела V:** Подаци о временској структури потврђених, а неријешених оптужница исказаних по предметима/лицима за период 01.01.-31.12.2008.

Врста предмета "Кт"	Број неријешених потврђених оптужница пред судом у току извјештајног периода							Број предмета у којима је оптужница ријешена доношењем одлуке суда у току извјештајног периода:	Број неријешених потврђених оптужница на крају извјештајног периода
	оптужнице потврђене прије 01.01.2004.	оптужнице потврђене у току 2004.	оптужнице потврђене у току 2005.	оптужнице потврђене у току 2006.	оптужнице потврђене у току 2007.	оптужнице потврђене у току 2008.	Укупно		
КОЛОНА =	I	II	III	IV	V	VI	VII (VII = I+II+III+IV+V+VI)	VIII	IX (IX = VII - VIII)
Привредни криминал	1/7	4/32	4/8	4/4	38/77	66/94	117/222	63/94	54/128
Ратни злочин	0/0	0/0	1/11	8/18	17/31	18/30	44/90	19/42	7/48
Општи криминал	1/4	2/3	2/2	3/6	18/22	81/158	107/195	63/86	44/109
<b>Укупно</b>	<b>2/11</b>	<b>6/35</b>	<b>7/21</b>	<b>15/28</b>	<b>73/130</b>	<b>165/282</b>	<b>268/507</b>	<b>145/222</b>	<b>123/285</b>

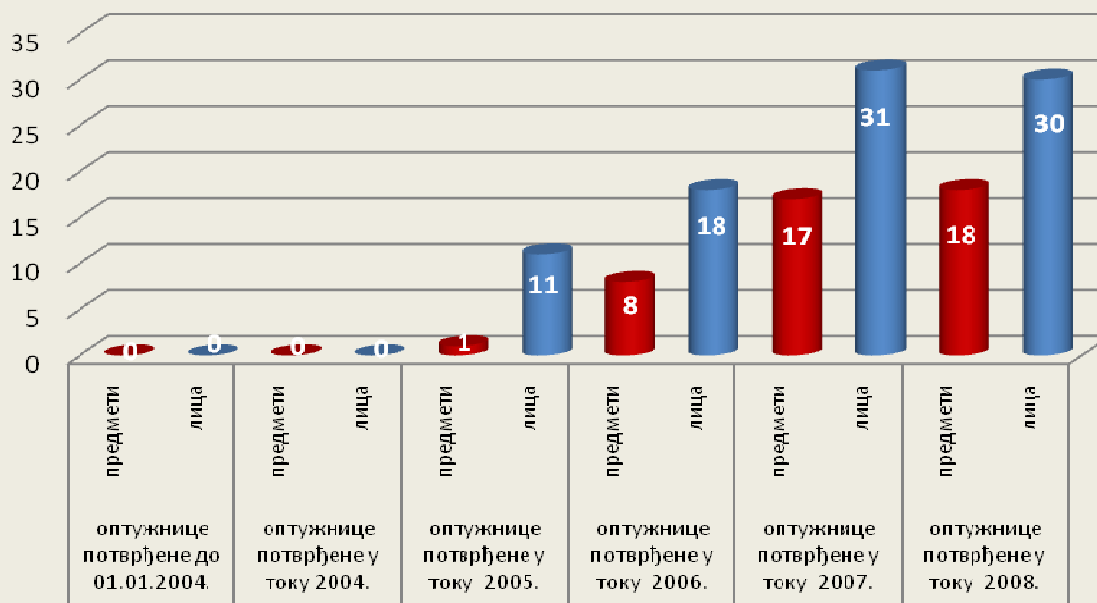
**Табела VI:** Подаци о врстама судских одлука исказани по предметима/лицима за период 01.01.-31.12.2008.

Врста предмета "Кт"	Број предмета у којима је донесена одлука у току извјештајног периода:				Укупно	Број предмета у којима је повучена оптужница након потврђивања до почетка главног претреса	Број предмета у којима је дошло до одустанка од оптужнице до завршетка главног претреса
	Рјешења о обустави поступка	Одбијајуће пресуде	Ослобађајуће пресуде	Осуђујуће пресуде			
КОЛОНА =	I	II	III	IV	V V = I+II+III+IV	VI	VII
Привредни криминал	0/0	2/5	5/14	58/75	65/94	0/0	0/0
Ратни злочин	0/1	0/0	3/6	16/35	19/42	0/0	0/0
Општи криминал	0/0	0/0	2/2	61/84	63/86	0/0	0/0
<b>Укупно</b>	<b>0/1</b>	<b>2/5</b>	<b>10/22</b>	<b>135/194</b>	<b>147/222</b>	<b>0/0</b>	<b>0/0</b>
Врста предмета "Кт"	Споразуми о признању кривице				Укупно	Број предмета у којима је повучена оптужница након потврђивања до почетка главног претреса	Број предмета у којима је дошло до одустанка од оптужнице до завршетка главног претреса
	број предложених споразума	број одбачених споразума	осуђујуће пресуде по споразуму о признању кривице	број предложених споразума о којима суд није одлучио			
КОЛОНА =	VIII	IX	X	XI	VII	VIII	IX
Привредни криминал	38/54	0/0	36/46	2/8	76/108	0/0	0/0
Ратни злочин	6/6	0/0	6/6	0/0	12/12	0/0	0/0
Општи криминал	28/56	0/0	25/39	3/17	56/112	0/0	0/0
<b>Укупно</b>	<b>72/116</b>	<b>0/0</b>	<b>67/91</b>	<b>5/25</b>	<b>144/204</b>	<b>0/0</b>	<b>0/0</b>

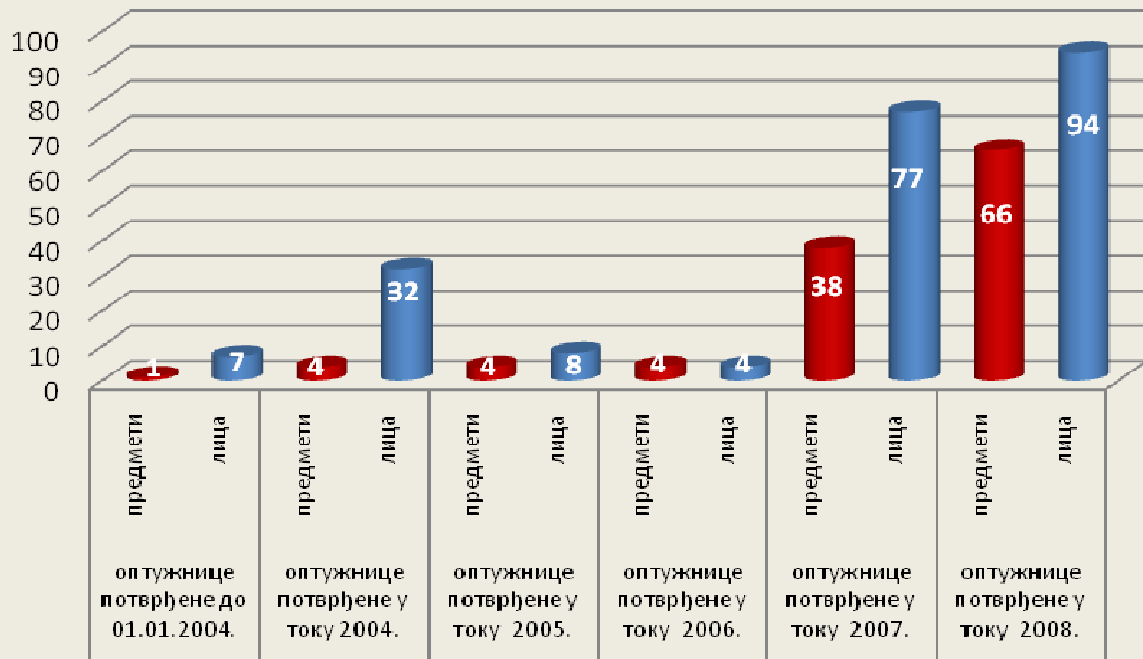
**ПРЕГЛЕД УКУПНО ДОНЕСЕНИХ ПРОЦЕСНИХ ОДЛУКА У 2008. ГОДИНИ**



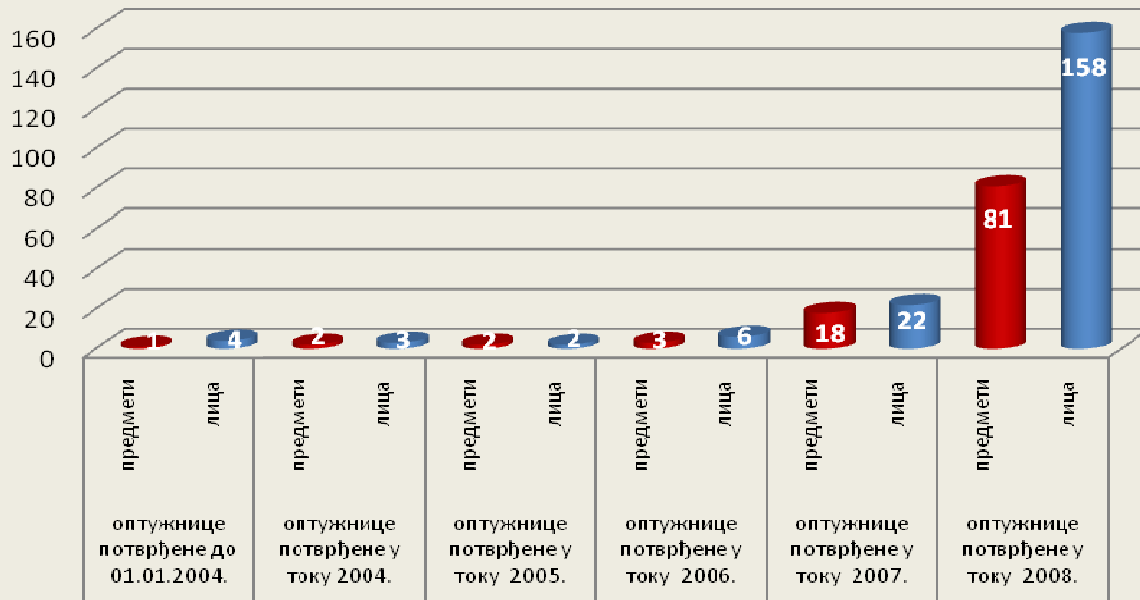
**РАТНИ ЗЛОЧИН-ПОТВРЂЕНЕ ОПТУЖНИЦЕ У ПЕРИОДУ ОД 2003 ДО КРАЈА 2008. ГОДИНЕ**



### ПРИВРЕДНИ КРИМИНАЛ-ПОТВРЂЕНЕ ОПТУЖНИЦЕ У ПЕРИОДУ ОД 2003 ДО КРАЈА 2008. ГОДИНЕ



### ОПШТИ КРИМИНАЛ- ПОТВРЂЕНЕ ОПТУЖНИЦЕ У ПЕРИОДУ ОД 2003 ДО КРАЈА 2008. ГОДИНЕ



## 4. ДРУГИ АСПЕКТИ ДЈЕЛОВАЊА ТУЖИЛАШТВА БиХ

### 4.1. АКТИВНОСТИ КРОЗ УДАРНЕ ГРУПЕ

#### 4.1 .1. УДАРНА ГРУПА ЗА БОРБУ ПРОТИВ ТРГОВИНЕ ЉУДИМА И ОРГАНИЗОВАНЕ ИЛЕГАЛНЕ ИМИГРАЦИЈЕ

Одлуком Савјета министара ("Службени гласник БиХ" бр. 3/04) формирана је Ударна група за борбу против трговине људима и организоване илегалне имиграције, као облика организованог криминала. Ударна група дјелује на подручју цијеле Босне и Херцеговине и у њен састав улазе представници тужилаштва, органа унутрашњих послова, пореских органа, финансијске полиције, граничне полиције, дакле сви који могу дати допринос у борби против трговине људима и илегалне имиграције.

Ударна група блиско сарађује са Државним координатором за борбу против трговине људима и илегалне имиграције, те са Европском полицијом, Министарством правде при Амбасади САД у Сарајеву, ICITAP-ом, међународном организацијом за имиграције ИОМ и различитим невладиним организацијама које се баве заштитом жртава трговине људима: Удружење „ХО међународни Форум солидарности", Удружење "Жена БиХ" Мостар, Организација жена "Лара" Бијељина, Фондација "Ла страда" Босна и Херцеговина, Центар за терапију жена "Медица" Зеница, Удружење "Ваша права" Босна и Херцеговина и другим..

Ударна група је надлежна да, под непосредним руковођењем главног тужиоца Тужилаштва БиХ, обезбјеђује сарадњу надлежних органа и организација, проводи истраживање и образује оперативне истражне тимове који раде на прикупљању и размјени релевантних података и информација везано за случајеве трговине људима и везане илегалне имиграције, а све у циљу њиховог сузбијања. У састав Ударне групе, као стручни представници испред Тужилаштва БиХ, улазе и два тужиоца Посебног одсјека II.

У 2005. години израђене су Процедуре за поступање са жртвама трговине људима у Босни и Херцеговини, у складу са Конвенцијом УН-а у борби против транснационалног организованог криминала и њеног Протокола за спречавање, заустављање и кажњавање трговине људима, другим међународним конвенцијама и протоколима, те позитивним прописима Босне и Херцеговине.

Током извјештајног периода, уз финансијску и оперативну помоћ Ударне групе, вођене су истраге у неколико предмета Тужилаштва Босне и Херцеговине из области трговине људима, а помоћ се у највећем дијелу огледала кроз финансирање посебних истражних радњи.



#### 4.1.2 УДАРНА ГРУПА ЗА БОРБУ ПРОТИВ ТЕРОРИЗМА И ЈАЧАЊА СПОСОБНОСТИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ ТЕРОРИЗМА

У 2004. години, Одлуком Савјета министара Босне и Херцеговине, успостављена је Група за борбу против тероризма и јачања способности за борбу против тероризма (Ударна група) и иста ради под вођством Тужилаштва Босне и Херцеговине и надзором Министарства безбједности БиХ. Оснивањем Ударне групе за откривање кривичних дјела тероризма и финансирања тероризма, институционализована је борба против тероризма у Босни и Херцеговини.

Од момента оснивања ове Ударне групе Тужилаштво Босне и Херцеговине је обезбиједило сарадњу и координирало рад органа који учествују у борби против тероризма, прикупљањем информација о могућим починиоцима кривичног дјела тероризма на подручју Босне и Херцеговине и проводећи истраге. Активности Тужилаштва Босне и Херцеговине у овом сегменту огледале су се првенствено на откривању мреже која обезбјеђује финансијску и сваку другу потпору лицима за које се сумња да су повезана са појединцима, правним лицима или удружењима чије дјеловање указује на кривична дјела Тероризма. У оквиру својих активности Ударна група пратила је и прати активности одређених лица и токове новца, односно новчане трансакције тих лица, односно организација за које постоји сумња да се, између осталих активности, баве и финансирањем лица која би се могла повезати са тероризмом.

Међутим, један од проблема са којима се у 2008. години суочила Ударна група за борбу против тероризма и јачања способности за борбу против тероризма јесте чињеница да је обустављена исплата новчаних средстава предвиђених за накнаду за рад члановима групе, што се негативно одразило на рад групе у цјелости, јер су поједини чланови у више наврата изостали са редовних мјесечних сједница Ударне групе.

Незадовољство чланова Ударне групе тим је веће јер је до обуставе дошло, а да Министарство финансија БиХ претходно није упутило Ударној групи никакво обавјештење о том кораку.

Шта више, разлози за такво поступање су потпуно нејасни и врло их је тешко објаснити, поготово кад се узме у обзир да је Министарство финансија БиХ наставило са финансирањем Ударне групе за борбу против трговине људима и организоване илегалне имиграције, која је такође основана одлуком Савјета министара БиХ, чијим радом такође предсједавају тужиоци Тужилаштва БиХ.

На састанцима Ударне групе у 2008. години, осим наведеног проблема расправљано је и о статусу Ударне групе, обзиром да иста од оснивања дјелује као привремени орган, тј. док се Државна агенција за истраге и заштиту БиХ у цјелости не оспособи за самосталан рад из сфере борбе против тероризма.

У сврху разјашњења поменутих проблема одржан је састанак између представника Ударне групе и предсједавајућег Савјета министара БиХ, на којем састанку је предсједавајући обавијештен о раду Ударне групе, као и о текућим проблемима.

На састанку је договорено да ће Ударна група доставити Информацију Министарству безбједности БиХ, те да ће бити ријешен проблем финансирања Ударне групе, а да ће Савјет министара БиХ затражити од Државне агенције за истраге и заштиту изјашњавање о њеној оспособљености за самостално преузимање послова из надлежности Ударне групе.

## 4. 2. ЕДУКАЦИЈА

### 4.2.1. ОБАВЕЗНА ЕДУКАЦИЈА У ОРГАНИЗАЦИЈИ ЦЕНТАРА ЗА ЕДУКАЦИЈУ СУДИЈА И ТУЖИЛАЦА

Успостављањем Центара за едукацију судија и тужилаца у Федерацији Босне и Херцеговине и Републици Српској, исти су постали равноправни чланови Лисабонске мреже институција која дјелује у области едукације судија и тужилаца у државама чланицама Савјета Европе, а обавеза сваког тужиоца, према ентитетским законима о центрима за едукацију, је провођење минималне едукације од четири дана годишње. У 2008 години, тужиоци Тужилаштва БиХ (држављани Босне и Херцеговине), поред присуствовања обавезних законом прописаних семинара, активно су се укључили и у остале процесе едукације тужилаца, а исто тако били су ангажовани као едукатори, предавачи и модератори, те су преносили своја знања и искуства учесницима семинара. У организацији и ентитетских центара за едукацију, те саорганизацији Правосудне комисије ДЦ Брчко БиХ, Удружења судија/судаца у ФБиХ, Министарства правде САД Уреда за развој помоћ и обуку тужилаштва у прекоморским земљама OPDAT, Међународног комитета Црвеног крста/крижа, Центра за слободан приступ информацијама, Центра за правну помоћ, Агенције "Sine Qua Non", као и Економске комисије УН-а за Европу и ОЕБС-а, тужиоци Тужилаштва БиХ своје знање су проширивали на семинарима и конференцијама на следеће теме:

- Истраживање и кривично гоњење финансијског криминала,
- Међународно хуманитарно право МКЦК,
- Директно и унакрсно испитивање, вјештине заступања,
- Модул 4 - CARDS 2005 - Основна начела главног претреса и методологија израде првостепене пресуде у кривичном поступку,
- Споразум о признању кривње,
- Истраживање и кривично гоњење финансијског криминала,
- Употреба ДНК у кривичном поступку,
- Модул 6 - CARDS 2005 - Кривична област II - Кривична дјела у области царина и пореза,
- Закон о заштити свједока у кривичном поступку,
- Ауторска права и индустријско власништво,
- Модул 6 - CARDS 2005 - Кривична област II - Кривична дјела у области царина и пореза,
- Ратни злочини,
- Округли сто - Актуална питања из праксе Федералног и кантоналног тужилаштва,
- VII савјетовање у области кривичног законодавства,
- Поступак у случајевима неурачунљивости,
- Кривична дјела корупције - умишљај код кривичних дјела корупције,
- Заштита интелектуалне својине,
- Дрога-изазов модерног друштва,
- Дјеца свједоци,

- Компјутерски криминал - банковне и картичне малверзације,
- Функција главног тужиоца,
- Проведба Конвенција UNECE о приступу информацијама, учешћу јавности у процесу одлучивања и приступу правди у питањима околиша,
- Прва регионална конференција посвећена кривичним дјелима из области заштите околиша,
- Међународно хуманитарно право, као и Положај суца у свијету данас.

#### 4.2.2. УЧЕШЋЕ У РАДУ СЕМИНАРА И КОНФЕРЕНЦИЈА У ОРГАНИЗАЦИЈИ НЕВЛАДИНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА И РАЗНИХ ДРЖАВНИХ ИНСТИТУЦИЈА

Због потребе проналажења ефикасних механизма за борбу против свих врста криминала, укључујући најтеже облике организованог криминала, као и потребе за успостављањем како законских норми, тако и техничких ресурса за борбу против савремених облика криминала, тужиоци Тужилаштва БиХ су као предавачи-едукатори, те као и учесници, учествовали на стручним конференцијама и специјалистичким обукама.

Ове стручне едукације односиле су се, између осталог већ наведеног у осталим дијеловима ове информације, на сарадњу тужилаца и полиције, провођење посебних истражних радњи и пресретања телекомуникација, борби против облика електронског и компјутерског криминала, као и тероризма и организованог криминала.

Тужиоци Тужилаштва БиХ, као и стручно особље, били су активни и на пољу међународне сарадње а која се односи на учествовање на Међународним форумима тужилаца (Будимпешта, Мађарска септембар/рујан 2008. године), на којима су учествовали представници тужилаштва из више од 40 земаља, а на којима се реализовала стручна обука из области кривичног гоњења најтежих облика организованог криминала, прања новца у међународним финансијским токовима, као и стручна савјетовања о проблематици везаној за заштиту свједока.

Босна и Херцеговина, као друштво у транзицији и држава у пост-конфликтном периоду, сусреће се са облицима криминала својственим за транзицијске земље, као и са криминалом у којем се злоупотребљавају савремена технолошка достигнућа као што је електронски криминал, злоупотреба банковних картица, преваре путем компјутерских система, као и кривична дјела злоупотребе интернета за финансијски криминал или извршење кривичних дјела у вези са дјечијом порнографијом.

Након што је уочена појава да починиоци кривичних дјела користе савремена технолошка достигнућа, Тужилаштво је препознало потребу да се тужилачки и уопште правосудни, као и полицијски кадрови, квалитетно оспособе за борбу против оних облика криминала чија се експанзија у БиХ може очекивати у наредном периоду.

Тужиоци Тужилаштва БиХ учествовали су на стручним семинарима гдје су предавачи из полицијских и правосудних агенција земаља Европске уније едуковали своје колеге из БиХ и региона за препознавање, прикупљање доказа и процесуирање ових кривичних дјела.

У свјетлу европских интеграција важно је истаћи да Босна и Херцеговина још увијек нема приступ полицијским и тужилачким асоцијацијама Европске уније, као што су унија полицијских агенција EUROPOL и асоцијација тужилаца у EU- EUROJUST.

Иако је Тужилаштво БиХ учествовало у неким операцијама које су провођене уз координацију ЕУРОЈУСТ-а (нарочито у откривању кривичних дјела кривотворења новца у апоенима ЕВРО), Тужилаштво БиХ нема пуноправно чланство у овој асоцијацији, али постоји искрена нада да ће провођењем процеса приближавања европским интеграцијама, и тужиоци Тужилаштва БиХ, као и цјелокупна правосудна заједница у БиХ, имати већи приступ овим изузетно корисним асоцијацијама.

Тужиоци Тужилаштва БиХ укључени су у рад SECCI центра у Букурешту, у којем државе са простора Балкана, укључујући и Турску, заједнички раде на откривању и процесуирању међународног криминала, а чији рад је већ дао резултате у многим обимним предметима, нарочито оним који се односе на кријумчарење илегалних имиграната.

Тужилаштво БиХ има и свог представника који је контактна тачка у међународној асоцијацији тужилаца SEEPAG која дјелује у организацији Савјета Европе.

Након што су средином године полицијске агенције и телеком оператери оспособили капацитете за провођење посебних истражних радњи и законито пресретање телекомуникација, тужиоци Тужилаштва БиХ учествовали су на стручној конференцији одржаној на Влашићу, на којој су колеге из Словеније, као и других земаља, представницима полиције и тужилаштва преносили своја искуства и инструкције за што ефикаснију употребу система за законито пресретање телекомуникација, а све у циљу откривања и кривичног процесуирања организованог криминала.

Тужиоци Тужилаштва БиХ учествовали су као едукатори и предавачи на више стручних скупова и семинара организованих од стране Високог судског и тужилачког савјета, као и међународних организација (UNDP, EUPM, ОЕБС итд).

Тужиоци са дугогодишњим искуствима у одређеним областима и предметима као што су финансијски криминал, ратни злочини, кривична дјела кријумчарења људи и трговине људима, тероризма и организованог криминала, својим колегама из полицијских и правосудних институција преносили су корисна сазнања и искуства стечена дугогодишњим радом на предметима.

#### 4.3. АКТИВНОСТИ У ОБЛАСТИ ОДНОСА С ЈАВНОШЋУ

У периоду који је обухваћен овом информацијом Тужилаштво БиХ предузело је низ активности у циљу што бољег информисања јавности о раду Тужилаштва БиХ, као и приближавања локалним заједницама, те остварењу боље комуникације са удружењима жртава ратних злочина.

Због великог интереса јавности за рад Тужилаштва, током 2008. године послано је око 150 саопштења и информација за медије, а одговорено је на више стотина новинарских упита из редакција штампаних и електронских медија из цијеле Босне и Херцеговине.

Тужилаштво БиХ своје информације и саопштења доставља на електронске адресе више од 200 штампаних и електронских медија, као и невладиних организација како у БиХ, тако и у иностранству.

Ради квалитетног и објективног информисања јавности, в.д. главног тужиоца и тужиоци Тужилаштва БиХ дали су више од 40 интервјуа у штампаним и електронским медијима у којима су новинарима и јавности појашњавали детаље везане за рад Тужилаштва БиХ како о раду на предметима, тако и у процесу реформе правосуђа, те процесу сарадње са Међународним кривичним судом у Ден Хагу, као и правосуђима земаља региона.

Ради што квалитетнијег и потпунијег информисања босанскохерцеговачке јавности о раду Тужилаштва БиХ, редизајнирана је и у потпуности освјежена веб страница Тужилаштва БиХ ([www.tuzilastvobih.gov.ba](http://www.tuzilastvobih.gov.ba)) путем које су јавности на језицима народа у Босни и Херцеговини и енглеском језику доступни подаци о оптужницама и предметима Тужилаштва БиХ, као и остали подаци везани за тужилаштво, одсјеке тужилаштва, тужиоце, као и законске и подзаконске акте битне за рад Тужилаштва БиХ. У току 2008. године забиљежено је 34 000 посјета (око 94. посјете дневно) овој веб страници, а забиљежено је и 123 000 прегледа странице у истом периоду.

Такође, у аспекту приближавања рада тужилаштва локалним заједницама, тужиоци и стручно особље тужилаштва, учествовали су на више састанака и округлих столова одржаних у разним градовима Босне и Херцеговине, као и гостовањима у телевизијским емисијама са тематиком процесуирања ратних злочина, организованог криминала, реформе правосудног сектора у БиХ итд.

Представници Тужилаштва БиХ су учествовали као излагачи при бројним посјетама студената правних факултета у БиХ, који су долазили у организоване посјете Суду БиХ и Тужилаштву БиХ тј. Комплексу правосудних институција Босне и Херцеговине.

Захваљујући модерним облицима комуницирања, првенствено интернету и комуникацији путем е-маила, многи грађани БиХ, као и жртве ратних злочина које живе у иностранству, па чак и прекоокеанским земљама, током 2008. године остварили су контакт са тужилашвом.

## 5. ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈ ТУЖИЛАШТВА БиХ ЗА 2008. ГОДИНУ

Одобрени буџет за Тужилаштво БиХ за 2008. годину износио је 8.712.384,00 КМ, а структура одобреног буџета била је:

- текући издаци ..... 8.385.540,00 КМ,
- капитални издаци ..... 200.000,00 КМ,
- програм посебне намјене - Ударна група за борбу против трговине људима и организоване илегалне миграције у БиХ..... 126.844,00 КМ.

Тужилаштво Босне и Херцеговине је остварило укупне трошкове у износу од 5.917.459 КМ или 68% одобреног буџета за 2008. годину. Средства одобрена за Програм посебне намјене – Ударна група за борбу против трговине људима и организоване илегалне миграције у БиХ трошена су у складу са тачкама VIII и XII Одлуке о формирању Ударне групе за борбу против трговине људима и организоване илегалне имиграције („Службени гласник БиХ“, бр. 3/04, 103/06) и Одлуком о процедурама и критеријима за утврђивање висине мјесечне накнаде за рад члановима Ударне групе, накнаде за ангажовање спољних сарадника, те накнаде за обављање административно–техничких и рачуноводствених послова, број: КТА-УГ-02/08 од 03.01.2008. године.

Релативно низак проценат извршења буџета за 2008. годину од 68% проузрокован је кадровским измјенама у Тужилаштву БиХ, што је за резултат имало пролонгирање пријема нових запосленика са директном рефлексijом на смањену потрошњу средстава предвиђених на позицији плате и накнаде трошкова запослених и за посљедицу имало сразмјерно смањење средстава на позицији материјалних трошкова.

## ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ

ПЕРИОД ИЗВЈЕШТАЈА ОД: 01.01.2008. ДО 31.12.2008.ГОДИНЕ

Р.б.	Врста прихода	Економ. код	Буџет за 2008.	Преструкт.	Буџет по преструкт.	Реализован о у текућој год.	Разлика	Индекс 7/6
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>I</b>	<b>Текући издаци</b>		<b>8.385.540</b>		<b>8.385.540</b>	<b>5.658.285</b>	<b>2.727.255</b>	<b>0,67</b>
1.	Плате запослених	611100	6.520.264		6.520.264	4.511.219	2.009.046	0,69
2.	Накнаде трошкова запослених	611200	796.628		796.628	364.641	431.987	0,46
3.	Путни трошкови	613100	141.188		141.188	137.127	4.061	0,97
4.	Издаци за ПТТ услуге	613200	102.240		102.240	61.408	40.832	0,60
5.	Издаци за ком.усл.и енерг.	613300	111.977		111.977	66.224	45.753	0,59
6.	Набавка материјала	613400	118.793		118.793	109.764	9.029	0,92
7.	Издаци за усл. превоза и горива	613500	58.423		58.423	16.392	42.031	0,28
8.	Унајмљивање имовине и опреме	613600			0		0	
9.	Издаци за текуће одржавање	613700	48.686		48.686	34.456	14.230	0,71
10.	Издаци за осигурање	613800	29.211		29.211	10.855	18.356	0,37
11.	Уговорене услуге	613900	458.130		458.130	346.199	111.931	0,76
<b>II</b>	<b>Капитални издаци</b>		<b>200.000</b>	<b>0</b>	<b>200.000</b>	<b>165.051</b>	<b>34.949</b>	<b>0,83</b>
1.	Набавка грађевина	821200		10.000	10.000		10.000	0,00
2.	Набавка опреме	821300	200.000	-27.000	173.000	165.051	7.949	0,95
3.	Набавка осталих сталних средс.	821400						
4.	Реконструкција и инвестиционо одрж.	821600		17.000	17.000		17.000	0,00
<b>III</b>	<b>УКУПНО:</b>		<b>8.585.540</b>		<b>8.585.540</b>	<b>5.823.336</b>	<b>2.762.204</b>	<b>0,68</b>

## ОРГАНИЗАЦИОНА ЈЕДИНИЦА - УДАРНА ГРУПА

1.	Пос.пор.за зашт.од прир.и др.неср.	611272	500		500	486	14	<b>0,97</b>
2.	Путни трошкови	613110	12.210		12.210	11.764	446	<b>0,96</b>
3.	Издаци за мобилне телефоне	613212	15.842		15.842	11.547	4.295	<b>0,73</b>
4.	Набавка материјала	613400	1.421		1.421	980	441	<b>0,69</b>
5.	Превоз и гориво	613500			0			
6.	Уговорене услуге	613915	86.871		86.871	59.524	27.347	<b>0,69</b>
7.	<b>Капитални издаци</b>	821000	10.000		10.000	9.822	178	<b>0,98</b>
IV	<b>УКУПНО:</b>		<b>126.844</b>		126.844	<b>94.123</b>	<b>32.721</b>	<b>0,74</b>
V	<b>УКУПНО БУЏЕТ:</b>		<b>8.712.384</b>		<b>8.712.384</b>	<b>5.917.459</b>	<b>2.794.925</b>	<b>0,68</b>

## ЗБИРНО ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА СА 31.12.2008. ГОДИНЕ

Р.б.	Врста прихода	Економ. код	Буџет за 2008.	Преструкт.	Буџет по преструкт.	Реализован о у текућој год.	Разлика	Индекс 7/6
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>I</b>	<b>Текући издаци</b>		<b>8.502.384</b>			<b>5.742.586</b>	<b>2.759.798</b>	<b>0,68</b>
1.	Плате запослених	611100	6.520.264			4.511.705	2.008.560	<b>0,69</b>
2.	Накнаде трошкова запослених	611200	796.628			364.641	431.987	<b>0,46</b>
3.	Путни трошкови	613100	153.398			148.891	4.507	<b>0,97</b>
4.	Издаци за ПТТ услуге	613200	118.082			72.955	45.127	<b>0,62</b>
5.	Издаци за ком. усл. и енерг.	613300	111.977			66.224	45.753	<b>0,59</b>
6.	Набавка материјала	613400	120.214			110.744	9.470	<b>0,92</b>
7.	Издаци за усл. превоза и горива	613500	58.423			16.392	42.031	<b>0,28</b>
8.	Унајмљивање имовине и опреме	613600						
9.	Издаци за текуће одржавање	613700	48.686			34.456	14.230	<b>0,71</b>
10.	Издаци за осигурање	613800	29.211			10.855	18.356	<b>0,37</b>
11.	Уговорене услуге	613900	545.501			405.723	139.778	<b>0,74</b>
<b>II</b>	<b>Капитални издаци</b>		<b>210.000</b>			<b>174.873</b>	<b>35.127</b>	<b>0,83</b>
<b>III</b>	<b>УКУПНО</b>		<b>8.712.384</b>			<b>5.917.459</b>	<b>2.794.925</b>	<b>0,68</b>

## 5.1. ПЛАНИРАЊЕ БУЏЕТА ЗА 2009. ГОДИНУ

Тужилаштво Босне и Херцеговине је направило пројекцију буџета за 2009. годину, те су тражена средства у укупном износу од 9.064.000,00 КМ.

Планирани износ од 9.064.000,00 КМ представља и горњу границу расхода за 2009. годину изведену из Документа оквирног буџета институција Босне и Херцеговине за Тужилаштво БиХ.

Буџет за 2009. одражава стварно стање и процијењене реалне потребе Тужилаштва БиХ за буџетским средствима у 2009. години.

При изради пројекције буџета присутан је крајње рестриктиван приступ приликом утврђивања појединих категорија трошкова, водећи рачуна о извршењу буџета за 2008. годину, и планираним параметрима у смјеру даљњег развоја и наставка започетог процеса реформе ове институције у наредном периоду.



Повећање Буџета је резултат:

- повећања броја запослених (пренос надлежности са Канцеларије регистрара - пријем у радни однос нових тужилаца, стручних савјетника, сарадника и административних радника) што се директно рефлектовало на позицију плате и накнаде трошкова запослених и за посљедицу имало сразмјерно повећање материјалних трошкова
- повећања износа за плате проузроковано примјеном Закона о платама и накнадама у институцијама БиХ ("Службени гласник БиХ" број 50/08).

Плате су коректно и прецизно израчунате, у складу са:

- Законом о платама и другим накнадама у судским и тужилачким институцијама на нивоу БиХ;
- Законом о платама и накнадама у институцијама БиХ („Службени гласник БиХ” број 50/08)

Материјални трошкови су пројектовани на бази историјског трошка који је увећан сразмјерно повећању броја запосленика у Тужилаштву БиХ.

Предвиђен број запосленика је 170, од којих је 31 тужилац и укупно 139 радника (стручни савјетници, стручни сарадници и административни радници), при чему су кориштени искуствени нормативи који прате ову врсту дјелатности.

Позиција уговорене услуге резултат је стварних потреба, а односи се на енормно повећање броја и сложености предмета, као и примјене ЗКП-у по коме тужилаштва имају плаћати све трошкове које створе од почетка примјене ЗКП-у.

У оквиру укупне пројекције буџета за 2009. годину за потребе рада Ударне групе за борбу против трговине људима и илегалне имиграције у БиХ, предвиђени су трошкови у укупном износу од 120.000,00КМ који су укључени у економске категорије:

- текући издаци ..... 110.000,00 КМ
- капитални издаци ..... 10.000,00 КМ
- У к у п н о:..... 120.000,00 КМ

Наведене чињенице су релевантни показатељи да тражени износ буџета представља стварно стање и реалне потребе за неометан рад Тужилаштва БиХ у сљедећој години, и да би свако па и минимално умањење буџета довело до непроцјењивих негативних реперкусија на рад ове институције.

## 6. ПРИЈЕДЛОЗИ АКТИВНОСТИ У ЦИЉУ ПОБОЉШАЊА ЕФИКАСНОСТИ РАДА У ТУЖИЛАШТВУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Низ мјера предложених у Информацији о раду за 2007. годину у циљу стварања услова за ефикасније остваривање функције Тужилаштва Босне и Херцеговине су реализоване. У протеклој години усвојена је Државна стратегија за рад на предметима и рјешавање питања везаних за ратне злочине у чијој изради су представници Тужилаштва БиХ активно учествовали. Представници Тужилаштва БиХ учествовали су кроз рад у разним радним групама у процесу реформе правосуђа а такође и реформе полицијског система у Босни и Херцеговини и креирању политике криминалитета кроз рад у ударним групама. Тужиоци Тужилаштва Босне и Херцеговине, наравно, су прије свега били потпуно ангажовани на раду по предметима, а били су ангажовани и у координирању активности свих агенција за провођење закона на територији Босне и Херцеговине, као и у регионалној сарадњи. У протеклом периоду одвијао се и процес транзиције капацитета и функција са Канцеларије регистрара на Тужилаштво, извршена су и одређена попуњавања у кадровском смислу како тужилаца, тако стручног и административног особља. Такође, предузимане су и друге мјере предложене у претходном периоду у истом циљу, а што је и приказано у овој информацији.

Битно је овдје истаћи да стратешки циљ који се односи на обезбјеђење потребних финансијских средстава за несметан рад Тужилаштва није у цјелости остварен и поред предузетих мјера од стране Тужилаштва, јер је усвојен Буџет Тужилаштва Босне и Херцеговине у мањем износу од планираног у Тужилаштву, што може проузроковати проблеме у раду.

Иако је низ предложених мјера у процесу стварања потпуно функционалне домаће институције способне да у потпуности остварује своју функцију у протеклом периоду, укључујући и период обухваћен овом информацијом, остварен, свакако да у том правцу треба и даље дјеловати.

У циљу што ефикаснијег вршења прописаних обавеза и постизања бољих резултата, Тужилаштво Босне и Херцеговине у наредном периоду континуирано ће се, између осталог, ангажовати на успостављању владавине права, уз пуну примјену начела правде и правичности, уважавајући највише стандарде примјене и заштите људских права кроз имплементацију највиших етичких и професионалних стандарда у раду тужилаца и других запосленика, на кривичном гоњењу и процесуирању свих кривичних дјела из надлежности Тужилаштва БиХ, а нарочито у областима процесуирања кривичних дјела ратних злочина, те кривичних дјела организованог криминала, привредног криминала и корупције, у процесу реформе правосудног система укључујући активно учествовање код предлагања и измјене законских и других прописа који уређују ову област, а посебно ће радити на изради нових и примјени постојећих законских рјешења у циљу онемогућавања починилаца кривичних дјела да задрже незаконито стечену корист. Посебан ангажман биће дат на рад по предметима.

Процес стварања претпоставки и услова за потпуно остваривање функције Тужилаштва Босне и Херцеговине у овом Тужилаштву и даље ће се одвијати кроз активности у свим сегментима дјеловања.

## РАД НА ПРЕДМЕТИМА

Тужиоци Тужилаштва БиХ ће у наредном периоду радити:

- На повећању броја истрага за најтежа кривична дјела уз континуирано повећање квалитета и професионалних стандарда, како у току истраге, тако и у току суђења
- На координацији активности свих агенција за провођење закона на територији Босне и Херцеговине у циљу откривања и сузбијања најтежих кривичних дјела
- На креирању политике криминалитета у Босни и Херцеговини, између осталог и кроз учествовање у раду Ударне групе за борбу против трговине људима и организоване илегалне имиграције и Ударне групе за борбу против тероризма и јачања способности за борбу против тероризма
- На имплементацији усвојене стратегије за процесуирање ратних злочина
- На унапређењу квалитета рада и професионалности тужилаца у Тужилаштву БиХ
- На унапређењу тимског рада у појединим одсјецима Тужилаштва БиХ и дјелимичних специјализација појединих тужилаца кроз одржавање заједничких колегија и реструктурирања сигнирања предмета по тужиоцима према афинитетима за поједине области кривично – правне заштите
- На смањењу броја старих предмета, а према плану рјешавања старих предмета
- На унапређењу креирања кривичне политике Суда Босне и Херцеговине кроз повећан број уложених жалби, те креирања заједничких смјерница везано за санкције приликом склапања споразума, имајући у виду праксу Суда Босне и Херцеговине и кривичну политику након одржаних главних претреса, која ће бити основ за предлагање санкција приликом склапања споразума.

## УЧЕСТВОВАЊЕ У РЕФОРМСКИМ ПРОЦЕСИМА У БиХ

У оквиру својих надлежности Тужилаштво БиХ ангажоваће се:

- У процесу реформе полицијског система у Босни и Херцеговини, кроз активно укључење и учествовање код предлагања и измјене законских и других прописа који уређују ову област
- У процесу успостављања ефикасних механизма и процедура за одузимање незаконито стечене користи, те рационалног управљања и располагања одузетом имовином, укључујући активно учествовање код предлагања и измјене законских и других прописа који уређују ову област

- У раду тима за оцјену и праћење кривичних закона у Босни и Херцеговини и других радних група у којима због проблематике којом се баве постоји потреба за учешћем представника Тужилаштва.

## САРАДЊА СА СРЕДСТВИМА ЈАВНОГ ИНФОРМИСАЊА

Тужилаштво БиХ радиће активно на:

- Подизању свијести јавности путем средстава јавног информисања о улози и надлежностима Тужилаштва, као и других правосудних институција
- Подизању свијести јавности о начинима на који они могу утицати на рад правосудних институција
- Редовном извјештавању о постигнутим резултатима у раду и стању криминалитета
- Олакшавању приступа јавним документима и информацијама у посједу Тужилаштва, а нарочито путем Интернет странице Тужилаштва
- Унапређењу сарадње са средствима јавног информисања преко Одсјека за информисање и сарадње осталих одсјека Тужилаштва са Одсјеком за информисање ради пружања што квалитетније информације
- Побољшању сарадње између Одсјека за односе с јавношћу полицијских и правосудних институција у Босни и Херцеговини ради квалитетније координације и пружања информација приликом заједничких акција
- Редовном праћењу јавног мињења и анализирању резултата
- Активнијем ангажовању на појашњавању проблема у области криминалитета, у циљу боље перцепције јавности о улози и раду Тужилаштва БиХ, те проблемима са којима се сусреће Тужилаштво БиХ у откривању и кривичном гоњењу починилаца кривичних дјела из надлежности Суда Босне и Херцеговине
- Едукацији грађана путем медија, предавања и слично о њиховим правима у овој области

## УНАПРЕЂЕЊЕ У ОРГАНИЗАЦИЈСКОМ СМISЛУ

Тужилаштво БиХ изграђиваће ефикасне капацитете у организацијском смислу са циљем унапређења рада:

- Кроз континуирано праћење законских прописа којима се регулише рад Тужилаштва и по потреби иницирање измјена и допуна истих у складу са надлежностима, структури и обиму послова Тужилаштва
- Кроз доношење нових и измјене и допуне постојећих интерних докумената о унутрашњој организацији и пословању Тужилаштва
- Кроз кадровско попуњавање високостручним особљем унапређивати рад цјелокупног Тужилаштва, а посебно кроз повећање броја тужилаца и пратећег стручног особља као што су, између осталих, и савјетници економске струке
- Кроз кадровско попуњавање и реорганизацију административног одсјека ради омогућавања остваривања његове функције тј. пружање административно-техничке подршке у остваривању основне функције Тужилаштва
- Кроз остваривање сталне координације у раду свих одсјека Тужилаштва уз константне напоре усмјерене ка повећању мотивисаности свих запослених у обављању својих послова
- Кроз установљавање пододсјека или посебног одсјека за међународну помоћ и сарадњу са појачаним капацитетима рада, чиме би се омогућило успостављање и јачање контакт тачке за сарадњу тужилаца Југоисточне Европе, па и шире

## ОБЕЗБЈЕЂЕЊЕ МАТЕРИЈАЛНО-ФИНАНСИЈСКИХ УСЛОВА ЗА НЕСМЕТАН РАД

- Планирати и обезбиједити потребна материјална и финансијска средства за несметан рад Тужилаштва у оквиру законом прописаних надлежности и постављених циљева
- Обезбиједити повећање просторних капацитета

## АКТИВНОСТИ У ПРОЦЕСУ ТРАНЗИЦИЈЕ КАНЦЕЛАРИЈЕ РЕГИСТРАРА

- Омогућити несметани процес транзиције капацитета и функција са Канцеларије регистрара на Тужилаштво, кроз постепени пренос обавеза међународне заједнице на домаће институције

## АКТИВНОСТИ У РЕГИОНАЛНОЈ САРАДЊИ

- Развијати сарадњу са тужилаштвима у земљама регије примјеном међународних мултилатералних и билатералних уговора о сарадњи
- Иницирати успостављање нових механизма за сарадњу уз унапређење постојећих
- Континуирано анализирати резултате рада и примјену законских прописа којима се уређује надлежност Тужилаштва и свеобухватна борба на спречавању и сузбијању криминала
- Наставити учешће у тужилачким асоцијацијама Европе и регије (SEEPAG, SEC1, CPGE, EUROJUST, EUROPOL и друге)
- Потписати меморандум о разумијевању о пружању међународне правне помоћи са земљама учесницама планиране регионалне конференције тужилаца у Сарајеву (април 2009);

## УВОЂЕЊЕ И ПРИМЈЕНА НОВИХ ТЕХНОЛОШКИХ ДОСТИГНУЋА

Тужилаштво БиХ радиће и даље у континуитету на примјени уведених технолошких достигнућа и на увођењу нових:

- Увођење и примјену нових технолошких достигнућа у раду Тужилаштва, а нарочито у погледу увођења система за аутоматску обраду и управљање предметима, као и кориштење ИТ технологија
- Примјена правила и процедура у вези са кориштењем ИТ технологија
- Кориштење Интернета и електронске поште у свакодневном раду у циљу унапређења протока информација
- Информациони систем за аутоматску обраду и управљање предметима Тужилаштва, у циљу побољшања ефикасности и економичности у раду
- Систем електронског похрањивања и чувања доказа и других материјала у кривичном поступку за постизање потребне ефикасности

- Кориштење аналитичког software-а за анализу доказа и других материјала, те израду аналитичких и криминалистичко-обавјештајних извјештаја.

## АКТИВНОСТИ У ЕДУКАЦИЈИ ТУЖИЛАЦА И ОСТАЛИХ ЗАПОСЛЕНИКА

- Континуирано радити на едукацији кроз центре за едукацију
- Узети активно учешће у креирању едукацијских семинара предлагањем одређених актуелних тема
- Селективно учествовати на семинарима у организацији разних државних установа и институција, те невладиних организација
- Организовати интерне едукације
- Ангажовати се на успостављању редовније едукације осталих запослених

## 7. СТАЊЕ КРИМИНАЛИТЕТА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ

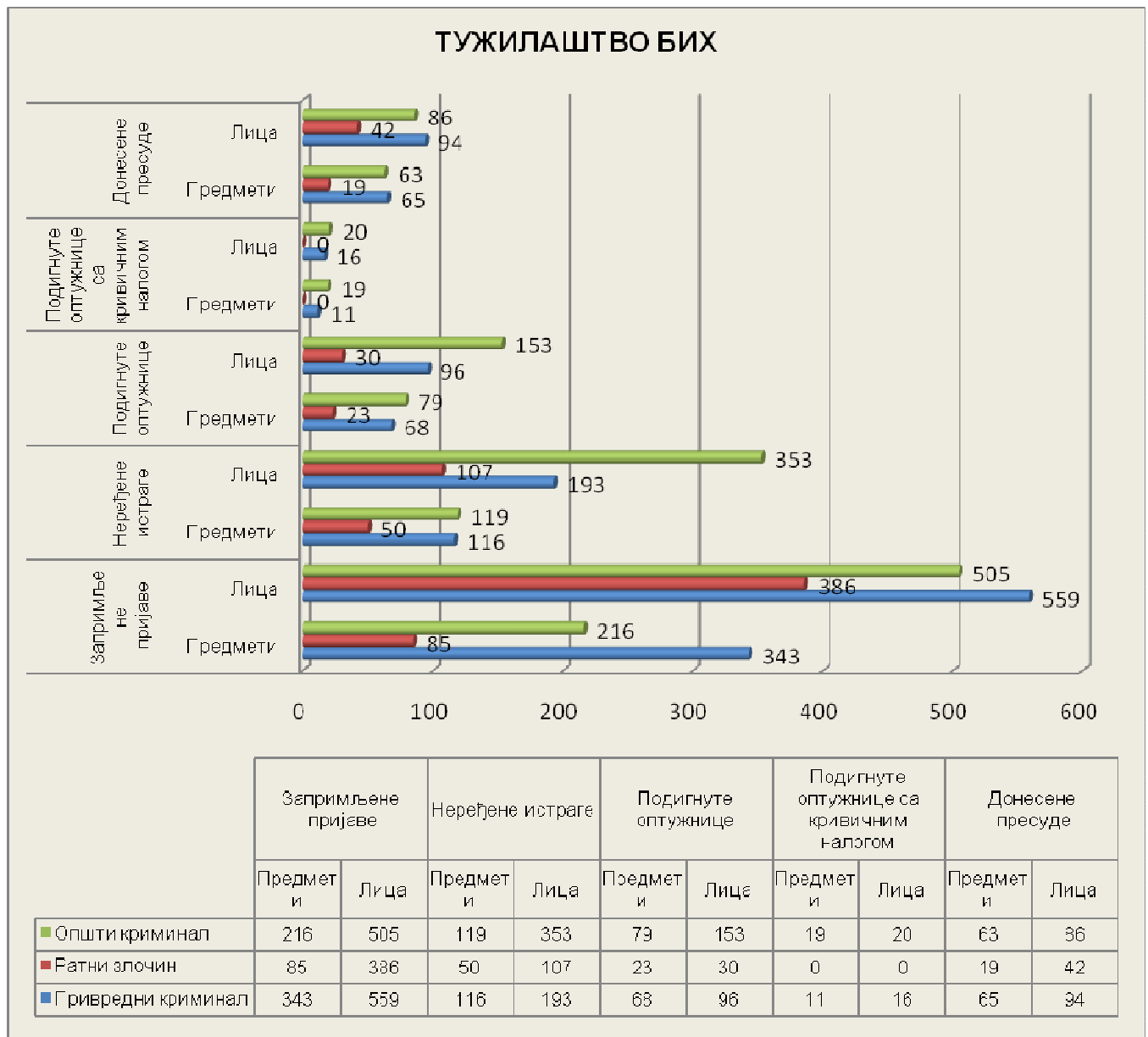
У 2008. години у свим тужилаштвима у Босни и Херцеговини је запримљено 24.267 пријава, против 33.410 лица, наређено је 21.014 истрага, против 28.183 лица.

У извјештајном периоду у свим тужилаштвима Босне и Херцеговине подигнуто је 16.638 оптужница, против 21.130 лица, док је оптужница са кривичним налогом било 7.090, против 9.484 лица.

Донесених пресуда у 2008. години је било 14.842, против 18.418 лица.

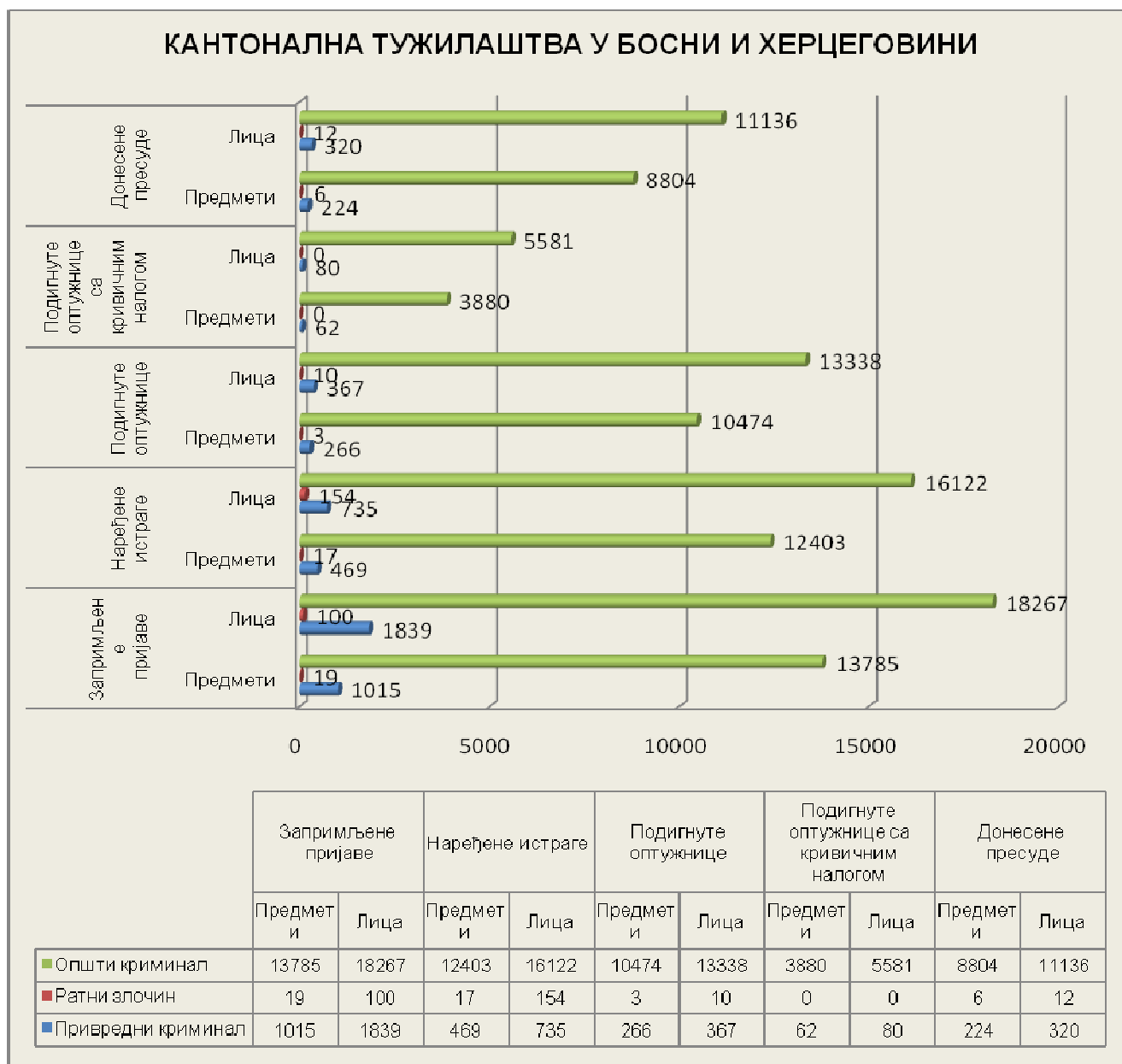
У наставку прегледа о стању криминалитета у Босни и Херцеговини може се видјети:

1. Стање криминалитета у Тужилаштву Босне и Херцеговине за 2008. годину
2. Стање криминалитета у кантоналним тужилаштвима Федерације БиХ за 2008. годину
3. Стање криминалитета у окружним тужилаштвима Републике Српске за 2008. годину
4. Стање криминалитета у Јавном тужилаштву Брчко Дистрикт за 2008. годину
5. Стање криминалитета у свим тужилаштвима у Босни и Херцеговини, поређење 2006-2007-2008.

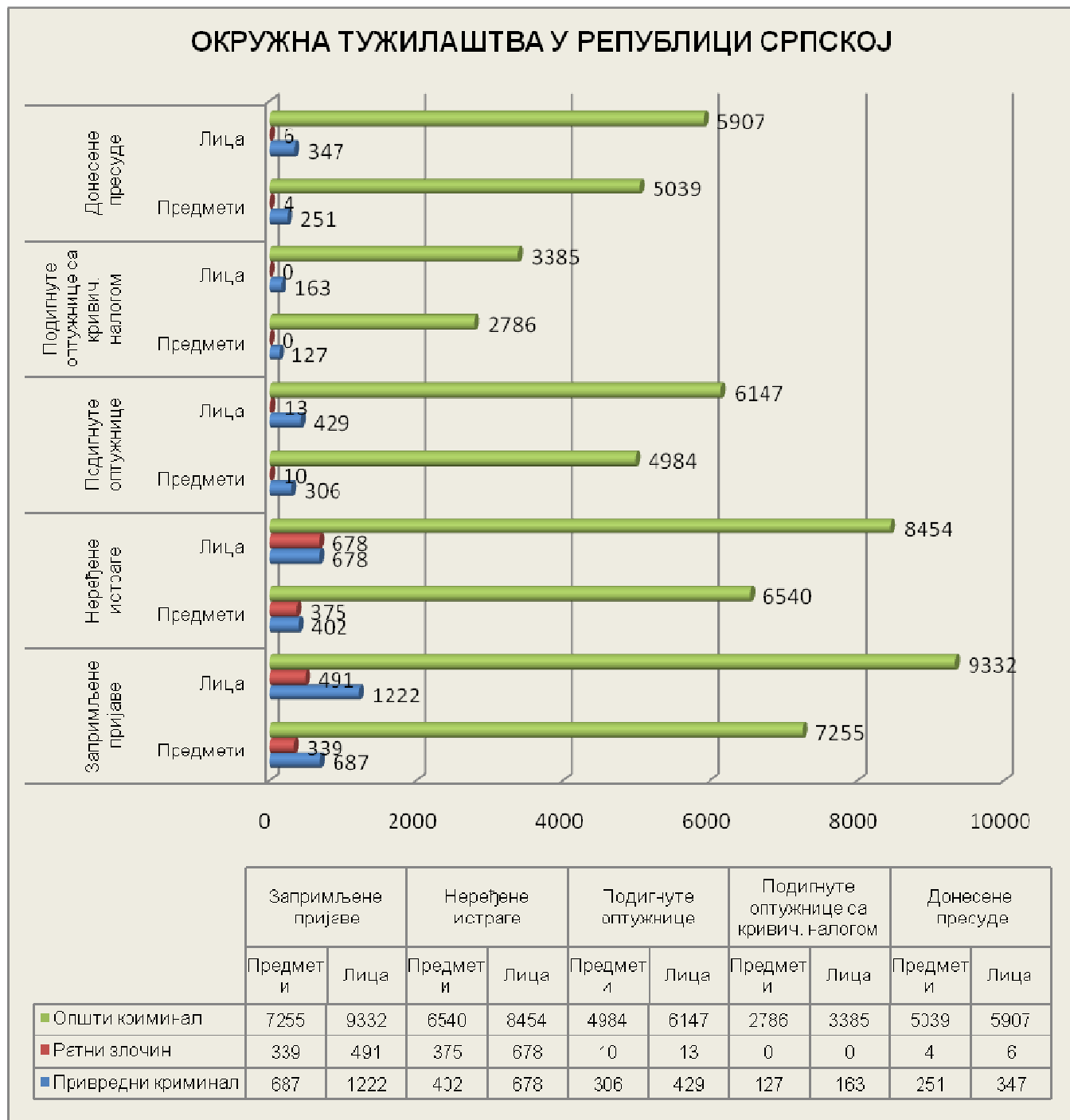


Преглед стања криминалитета у Тужилаштву Босне и Херцеговине за 2008. годину



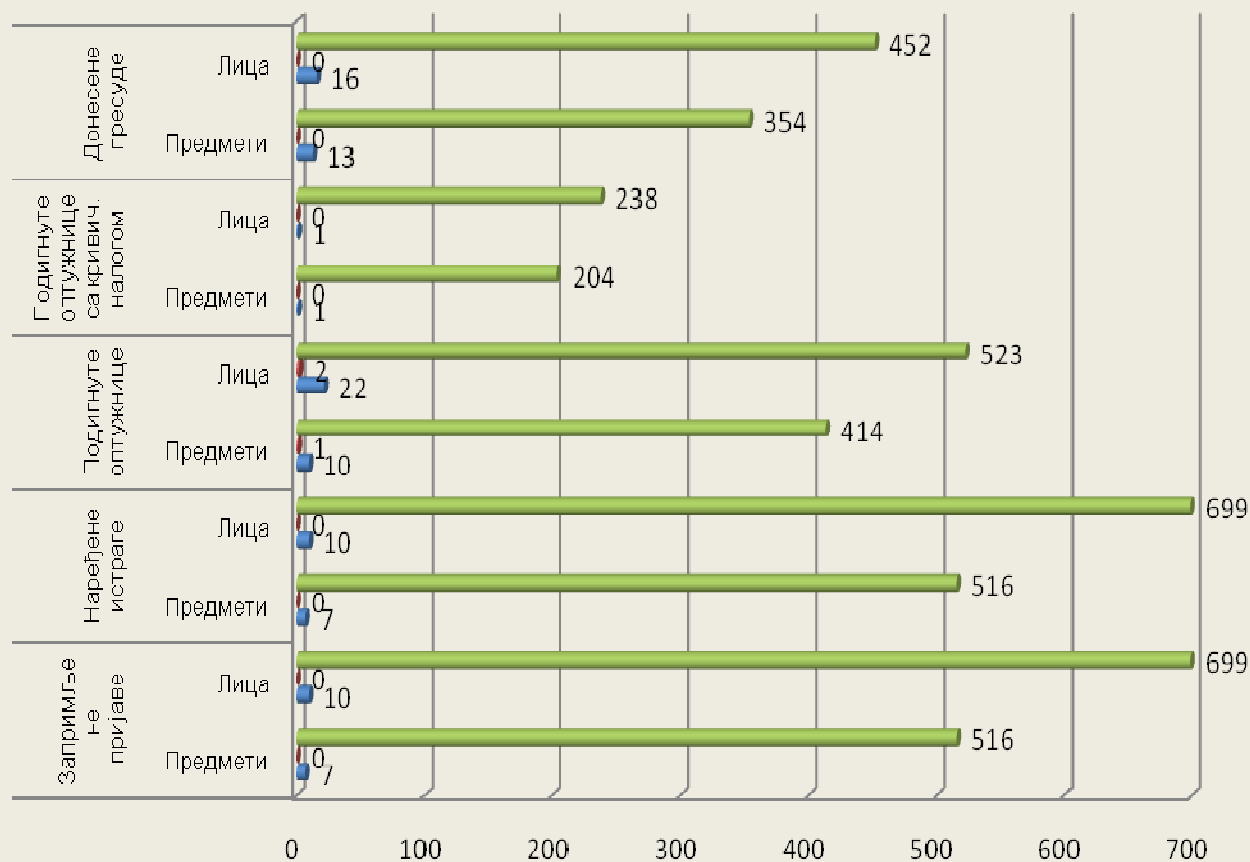


Преглед стања криминалитета у кантоналним тужилаштвима Федерације БиХ за 2008. годину



Преглед стања криминалитета у окружним тужилаштвима Републике Српске за 2008. годину

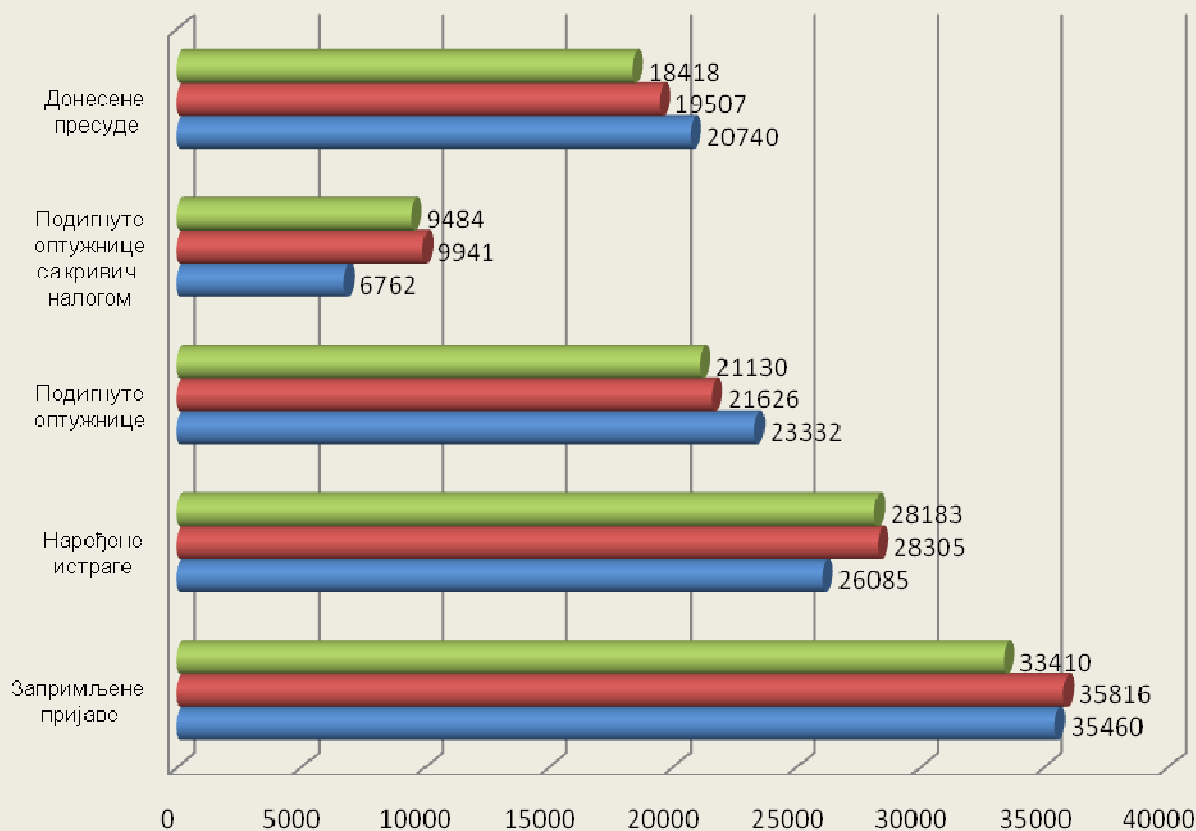
## ЈАВНО ТУЖИЛАШТВО БРЧКО ДИСТРИКТА



	Запримљене пријаве		Наређене истраге		Подигнуте оптужнице		Подигнуте оптужнице са кривич. налогом		Донесене пресуде	
	Предмети	Лица	Предмети	Лица	Предмети	Лица	Предмети	Лица	Предмети	Лица
■ Општи криминал	516	699	516	699	414	523	204	238	354	452
■ Ратни злочин	0	0	0	0	1	2	0	0	0	0
■ Привредни криминал	7	10	7	10	10	22	1	1	13	16

Преглед стања криминалитета у Јавном тужилаштву Брчко Дистрикт за 2008. годину

### СТАЊЕ КРИМИНАЛИТЕТА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ 2008-2007-2006



	Запримљене пријаве	Наредјене истраге	Подигнуте оптужнице	Подигнуте оптужнице сакривич. налогом	Донесене пресуде
■ 2008.	33410	28183	21130	9484	18418
■ 2007.	35816	28305	21626	9941	19507
■ 2006.	35460	26085	23332	6762	20740

Преглед стања криминалитета у свим тужилаштвима у Босни и Херцеговини  
поређење 2006-2007-2008.

## САДРЖАЈ

1.	УВОД	2
1.1.	ТУЖИЛАШТВО БиХ - ОСНИВАЊЕ И НАДЛЕЖНОСТ	2
1.2.	УНУТРАШЊА ОРГАНИЗАЦИЈА ТУЖИЛАШТВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	3
1.3.	КАДРОВСКА ОСПОСОБЉЕНОСТ	4
1.3.1.	ПОДРШКА КАНЦЕЛАРИЈЕ РЕГИСТРАРА	5
1.4.	РЕГИСТАР ПРЕДМЕТА	6
2.	ОДСЈЕЦИ ТУЖИЛАШТВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	7
2.1.	ПОСЕБНИ ОДСЈЕК I - ПОСЕБНИ ОДСЈЕК ЗА РАТНИ ЗЛОЧИН	7
2.1.1.	ДРЖАВНА СТРАТЕГИЈА ЗА РАД НА ПРЕДМЕТИМА РАТНИХ ЗЛОЧИНА	7
2.1.2.	ПРОЈЕКАТ ИЗРАДЕ БАЗЕ ПОДАКА	8
2.1.3.	СМЈЕРНИЦЕ У РАДУ ПОСЕБНОГ ОДСЈЕКА ЗА РАТНЕ ЗЛОЧИНЕ	8
2.1.4.	САРАДЊА ТУЖИЛАШТВА БиХ СА ТУЖИЛАШТВОМ МЕЂУНАРОДНОГ КРИВИЧНОГ СУДА ЗА БИВШУ ЈУГОСЛАВИЈУ (МКСЈ)	9
2.1.5.	ОРГАНИЗАЦИЈА ПОСЕБНОГ ОДСЈЕКА ЗА РАТНЕ ЗЛОЧИНЕ	11
2.1.6.	КАДРОВСКА СТРУКТУРА ПОСЕБНОГ ОДСЈЕКА ЗА РАТНЕ ЗЛОЧИНЕ	12
2.1.7.	СТРУКТУРА ПРЕДМЕТА У ПОСЕБНОМ ОДСЈЕКУ ЗА РАТНИ ЗЛОЧИН	12
2.1.7.1.	КТ-РЗ ПРЕДМЕТИ	13
2.1.7.2.	КТА-РЗ ПРЕДМЕТИ	14
2.1.7.3.	КТН-РЗ ПРЕДМЕТИ	14
2.1.7.4.	А-РЗ ПРЕДМЕТИ	15
2.1.8.	ОСТАЛЕ ПРОЦЕСНЕ АКТИВНОСТИ ТУЖИЛАШТВА	16
2.1.9.	МЈЕРЕ ОБЕЗБЈЕЂЕЊА ПРИСУСТВА ОСУМЊИЧЕНОГ, ОДНОСНО ОПТУЖЕНОГ У РАДУ ПОСЕБНОГ ОДСЈЕКА ЗА РАТНЕ ЗЛОЧИНЕ	16
2.1.10.	ПРОБЛЕМИ С КОЈИМА СЕ СУОЧАВА ПОСЕБНИ ОДСЈЕК ЗА РАТНИ ЗЛОЧИН	17
2.2.	ПОСЕБНИ ОДСЈЕК II - ПОСЕБНИ ОДСЈЕК ЗА ОРГАНИЗОВАНИ КРИМИНАЛ, ПРИВРЕДНИ КРИМИНАЛ И КОРУПЦИЈУ	19
2.2.1.	СТРУКТУРА КРИВИЧНИХ ДЈЕЛА У ПРЕДМЕТИМА ПОСЕБНОГ ОДСЈЕКА II	22
2.2.2.	ПРОБЛЕМИ У РАДУ ОДСЈЕКА II	24
2.3.	ОДСЈЕК III - ОДСЈЕК ЗА МЕЂУНАРОДНУ ПРАВНУ ПОМОЋ, ТЕРОРИЗАМ И ОСТАЛА КРИВИЧНА ДЈЕЛА ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ ТУЖИЛАШТВА БиХ	25
2.3.1.	СТРУКТУРА ПРЕДМЕТА У ОДСЈЕКУ III	27
2.3.1.1.	КТ ПРЕДМЕТИ	27
2.3.1.2.	КТА ПРЕДМЕТИ	29
2.3.1.3.	КТЗ ПРЕДМЕТИ	29

2.3.1.4.	КТМ ПРЕДМЕТИ	29
2.3.1.5.	КТН ПРЕДМЕТИ	29
2.3.1.6.	А ПРЕДМЕТИ	29
2.3.1.7.	ПРОБЛЕМИ У РАДУ ОДСЈЕКА III	31
3.	УКУПАН РАД ТУЖИЛАШТВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ У ПРЕДМЕТИМА У ОДНОСУ НА ПОЗНАТЕ ПОЧИНИОЦЕ КРИВИЧНИХ ДЈЕЛА	32
4.	ДРУГИ АСПЕКТИ ДЈЕЛОВАЊА ТУЖИЛАШТВА БиХ	37
4.1.	АКТИВНОСТИ КРОЗ УДАРНЕ ГРУПЕ	37
4.1.1.	УДАРНА ГРУПА ЗА БОРБУ ПРОТИВ ТРГОВИНЕ ЉУДИМА И ОРГАНИЗОВАНЕ ИЛЕГАЛНЕ ИМИГРАЦИЈЕ	37
4.1.2.	УДАРНА ГРУПА ЗА БОРБУ ПРОТИВ ТЕРОРИЗМА И ЈАЧАЊА СПОСОБНОСТИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ ТЕРОРИЗМА	38
4.2.	ЕДУКАЦИЈА	39
4.2.1.	ОБАВЕЗНА ЕДУКАЦИЈА У ОРГАНИЗАЦИЈИ ЦЕНТАРА ЗА ЕДУКАЦИЈУ СУДИЈА И ТУЖИЛАЦА	39
4.2.2.	УЧЕШЋЕ У РАДУ СЕМИНАРА И КОНФЕРЕНЦИЈА У ОРГАНИЗАЦИЈИ НЕВЛАДИНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА И РАЗНИХ ДРЖАВНИХ ИНСТИТУЦИЈА	40
4.3.	АКТИВНОСТИ У ОБЛАСТИ ОДНОСА С ЈАВНОШЋУ	42
5.	ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЈЕШТАЈ ТУЖИЛАШТВА БиХ ЗА 2008. ГОДИНУ	43
6.	ПРИЈЕДЛОЗИ АКТИВНОСТИ У ЦИЉУ ПОБОЉШАЊА ЕФИКАСНОСТИ РАДА У ТУЖИЛАШТВУ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	47
7.	СТАЊЕ КРИМИНАЛИТЕТА У БОСНИ И ХЕРЦЕГОВИНИ	52