

BOSNA I HERCEGOVINA
TUŽILAŠTVO BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO



INFORMACIJA O RADU
TUŽILAŠTVA
BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2007. GODINU

I. UVOD

Do 1998. godine pravni okvir pravosuđa u Bosni i Hercegovini bio je zaokružen na entitetskim nivoima, sa izuzetkom Ustavnog suda Bosne i Hercegovine, čiji je pravni okvir uspostavljen članom VI Ustava Bosne i Hercegovine.

Kao rezultat nastojanja predviđenih u Deklaraciji Vijeća za implementaciju mira iz decembra 1998. godine (tzv. Madridska deklaracija), kojom je jasno rečeno da Vijeće smatra da je uspostava vladavine zakona, u koji će svi građani imati povjerenja, preduslov za trajan mir, kao i za samoodrživu privredu koja će biti u stanju da privuče i zadrži strane i domaće investitore, Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu je 06. augusta 2002. godine donio Odluku o proglašenju Zakona o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine, sa ciljem osiguranja efikasnog ostvarivanja nadležnosti države Bosne i Hercegovine, poštovanja ljudskih prava i zakonitosti na njoj teritoriji, efikasnijeg suzbijanja kriminaliteta i jačanja načela vladavine prava. Pomenuti zakon je usvojen u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i objavljen u „Službenom glasniku BiH“ br. 42/03, čime je osnovano Tužilaštvo Bosne i Hercegovine koje je otpočelo sa radom 27. januara 2003. godine.

I.a. NADLEŽNOST TUŽILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE

Ustav Bosne i Hercegovine uspostavio je nadležnost tužilaštava na entitetskom nivou, dok je Tužilaštvo Bosne i Hercegovine uspostavljeno naknadno, kao institucija s posebnom nadležnošću za postupanje pred Sudom Bosne i Hercegovine u krivičnim djelima i u krivičnom postupku propisanim Zakonom o Sudu BiH, Zakonom o Tužilaštvu BiH, Krivičnim zakonom BiH, Zakonom o krivičnom postupku BiH, Zakonom o ustupanju predmeta od strane Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju tužilaštvima u BiH.

Nadležnost i područje djelovanja Tužilaštva propisani su Zakonom o Tužilaštvu Bosne i Hercegovine, prema kojem je Tužilaštvo:

- organ nadležan za sprovođenje istrage za krivična djela za koja je nadležan Sud Bosne i Hercegovine, te za gonjenje počilaca pred Sudom Bosne i Hercegovine, u skladu sa Zakonom o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine i drugim primjenjivim zakonima,
- organ nadležan za primanje zahtjeva za međunarodnu pravnu pomoć u krivičnim stvarima, u skladu sa zakonima, multilateralnim i bilateralnim sporazumima i konvencijama, uključujući i zahtjeve za izručenje ili predaju traženih osoba od strane sudova ili organa na području Bosne i Hercegovine i drugih država, odnosno Međunarodnih sudova ili Tribunala,
- organ zadužen za izradu statističkog pregleda svojih aktivnosti (izvještaja o radu), te izradu informacije o stanju kriminaliteta u Bosni i Hercegovini i ukazuje na tendencije u njegovom kretanju. U zaključnom dijelu ove Informacije glavni tužilac može iznijeti prijedloge zakonskih reformi.

Tužilaštvo BiH je *sui generis* institucija, te nije nadređeno entitetskim tužilaštvima, nego je njegova nadležnost ograničena na procesuiranje krivičnih djela propisanih gore navedenim zakonima. Druga tužilaštva u BiH formirana su u skladu sa postojećom političko-administrativnom organizacijom Bosne i Hercegovine, tako da je:

Federalno tužilaštvo FBiH "vrhovno" tužilaštvo za deset kantonalnih tužilaštava s područja FBiH. Republičko tužilaštvo RS je "vrhovno" tužilaštvo za pet okružnih tužilaštava na području Republike Srpske. Javno tužilaštvo Brčko Distrikta BiH je nadležno za područje Distrikta.

U odnosu na pomenuta tužilaštva, za ostvarivanje svojih prava i dužnosti, tužioci Tužilaštva BiH mogu u konkretnim predmetima, koji su u nadležnosti Suda BiH, davati potrebne upute tim tužilaštvima u Federaciji BiH, Republici Srpskoj i Brčko Distriktu BiH.

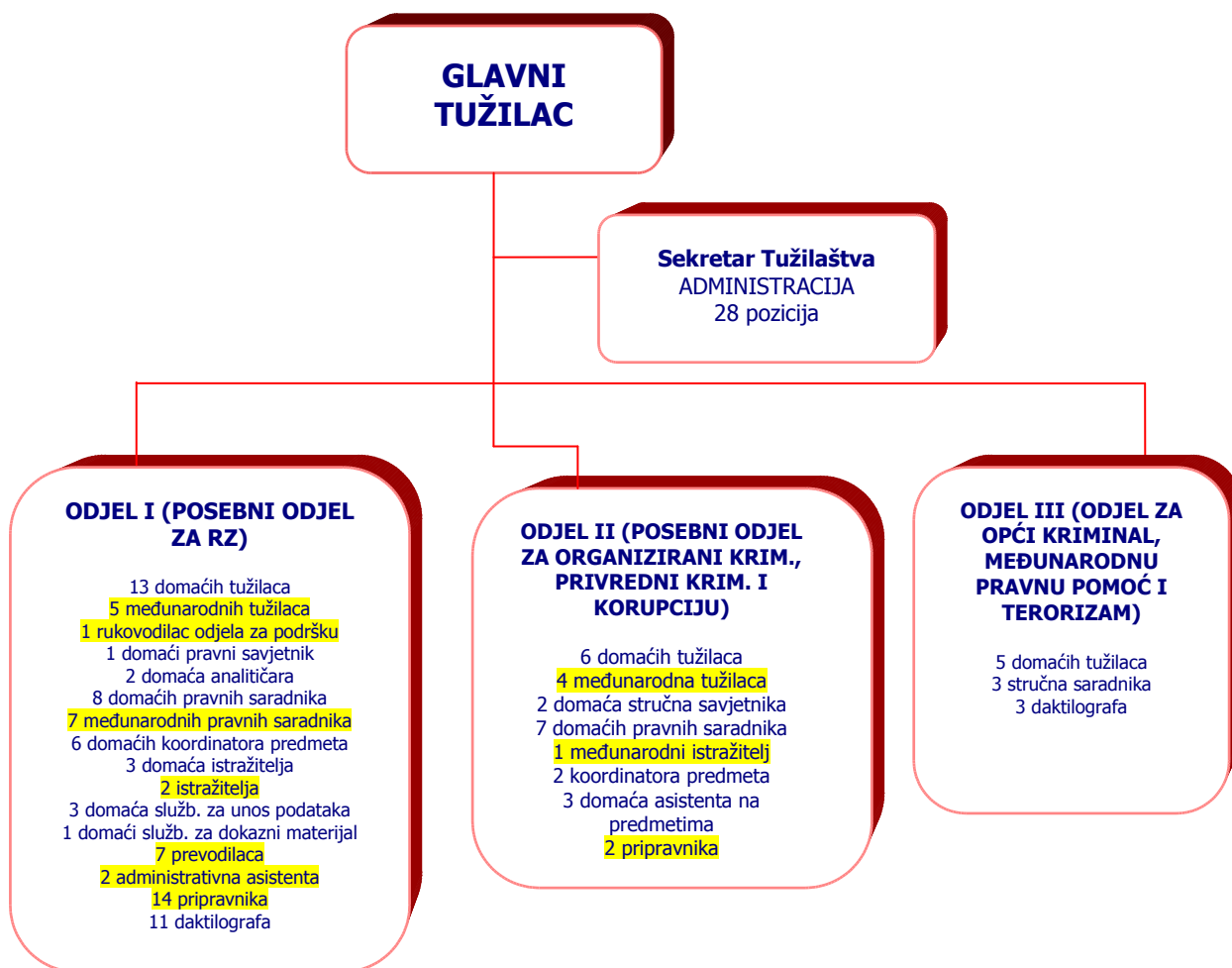
I.b. UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA TUŽILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine svoju funkciju ostvaruje kroz tužilačke odjele kojima rukovode zamjenici glavnog tužioca Tužilaštva Bosne i Hercegovine i to:

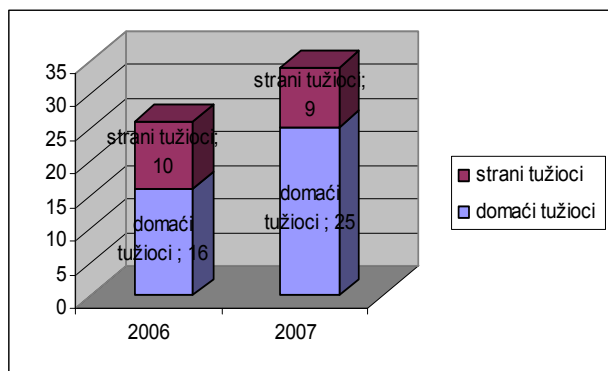
- Odjel za opći kriminal, međunarodnu pravnu pomoć i terorizam,
- Posebni odjel za ratne zločine,
- Posebni odjel za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju.

Osim tužilačkih odjela, u Tužilaštvu BiH djeluje i administrativni odjel.

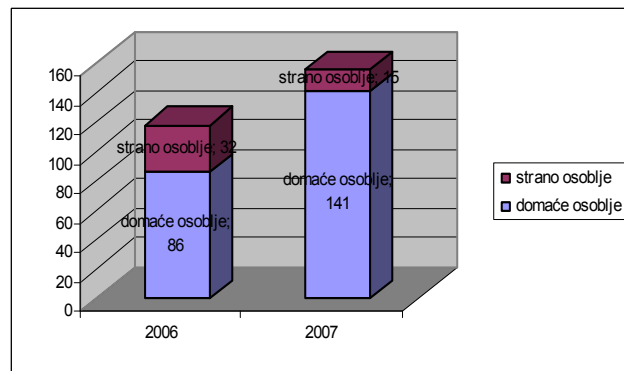
ŠEMATSKI PRIKAZ UNUTRAŠNJE ORGANIZACIJE TUŽILAŠTVA BiH U 2007. GODINI
(UPOSLENICI TUŽILAŠTVA BiH I UREDA REGISTRARA)



Napomena: Radna mjesta označena žutim slovima finansira Ured registrara



Povećanje broja tužilaca u odnosu na 2006. godinu



Povećanje ukupnog broja osoblja u odnosu na 2006. godinu

I.c. MEĐUNARODNI FAKTOR U TUŽILAŠTVU BOSNE I HERCEGOVINE

Ured registrara za Odjel I i II Suda Bosne i Hercegovine i Posebne odjele Tužilaštva BiH (Posebni odjel za organizirani, privredni kriminal i korupciju i Posebni odjel za ratni zločin) uspostavljen je 2004. godine, međunarodnim Sporazumom, u namjeri osiguranja administrativne i logističke potpore procesuiranju i suđenju počiniocima krivičnih djela kršenja međunarodnog humanitarnog prava, te krivičnih djela oganiziranog, privrednog kriminala i korupcije, a u skladu sa Zakonom o Sudu BiH i Zakonom o Tužilaštvu BiH, te upravlja procesom odabira i angažovanja, kako međunarodnih sudija Suda Bosne i Hercegovine, tako i međunarodnih tužilaca, koji se imenuju u posebne odjele Tužilaštva BiH, te upošljavanja i finansiranja dodatnog domaćeg i međunarodnog osoblja za potporu njegovog rada (pravno i administrativno osoblje). Troškovi Ureda registrara pokrivaju se iz donacija i dobrovoljnih priloga donatora.

Ovlaštenja Ureda registrara, prema ovom Sporazumu zaključenom između Predsjedništva Bosne i Hercegovine i visokog predstavnika za BiH, uspostavljena su tako da, nakon perioda od pet (5) godina prisustva međunarodnih sudija u Sudu BiH i međunarodnih tužilaca u Tužilaštvu BiH, ona pređu na domaće nadležne organe.

Dana 26.09.2006. godine Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu i Predsjedništvo Bosne i Hercegovine zaključili su Sporazum o Uredu registrara i formiranju Tranzicijskog vijeća, čime se osigurala pravna osnova za proces tranzicije osoblja, resursa i sastava Ureda registrara u domaće pravosudne institucije, te je uspostavljen okvir u sklopu kojeg će Ured registrara nastaviti rad u skladu sa svojim mandatom do potpune integracije u institucije BiH.

Na osnovu ovog Sporazuma izvršeno je:

- formiranje Tranzicijskog vijeća koje, kao savjetodavni organ, koordinira tranziciju Ureda registrara u domaće pravosudne institucije (Sud BiH i Tužilaštvo BiH); Tranzicijsko vijeće čine predsjednik Suda BiH, glavni tužilac Tužilaštva BiH, predsjednik Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH, ministar pravde BiH, ministar finansija i trezora BiH, direktor Direkcije za evropske integracije, te registrari
- uspostavljanje posebnih funkcija registrara za Odjel I i II Suda BiH i registrara za Posebne odjele Tužilaštva BiH, a što odražava pravnu i operativnu odvojenost Suda BiH i Tužilaštva BiH
- prijenos odgovornosti za imenovanje međunarodnih sudija u Sud BiH i međunarodnih tužilaca u Tužilaštvo BiH na Visoko sudsko i tužilačko vijeće Bosne i Hercegovine
- pripremanje Strategije integracije domaćeg osoblja finansiranog od Ureda registrara u pravosudne institucije BiH (Sud BiH i Tužilaštvo BiH).

Dana 10.04.2007. godine, glavni tužilac Tužilaštva BiH potpisao je sa Registrarom za posebne odjele Tužilaštva BiH Memorandum o razumijevanju o integraciji osoblja registrara u Tužilaštvo BiH i prijenos imovine iz registrara u Tužilaštvo BiH. Memorandum je predvidio integraciju 48 uposlenika Registrara u posebne odjele Tužilaštva BiH, i to od 01.07.2007. godine, od čega je ukupno do kraja izvještajnog perioda integrisano 36 uposlenika. Također, dana 18.09.2007. godine, kako je i bilo predviđeno u Sporazumu od 26.09.2006. godine, na poziciju registrara postavljen je državljanin Bosne i Hercegovine.

II. ODJELI TUŽILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE

Provodeći svoje aktivnosti u cilju otkrivanja i krivičnog gonjenja počilaca krivičnih djela, tužilački odjeli redovno sarađuju sa domaćim i međunarodnim institucijama i organima, a posebno sa Državnom agencijom za istrage i zaštitu (SIPA), Graničnom policijom (GP), Upravom za indirektno oporezivanje BiH, Ministarstvom sigurnosti BiH, Interpolom, Ministarstvom unutrašnjih poslova Republike Srpske, Federacije BiH, kantonalnim ministarstvima unutrašnjih poslova, Centrima javne sigurnosti, policijom Brčko Distrikta, EUFOR-om, NATO-om, Terenskom kancelarijom ICTY, nadalje sa organima susjednih država, Državnim odvjetništvom Republike Hrvatske, Specijalnim tužilaštvom za organizirani kriminal Republičkog tužilaštva Srbije, Kriminalističkom policijom MUP-a Republike Srbije i drugim nadležnim organima.

Prema odredbama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju Tužilaštva BiH, registri predmeta koji se vode u Tužilaštvu BiH odnose se na sljedeće:

KT	krivični upisnik za fizičke i pravne osobe – poznati počinioci
KT-RZ	krivični upisnik za počinioce krivičnog djela ratnog zločina
KTN	krivični upisnik za nepoznate počinioce
KTN-RZ	krivični upisnik za nepoznate počinioce krivičnog djela ratnog zločina
KTM	krivični upisnik za maloljetne počinioce
KTZ	krivični upisnik za predmete međunarodne pravne pomoći i ekstradicije
KTA	upisnik raznih krivičnih predmeta
KTA-RZ	krivični upisnik raznih krivičnih predmeta ratnog zločina
A i A-RZ	upisnik za ostale administrativne poslove

II.a . ODJEL I (POSEBNI ODJEL ZA RATNI ZLOČIN)

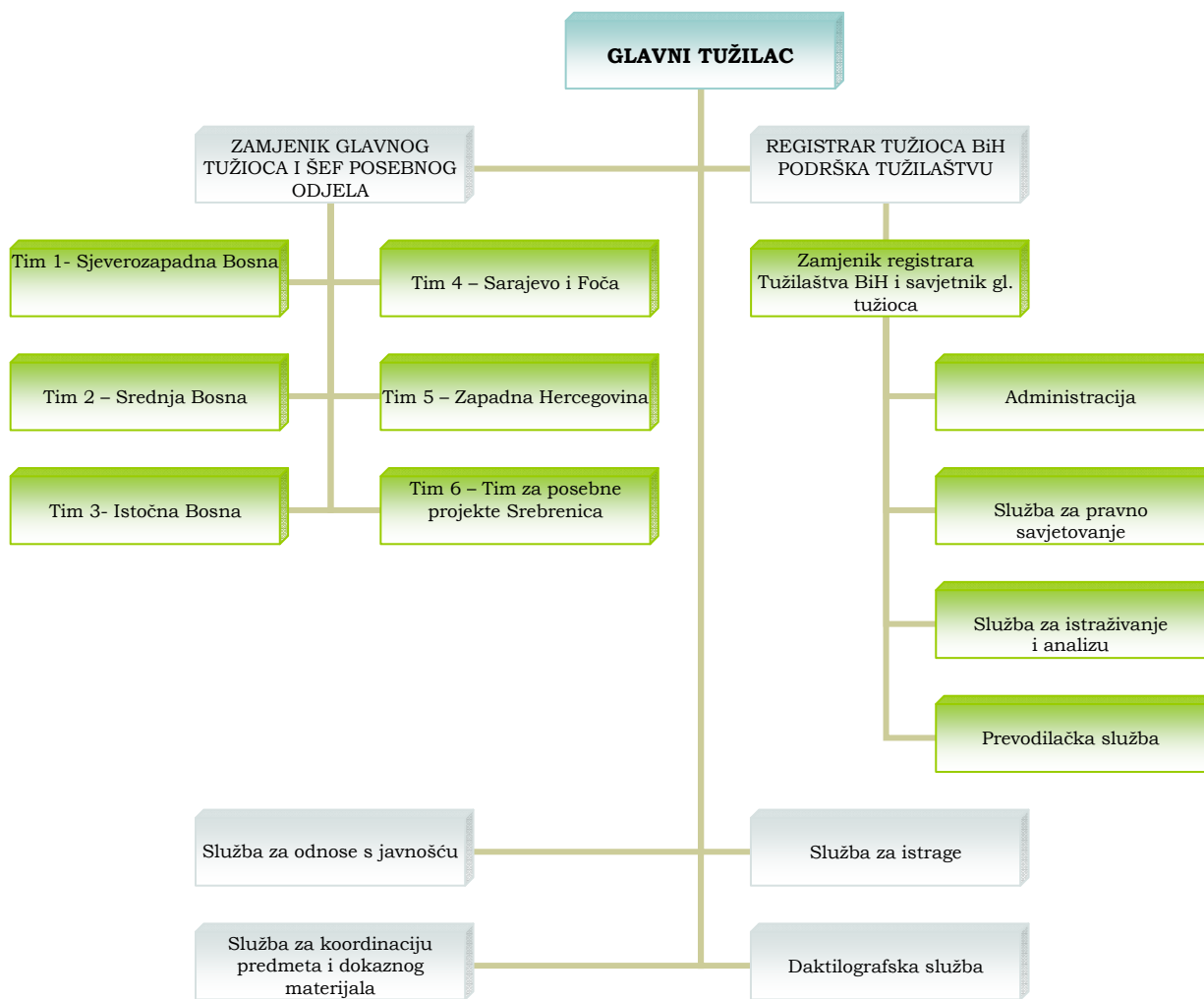
Posebni odjel za ratne zločine Tužilaštva BiH je započeo sa radom 09.03.2005. godine, nakon što je usvojen paket zakona u Parlamentu BiH, koji su bili nužni da bi se stekli uvjeti da se predmeti Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju (MKSJ) mogu procesuirati pred domaćim pravosudnim organima, kao i da bi se mogla preuzeti uloga Jedinice za pravila puta MKSJ, koja je do svog zatvaranja vršila pregled predmeta ratnih zločina. Od svog formiranja, Posebni odjel za ratne zločine Tužilaštva BiH, koji se bavi procesuiranjem počinilaca krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom iz glave XVII Krivičnog zakona BiH, zauzima centralno mjesto u rješavanju jednog od najvažnijeg pitanja u novijoj historiji Bosne i Hercegovine u cilju uspostave mira, vladavine prava i povjerenja u pravni sistem države Bosne i Hercegovine.

Cijeneći činjenicu da je u Bosni i Hercegovini, do sada, najmanje 13.000 osoba prijavljeno da su počinili krivično djelo ratnog zločina, može se reći da Posebni odjel za ratne zločine Tužilaštva BiH ima težak i zahtjevan zadatak da adekvatno odgovori na očekivanja u pogledu uloge koju krivično-pravni sistem ima u procesuiranju ratnih zločina u Bosni i Hercegovini i uklanjanju njihovih posljedica.

Posebni odjel za ratne zločine Tužilaštva BiH svoj rad u organizacionom smislu ostvaruje kroz funkcionisanje šest (6) tužilačkih timova koji su ustanovljeni prema geografsko-regionalnoj strukturi BiH: Tim 1-sjeverozapadna Bosna i dio Posavine, Tim 2-središnja Bosna, Tim 3-istočna Bosna-dolina Drine i dio Posavine, Tim 4-Sarajevo i istočna Bosna uključujući Foču, Tim 5-zapadna Hercegovina i dolina Neretve i specijalni Tim 6 za područje Srebrenice. Tužilački timovi u svom sastavu imaju po jednog ili dva domaća tužioca, međunarodnog tužioca, zatim pravne saradnike, istražitelje i ostalo osoblje koje pruža pomoć tužiocima u radu. Tužilačkim timovima logističku podršku pružaju: Odjel za pravno savjetovanje, Odjel za istraživanje i analitiku, Odjel za istrage, Odjel za koordinaciju predmeta, Odjel za dokazni materijal i Odjel za administraciju. Uspostavljanjem ovih odjela unaprijeđena je efikasnost istraga i procesuiranja predmeta ratnih zločina, automatizovana je koordinacija predmeta, dokaznog materijala i dokumentacije.

Procesom automatizacije uspostavljena je sigurna mreža za elektronsko evidentiranje materijala iz spisa i dokaza, a postavljanjem sistema pravnog softvera (CaseLogistix) skenira se sav materijal iz spisa i dokazni materijal (pismeni, audio i video) kojim se elektronsko vođenje predmeta pohranjuje, te je pretraga moguća na engleskom i na jezicima Bosne i Hercegovine, te na oba pisma (latinici i ćirilici).

ORGANIZACIONA ŠEMA POSEBNOG ODJELA ZA RATNE ZLOČINE



KADROVSKA STRUKTURA POSEBNOG ODJELA ZA RATNE ZLOČINE

Po okončanju tranzicije osoblja, resursa i sistema Ureda registrara u domaće pravosudne institucije (detaljno u uvodnom dijelu) u Posebni odjel za ratne zločine je, zaključno sa 01.07.2007. godine, integrisano ukupno 25 uposlenika, od kojih je jedan stručni savjetnik, 4 stručna saradnika, 6 koordinatora predmeta, 3 istražitelja, 2 analitičara, jedan referent za dokazni materijal, tri referenta za unos podataka i 5 daktilografa.

Odlukama Visokog sudskog i tužilačkog vijeća BiH od 18.01.2007. godine imenovano je 10 domaćih tužilaca, od kojih je 6 raspoređeno u Posebni odjel za ratni zločin, koji su zvanično stupili na dužnost 01.03.2007. godine.

Obzirom na prethodno navedeno, mijenja se kadrovska struktura ovog odjela u odnosu na 2006. godinu, tako da domaći kadar u Posebnom odjelu za ratne zločine sačinjava zamjenik glavnog tužioca, 12 tužilaca, jedan stručni savjetnik, 8 stručnih saradnika, 3 istražitelja, 6 koordinatora predmeta, 2 analitičara, jedan referent za dokazni materijal, 3 referenta za unos podataka i 11 daktilografa. Također, u Posebnom

odjelu za ratne zločine radi jedan broj uposlenika koje finansira Ured registrara, i to: zamjenik glavnog tužioca i rukovodilac Odjela, 4 međunarodna tužioca, 7 međunarodnih saradnika, 2 istražitelja, 7 prevodilaca, 7 međunarodnih pripravnika, 7 domaćih pripravnika i 2 administrativna asistenta.

Predmeti i rad po predmetima u Posebnom odjelu za ratni zločin

Posebni odjel za ratne zločine Tužilaštva BiH, predmete o osumnjičenim osobama za ratne zločine zaprima iz pet izvora:

- Predmeti koji se, po Pravilima 11bis Pravilnika o postupku i dokazima MKSJ, ustupaju Sudu Bosne i Hercegovine
- Predmeti u kojima Tužilaštvo MKSJ-a nije završilo istrage
- Predmeti dostavljeni Tužilaštvu MKSJ-a od strane entitetskih tužilaštava i istražnih agencija iz Bosne i Hercegovine po dogovorenim mjerama iz Rimskog sporazuma (Pravila puta)
- Sve istrage u predmetima ratnih zločina, započete nakon 01. marta 2003.g., preuzima Tužilaštvo BiH
- Predmeti dostavljeni Tužilaštvu MKSJ-a od strane entitetskih tužilaštava i istražnih agencija iz Bosne i Hercegovine po dogovorenim mjerama iz Rimskog sporazuma (Pravila puta), a isti nisu pregledani od strane Jedinice puta MKSJ do 01. oktobra 2004. godine, kada je Jedinica prestala s radom.

KT-RZ PREDMETI

U Posebnom odjelu za ratne zločine Tužilaštva BiH, tokom 2007. godine, u radu je bio 441 KT-RZ predmet protiv 2.810 osoba, a od tog broja tokom 2007. godine zaprimljena su 253 predmeta protiv 925 osoba.

Tužioci ovog Odjela, u 2007.g., donijeli su 176 naredbi o sprovođenju istrage protiv 548 osoba. U 158 predmeta u odnosu na 481 osobu su istrage prenešene iz ranijih perioda. U 7 predmeta protiv 16 osoba donesene su naredbe o nesprovođenju istrage, a u 19 predmeta protiv 36 osoba donesene su naredbe o obustavi istrage.

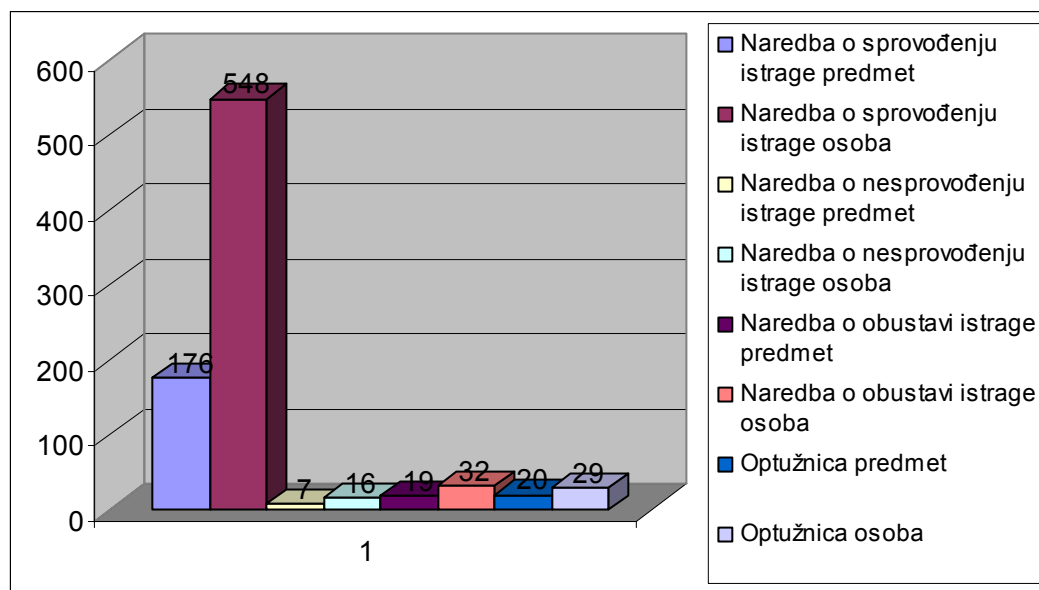
U 2007. godini tužioci Posebnog odjela za ratne zločine su, nakon sprovedenih istraga protiv 32 osobe, podigli 20 optužnica, od kojeg broja je 17 optužnica protiv 29 osoba potvrđeno u 2007. godini. Također je, u toku izvještajnog perioda, jedna optužnica podignuta sa predloženim sporazumom o priznanju krivnje, koji sporazum je odbačen od strane Suda BiH.

Posebni odjel za ratne zločine je tokom 2007. godine za krivično djelo Genocid iz člana 171. KZ BiH optužio jednu osobu, za krivično djelo Zločin protiv čovječnosti iz člana 172. KZ BiH ukupno 10 osoba, za krivično djelo Ratni zločin protiv civilnog stanovništva iz člana 173. KZ BiH ukupno 17 osoba i za krivično djelo Ratni zločin protiv ratnih zarobljenika iz člana 175. KZ BiH ukupno 4 osobe.

Rješavajući po optužnicama ovoga Odjela, Sud BiH je nakon provedenog postupka u 11 predmeta protiv 12 osoba donio prvostepene presude, od kojih presuda je 9 osuđujućih u odnosu na 10 osoba i 2 oslobađajuće u odnosu na 2 osobe.

Tužiocu ovog odjela su protiv 10 presuda uložili žalbe, od kojih su 4 žalba uvažene, 4 odbijene, a dvije žalbe još nisu razmatrane.

Sud BiH je u 9 predmeta protiv 9 osoba donio osuđujuće drugostepene presude u kojima je izrečena kazna zatvora u ukupnom trajanju od 185 godina i 6 mjeseci, te je u jednom predmetu protiv jedne osobe donio drugostepenu oslobađajuću presudu.



Grafički prikaz na KT-RZ predmetima za 2007. godinu u Odjelu I

RAD NA KTA-RZ, KTN-RZ, A-RZ PREDMETIMA, TE OSTALE PROCESNE AKTIVNOSTI ODJELA

RAD NA KTA-RZ PREDMETIMA

Tužiocu Posebnog odjela tokom 2007.g. bili su zaduženi sa 994 KTA-RZ predmeta, od kojih je 681 predmet kao neriješen prenesen iz ranijih godina, a u 2007. godini je zaprimljeno 313 predmeta. U toku izvještajnog perioda ukupno je riješeno 347 KTA-RZ predmeta.

RAD NA KTN-RZ PREDMETIMA

Također, tužiocu Posebnog odjela su 2007.g. u radu imali 223 KTN-RZ predmeta, od kojih je preneseno kao neriješeno 98 predmeta iz ranijih godina, a u 2007. godini je ukupno zaprimljeno 125 KTN-RZ predmeta, od kojeg broja je riješeno 14 predmeta.

Po predmetima KT-RZ u 2007. godini u ovom odjelu, u skladu sa zakonom utvrđenim ovlaštenjima, radilo je 13 domaćih i pet međunarodnih tužilaca. Po KTA-RZ predmetima su, pored

zaduženih tužilaca, radili i stručni saradnici, u skladu sa Uputstvom o postupanju u KTA i KTA-RZ predmetima Tužilaštva BiH, koje je donio Glavni tužilac 15.01.2007. godine.

RAD NA A-RZ PREDMETIMA

Posebni odjel za ratne zločine je u 2007. godini imao u radu i 301 A-RZ predmet, od kojih je 26 predmeta ostalo u radu Tužilaštva iz ranijih godina, dok je u 2007. godini Tužilaštvo zaprimilo 275 predmeta. Na kraju izvještajnog perioda ukupno je riješeno 189 A-RZ predmeta.

OSTALE PROCESNE AKTIVNOSTI TUŽILAŠTVA

Optužnice, žalbe, naredbe o sprovođenju istrage, naredbe o obustavi istrage, naredbe o nesprovođenju istrage, te okončani KTA-RZ i KTN-RZ predmeti, nisu jedini rezultati rada tužilaca Posebnog odjela za ratne zločine Tužilaštva BiH.

Naime, tužioci Posebnog odjela su postupajući po naredbama za sprovođenje istrage tokom 2007. godine, u svojstvu svjedoka saslušali 1.391 osobu, Državnoj agenciji za istrage i zaštitu podnijeli veliki broj naredbi za preduzimanje istražnih radnji, izdali Državnoj agenciji za istrage i zaštitu više naredbi za lišenje slobode osoba osumnjičenih za krivična djela ratnog zločina. Pred Sudom Bosne i Hercegovine, u postupcima vođenim po optužnicama Posebnog odjela, održan je u 2007. godini 391 glavni pretres. Ovi podaci također ukazuju da je veliki broj zakazanih ročišta pred Sudom Bosne i Hercegovine, obzirom na kompleksnost i obimnost predmeta ratnih zločina, te također da, zbog zauzetosti sudija i sudnica, suđenja u gotovo svakom predmetu traju dugo, u prosjeku po godinu i godinu i po dana.

PROBLEMI S KOJIMA SE SUOČAVA POSEBNI ODJEL ZA RATNI ZLOČIN

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine se tokom sprovođenja istraga u predmetima ratnih zločina suočava sa velikim poteškoćama, naročito kada je u pitanju pribavljanje dokaza. Jedan od najvećih problema predstavlja dostupnost tih dokaza i to kako objektivnih, tako i personalnih. Naime, kada su u pitanju svjedoci, zasigurno je da je protok vremena od počinjenja krivičnog djela uticao na to da istima sjećanje blijedi, kao i da su neki od ključnih svjedoka u međuvremenu preminuli. Također, kao problem se javlja i to što se veći broj svjedoka nalazi izvan granica Bosne i Hercegovine, te je zbog toga njihov dolazak pred Tužilaštvo i Sud otežan, jer često nisu u poziciji da dođu, te je također njihov dolazak praćen velikim finansijskim izdacima.

Veliki problem prilikom procesuiranja ovih krivičnih djela predstavljaju i sami svjedoci, koji su sve manje voljni da svjedoče, sve se manje sjećaju događaja, te često na glavnom pretresu mijenjaju iskaze date u istrazi. Činjenica je da svjedoci nerado svjedoče u predmetima ratnih zločina, a to je umnogome posljedica kako stvarnog pritiska i ugroženosti svjedoka, tako i njegovog osobnog doživljaja i povjerenja u organe pravosuđa, što može dovesti do njihovog nepouzdanog svjedočenja, što opet utiče na pravičan i efikasan sudski postupak.

Tužioci se suočavaju sa brojnim poteškoćama kada je u pitanju pribavljanje materijalnih dokaza. Naime, često su suočeni sa nedovoljnom angažovanošću državnih i entitetskih organa u BiH u ispunjavanju njihove obaveze prema Tužilaštvu BiH, odnosno na dostavu tražene dokumentacije, gdje u nekim slučajevima tužilac, i pored upućenih urgencija, na istu čeka i po nekoliko mjeseci. Osim toga, zbog same prirode sukoba u Bosni i Hercegovini, veliki broj potencijalnih svjedoka i materijalnih dokaza, nalazi se u susjednim državama - Srbiji, Crnoj Gori i Hrvatskoj, što dodatno ograničava njihovu dostupnost, pored razvoja regionalne saradnje na osnovu zaključenih protokola o saradnji sa pomenutim državama. Da bi ta saradnja funkcionisala, odnosno da bi Tužilaštvo pribavilo ove dokaze i koristilo ih tokom istrage, potrebno je dosta kvalitetno osposobljenog osoblja, zatim vremena i finansijskih sredstava.

Naime, mnogi osumnjičeni za krivična djela ratnog zločina na teritoriji BiH, pored državljanstva Bosne i Hercegovine, istovremeno posjeduju državljanstva susjednih država. Kako relevantne ustavne odredbe susjednih zemalja onemogućavaju izručenje njihovih državljana, moguće je, a to se već i desilo u praksi, da osobe koje bi nakon sprovedene istrage bile optužene, ostanu nedostupne organima gonjenja Bosne i Hercegovine jednostavnim prelaskom državne granice, te da rad tužilaca po otvorenim istragama ostaje bez optužnice, kao konačnog rezultata, jer tužilac, bez saslušanja osumnjičene osobe, ne može podići optužnicu. Sve ovo ukazuje da rješavanje problema suđenja za ratne zločine počinjene na teritoriji bivše Jugoslavije prelazi iz pravnih u političke okvire i ovisi prvenstveno o političkoj volji država da li će svoje unutrašnje pravo prilagoditi obavezi omogućavanja suđenja počinocima ratnih zločina u skladu sa međunarodnim sporazumima.

SARADNJA TUŽILAŠTVA BiH SA TUŽILAŠTVOM MEĐUNARODNOG KRIVIČNOG SUDA ZA BIVŠU JUGOSLAVIJU (MKSJ)

Saradnja Tužilaštva Bosne i Hercegovine sa Međunarodnim krivičnim sudom za bivšu Jugoslaviju je veoma značajna i odvija se kroz razne oblike i na nekoliko različitih nivoa. Intenzivna saradnja postoji od uspostavljanja Posebnog odjela za ratne zločine i svakodnevno se unaprjeđuje.

Tokom 2004.g. održan je određeni broj radnih sastanaka u sjedištu MKSJ-a u Hagu. Ovi sastanci su sazvani na zahtjev glavnog tužioca Bosne i Hercegovine, u cilju koordiniranja aktivnosti na formiranju Posebnog odjela za RZ, kako bi se omogućio proces ustupanja predmeta pravila 11bis „Pravilnika o postupku i dokazima MKSJ-a“ i da bi se ustupili predmeti kategorije „2“ (predmeti u kojima je istraga djelimično sprovedena).

Ovi sastanci su također organizovani da bi Tužilaštvo BiH moglo preuzeti odgovornost za proces „Pravila puta MKSJ-a“. Tokom ovih koordinacijskih sastanaka, osoblje Tužilaštva BiH se sastalo sa predstavnicima Tužilaštva MKSJ-a, Ureda registrara i Suda. Teme sastanaka su prvenstveno bile tužilačke strategije. Sredinom 2004. godine vodili su se razgovori sa Tužilaštvom MKSJ-a o prijenosu svih predmeta u elektronskom obliku iz „Jedinice Pravila puta“.

Dana 27. augusta 2004.g., glavna tužiteljica, gđa. Carla del Ponte, uputila je pismo Predsjedništvu Bosne i Hercegovine u kojem ih je informisala da MKSJ od 01. oktobra 2004.g. više neće moći pregledati predmete prema „Sporazumu Pravila puta“ i da će proces pregleda preuzeti Tužilaštvo Bosne i Hercegovine. Ovaj proces je završen krajem 2004. godine, a 28. decembra 2004.g., Tužilaštvo BiH je

donijelo „Pravilnik o pregledu predmeta ratnih zločina“ i „Orientacione kriterije za osjetljive predmete Pravila puta“.

U zadnjoj četvrtini 2004.g., predstavnici Tužilaštva BiH, kao članovi radnih grupa, koji su bili uključeni u pripremu izmjena i dopuna Krivičnog zakona, Zakona o krivičnom postupku i Zakona o zaštiti ugroženih svjedoka i svjedoka pod prijetnjom, te novog Zakona o ustupanju predmeta iz MKSJ-a, blisko su sarađivali sa Tužilaštvom MKSJ-a, Uredom registrara i Sudom, da bi se koordinirala pitanja vezana za izmjene i dopune zakona koje su bile neophodne da bi se omogućilo ustupanje predmeta, dokaza i materijala koji su u posjedu MKSJ-a.

Početkom 2005.g., Tužilaštvo BiH je održalo nove sastanke sa Tužilaštvom MKSJ-a o ustupanju predmeta „Pravila 11bis“ i predmeta kategorije „2“. Zajedno sa predstavnicima MKSJ-a, glavni tužilac Tužilaštva BiH je pripremio strategiju o načinu na koji će biti formiran Posebni odjel za ratne zločine Tužilaštva BiH, o organizacionoj strukturi, te o načinu buduće saradnje. Rezultat ovih sastanaka je bio „Memorandum o razumijevanju“ zaključen između Tužilaštva BiH i Tužilaštva MKSJ-a 25. augusta 2005.godine.

Razgovori sa Tužilaštvom MKSJ-a, koji su uslijedili nakon potpisivanja „Memoranduma“, prvenstveno su se fokusirali na njegovu implementaciju, a u vezi pristupa dokaznom materijalu MKSJ-a, zamolbama za pomoć i ustupanju predmeta. Dogovoreno je da će sva zvanična komunikacija biti u pismenom obliku između glavnog tužioca Tužilaštva BiH i glavne tužiteljice MKSJ-a. Pored ovakvog formalnog oblika saradnje, uspješno su uspostavljeni i neformalni kontakti između Tužilaštva BiH i Tužilaštva MKSJ-a, kojim se razmjenjuju informacije između tužilaca koji rade na predmetima. Od sredine do kraja 2005.g. održavani su koordinacijski sastanci i u Hagu i u Sarajevu. Cilj ovih sastanaka su bili susreti tužilaca sa njihovim kolegama iz MKSJ-a, obuka iz oblasti međunarodnog humanitarnog prava i prakse MKSJ-a, a razgovaralo se i o određenim predmetima sa tužiocima MKSJ-a, prije njihovog ustupanja.

Razgovori o ustupanju predmeta su se vodili i o predmetima „Pravila 11bis“ i predmetima kategorije „2“. Saradnja i radni sastanci sa Tužilaštvom MKSJ-a o ustupanju predmeta i dokaznom materijalu se i dalje nastavljaju. Komunikacija sa Tužilaštvom MKSJ-a odvija se svakodnevno.

SARADNJA TUŽILAŠTVA BiH SA TUŽILAŠTVOM MKSJ-a U VEZI HAPŠENJA HAŠKIH OPTUŽENIKA

U pogledu saradnje sa MKSJ-om u vezi hapšenja optuženika koji se nalaze u bjekstvu, Tužilaštvo BiH koordinira rad sa Tužilaštvom MKSJ-a, EUFOR-om, NATO-om i domaćim agencijama za sprovedbu zakona. Sve vrste informacija i saznanja koje su Tužilaštvu BiH dostupne, Tužilaštvo BiH ustupa Tužilaštvu MKSJ-a. Tužilaštvo BiH koordinira svoj rad sa međunarodnim i domaćim agencijama za sprovedbu zakona, te se sve operacije izvode zajednički.

POSTUPANJE TUŽILAŠTVA BiH U VEZI OSOBA ZA KOJE SE SUMNJA DA PRUŽAJU POTPORU OPTUŽENIM ZA RATNI ZLOČIN

Provođenje istraga i procesuiranja osoba koje su osumnjičene da pružaju potporu glavnim optuženima za ratne zločine, u nadležnosti su Tužilaštva BiH. U toku je određeni broj istraga i one se vode u bliskoj saradnji sa Tužilaštvom MKSJ-a i domaćim agencijama za provedbu zakona.

U (39) predmeta protiv (44) osobe Tužilaštvo Bosne i Hercegovine donijelo je naredbe o provođenju istrage zbog osnova sumnje da su počinili krivično djelo pomoć osobi optuženoj od strane Međunarodnog krivičnog suda iz člana 233. stav 1. Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine, a sve u vezi primjene odredaba člana 11. stav 1. i 2. *Zakona o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasnog provođenja mandata Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju te drugih međunarodnih restriktivnih mjera* ("Službeni glasnik BiH", br. 25/06 od 04.04.2006. godine).

U (2) predmeta protiv (7) osoba na prijedlog Tužilaštva BiH, Sud BiH je donio rješenja kojim je odredio privremene mjere zabrane raspolaganja i transfera novčanih sredstava, zabrane raspolaganja i opterećenja nepokretne i pokretne imovine u vlasništvu ili posjedu pomenutih osoba, a u skladu sa odredbama Zakona o primjeni određenih privremenih mjera radi efikasnog provođenja mandata Međunarodnog krivičnog suda za bivšu Jugoslaviju, te drugih međunarodnih restriktivnih mjera. Po pravosnažnosti rješenja Suda BiH kojim su određene mjere zamrzavanja imovine tih osoba, ista su dostavljena nadležnim organima (zemljišnoknjižnom uredu nadležnog suda, Republičkoj upravi za geodetske i imovinskopravne poslove, agenciji za bankarstvo, ...) na postupanje u okviru svojih nadležnosti, odnosno na provođenje pravosnažne odluke suda.

REZULTATI DOSADAŠNJE SARADNJE TUŽILAŠTVA BiH I TUŽILAŠTVA MKSJ-a

U oktobru 2004. godine, proces pregleda predmeta ratnih zločina, koji je do 01. oktobra obavljao MKSJ, na osnovu dogovorenih mjera „Pravila puta“ uspostavljenih „Rimskim sporazumom“, prebačen je na vlasti Bosne i Hercegovine.

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine, odnosno Posebni odjel za ratni zločin, preuzeo je odgovornost pregleda predmeta ratnih zločina koje je do tada obavljala „Jedinica Pravila puta“. Tokom 2005.g., Posebni odjel za ratne zločine Tužilaštva BiH izvršio je pregled i ocjenu navedenih predmeta u skladu sa „Pravilnikom o pregledu predmeta ratnih zločina“ i „Orientacionim kriterijima“ za osjetljive predmete „Pravila puta“. Posebni odjel za ratne zločine Tužilaštva BiH izvršio je pregled 746 predmeta sa standardnom oznakom „A“. Od tog broja, 202 predmeta su ocijenjena kao „vrlo osjetljivi“ i isti su zadržani u Posebnom odjelu za ratne zločine Tužilaštva BiH radi daljeg procesuiranja, od kog broja je protiv 14 osoba podignuto 13 optužnica.

Tužilaštvo BiH, na ovaj način, odlučno je usmjerilo svoje aktivnosti na radnje pregleda predmeta, ali u isto vrijeme i vođenje istraga po predmetima. To sve je rezultiralo povećanjem broja podignutih optužnica za krivična djela ratnog zločina pred Sudom BiH.

Tužilaštvo BiH je uložilo velike napore u radu na 11bis predmetima, odnosno na predmetima koji su po Pravilima 11bis Pravilnika o postupku i dokazima MKSJ ustupljeni na nadležnost Sudu BiH. To su

predmeti u kojima je Tribunal potvrdio optužnicu, ali nije započeo suđenje, no sudsko vijeće Tribunala donijelo je pravosnažnu odluku da se predmet ustupi domaćem pravosuđu na dalje postupanje.

Posebni odjel za ratne zločine Tužilaštva BiH 11bis predmeta ukupno je zaprimio 6 protiv 10 osoba, nakon čega su postupajući tužioci u ovim predmetima prilagodili optužnice Tribunala u skladu sa domaćim krivičnim zakonodavstvom, nakon čega ih je Sud BiH prihvatio/potvrdio.

U toku izvještajnog perioda jedan takav predmet protiv Stanković Radovana je okončan pravosnažnom presudom Suda BiH kojom je optuženi oglašen krivim za krivično djelo zločina protiv čovječnosti i koji je osuđen na kaznu dugotrajnog zatvora u trajanju od 20 godina. Također je prvostepenom presudom optuženi Janković Gojko oglašen krivim za krivično djelo zločin protiv čovječnosti, te mu je izrečena kazna dugotrajnog zatvora u trajanju od 34 godine, nakon čega je žalbu na presudu uložio branilac optuženog, te je održana sjednica Apelacionog vijeća. U 4 preostala 11bis predmeta u odnosu na 8 osoba u toku je glavni pretres i trenutno su u fazi izvođenja dokaza Tužilaštva. U svim navedenim predmetima optuženi se nalaze u pritvoru od dana njihovog transfera iz MKSJ.

Nizom navedenog, može se reći da su tužioci Posebnog odjela za ratne zločine u relativno kratkom roku postigli zavidne rezultate u rješavanju teških i komplikovanih 11bis predmeta.

Osim predmeta koji se ustupaju prema „Pravilu 11bis“, MKSJ predviđa, u sklopu svoje Strategije okončanja rada, da će Tužilaštvu BiH ustupiti jedan broj djelimično istraženih predmeta (predmeta kategorije “2”). Ovi predmeti se po svojoj složenosti i ozbiljnosti mogu porediti sa predmetima koji se ustupaju prema „Pravilu 11bis“. Pravni propisi koje Tužilaštvo Bosne i Hercegovine primjenjuje u svojoj saradnji sa MKSJ su: Krivični zakon Bosne i Hercegovine (2003.g.), Zakon o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine (2003.g.), Rimski sporazum (1996.g.), Zakon o ustupanju predmeta od strane MKSJ Tužilaštvu BiH i korištenju dokaza pribavljenih od MKSJ u postupcima pred sudovima u BiH (2004.g.), Memorandum o razumijevanju između Tužilaštva BiH i Tužilaštva MKSJ (2005.g.), Sporazum između visokog predstavnika za BiH i Predsjedništva BiH o uspostavljanju Ureda registrara (2004.g.) i Izmijenjeni Sporazum (2006.g.), Poglavlje VII Povelje Ujedinjenih naroda; Rezolucija 1503 i 1534 Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda.

Tužilaštvo BiH može istaći da je dosadašnji uspješan rad na procesuiranju predmeta ratnih zločina postignut u velikoj mjeri zahvaljujući kontinuiranoj i uspješnoj saradnji sa Tužilaštvom MKSJ.

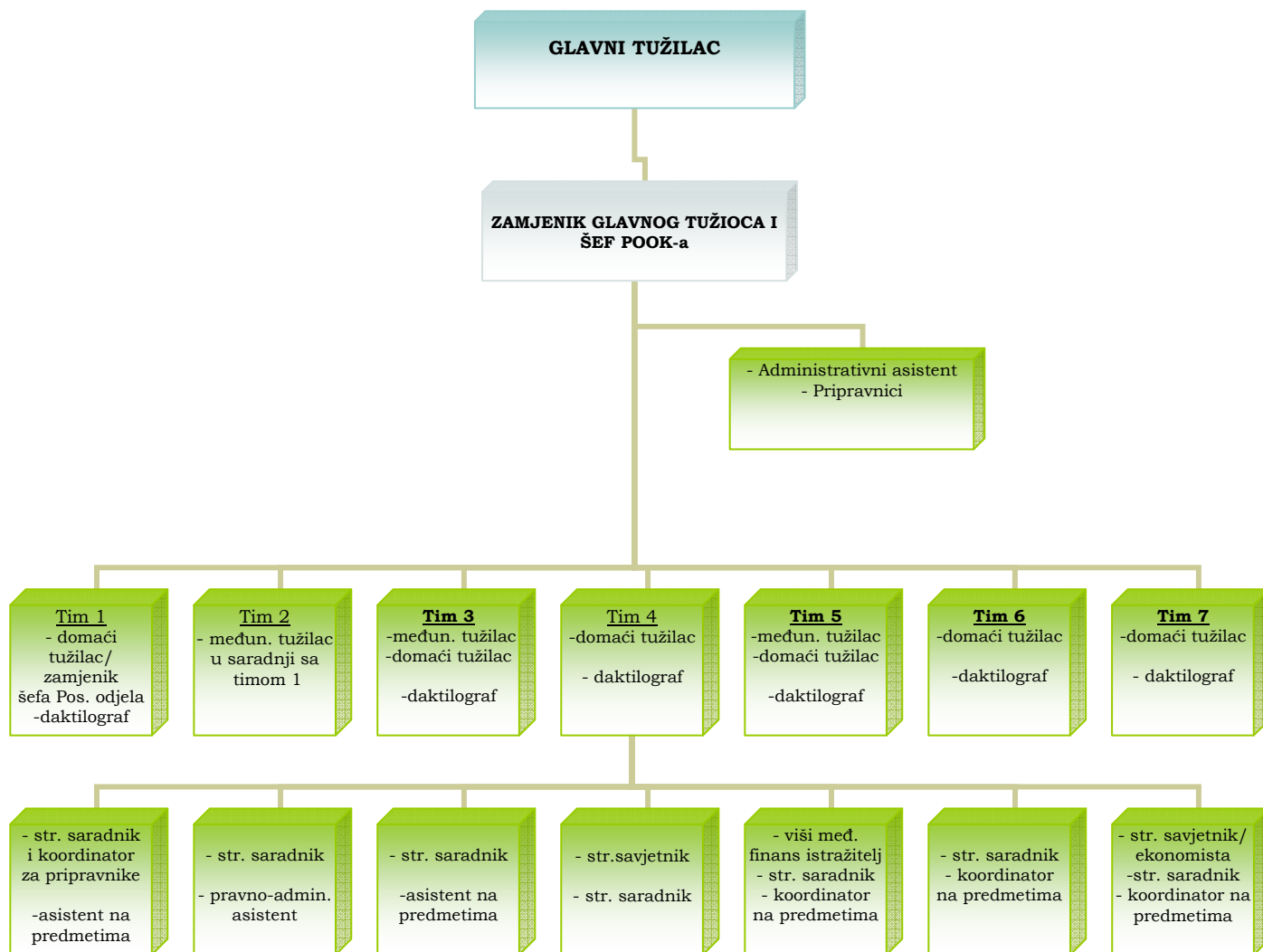
II.b. ODJEL II (POSEBNI ODJEL ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL, PRIVREDNI KRIMINAL I KORUPCIJU)

Posebni odjel za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju (Posebni odjel II) uspostavljen je formiranjem Tužilaštva Bosne i Hercegovine u 2003. godini odlukom visokog predstavnika za BiH, te je rad odjela započeo isključivo sa međunarodnim tužiocima.

Ispunjavajući ciljeve postavljene pred Tužilaštvo BiH, u skladu sa planom zamjene međunarodnog osoblja, u Odjel su postepeno raspoređivani domaći tužioci, te su na kraju 2007. godine u Posebnom odjelu

II radila ukupno 4 međunarodna i 6 domaćih tužilaca, koji su svi raspoređeni u više tužilačkih timova. Tužiocima u radu na predmetima stručnu i administrativnu pomoć pruža ostalo osoblje koje čine stručni savjetnici, stručni saradnici i administrativno osoblje.

ORGANIZACIONA ŠEMA ODJELA ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL, PRIVREDNI KRIMINAL I KORUPCIJU (POOK)



U izvještajnoj godini, poslove rukovodioca Posebnog odjela II vršio je međunarodni tužilac, koji je ujedno i jedan od tri zamjenika glavnog tužioca Tužilaštva BiH, dok je funkciju zamjenika rukovodioca Posebnog odjela II vršio domaći tužilac. Mandat međunarodnog tužioca, kao rukovodioca Posebnog odjela II, je pružanje pomoći domaćim tužiocima u neophodnom rukovodnom i tehničkom znanju koje će im omogućiti da istražuju i krivično gone počinioce krivičnih djela iz oblasti organiziranog, privrednog kriminala i korupcije, u skladu sa međunarodnim standardima i normama, a istovremeno će im pružiti vodstvo, koje je neophodno za uspostavljanje i unaprjeđenje domaćih kapaciteta.

Organizovani kriminal, privredni kriminal i korupcija podrivaju javnu sigurnost i zakonitost tržišne razmjene i konkurenciju koja je od suštinske važnosti za ekonomski život i razvoj u BiH i

integrisanje BiH u Evropu, te je borba protiv ovih oblika kriminala veoma značajna u jačanju pravne države i jačanju ekonomske moći Bosne i Hercegovine.

Tokom 2007. godine, Posebni odjel II načinio je dodatni napredak u borbi protiv organizovanog kriminala, privrednog kriminala i korupcije, u odnosu na prethodni period. S tim u vezi, u martu 2007. godine, Posebni odjel II počeo je sa implementacijom kriterija za raspodjelu predmeta. Pomenuti kriteriji su ozvaničeni 20.07.2007. godine kao Interni kriteriji za raspodjelu predmeta unutar odjela Tužilaštva BiH broj: A-293/07. Prema tim kriterijima, Posebnom odjelu II raspodjeljuju se:

1. Svi predmeti organizovanog kriminala, organizovanog privrednog kriminala iz nadležnosti Tužilaštva BiH, osim predmeta krivičnog djela terorizma iz člana 201. Krivičnog zakona BiH.
2. Predmeti za sljedeća krivična djela iz KZ BiH:
 - Finansiranje terorističkih aktivnosti iz člana 202.
 - Trgovina ljudima iz člana 186. i krijumčarenje osoba iz člana 189., kada je u predmetima za ova krivična djela uključeno 5 ili više krijumčarenih osoba, odnosno žrtava trgovine,
 - Krivična djela protiv privrede i jedinstva tržišta, te krivična djela iz oblasti carina i glave XVIII čija vrijednost prelazi iznos od 100.000,00 KM
 - Krivična djela povrede autorskih prava iz glave XXI čija vrijednost prelazi iznos od 100.000,00 KM.
3. Svi predmeti u vezi korupcije visokih dužnosnika Bosne i Hercegovine iz nadležnosti Tužilaštva BiH i odgovornih osoba s najvišim funkcijama u privrednim društvima i drugim pravnim osobama.

Termini korišteni u Internim kriterijima, kao što su „organizirani kriminal“, „visoki dužnosnici“, „odgovorne osobe“, ... detaljnije su pojašnjeni u samim kriterijima.

Usaglašeni kriteriji su dostavljeni Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine na znanje i uvid, te je također dogovoreno da će se nakon 6 mjeseci izvršiti analiza priliva predmeta po odjelima Tužilaštva BiH, kako bi se, zavisno od priliva, izvršile eventualne korekcije usaglašenih kriterija.

U toku 2007. godine Posebni odjel II započeo sa izradom detaljne Strategije odjela za period 2007-2009. godine, čija izrada bi trebala biti okončana do kraja mjeseca februara 2008. godine.

Posebni odjel također namjerava poduzeti mjere u rješavanju svih problema u cilju efikasnog rada, te dobro osmišljene, aktivne borbe protiv organizovanog kriminala, privrednog kriminala i korupcije.

U toku je i izrada Internog pravilnika Posebnog odjela II kojim će se regulisati interni rad odjela i koji će biti usklađen sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju Tužilaštva Bosne i Hercegovine.

Međunarodni tužioci i ostalo međunarodno osoblje u Posebnom odjelu II finansira se iz više međunarodnih donatorskih izvora, među kojima najveći dio otpada na vlade Španije, Sjedinjenih Američkih Država, Švicarske, Francuske i Velike Britanije.

Promjene osoblja u Posebnom odjelu II u 2007. godini odnose se na sljedeće: tri međunarodna tužioca su napustila odjel nakon isticanja mandata, kao i jedan međunarodni istražitelj i jedan domaći stručni saradnik. U toku su aktivnosti oko angažovanja novog osoblja na tim pozicijama, kao i na drugim pozicijama, uključujući i pozicije međunarodnih i domaćih tužilaca, te je s tim u vezi već imenovan još jedan međunarodni tužilac.

U Odjelu II trenutno radi 6 domaćih tužilaca (4 u 2006. godini), 4 međunarodna tužioca (5 u 2006. godini), 1 viši međunarodni finansijski istražitelj (2 međunarodna istražitelja u 2006. godini), 2 stručna savjetnika, 7 stručnih/pravnih saradnika, 6 administrativnih asistenata (administrativno-pravni asistenti, asistenti na predmetima, koordinatori na predmetima), 6 daktilografa i 2 pripravnika.

Organizaciona struktura POOK-a uspostavljena je po principu rada u 7 timova (5 timova u 2006. godini), što je prikazano u prethodnoj šemi.

Svi timovi istražuju i procesuiraju krivična djela organiziranog kriminala, privrednog kriminala i korupcije, ali Tim VII najvećim dijelom je fokusiran na krivična djela privrednog kriminala uključujući, ali i ne ograničavajući se na krivična djela porezne utaje, carinske prijevare i druga krivična djela propisana Krivičnim zakonom BiH.

Međunarodni istražitelji pripremaju istražni plan zajedno sa tužiocem, istražuju navode, sarađuju i koordiniraju rad sa domaćim i međunarodnim agencijama za provođenje zakona, prikupljaju potrebne informacije, učestvuju i provode terenske aktivnosti, te obavljaju druge radnje na zahtjev tužioca.

Stručni/pravni saradnici pružaju pravne usluge domaćim i međunarodnim tužiocima na način da osiguravaju analize i istraživanja pravnih pitanja, pišu sažetke predmeta, prijedloge i podneske Sudu, pripremaju nacрте optužnica, zahtjeva, asistiraju u organizovanju predmeta za suđenje, prisustvuju ispitivanju osumnjičenih i svjedoka, prisustvuju suđenjima, te obavljaju druge zadatke na zahtjev tužioca. Pravno istraživanje uglavnom se odnosi na pitanja međunarodnog i humanitarnog prava, međunarodnog krivičnog prava, konvencija o ljudskim pravima, krivičnog prava i krivičnog postupka BiH. Administrativni asistenti pružaju administrativnu potporu timu, dok se pripravnici obučavaju za budući rad u tužilaštvima.

STRUKTURA KRIVIČNIH DJELA U PREDMETIMA ODJELA; BROJ PREDMETA, UKLJUČUJUĆI ZAPRIMLJENE PREDMETE, U RADU I OKONČANE PREDMETE

Kao rezultat primjene pomenutih novousvojenih Internih kriterija za raspodjelu predmeta, statistički gledano, broj predmeta na kojima je radio Posebni odjel II je opao u drugom dijelu 2007. godine. Međutim, u isto vrijeme, rad Posebnog odjela II usmjeren je na predmete koji zadovoljavaju usvojene kriterije, odnosno na, uvjetno rečeno, ozbiljnije i kompleksnije predmete organizovanog kriminala, privrednog kriminala i korupcije.

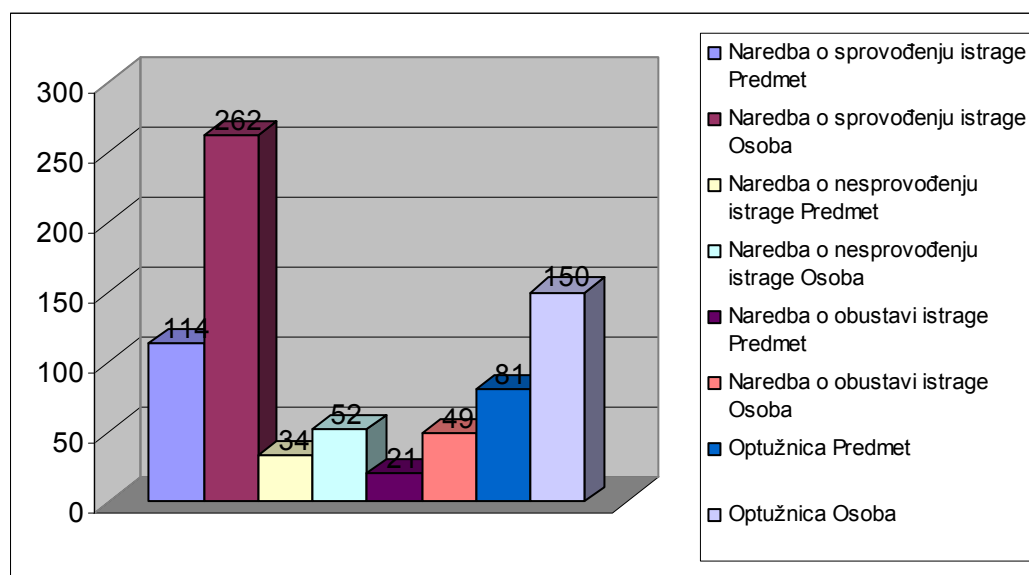
I dalje se najveći broj predmeta po kojima postupaju tužioci Posebnog odjela II odnosi na predmete koje Tužilaštvu BiH prosljeđuju agencije za provođenje zakona u BiH, ali postoji i određeni broj predmeta koji su ustupljeni na nadležnost od strane drugih tužilaštava iz Republike Srpske, Federacije BiH i Brčko Distrikta, kao i predmeti koji su oformljeni na osnovu usmenih ili pismenih prijava građana. Istrage koje provodi Odjel II postaju sve složenije jer se odnose na teška i složena krivična djela koja iziskuju značajno zalaganje u smislu vremena i angažovanja svih kapaciteta.

U 2007. godini Odjel II je započeo rad sa ukupno 230 KT predmeta protiv 819 osoba iz prethodnog perioda, dok je u toku 2007. godine zabilježen priliv 130 nova KT predmeta protiv 346 osoba, dakle ukupno 360 KT predmeta protiv 1.165 osoba. Doneseno je 114 naredbi o sprovođenju istrage protiv 262 osoba, te je od tog broja ukupno 96 predmeta protiv 194 osobe okončano. Nadalje, donešene su 34 naredbe o nesprovođenju istrage protiv 52 osobe, dok je u 21 predmetu donešena naredba o obustavi istrage protiv

49 osoba. Podignuta je 81 optužnica protiv 150 osoba (26 optužnica sa krivičnim nalogom protiv 31 osobe i 55 optužnica bez krivičnog naloga protiv 119 osoba), od kojih samo 2 optužnice protiv 3 osobe nisu potvrđene od strane Suda Bosne i Hercegovine. Od ukupnog broja predmeta na kojima je rađeno u 2007. godini u Posebnom odjelu II, Sud BiH izrekao je 62 osuđujuće presude protiv 109 osoba i 2 oslobađajuće presude protiv 7 osoba. U navedenim predmeta izrečeno je 26 različitih zatvorskih kazni, 41 različita uvjetna kazna zatvora, te 30 novčanih kazni u ukupnom iznosu od 712.800,00 KM, dok je u isto vrijeme izvršeno oduzimanje različite imovinske koristi u ukupnoj vrijednosti od 1.611.330,64 KM.

Ukupno su zaključena 34 sporazuma o priznanju krivnje sa 49 osoba, od čega je Sud Bosne i Hercegovine prihvatio 31 sporazum u odnosu na 43 osobe.

U odnosu na ostale vrste predmeta, Odjel II je u toku 2007. godine radio na ukupno 4 KTM predmeta, od kojih je 1 riješen na način što je Tužilaštvo podnijelo prijedlog za pokretanje pripremnog postupka, a Sud BiH ustupio predmet nadležnom sudu. Također je rađeno i na 504 KTA predmeta od kojih je 246 riješeno, 28 KTN predmeta od kojih je 15 riješeno, te 48 KTZ predmeta od kojih je 15 riješeno.



Grafički prikaz rada na KT predmetima u Odjelu II

PROBLEMI U RADU POSEBNOG ODJELA II

Ne ulazeći u problematiku brojnosti predmeta i konstantnog povećanja priliva predmeta, što je opća karakteristika rada cijelog Tužilaštva BiH, problemi Posebnog odjela II uočeni u toku 2007. godine, a koji dobrim dijelom potiču i iz ranijeg perioda, ogledaju se u slijedećem:

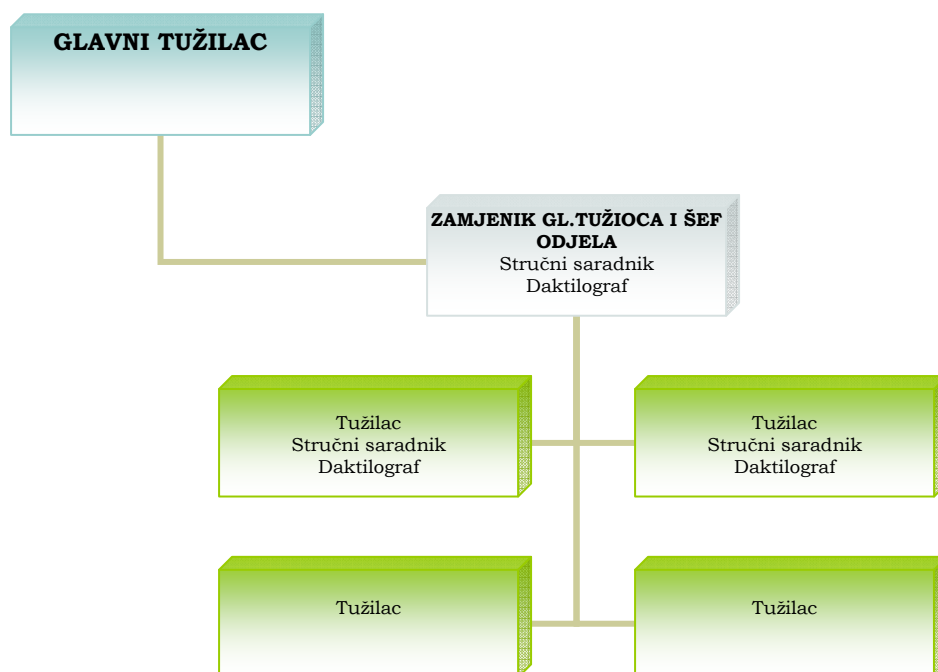
- problem finansiranja posebnih istražnih radnji, odnosno nepostojanje posebne budžetske stavke koja se odnosi na posebne istražne radnje, što za posljedicu ima komplikovaniju proceduru za izdvajanje sredstava u tu svrhu iz ukupnog budžeta institucije;
- problem pravovremenog lociranja i osiguranja svjedoka kako u istražnoj, tako i u fazi suđenja;

- nedovoljna efikasnost u prikupljanju dokaza putem međunarodne pravne pomoći, te nepostojanje drugih međunarodnih mehanizama koji omogućavaju validnost dokaza prikupljenih u drugim zemljama, te
- problem razuđenosti zakazanih ročišta pred Sudom Bosne i Hercegovine, bez obzira na veličinu predmeta, što se kao poseban problem javlja u obimnijim predmetima koji zbog zauzetosti sudija i sudnica traju pretjerano dugo, ponekad i više od godinu dana.

II.c. ODJEL III - ODJEL ZA OPĆI KRIMINAL, MEĐUNARODNU PRAVNU POMOĆ I TERORIZAM

Tokom 2007. godine u Odjelu III radila su ukupno 4 (četiri) tužioca i zamjenik glavnog tužioca, koji je ujedno vršio dužnost rukovodioca Odjela III. Tačnije, do 01.03.2007. godine u Odjelu III radila su dva (2) tužioca, a nakon što je Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH svojom Odlukom od 18.01.2007. godine imenovalo 10 domaćih tužilaca, od 01.03.2007. godine Odjelu III dodijeljena su još dva (2) tužioca. Za razliku od druga dva odjela Tužilaštva u kojima su organizacijska struktura i rad unutar samih odjela koncipirani po principu rada u timovima, u Odjelu III tužioci djeluju samostalno, bez tima uz pomoć tri (3) stručna saradnika.

ORGANIZACIONA ŠEMA ODJELA III



Što se tiče vrste i strukture krivičnih djela po kojima postupa Odjel III, Internim kriterijima za raspodjelu predmeta unutar odjela Tužilaštva/Tužilaštva BiH koji su ustanovljeni 20.07.2007. godine, određeno je da se Odjelu III raspodjeljuju sljedeći predmeti:

1. predmeti svih krivičnih djela iz nadležnosti Tužilaštva BiH osim:
 - krivičnih djela iz djelokruga rada Posebnog odjela za ratne zločine u smislu člana II ovih kriterija,
 - krivičnih djela iz djelokruga rada Posebnog odjela za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju u smislu člana III ovih kriterija
2. predmeti po krivičnim djelima "korupcije" koja počinu službene osobe i odgovorne osobe, a koje nisu visoki dužnosnici ni odgovorne osobe s najvišim funkcijama u privrednom društvu ili drugim pravnim osobama u smislu tačke 3. člana III ovih kriterija
3. predmeti u vezi zahtjeva za izručenje, molbe za pravnu pomoć i pitanja iz oblasti međunarodne pomoći i saradnje
4. predmeti u vezi pitanja vezanih za sukob nadležnosti i saradnju sa drugim tužilaštvima, sudovima, organima i organizacijama.

U cilju jasnijeg razumijevanja navedenog, potrebno je precizirati da Odjel III radi na svim predmetima iz nadležnosti Tužilaštva BiH, uključujući i predmete koji se odnose na organizovani i privredni kriminal kada imovinska vrijednost prouzrokovana krivičnim djelom ne prelazi iznos od 100.000,00 KM, odnosno kada broj osoba koje su žrtve krivičnog djela nije veći od 5, kao i na drugim predmetima organiziranog kriminala koje Posebni odjel za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju ne prihvati kao vrlo osjetljive.

Također je potrebno spomenuti da Odjel III postupa po prijavama za krivično djelo terorizma iz člana 201. KZ BiH, rezultat čega je podizanje optužnice tužioca Odjela III za navedeno krivično djelo i donošenje pravosnažne presude od strane Suda BiH, kojom su optuženima izrečene zatvorske kazne.

Vrlo je bitno naglasiti postupanje Odjela III po predmetima naprijed naznačenim pod red. brojem 3, odnosno predmetima koji se tiču pružanja međunarodne pravne pomoći i izvršenja međunarodnih ugovora u krivičnopravnim stvarima, odnosno predmetima izručenja osumnjičenih, optuženih i osuđenih osoba (KTZ predmeti).

Naime, ovdje se radi o vrlo značajnim predmetima koji predviđaju provođenje postupka ekstradicije, preuzimanje krivičnog gonjenja od strane države, preuzimanje izvršenja krivičnih sankcija izrečenih u drugim državama od strane Bosne i Hercegovine, te pružanje pravne pomoći u smislu provođenja istražnih radnji (prikupljanja dokaza, saslušanja svjedoka i sl.).

U ovim predmetima postupa se u skladu sa konvencijama koje je ratifikovala Bosna i Hercegovina, te u skladu sa međunarodnim bilateralnim, odnosno multilateralnim sporazumima koje je Bosna i Hercegovina potpisala sa drugim državama, usljed čega je pružanje pravne pomoći stvarna obaveza za Bosnu i Hercegovinu.

Pregled međunarodnih multilateralnih ugovora o pravnoj pomoći koji obavezuju Bosnu i Hercegovinu:

- Evropska konvencija o međusobnom pružanju pravne pomoći u krivičnim stvarima, Strazbur 20.04.1959.g.,
- Evropska konvencija o ekstradiciji, Pariz, 13.12.1957.g.,
- Dodatni protokol uz Evropsku konvenciju o ekstradiciji, Strazbur 15.10.1975.g.,
- Drugi dodatni protokol uz Evropsku konvenciju o ekstradiciji, Strazbur 17.03.1978.g.,

- Evropska konvencija o prenošenju postupka u krivičnim stvarima, Strazbur, 15.03.1972.g.,
- Evropska konvencija o transferu osuđenih osoba, Strazbur, 21.03.1983.g.,
- Evropska konvencija o obavještenju o stranom pravu, London, 07.06.1968.g.

Osim navedenih konvencija, Bosna i Hercegovina je notifikacijom o sukcesiji preuzela veliki broj međunarodnih bilateralnih ugovora o pravnoj pomoći.

STRUKTURA KRIVIČNIH DJELA I BROJ PREDMETA, UKLJUČUJUĆI ZAPRIMLJENE PREDMETE, PREDMETE U RADU, KAO I OKONČANE PREDMETE ODJELA III

KT PREDMETI

Tokom 2007. godine Odjel III je imao u radu ukupno 695 KT predmeta protiv 1.043 osobe, od kojih je 308 predmeta protiv 465 osoba prenesenih iz ranijih godina, dok je 387 predmeta protiv 578 osoba zaprimljeno u 2007. godini.

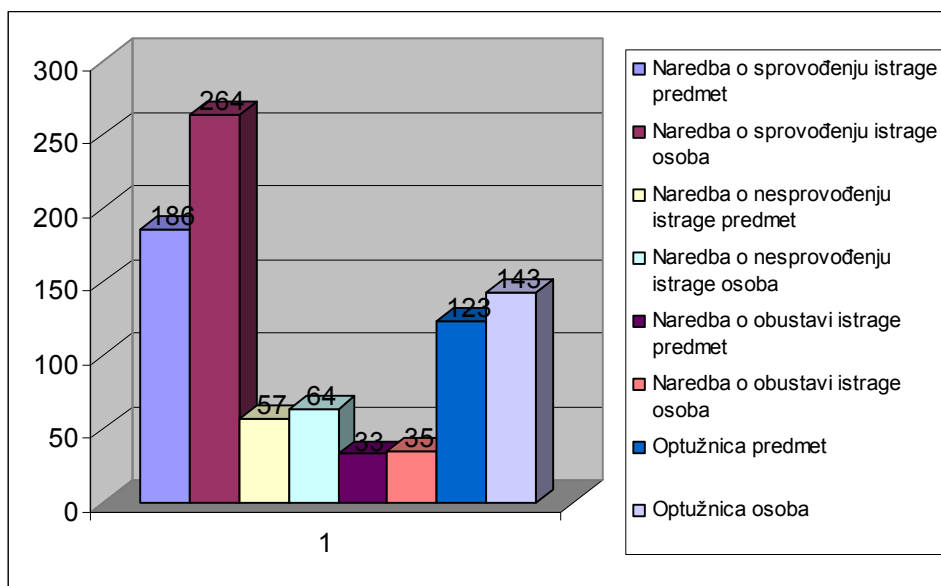
Postupajući po naprijed navedenim predmetima, a u skladu sa svojim pravima i obavezama u smislu čl. 35. ZKP BiH, tužioci Odjela III su u 2007. godini donijeli 186 naredbi o sprovođenju istrage protiv 264 osobe, u 33 predmeta protiv 35 osoba, u skladu sa odredbama čl. 224. ZKP BiH je donijeta naredba o obustavi istrage, dok je u skladu sa odredbom čl. 216. st. 3. ZKP BiH u 57 predmeta protiv 64 osobe donijeta naredba o nesprovođenju istrage.

Tokom 2007. godine tužioci Odjela III su po okončanju istraga podigli ukupno 123 optužnice protiv 143 osobe, od kojih je 30 optužnica protiv 30 osoba sa predloženim krivičnim nalogom. 35 KT predmeta protiv 75 osoba riješeno je na drugi način.

Postupajući po zaprimljenim optužnicama Odjela III tokom 2007. godine Sud BiH je donio 97 presuda protiv 116 osoba, od čega 92 osuđujuće presude protiv 111 osoba i 4 oslobađajuće presude protiv 5 osoba. U navedenim predmetima izrečena je 21 različita zatvorska kazna, 57 različitih uvjetnih kazni zatvora, te 30 novčanih kazni, dok je pet osoba oslobođeno od optužbe.

Nakon potvrđivanja optužnice tužioci Odjela III su zaključili 39 sporazuma o priznanju krivnje sa 44 optužene osobe. Tužioci Odjela III izjavili su 3 žalbe na presude Suda BiH, od kojih je jedna uvažena, dok u odnosu na dvije preostale u izvještajnom periodu Sud BiH nije donio odluku.

Zaključno sa 31.12.2007. godine u Odjelu III od ukupnog broja 695 predmeta protiv 1.043 osobe, u 336 predmeta protiv 521 osobe nisu otvorene istrage.



Grafički prikaz rada na KT predmetima u Odjelu III

KTA PREDMETI

U periodu od 01.01. do 31.12.2007. godine Odjel III je imao u radu ukupno 987 predmeta, od kojih je u izvještajnoj godini zaprimljeno 422 predmeta, dok je 565 predmeta prenijeto iz ranijih godina.

Tužiocima Odjela III su u 2007. godini završili ukupno 322 predmeta, tako da je u radu ostalo 665 neriješenih KTA predmeta.

KTZ PREDMETI

U 2007. godini Odjel III je imao u radu 210 predmeta u vezi sa 281 osobom koji se odnose na postupke pružanja međunarodne pravne pomoći, izručenja osoba i izvršenja stranih sudova, od kojih je u navedenoj godini zaprimljeno 148 predmeta u vezi sa 216 osoba, a 62 predmeta u vezi sa 65 osoba su prenijeta iz ranijih godina.

Od ukupnog broja KTZ predmeta završena su 172 predmeta u vezi sa 237 osoba, a u radu je ostalo 38 predmeta u vezi sa 44 osobe.

KTM PREDMETI

U pogledu predmeta koji se odnose na maloljetne počiniocima krivičnih djela, Odjel III je u 2007. godini imao u radu ukupno 42 predmeta protiv 78 osoba, od kojih je iz ranijih godina ostalo u radu 24 predmeta protiv 36 osoba, dok je u 2007. godini zaprimljeno 18 predmeta protiv 42 osobe. Tokom 2007. godine, od ukupnog broja predmeta koji se odnose na maloljetne počiniocima krivičnih djela, tužiocima Odjela III su donijeli 2 naredbe o nepokretanju postupka protiv 2 maloljetnika, te 6 prijedloga za pokretanje pripremnog postupka protiv 15 maloljetnih počinitelja krivičnih djela, dok je 5 predmeta protiv 7 maloljetnika riješeno na drugi način. Na kraju izvještajnog perioda u Tužilaštvu BiH je ostalo u radu još 29 predmeta protiv 54 osobe.

KTN PREDMETI

Protiv nepoznatih počilaca krivičnih djela, Odjel III je imao u radu 321 predmet, od kojih je iz ranijih godina ostalo u radu 158 predmeta, dok su u 2007. godini zaprimljena 163 predmeta, da bi u 2007. godini tužioci Odjela III riješili 162 predmeta, a u radu je ostalo 159 predmeta.

A PREDMETI

Odjel III je u 2007. godini imao u radu i 133 A predmeta, od kojih je 5 predmeta ostalo u radu Tužilaštva iz ranijih godina, dok je u 2007. godini Tužilaštvo zaprimilo 128 predmeta.

Dakle, od ukupno 2.384 predmeta kojima je u 2007. godini bio zadužen Odjel III, tužioci ovog odjela su završili 1.035 predmeta.

Tužioci, kao i stručni saradnici Odjela III, su u 2007. godini, u cilju stručnog osposobljavanja sudjelovali na seminarima održanim u organizaciji centara za edukaciju sudaca i tužilaca, te su svi ispunili obavezni broj dana prisustvovanja seminarima (četiri dana za tužioce, šest za stručne saradnike/savjetnike).

Pored naprijed navedenog, tužioci Odjela III (dva tužioca) su stalni članovi Udarne grupe za borbu protiv terorizma i jačanja sposobnosti za borbu protiv terorizma. Radni sastanci ove Udarne grupe su održavani u toku radnog vremena kao redoviti sastanci, što je u izvjesnoj mjeri umanjilo mogućnost tužilaca da ovo vrijeme iskoriste za rad po zaduženim predmetima.

Nadalje, svi tužioci Odjela III, osim pri seminarima održanim u organizaciji centara za edukaciju sudija i tužilaca, sudjelovali su u radu brojnih seminara i konferencija, koji su održani u organizaciji nevladinih organizacija i raznih državnih institucija (npr. dva tužioca Odjela III su sudjelovala u aktivnostima Radne grupe koja je radila na dopuni inkriminacija vezanih za krivično djelo terorizma u organizaciji Ministarstva sigurnosti BiH, uz koordinaciju predstavnika Komiteta UN-a za borbu protiv terorizma).

PROBLEMI U RADU ODJELA III

Glavni problemi s kojima se suočava Odjel III jesu:

- Odjel sa najmanjim brojem tužilaca, a najvećim godišnjim prilivom predmeta u Tužilaštvu, koji je u velikoj mjeri uzrokovan usvajanjem Internih kriterija za raspodjelu predmeta, iz kog razloga je neophodno povećanje broja tužilaca u Odjelu III za najmanje još dva nova tužioca.
- U odnosu na ostala dva odjela, jedini ne uživa podršku Ureda registrara BiH.
- Od ukupno pet tužilaca ovog Odjela, tri tužioca su radila uz saradnju samo tri stručna saradnika, koji su po potrebi i nalogu glavnog tužioca bili angažovani i na rješavanju određenog broja A predmeta naslovljenih na Ured glavnog tužioca.
- Vrlo čest angažman tužilaca Odjela III na određenim poslovima i njihovo sudjelovanje u određenim projektima, čiji su nosioci različite institucije u Bosni i Hercegovini, kao i nevladine organizacije, u kojima tužioci uzimaju aktivno učešće u toku radnog vremena, što im u velikoj

mjeri oduzima vrijeme koje bi morali posvetiti svom osnovnom zadatku, tj. otkrivanju i gonjenju počinitelja krivičnih djela.

- U tom pravcu, tužioci ovog Odjela ponovo predlažu da se ubuduće angažovanje tužilaca po ovim zadacima vrši selektivnije, odnosno da se tužioci u navedenim slučajevima angažuju samo ukoliko je to usko vezano za efikasnije rješavanje predmeta i progon počinitelja krivičnih djela.
- Priliv velikog broja KTA predmeta, u kojima materijal dostavljen od strane policijskih agencija o istim predstavlja obavještajne podatke iz kojih nisu proizilazili osnovi sumnje da su počinjena krivična djela, a koji predmeti su zahtijevali angažovanje tužilaca u radu po istim, a koje angažovanje ih je i ove godine, kao i prošle, onemogućavalo da sve snage preusmjere na rad po KT predmetima.

III. UKUPAN RAD TUŽILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE U PREDMETIMA U ODNOSU NA POZNATE POČINIOCE KRIVIČNIH DJELA

Kolona „Privredni kriminal“ predstavlja brojčani pokazatelj koji se odnosi na krivična djela iz glava XVIII i XIX Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine i predstavlja zbirne podatke o radu Odjela II i III Tužilaštva BiH na toj vrsti predmeta (imajući na umu Interne kriterije o raspodjeli predmeta, o kojima je bilo riječi u prethodnim glavama ove Informacije).

Kolona „Opći kriminal“ predstavlja brojčani pokazatelj preostalih krivičnih djela iz Krivičnog zakona Bosne i Hercegovine i također predstavlja zbirne podatke o radu Odjela II i III Tužilaštva BiH, izuzev pojedinih krivičnih djela iz glave XVII KZ BiH koja su svrstana u kolonu „Ratni zločin“ i po kojima postupa Odjel I.

Tabela I: Podaci o prijavama iskazani po predmetima/osobama za period 01.01.-31.12.2007.

Vrsta predmeta "Kt"	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava u toku izvještajnog perioda	Ukupno u radu prijava u toku izvještajnog perioda	Riješeno prijava u toku izvještajnog perioda	Djelimično riješeno prijava u toku izvještajnog perioda	Neriješeno prijava na kraju izvještajnog perioda
KOLONA =	I	II	III	IV	V	VI
			(III = I+II)			VI = III -IV
Privredni kriminal	232/450	358/632	590/1082	269/487	4	321/595
Ratni zločin	188/1885	253/925	441/2810	200/646	11	241/2164
Opći kriminal	113/208	159/292	272/500	162/301	3	110/199
Ukupno	533/2543	770/1849	1303/4392	631/1434	18	672/2958

Tabela II: Podaci o istragama iskazani po predmetima/osobama za period 01.01.-31.12.2007.

Vrsta predmeta "Kt"	Neriješene istrage iz ranijih godina	Naređeno istraga u toku izvještajnog perioda	Ukupno u radu istraga u toku izvještajnog perioda	Ukupno riješeno istraga u toku izvještajnog perioda	Djelimično riješeno istraga u toku izvještajnog perioda	Broj <u>neriješenih</u> istraga na kraju izvještajnog perioda
KOLONA =	I	II	III (III = I+II)	IV	V	VI VI = III - IV
Privredni kriminal	106/297	174/324	280/621	153/237	6	127/384
Ratni zločin	158/481	176/548	334/1029	44/86	18	290/943
Opći kriminal	57/102	123/222	180/324	113/152	0	67/172
Ukupno	321/880	473/1094	794/1974	310/475	24	484/1499

Tabela III: Vrste procesnih odluka donesenih u Kt predmetima/osobama u periodu 01.01.-31.12.2007.

Vrsta predmeta "Kt"	U fazi rješavanja prijava			U fazi rješavanja istraga		
	Broj naredbi o neprovođenju istrage	Broj naredbi o provođenju istrage	Riješeno na drugi način	Broj naredbi o obustavi istrage	Broj podignutih optužnica	Riješeno na drugi način
KOLONA =	I	II	III	IV	V	VI
Privredni kriminal	63/80	174/324	31/83	40/65	111/169	2/3
Ratni zločin	7/16	176/548	17/82	19/36	20/32	5/18
Opći kriminal	29/38	123/222	11/41	14/19	93/124	6/9
Ukupno	99/134	473/1094	59/206	73/120	224/325	13/30

Tabela IV: Podaci o podignutim optužnicama iskazani po predmetima/osobama

Vrsta predmeta "Kt"	Broj optužnica podignutih prije izvještajnog perioda, a u kojima do 01.01.2007. nije bila donesena odluka o potvrđivanju ili odbijanju potvrđenja	Ukupan broj podignutih optužnica u toku izvještajnog perioda	Ukupan broj podignutih optužnica*	Ukupan broj potvrđenih optužnica u toku izvještajnog perioda*	Broj optužnica čije je potvrđivanje odbijeno	Broj optužnica povučenih prije donošenja odluke o potvrđivanju	Broj optužnica podignutih u toku izvještajnog perioda, a u kojima sa 31.12.2007. nije bila donesena odluka o potvrđivanju u ili odbijanju potvrđenja
KOLONA =	I	II	III* III = I+II	IV*	V	VI	VII
Privredni kriminal	1/2	111/169	112/171	109/166	2/3	0	1/2
Ratni zločin	1/1	20/32	21/33	17/29	0	0	4/4
Opći kriminal	3/3	93/124	96/127	91/121	1/1	0	4/5
Ukupno:	5/6	224/325	229/331	217/316	3/4	0	9/11
Vrsta predmeta "Kt"	Broj optužnica podignutih u toku izvještajnog perioda*			Broj potvrđenih optužnica u toku izvještajnog perioda*			
	sa krivičnim nalogom	bez krivičnog naloga	sa predloženim sporazumom o priznanju krivnje	sa krivičnim nalogom	bez krivičnog naloga	sa predloženim sporazumom o priznanju krivnje	
KOLONA =	VIII	IX	X	XI	XII	XIII	
Privredni kriminal	19/21	91/148	28/44	19/21	89/145	26/39	
Ratni zločin	0	20/32	1.jan	0	17/29	0	
Opći kriminal	37/40	57/84	1618	37/40	55/81	16/18	
Ukupno	56/61	168/264	45/63	56/61	161/255	42/57	

Tabela V: Podaci o vremenskoj strukturi potvrđenih, a neriješenih optužnica iskazanih po predmetima/osobama za period 01.01.-31.12.2007.

Vrsta predmeta "Kt"	Broj neriješenih potvrđenih optužnica pred sudom u toku izvještajnog perioda						Broj predmeta u kojima je optužnica riješena donošenjem odluke suda u toku izvještajnog perioda:	Broj neriješenih potvrđenih optužnica na kraju izvještajnog perioda
	optužnice potvrđene prije 01.01.2004.	optužnice potvrđene u toku 2004.	optužnice potvrđene u toku 2005.	optužnice potvrđene u toku 2006.	optužnice potvrđene u toku 2007.	Ukupno		
KOLONA =	I	II	III	IV	V	VI (VI = I+II+III+IV+V)	VII	VIII (VIII = VI - VII)
Privredni kriminal	4/7	3/53	4/18	15/31	109/166	135/275	75/113	60/162
Ratni zločin	0	0	3/12	18/31	20/32	41/75	11/12	30/63
Opći kriminal	0	0	2/2	5/23	91/121	98/146	85/125	13/21
Ukupno	4/7	3/53	9/32	38/85	220/319	274/496	171/250	103/246

Tabela VI: Podaci o vrstama sudskih odluka iskazani po predmetima/osobama za period 01.01.-31.12.2007.

Vrsta predmeta "Kt"	Broj predmeta u kojima je donesena odluka u toku izvještajnog perioda:				Ukupno	Broj predmeta u kojima je povučena optužnice nakon potvrđivanja do početka glavnog pretresa	Broj predmeta u kojima je došlo do odustanka od optužnice do završetka glavnog pretresa
	Rješenja o obustavi postupka	Odbijajuće presude	Oslobađajuće presude	Osuđujuće presude			
KOLONA =	I	II	III	IV	V V = I+II+III+IV	VI	VII
Privredni kriminal	0	0	4/4	71/109	75/113	0	0
Ratni zločin	0	0	2/2	9/10	11/12	0	0
Opći kriminal	0	0	2/8	83/117	85/125	0	0
Ukupno	0	0	8/14	163/236	171/250	0	0

Vrsta predmeta "Kt"	Sporazumi o priznanju krivnje			
	broj predloženih sporazuma	broj odbačenih sporazuma	osuđujuće presude po sporazumu o priznanju krivnje	broj predloženih sporazuma o kojima sud nije odlučio
KOLONA =	VIII	IX	X	XI
Privredni kriminal	32/39	0	30/36	2/3
Ratni zločin	1/1	1/1	0	0
Opći kriminal	32/39	0	31/38	1/1
Ukupno	65/79	1/1	61/74	3/4

Sud BiH je u izvještajnom periodu, u skladu sa članom 27. stav 2. ZKP BiH, ukupno ustupio na nadležnost nižim sudovima 33 potvrđene optužnice u odnosu na 43 osobe.

Do kraja izvještajnog perioda Tužilaštvo BiH je imalo u radu ukupno 33 predmeta u kojima je Sud BiH donio odluku o raspisivanju potjernice protiv 44 osobe (16 u Odjelu I, 16 u Odjelu II i 12 u Odjelu III).

IV. STRUKTURA KRIVIČNIH DJELA IZ NADLEŽNOSTI TUŽILAŠTVA BiH

a) STRUKTURA KRIVIČNIH DJELA POSEBNOG ODJELA ZA RATNE ZLOČINE

Nadležnost Posebnog odjela za ratne zločine Tužilaštva Bosne i Hercegovine je otkrivanje i gonjenje počinilaca krivičnih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, a koja su, stupanjem na snagu Zakona o krivičnom postupku Bosne i Hercegovine od 01.03.2003. godine i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužilaštvu BiH, od 06.01.2005.g., u stvarnoj nadležnosti Suda BiH, a koja su propisana u Glavi XVII KZ BiH (Zločini protiv čovječnosti iz čl. 172. KZ BiH, Ratni zločin protiv civilnog stanovništva iz čl. 173. KZ BiH, Ratni zločin protiv ranjenika i bolesnika iz čl. 174. KZ BiH, Ratni zločin protiv ratnih zarobljenika iz čl. 175. KZ BiH, Uništavanje kulturnih, historijskih i religijskih spomenika iz čl. 183. KZ BiH).

Ostala krivična djela iz ove glave KZ BiH (čl. 184. do čl. 203.) u nadležnosti su Odjela II i Odjela III Tužilaštva BiH.

Osnov inkriminacije iz Glave XVII KZ BiH, nalazi se u međunarodnim konvencijama, poveljama i aktima, te većina ovih djela ima blanketnu dispoziciju („...ko kršeći pravila međunarodnog prava...” i sl.), koja upućuje na primjenu odgovarajućih međunarodnih konvencija i drugih akata. Vrijednosti koje su ovim inkriminacijama zaštićene i koje međunarodna zajednica podiže na nivo općeljudskih vrijednosti, su u isto vrijeme vrijednosti svake pojedine zemlje.

U određivanju krivičnih djela iz čl. 171. do čl. 183. Glave XVII KZ BiH, zakonodavac se rukovodio Statutom Međunarodnog suda za krivično gonjenje osoba za teška kršenja međunarodnog prava počinjena na teritoriji bivše Jugoslavije od 1991. godine, kršenja zakona i običaja ratovanja. Pojedine inkriminacije iz ove Glave KZ BiH određene su skoro istovjetno kao što je učinjeno u Rimskom statutu Međunarodnog krivičnog suda.

Kako kod većeg broja krivičnih djela iz ove skupine posebno zakonsko obilježje čini vrijeme izvršenja djela (rat ili oružani sukob), ista se podvode pod zajednički naziv „djela ratnog zločina“. Zbog posebne težine ovih krivičnih djela, prema odredbama člana 19. KZ BiH krivični progon i izvršenje kazne ne zastarijeva za krivična djela genocida, zločina protiv čovječnosti te ratnih zločina, kao i za ostala krivična djela za koja po međunarodnom pravu ova zastarjelost ne može nastupiti.

Kako je već izneseno, Tužilaštvu BiH, tokom izvještajnog perioda, prijavljeno je 2.810 osoba kao počinilaca krivičnih djela ratnog zločina.

Najveći broj, 1.736 osoba, prijavljeno je za počinjena krivična djela čl. 173. /Ratni zločin protiv civilnog stanovništva/, te 858 osoba za djela iz čl. 172. /Zločini protiv čovječnosti/, zatim 122 osobe za krivično djelo iz čl. 171. /Genocid/ i 94 osobe za djela čl. 175. /Ratni zločini protiv ratnih zarobljenika/. Rješavajući prijave za gore navedena krivična djela, vođene su istrage protiv 1.029 osoba, te je u svojstvu svjedoka saslušana 1.391 osoba. Po ovim krivičnim djelima, tokom 2007. godine, 32 osobe su optužene, od čega je jedna osoba optužena za krivično djelo genocid, 10 osoba za krivično djelo zločin protiv čovječnosti, 17 osoba za krivično djelo ratni zločin protiv civilnog stanovništva i 4 osobe za krivično djelo ratni zločin protiv ratnih zarobljenika.

Sud BiH je u 9 predmeta protiv 9 osoba donio osuđujuće drugostepene presude u kojima je izrečena kazna zatvora u ukupnom trajanju od 185 godina i 6 mjeseci, od kojih je ukupno izrečenih 6 dugotrajnih kazni

zatvora i to za krivična djela zločin protiv čovječnosti i ratni zločin protiv civilnog stanovništva, te je u jednom predmetu protiv jedne osobe donio drugostepenu oslobađajuću presudu.

b) STRUKTURA KRIVIČNIH DJELA ODJELA II I ODJELA III

- Krivična djela iz Glave XV protiv slobode i prava čovjeka i građanina

Članovi 145–155 a) KZ BiH

Od svih krivičnih djela iz ove glave Tužilaštvo BiH je u izvještajnom periodu imalo u radu jednu prijavu protiv jedne osobe zbog počinjenja krivičnog djela Sprječavanja povratka izbjeglica i raseljenih lica iz čl. 146. KZ BiH, te 21 prijavu protiv 28 osoba zbog počinjenja krivičnog djela Nedoovoljeno korištenje ličnih podataka iz člana 149. KZ BiH, po kojim prijavama je donijeto 9 naredbi o sprovođenju istrage protiv 12 osoba, u 1 predmetu protiv 1 osobe je obustavljena istraga, dok je u 4 predmeta protiv 5 osoba donijeta naredba o nesprovođenju istrage. Tužilaštvo BiH je u izvještajnom periodu podiglo 8 optužnica protiv 8 osoba zbog postojanja osnova sumnje da su počinili krivično djelo Nedoovoljenog korištenja ličnih podataka iz člana 149. KZ BiH, koje su potvrđene od strane Suda BiH, koji je u odnosu na podignute optužnice izrekao 3 osuđujuće presude, kojima je dvojici optuženika izrečena novčana kazna, a jednom optuženiku uvjetna osuda.

- Krivična djela iz Glave XVI protiv integriteta BiH

Članovi 156–170 KZ BiH

U 2007. godini Tužilaštvo BiH je iz ove glave imalo svega 2 prijave protiv 2 osobe i to za počinjenje krivičnog djela Unošenja opasnih materija iz čl. 166. KZ BiH, te je povodom istih donijeta jedna naredba o sprovođenju istrage protiv jedne osobe.

- Krivična djela iz Glave XVII protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom

Članovi 184-203 KZ BiH

Izuzev krivičnih djela iz ove Glave KZ BiH za koje je nadležan Posebni odjel za ratne zločine, tužilački Odjeli II i III su nadležni za krivična djela od čl. 184. do čl. 203. KZ BiH.

Tužilaštvo BiH je u izvještajnom periodu radilo na ukupno 136 prijava protiv 294 osobe osumnjičene za počinjenje krivičnih djela iz ove glave KZ BiH. Najveći broj prijava za gore pobrojana krivična djela odnosi se na djela krijumčarenja osoba (91 predmet protiv 214 osoba), trgovine ljudima (18 predmeta protiv 34 osobe) i neovlašteni promet opojnim drogama (12 predmeta protiv 19 osoba).

Na osnovu navedenih prijava, vođeno je ukupno 89 istraga protiv 166 osoba, te su podignute 32 optužnice protiv 51 osobe, od kojih samo jedna optužnica protiv jedne osobe nije potvrđena u toku izvještajnog perioda.

Po navedenim optužnicama, u sudskim postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine donešene su 33 osuđujuće presude protiv 50 osoba, te samo jedna oslobađajuća presuda u odnosu na 2 osobe. U 11

predmeta protiv 16 osoba izrečene su zatvorske kazne, dok je u 22 predmeta protiv 34 osobe izrečena uvjetna osuda. Za ostale optužene osobe iz ovih krivičnih djela postupci su u toku.

Tužiocima Tužilaštva BiH su protiv presuda Suda BiH za ova krivična djela izjavili svega jednu žalbu u odnosu na dvije osobe i ta je žalba uvažena od strane Suda BiH.

- Krivična djela iz Glave XVIII protiv privrede i jedinstva tržišta i krivična djela iz oblasti carina

Članovi 204-216 KZ BiH

U ovoj Glavi Krivičnog zakona BiH, pored klasičnih djela protiv privrede i jedinstva tržišta, zakonodavac je predvidio krivično djelo pranja novca kao novo u zakonodavstvu Bosne i Hercegovine, usklađujući odredbe domaćeg zakonodavstva sa preuzetim međunarodnim obavezama, a prije svega sa Konvencijom Vijeća Evrope o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenog krivičnim djelom.

U ovoj Glavi su također propisana i tzv. carinska djela (krijumčarenje, udruživanje radi krijumčarenja, carinske prijevare).

Od ukupno 504 prijave u radu protiv 792 osobe po navedenim djelima, 262 prijave protiv 354 osoba se odnosi na djela krivotvorenja novca; 79 prijava protiv 132 osobe se odnosi na krivično djelo porezne utaje, 71 prijava protiv 138 osoba se odnosi na krivično djelo krijumčarenja, 30 prijava protiv 79 osoba se odnosi na krivično djelo pranja novca, 29 prijava protiv 44 osobe se odnosi na krivično djelo carinske prijevare, 23 prijave u odnosu na 30 osoba odnose se na krivično djelo neplaćanje poreza, 4 prijave protiv 5 osoba za krivično djelo krivotvorenja znakova za vrijednost, 3 prijave protiv 5 osoba za krivično djelo nedopuštena trgovina, 2 prijave protiv 3 osobe za krivično djelo krivotvorenje znakova za obilježavanje robe, mjera i tegova i 1 prijava protiv 2 osobe za organiziranje grupe ljudi ili udruženja za krijumčarenje ili rasturanje neocarinjene robe.

Tužilaštvo BiH je, po navedenim prijavama za ova krivična djela, vodilo 238 istraga protiv 396 osoba, te je tokom 2007. godine Tužilaštvo podiglo 97 optužnica protiv 124 osobe za pobrojana djela, od kojeg broja je Sud BiH do kraja 2007. godine potvrdio 95 optužnica protiv 121 osobe.

Nakon provedenog postupka 84 osobe su osuđene, i to na kaznu zatvora 11, na novčanu kaznu 19 osoba, dok je protiv 54 osobe izrečena uvjetna osuda. U odnosu na 3 osobe je izrečena oslobađajuća presuda.

Na presude Suda BiH po ovim krivičnim djelima uložene su 3 žalbe, od kojih je 1 žalba uvažena.

- Krivična djela iz Glave XIX, djela korupcije i djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti

Članovi 217-226 KZ BiH

Ova djela spadaju u kategoriju kriminaliteta sa izrazito visokim stepenom opasnosti za društvo koja se ogleda, ne samo u materijalnim posljedicama koje vršenjem ovih djela nastaju, već i u razaranju i remećenju tokova društvenog života kroz napad na moralne vrijednosti društva.

U pogledu ovih djela, tokom 2007. godine u radu je bilo ukupno 48 prijave protiv 108 osoba, od kojih se najveći broj prijave odnosi na krivična djela zloupotrebe položaja ili ovlaštenja iz člana 220 KZ BiH

(29 predmeta protiv 72 osobe) i krivično djelo davanje dara i drugih oblika koristi iz člana 218. KZ BiH (8 predmeta protiv 9 osoba).

U izvještajnom periodu, po prijavama za ova krivična djela vođeno je 14 istraga protiv 15 osoba, te je podignuto 9 optužnica protiv isto toliko osoba, od kojih je 8 potvrđeno od strane Suda BiH u izvještajnom periodu.

Po navedenim optužnicama, u sudskim postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine donešeno je 8 osuđujućih presuda protiv 8 osoba. U 7 predmeta protiv 7 osoba izrečene su uvjetne osude, dok je u jednom predmetu protiv jedne osobe izrečena novčana kazna. Za ostale optužene osobe iz ovih krivičnih djela postupci su u toku.

Tužiocima Tužilaštva BiH su protiv presuda Suda BiH za ova krivična djela izjavili svega jednu žalbu u odnosu na jednu osobu, o kojoj žalbi nije donešena sudska odluka u izvještajnom periodu.

- Krivična djela iz Glave XX, protiv pravosuđa

Članovi 231-241 KZ BiH

Osnovni cilj propisanih inkriminacija je osiguranje i zaštita neovisnosti pravosuđa i zakonitog rada pravosudnih i drugih organa.

Značaj ove skupine djela ogleda se u tome što su propisane neke inkriminacije koje do sada u zakonodavstvu BiH nisu bile predviđene, kao npr. pomoć osobi optuženoj pred Međunarodnim sudom u Hagu, neprijavljivanje osoba optuženih od Međunarodnog krivičnog suda, odavanje identiteta zaštićenog svjedoka.

Tokom 2007. godine ove vrste krivičnih djela u radu je bilo ukupno 6 prijava, i to 2 prijave protiv 2 osobe za krivično djelo davanje lažnog iskaza, 3 prijave protiv 4 osobe za krivično djelo neizvršenje odluke Ustavnog suda BiH, Suda BiH ili Doma za ljudska prava, te 1 prijava protiv jedne osobe za krivično djelo ometanje rada pravosuđa. Tokom 2007. godine vođena je 1 istraga za krivično djelo ometanje rada pravosuđa. Osim navedenih predmeta, Tužilaštvo je u 2007. godini imalo u radu i 53 predmeta koji se tiču krivičnog djela neizvršenja odluke Ustavnog suda BiH, Suda BiH ili Doma za ljudska prava protiv nepoznatih počilaca u kojima je otvoreno 28 istraga.

- Krivična djela iz Glave XXI, povrede autorskih prava

Članovi 242-246 KZ BiH

Ovim djelima krivičnopravno se štite, kako moralna, tako i imovinska prava autora i prava umjetnika izvođača, prava proizvođača zvučnih snimki i prava u vezi radio difuzijskih emisija.

U 2007. godini, Tužilaštvo BiH je radilo na ukupno 85 prijavi protiv 110 osoba, od kojih se najveći broj odnosi na krivično djelo nedozvoljeno korištenje autorskih prava iz člana 243. KZ BiH (84 predmeta protiv 110 osoba).

Za krivična djela iz ove Glave KZ BiH vođeno je 67 istraga protiv 95 osoba. Podignuto je 49 optužnica protiv 53 osobe, koje su potvrđene od strane Suda BiH.

Po navedenim optužnicama, u sudskim postupcima pred Sudom Bosne i Hercegovine donešeno je 47 osuđujućih presuda protiv 51 osobe. U 10 predmeta protiv 11 osoba izrečene su novčane kazne, dok je u

37 predmeta protiv 40 osoba izrečena uvjetna osuda. Za ostale optužene osobe za ova krivična djela postupci su u toku.

- Krivična djela iz Glave XXII, dogovor, pripremanje, udruživanje i organizirani kriminal

Članovi 247-250 KZ BiH

Organizirani kriminal u današnje vrijeme predstavlja najopasniji vid kriminaliteta, kako u međunarodnim razmjerama, tako i na nacionalnom nivou. Sudjelovanje više osoba u vršenju krivičnih djela predstavlja opasnost za društvo.

Udruživanje radi činjenja krivičnih djela, kao samostalno djelo, obuhvata djelatnost stvaranja kriminalnih udruženja.

Iz ove Glave Krivičnog zakona BiH, Tužilaštvo BiH je u izvještajnom periodu zaprimilo ukupno 28 prijava protiv 142 osobe za krivična djela udruživanja radi činjenja krivičnih djela i za djela organiziranog kriminala u vezi sa različitim krivičnim djelima propisanim Krivičnim zakonom Bosne i Hercegovine. U izvještajnom periodu vođene su 23 istrage protiv 158 osoba, koji broj uključuje i neriješene istrage iz prethodnih perioda, kojih je bilo ukupno 9 i to protiv 62 osobe. Do kraja izvještajnog perioda podignuto je 7 optužnica protiv 19 osoba.

Sud BiH je donio osuđujuće presude u 9 predmeta protiv 37 osoba, dok su ostali postupci u toku.

U pogledu izrečenih kazni, 22 osobe su osuđene na zatvorske kazne, 12 osoba na uvjetne kazne, a 3 osobe su kažnjene novčano.

Pored navedenog, u toku 2007. godine Tužilaštvo BiH zaprimalo je prijave za razna krivična djela propisana u drugim zakonima na nivou Bosne i Hercegovine (Zakon o ravnopravnosti spolova, Zakon o industrijskom vlasništvu u BiH i sl.) i krivičnim zakonima FBiH i RS. Za tu vrstu krivičnih djela, u izvještajnom periodu rađeno je po prijavama protiv 59 osoba, te su vođene istrage protiv 106 osoba, uključujući i istrage iz prethodnog perioda, od kojih su 32 osobe optužene.

c) PRITVOR

Imajući u vidu važnost prisustva subjekata u krivičnom postupku, zakonodavac je predvidio adekvatne mjere, čijom se primjenom uspješno obezbjeđuje prisustvo svih subjekata u krivičnom postupku, a naročito osumnjičenog, odnosno optuženog. Pritvor u krivičnom postupku predstavlja najtežu od predviđenih mjera za obezbjeđenje prisustva osumnjičenog, odnosno optuženog. Upravo težina ove mjere čini je izuzetnom, kako sa aspekta nadležnosti za određivanje pritvora (samo Sud određuje pritvor), uvjeta za određivanje pritvora, dužine trajanja (mora biti svedena na najkraće nužno vrijeme), brzine postupanja svih organa koji učestvuju u ovom postupku, kao i obaveze sudskog nadzora nad trajanjem ove mjere, kontrola zakonitosti i opravdanosti mjere pritvora, te izdržavanjem ove mjere. Ako postoji osnovana sumnja da je određena osoba učinila krivično djelo, pritvor joj se može odrediti:

- a) ako se krije ili ako postoje druge okolnosti koje ukazuju na opasnost od bjekstva,
- b) ako postoji osnovana bojazan da će uništiti, sakriti, izmijeniti ili krivotvoriti dokaze ili tragove važne za krivični postupak ili ako naročite okolnosti ukazuju da će ometati krivični postupak uti

cajem na svjedoke, saučesnike ili prikrivače,

- c) ako naročite okolnosti opravdavaju bojazan da će ponoviti krivično djelo ili da će dovršiti pokušano krivično djelo ili da će učiniti krivično djelo kojim prijeti, a za ta krivična djela može se izreći kazna zatvora pet godina ili teža kazna,
- d) ako se radi o krivičnom djelu za koje se može izreći kazna zatvora deset godina ili teža kazna, a usljed načina učinjenja ili posljedica krivičnog djela određivanje pritvora neophodno je za sigurnost građana ili imovine. U slučaju kada se radi o krivičnom djelu terorizma, smatra se da postoji pretpostavka, koja se može pobijati, da je ugrožena sigurnost građana i imovine.

-Mjera pritvora u radu Posebnog odjela za ratne zločine

U toku izvještajnog perioda Sud BiH je po prijedlozima tužilaca Posebnog odjela za ratne zločine odredio pritvor u 21 predmetu prema 28 osoba. Od ukupnog broja određenih pritvora većina se odnosila na pritvore protiv osoba osumnjičenih, odnosno optuženih za krivična djela iz člana 173. KZ BiH, Ratni zločin protiv civilnog stanovništva (15 pritvorenih osoba) i iz člana 172. KZ BiH, Zločin protiv čovječnosti (10 pritvorenih osoba). U odnosu na jednu osobu, mjera pritvora je odlukom Suda BiH zamijenjena blažom mjerom i to jamstvom propisanim članom 127. ZKP BiH, a u odnosu na jednu osobu mjera pritvora je zamijenjena mjerom zabrane iz člana 126. ZKP BiH i to: zabrana napuštanja mjesta boravišta uz obavezno javljanje u nadležnu policijsku stanicu.

-Mjera pritvora u radu Odjela II i Odjela III

U toku izvještajnog perioda Sud BiH je po prijedlozima tužilaca Odjela II i Odjela III odredio pritvor u 40 predmeta prema 70 osoba, što predstavlja povećanje u odnosu na prethodnu godinu, kada je pritvor određen u 33 predmeta u odnosu na 55 osoba. Od ukupnog broja određenih pritvora većina se odnosila na pritvore protiv osoba osumnjičenih, odnosno optuženih za krivična djela iz člana 189. KZ BiH, Krijumčarenje osoba (23 pritvorene osobe), iz člana 205. KZ BiH, Krivotvorenje novca (11 pritvorenih osoba) i iz člana 186. KZ BiH, Trgovina ljudima (7 pritvorenih osoba).

U odnosu na mjeru pritvora predviđenu u ZKP BiH, Tužilaštvo BiH se od osnivanja pa sve do danas susreće sa ozbiljnim problemima koji se odnose na nedostatak smještajnih kapaciteta za pritvorene osobe i njihovu ishranu u periodu zadržavanja osumnjičenog, i to od momenta lišavanja slobode do donošenja konačne odluke suda u pogledu određivanja mjere pritvora. Smještajni kapaciteti pritvorske jedinice Suda BiH su se u više navrata pokazali kao nedovoljni, a ishrana zadržanih osoba nije adekvatno riješena.

V. OSTALA PODRUČJA DJELOVANJA I AKTIVNOSTI TUŽILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE

V.a. RAD TUŽILAŠTVA KROZ AKTIVNOSTI UDARNIH GRUPA

Udarne grupe su samostalna tijela čiji je rad transparentan u mjeri u kojoj ne može štetiti interesima istraživanja u borbi protiv trgovine ljudima, ilegalne imigracije i borbe protiv terorizma.

Udarne grupe su formirane odlukama Vijeća ministara na privremenoj osnovi.

Udarne grupe će prestati sa radom u trenutku kada Državna agencija za istrage i zaštitu postane u cjelosti operativna i preuzme mandat i odgovornosti Udarne grupe.

Udarne grupe o svom radu izvještavaju Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine.

UDARNA GRUPA ZA BORBU PROTIV TERORIZMA I JAČANJA SPOSOBNOSTI ZA BORBU PROTIV TERORIZMA

U 2004. godini, Odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, uspostavljena je Grupa za borbu protiv terorizma i jačanja sposobnosti za borbu protiv terorizma (Udarne grupa) i ista radi pod vodstvom Tužilaštva Bosne i Hercegovine i nadzorom Ministarstva sigurnosti BiH.

Osnivanjem Udarne grupe za otkrivanje krivičnih djela terorizma i finansiranja terorizma, institucionalizirana je borba protiv terorizma u Bosni i Hercegovini.

Od momenta osnivanja ove Udarne grupe Tužilaštvo Bosne i Hercegovine je osiguralo saradnju i koordiniralo rad organa koji sudjeluju u borbi protiv terorizma, prikupljanjem informacija o mogućim počiniocima krivičnog djela terorizma na području Bosne i Hercegovine i provodeći istrage.

Aktivnosti Tužilaštva Bosne i Hercegovine, u ovom segmentu ogledale su se prvenstveno na otkrivanju mreže koja osigurava finansijsku i svaku drugu potporu osobama za koje se sumnja da su povezane sa pojedincima, pravnim osobama ili udruženjima čije djelovanje ukazuje na krivična djela Terorizma.

U okviru svojih aktivnosti Udarne grupa prati aktivnosti određenih osoba i tokove novca, odnosno novčane transakcije tih osoba, odnosno organizacija za koje postoji sumnja da se, između ostalih aktivnosti, bave i finansiranjem osoba koje bi se mogle povezati sa terorizmom.

Udarne grupa je u uskoj saradnji sa Državnom komisijom za reviziju odluka o naturalizaciji stranih državljana primila i detaljno analizirala dostavljeni Izvještaj i svoju aktivnost usmjerila u dva pravca i to:

1. identifikacija počinitelja krivičnih djela krivotvorenja isprava i zloupotrebe službenog položaja ili ovlaštenja,
 2. identifikacija i stavljanje akcenta na praćenju sigurnosno interesantnih osoba.
- Postupanje Udarne grupe u oba pravca je kontinuirano.

UDARNA GRUPA ZA BORBU PROTIV TRGOVINE LJUDIMA I ORGANIZIRANE ILEGALNE IMIGRACIJE

Odlukom Vijeća ministara ("Službeni glasnik BiH" br. 3/04) formirana je Udarne grupa za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije, kao oblika organiziranog kriminala. Udarne grupa djeluje na području cijele Bosne i Hercegovine i u njen sastav ulaze predstavnici tužilaštava, organa unutrašnjih poslova, poreznih organa, finansijske policije, granične policije, dakle svi koji mogu dati doprinos u borbi protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije. Udarne grupa blisko sarađuje sa Državnim koordinatorom za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije, te sa Evropskom policijom, Ministarstvom pravde pri Ambasadi SAD u Sarajevu, ICITAP-om, međunarodnom organizacijom za imigracije IOM i različitim nevladinim organizacijama koje se bave zaštitom žrtava trgovine ljudima: "Udruženje HO međunarodni Forum solidarnosti", Udruženje "Žena BiH" Mostar, Organizacija žena "Lara" Bijeljina, Fondacija "La strada" Bosna i Hercegovina, Centar za terapiju žena "Medica" Zenica, Udruženje "Vaša prava" Bosna i Hercegovina i drugim.

Udarne grupa je nadležna da, pod neposrednim rukovođenjem glavnog tužioca Tužilaštva BiH, osigurava saradnju nadležnih organa i organizacija, provodi istraživanje i obrazuje operativne istražne timove koji rade na prikupljanju i razmjeni relevantnih podataka i informacija vezano za slučajeve trgovine ljudima i vezane ilegalne imigracije, a sve u cilju njihovog suzbijanja. U sastav Udarne grupe, kao stručni predstavnici ispred Tužilaštva BiH, ulaze i dva tužioca Posebnog odjela za organizirani kriminal, privredni kriminal i korupciju Tužilaštva BiH.

U julu 2005.g. sačinjene su Procedure za postupanje sa žrtvama trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini, u skladu sa Konvencijom UN-a u borbi protiv transnacionalnog organiziranog kriminala i njenog Protokola za sprečavanje, suzbijanje i kažnjavanje trgovine ljudima, drugim međunarodnim konvencijama i protokolima, te pozitivnim propisima Bosne i Hercegovine.

Tokom izvještajnog perioda, uz finansijsku i operativnu pomoć Udarne grupe, vođena je istraga u nekoliko predmeta Tužilaštva Bosne i Hercegovine iz oblasti trgovine ljudima, a pomoć se u najvećem dijelu ogledala kroz finansiranje posebnih istražnih radnji, najčešće prikrivenog istražitelja.

V.b. SARADNJA TUŽILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE NA MEĐUNARODNOM, REGIONALNOM I NACIONALNOM NIVOU

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine, od svog osnivanja, nastavlja doprinositi saradnji tužilaca zemalja regije u borbi protiv svih vrsta kriminala. Doprinos Tužilaštva Bosne i Hercegovine u razvijanju saradnje na međunarodnom i regionalnom nivou, ogleda se posebno u okviru međunarodne savjetodavne grupe tužilaca zemalja Jugoistočne Evrope-SEEPAG, regionalne Inicijative za saradnju zemalja Jugoistočne Evrope-SECI, u okviru projekta regionalne saradnje po Memorandumu o saradnji tužilaca Zapadnog Balkana u okviru CARDS programa kao i evropskog programa saradnje tužilaca Evrope (CPGE), zatim preko mreže za saradnju pravosuđa Evropske unije EUROJUST.

Saradnja sa domaćim institucijama

U cilju unaprjeđenja saradnje u područjima zaštite sigurnosti, teritorijalnog integriteta Bosne i Hercegovine i borbi protiv svih oblika teškog kriminaliteta u junu 2005. godine, zaključen je "Sporazum o koordinaciji rada institucija iz oblasti obavještajnih, sigurnosnih i policijskih aktivnosti" (Ministarstvo odbrane BiH, Ministarstvo sigurnosti BiH, Državna agencija za istrage i zaštitu, DGS (sada GP), OSA, Uprava za indirektno oporezivanje BiH, Ministarstvo unutrašnjih poslova FBiH, Ministarstvo unutrašnjih poslova RS, šef policije Brčko Distrikta, šef finansijske policije FBiH, direktor Porezne uprave RS, direktor Porezne uprave FBiH i Tužilaštvo Bosne i Hercegovine), koje ima savjetodavnu ulogu.

Sistem za podršku krivičnim istragama, posebno u oblasti povreda međunarodnog humanitarnog prava, unaprijeđen je potpisivanjem "Memoranduma o saradnji", u oktobru 2005. godine, između Tužilaštva Bosne i Hercegovine i Državne agencije za istrage i zaštitu (SIPA).

Saradnja sa tužilaštvima Jugoistočne Evrope/Zapadnog Balkana

U procesu saradnje zemalja regije, 30.03.2005. godine došlo je do zaključenja „Memoranduma o razumijevanju između Ureda javnog tužitelja Republike Makedonije, Ureda javnog tužitelja Republike Albanije, Ureda glavnog tužitelja Bosne i Hercegovine, Ureda Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, Ureda Republičkog tužitelja Republike Srbije, Ureda Javnog tužitelja Republike Crne Gore“ kao zemalja Zapadnog Balkana u okviru CARDS projekta u kojem je aktivno učešće uzelo Tužilaštvo Bosne i Hercegovine.

Potpisnice navedenog Memoranduma su se saglasile da će sarađivati na području suzbijanja, provođenja istraga i krivičnog gonjenja počilaca krivičnih djela sa područja organiziranog kriminala, kriminalnih grupa i zločinačkih organizacija. Saradnja se ostvaruje kroz razmjenu podataka, dokumenata i dokaza koji se odnose na sve oblike organiziranog kriminala. Potpisnici, nadalje, sarađuju s ciljem sprečavanja i suzbijanja korupcije i drugih mogućih oblika organizovanog kriminala. Potpisnice su se obavezale da će procijeniti svoje nacionalne propise i praksu radi poboljšanja zakonskih okvira i mehanizama u borbi protiv organizovanog kriminala.

Kao mehanizam za provedbu saradnje utvrđena je Nacionalna kontaktna tačka u Tužilaštvu BiH, koja čini sastavni dio rasprostranjene regionalne tužilačke mreže kontaktnih tačaka zemalja potpisnica Memoranduma.

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine, svjesno porasta teških krivičnih djela, posebno organizovanog kriminala, nedozvoljene trgovine drogom, krijumčarenja ljudi, trgovine ljudima, trgovine oružjem, korupcije, pranja novca i međunarodnog terorizma i povezanih krivičnih djela, zaključilo je više pojedinačnih sporazuma o saradnji sa tužilaštvima susjednih zemalja:

„Protokol o suglasnosti u ostvarivanju i unaprjeđenju međusobne suradnje u borbi protiv svih oblika teškog kriminala, posebno organiziranog kriminala, nedozvoljene trgovine narkoticima, krijumčarenja ljudima, trgovine oružjem, korupcije, pranja novca, međunarodnog terorizma, ratnih zločina i sličnih pitanja od zajedničkog interesa između Državnog odvjetništva Republike Hrvatske i Tužiteljstva Bosne i Hercegovine“, koji je potpisan u januaru 2005. godine.

„Protokol o suglasnosti u ostvarivanju i unaprjeđenju međusobne suradnje u borbi protiv svih oblika teškog kriminala, posebno organiziranog kriminala, nedozvoljene trgovine narkoticima, krijumčarenja ljudi, trgovine oružjem, korupcije, pranja novca, međunarodnog terorizma, ratnih zločina i sličnih pitanja od zajedničkog interesa između između Vrhovnog državnog tužioca Republike Crne Gore i Tužiteljstva Bosne i Hercegovine“, koji je potpisan u maju 2005. godine.

„Protokol o suglasnosti u ostvarivanju i unaprjeđenju međusobne suradnje u borbi protiv svih oblika teškog kriminala, posebno organiziranog kriminala, nedozvoljene trgovine narkoticima, krijumčarenja ljudima, trgovine oružjem, korupcije, pranja novca, međunarodnog terorizma, ratnih zločina i sličnih pitanja od zajedničkog interesa između između Republičkog tužilaštva Srbije i Tužiteljstva Bosne i Hercegovine“, koji je potpisan u julu 2005. godine.

„Sporazum o suglasnosti u ostvarivanju međusobne saradnje u borbi protiv svih oblika teškog kriminala, između Ureda Javnog tužitelja Republike Makedonije i Tužiteljstva Bosne i Hercegovine“, zaključen u martu 2005. godine.

V.c. TUŽILAŠTVO BiH U SVJETSKIM ASOCIJACIJAMA U BORBI PROTIV KRIMINALA

Međunarodna asocijacija agencija za borbu protiv korupcije (IAACA)

Međunarodna asocijacija agencija za borbu protiv korupcije (IAACA) osnovana je na Međunarodnoj konferenciji institucija za borbu protiv korupcije u oktobru 2006.g., održanoj u Pekingu, NR Kina.

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine je pozvano na navedenu konferenciju, te je na istoj i učlanjeno u ovu međunarodnu asocijaciju.

Na konferenciji u Pekingu, predstavnici tužilaštava, policija i agencija za provođenje zakona iz preko 120 zemalja svijeta, prezentirali su podatke i procjene prisutnosti korupcije u različitim zemljama, te razgovarali o pronalasku kvalitetnih zakonskih modaliteta za procesuiranje ovih krivičnih djela.

VI. EDUKACIJA TUŽILACA TUŽILAŠTVA BiH

Uspostavljanjem Centara za edukaciju sudija i tužilaca u Federaciji Bosne i Hercegovine i Republici Srpskoj, isti su postali ravnopravni članovi Lisabonske mreže institucija koja djeluje u oblasti edukacije sudija i tužilaca u državama članicama Vijeća Evrope, a obaveza svakog tužioca, prema entitetskim Zakonima o Centrima za edukaciju, je provođenje minimalne edukacije od četiri dana godišnje.

U 2007. godini, tužioci Tužilaštva BiH (državljeni Bosne i Hercegovine), pored pohađanja obaveznih zakonom propisanih seminara, aktivno su se uključili i u ostale procese edukacije tužilaca, a isto tako su bili angažovani u svojstvu edukatora, predavača i moderatora, te su prenosili svoja znanja i iskustva sudionicima seminara.

U organizaciji i entitetskih centara za edukaciju, te saorganizaciji ABA/CEELI-ja, Udruženja sudija/sudaca u FBiH, Vijeća Evrope uz podršku kanadske agencije CIDA, Njemačke zaklade za međunarodnu pravnu saradnju, Centralne izborne komisije BiH, Ministarstva pravosuđa SAD - Ureda za podršku i edukaciju tužilaštava u inozemstvu, kao i Pravosudne akademije Hrvatske i TAIEX programa stručne pomoći Europske komisije, tužioci Tužilaštva BiH svoje znanje su proširivali na seminarima i konferencijama na slijedeće teme:

„Krivično-pravna oblast“, „Direktno i unakrsno ispitivanje – vještine zastupanja“, „VI savjetovanje iz oblasti krivičnog zakonodavstva: Krivično zakonodavstvo u BiH – danas i sutra“, „Funkcija glavnog tužioca“, „Uloga tužioca u društvu danas“, „Zaštita intelektualnog vlasništva“, „Krivična djela korupcije“, „Prekršaji u oblasti poreza i carina“, „Tehnike rješavanja stresnih situacija“, „Djelovanje pravosuđa i žrtve“, „Krivično procesno pravo u sve jače povezanoj Evropi“, „Vještine zastupanja u sudbenom postupku“, „Izborni zakon u svjetlu krivičnog zakonodavstva“, „Postupak u slučaju neuračunljivosti“, „Šefovi odjeljenja u tužilaštvima“, „Vanparnični postupak – Modul 8, CARDS 2004“, „Ratni zločini“, „Aktualna pitanja iz primjene ZKP-a FBiH“, „Međunarodna konferencija o suzbijanju korupcije i ulozi pravosuđa“, „Aktualna pitanja iz primjene ZPP-a FBiH“, kao i „Vještine zastupanja“.

VII. STANJE KRIMINALITETA U BOSNI I HERCEGOVINI

VII.a. FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

U 2007. godini, tužilaštva sa područja mjesne nadležnosti Federalnog tužilaštva Federacije BiH, (10 kantonalnih tužilaštava) u radu su imala 29.066 predmeta u odnosu na 41.479 osoba, od kojih su 21.454 osobe, kao izvršioci krivičnih djela, prijavljene tokom 2007.g., a što je za 703 osobe više od broja prijavljenih u 2006. godini.

U tužilaštvima u FBiH vođene su istrage protiv 27.927 osoba, s tim da je tokom 2007. godine pokrenuto istraga protiv 16.870 osoba, dok su ostale istrage, protiv 11.057 osoba, pokrenute ranijih godina i nastavljene u izvještajnoj godini. U 2.061 predmetu protiv 2.678 osoba istrage su obustavljene. Do kraja 2007. godine, od ukupnog broja vođenih istraga, u 12.798 predmeta protiv 16.832 osoba istraga je okončana.

Na osnovu vođenih istraga protiv 13.740 osoba podignute su optužnice.

Optužnica sa krivičnim nalogom podignuto je u 10.581 predmetu protiv 13.740 osoba.

Po optužnicama tužilaštava, nadležni sudovi u Federaciji BiH presudili su u ukupno 10.051 predmetu protiv 12.538 optuženih osoba, te je izrečeno 11.308 osuđujućih presuda, 400 osoba je oslobođeno, a u odnosu na 299 osoba izrečene su odbijajuće presude.

Prema izvještajima tužilaštava u Federaciji BiH, ostalo je neriješeno 14.253 predmeta u odnosu na 20.638 prijavljenih poznatih osoba.

Pored gore navedenih predmeta, koji se odnose na punoljetne poznate počinioce krivičnih djela, tužilaštva u Federaciji u 2007. godini, radila su u predmetima u kojima su počinioci maloljetne osobe.

Ovih predmeta bilo je ukupno 1.948 protiv 2.780 maloljetnih počinitelja krivičnih djela, od kojih je 2.161 prijava zaprimljena u izvještajnoj godini. Od ukupnog broja predmeta u radu protiv maloljetnih izvršilaca, tužilaštva u Federaciji BiH, rješavajući predmete protiv maloljetnih izvršilaca, donijela su 588 odluka o nepokretanju postupka u 440 predmeta, izdata su ukupno 724 prijedloga za izricanje odgojnih mjera, od kojih zavodskih 28 i vanzavodskih 696, te 13 prijedloga za izricanje kazni maloljetničkog zatvora.

Nadležni sudovi u FBiH donijeli su ukupno 500 odgojnih mjera, 22 zavodske, 478 vanzavodskih mjera i 5 kazni maloljetničkog zatvora.

Nadalje, tužilaštva u FBiH, tokom 2007. godine, radila su po raznim izvještajima i informacijama (KTA predmeti), te je ove vrste predmeta ukupno u radu bilo 26.713, s tim da je 12.118 zaprimljeno u izvještajnoj godini.

Pored navedenih predmeta, tužilaštvima u Federaciji BiH u 2007. godini, dostavljeno je 23.707 prijava protiv nepoznatih izvršilaca krivičnih djela, te je ukupan broj ove vrste predmeta (KTN) iznosio 116.491.

VII.b. REPUBLIKA SRPSKA

U 2007. godini, tužilaštva sa područja mjesne nadležnosti Republičkog tužilaštva Republike Srpske, imala su u radu 13.100 predmeta u odnosu na 19.167 osoba, od kojih je 11.916 osoba, kao izvršioци krivičnih djela, prijavljeno u 2007. godini, što je za 167 osoba manje od prijavljenih osoba u 2006. godini.

Od ukupnog broja predmeta u radu, na djela općeg kriminala se odnosi 11.568 predmeta u odnosu na 15.695 osoba, na djela privrednog kriminala 1.291 predmet u odnosu na 2.267 osoba, te djela ratnog zločina 241 predmet u odnosu na 1.205 osoba.

Tužioци u tužilaštvima u Republici Srpskoj vodili su istrage u 10.504 predmeta protiv 14.814 osoba.

Istrage su vođene za djela općeg kriminala protiv 12.534 osobe, u 9.554 predmeta, za djela privrednog kriminala protiv 1.121 osobe u 689 predmeta, te istrage protiv 1.159 osoba osumnjičenih za djela ratnog zločina, u 261 predmetu.

Od ukupnog broja vođenih istraga, tokom 2007. godine pokrenute su istrage protiv 9.744 osobe u 7.520 predmeta, dok su istrage protiv 5.070 osoba u 2.984 predmeta pokrenute u prethodnom periodu.

Istrage su obustavljene u 1.644 predmeta protiv 2.203 osobe, dok su u odnosu na 1.526 osoba u 1.072 predmeta, tužioци Republike Srpske donijeli naredbe o nesprovođenju istraga. Do kraja 2007. godine, od ukupnog broja vođenih istraga, protiv 5.169 osoba u 3.037 predmeta, istrage su ostale neriješene.

Tužilaštva u Republici Srpskoj optužila su 7.981 osobu u 6.467 predmeta.

Od navedenog broja optuženih osoba, sa prijedlogom za izdavanje krivičnog naloga, optužene su 3.923 osobe u 3.351 predmetu. Od ukupnog broja podignutih optužnica, od strane nadležnih sudova u Republici

Srpskoj, potvrđene su optužnice protiv 7.564 osobe u 6.165 predmeta. Potvrđivanje optužnica odbijeno je u odnosu na 45 osoba u 34 predmeta.

Tužilaštva u Republici Srpskoj, tokom 2007. godine, zaključila su sporazume o priznanju krivnje sa 1.233 optužene osobe u 1.083 predmeta, a nadležni sudovi su donijeli osuđujuće presude po predloženim sporazumima o priznanju krivnje u odnosu na 966 osoba u 856 predmeta.

Po optužnicama tužilaštava, nadležni sudovi u Republici Srpskoj izrekli su presude u odnosu na 6.829 osoba, u 5.843 predmeta.

Osuđeno je 5.905 osoba u 5.103 predmeta, 418 osoba je oslobođeno, u odnosu na 218 osoba donesene su odbijajuće presude, a protiv 288 osoba postupci su obustavljeni.

Pored gore navedenih KT predmeta koji se odnose na punoljetne poznate počinioce krivičnih djela, tužilaštva u Republici Srpskoj u 2007. godini imala su u radu 805 KTM predmeta u kojima su evidentirane 1.272 maloljetne osobe kao počinioci krivičnih djela.

Od ukupnog broja predmeta u kojima se evidentiraju maloljetni počinioci krivičnih djela, 608 predmeta u odnosu na 954 maloljetnika, primljena su tokom 2007. godine, što je za 80 maloljetnih izvršilaca manje nego u 2006. godini.

Od ukupnog broja predmeta u radu protiv maloljetnih izvršilaca, tužilaštva u Republici Srpskoj, rješavajući predmete protiv maloljetnih izvršilaca, donijela su 206 odluka o nepokretanju postupka, izdato je ukupno 230 prijedloga za izricanje odgojnih mjera od kojih je 12 zavodskih i 218 vanzavodskih, te 6 prijedloga za izricanje kazni maloljetničkog zatvora.

Nadležni sudovi u Republici Srpskoj donijeli su ukupno 190 odgojnih mjera, i to 7 zavodskih, 183 vanzavodske mjere i 3 kazne maloljetničkog zatvora.

Nadalje, tužilaštva u Republici Srpskoj, tokom 2007. godine, radila su po raznim izvještajima i informacijama (KTA predmeti), te je ove vrste predmeta, ukupno u radu bilo 10.796, s tim da je 5.300 predmeta zaprimljeno u izvještajnoj godini.

Pored navedenih predmeta, tužilaštvima u Republici Srpskoj u 2007. godini, dostavljeno je 6.635 prijava protiv nepoznatih izvršilaca krivičnih djela, te je ukupan broj ove vrste predmeta (KTN) iznosio 49.844, što je za 4.590 predmeta više u odnosu na 2006. godinu.

VII c. BRČKO DISTRIKT

U 2007. godini, Javno tužilaštvo Brčko Distrikta, imalo je u radu 448 predmeta u odnosu na 597 poznatih osoba. Sve osobe prijavljene su u 2007. godini i nije bilo neriješenih prijava iz prethodnih godina.

Od ukupnog broja predmeta u radu, 23 predmeta u odnosu na 47 osoba, odnose se na djela privrednog kriminala, djela ratnog zločina su sadržana u 2 predmeta protiv 4 osobe, te najveći broj predmeta, 423 protiv 546 osoba, odnosi se na djela općeg kriminala.

Javno tužilaštvo Brčko Distrikta vodilo je istrage protiv 1.047 osoba, od kojeg broja je naređeno istraga protiv 597 osoba u toku izvještajnog perioda, a preostali broj se odnosi na istrage iz prethodnog perioda. Do kraja 2007. godine ukupno je riješeno 458 istraga u odnosu na 603 osobe. Od ukupnog broja vođenih istraga, u 67 predmeta protiv 107 osoba, istrage su obustavljene. Tužilaštvo Brčko Distrikta BiH nije donijelo niti jednu naredbu o neprovođenju istrage.

Na osnovu vođenih istraga, protiv 455 osoba u 370 predmeta, podignute su optužnice, od kojeg broja je podignuto 14 optužnica protiv 27 osoba u odnosu na djela privrednog kriminala, za djela ratnog zločina podignute su 2 optužnice u odnosu na 3 osobe, a u odnosu na djela općeg kriminala ukupno su podignute 354 optužnice u odnosu na 425 osoba, od kojeg broja je 199 optužnica sa krivičnim nalogom.

Tokom 2007. godine, Javno tužilaštvo Brčko Distrikta je predložilo u 82 predmeta u odnosu na 99 osoba Sporazume o priznanju krivnje, od kojeg broja je u jednom predmetu u odnosu na 3 osobe sporazum odbačen, dok je nadležni Sud Brčko Distrikta po preostalim predloženim sporazumima, u ukupno 81 predmetu u odnosu na 96 osoba, donio osuđujuće presude.

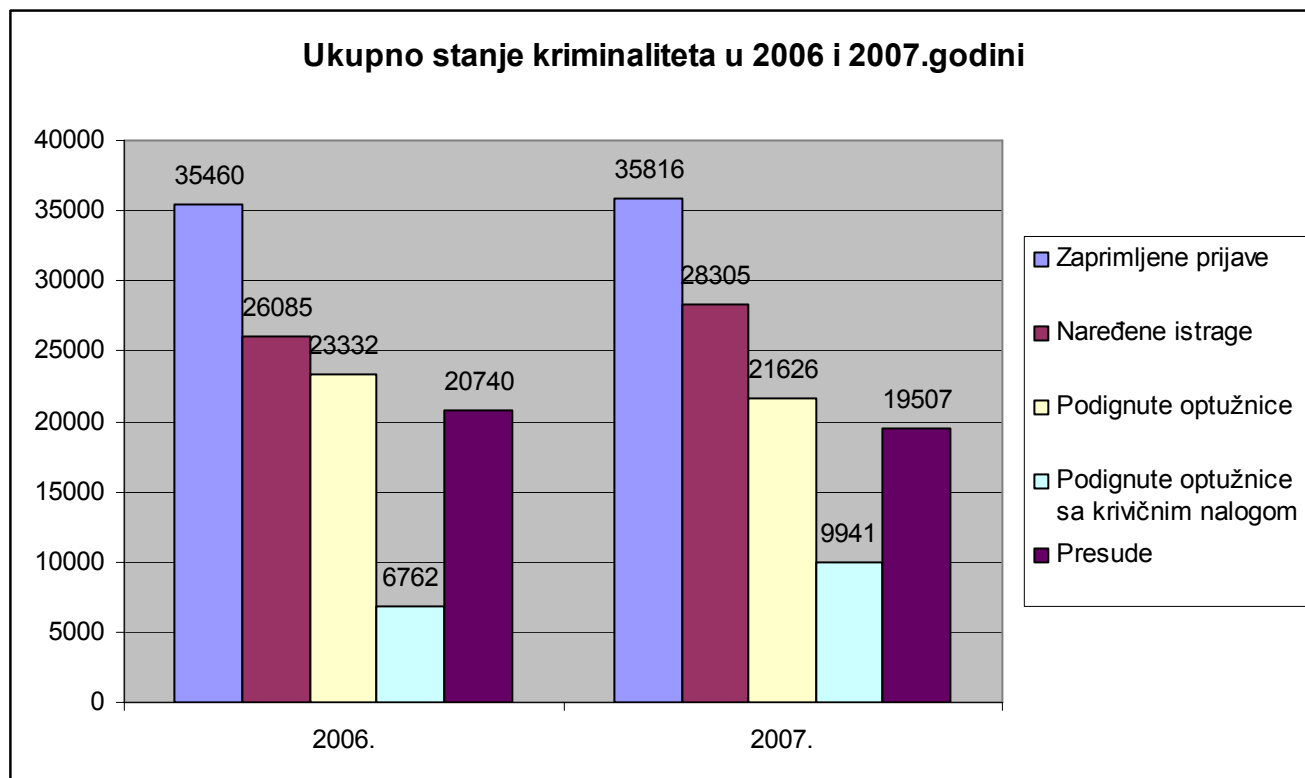
Po optužnicama Javnog tužilaštva, Sud Brčko Distrikta presudio je u 342 predmeta protiv 321 osobe, od kojeg broja su u 329 predmeta u odnosu na 398 osoba donijete osuđujuće presude, a u 13 predmeta u odnosu na 23 osobe oslobađajuće presude.

Pored predmeta koji se odnose na punoljetne poznate počinioce krivičnih djela, u Javnom tužilaštvu Brčko Distrikta, u 2007. godini, bilo je ukupno u radu 60 predmeta prema 97 maloljetnih izvršilaca krivičnih djela. Javno tužilaštvo Brčko Distrikta donijelo je prema 32 maloljetnika odluke o nepokretanju postupka, 10 prijedloga za obustavu postupka, 39 prijedloga za izricanje vanzavodskih odgojnih mjera, 11 prijedloga za izricanje zavodskih odgojnih mjera i 1 prijedlog za izricanje kazne maloljetničkog zatvora. Nadležni Sud Brčko Distrikta je izdao 45 vanzavodskih i 1 zavodsku odgojnu mjeru, te je izrekao jednu kaznu maloljetničkog zatvora.

Pored navedenih predmeta, tokom 2007. godine, Tužilaštvu Brčko Distrikta, dostavljene su 1.253 prijave protiv nepoznatih izvršilaca krivičnih djela, te je ukupan broj ove vrste predmeta KTN iznosio 6.768, od kojeg broja je ukupno riješeno 218 predmeta. Tokom 2007. godine u Tužilaštvu Brčko Distrikta je ukupno bilo u radu 423 KTA predmeta, od kojeg broja je 271 KTA predmet zaprimljen u toku izvještajnog perioda. Ukupno je riješeno na kraju 2007. godine 270 KTA predmeta.

TABELARNI PRIKAZ UKUPNOG RADA SVIH TUŽILAŠTAVA U BOSNI I HERCEGOVINI ZA 2007. GODINU

Naziv institucije	Vrsta predmeta (KT)	Ukupno zaprimljenih prijava		Ukupno naređenih istraga		Ukupno podignutih		Ukupno podignutih optuznica sa kriv. nalogom		Ukupno donesenih presuda	
		Predmeti	Osobe	Predmeti	Osobe	Predmeti	Osobe	Predmeti	Osobe	Predmeti	Osobe
Tužilaštvo BiH	Privredni krim.	358	632	174	324	111	169	19	21	75	113
	Ratni zločin	253	925	176	548	20	32	0	0	11	12
	Opći kriminal	159	292	123	222	93	124	37	40	85	125
Kantonalna tužilaštva u FBiH	Privredni krim.	907	1552	410	666	270	354	50	59	245	285
	Ratni zločin	22	224	14	185	11	16	0	0	13	29
Okružna tužilaštva u RS	Opći kriminal	14753	19678	11951	16019	10300	13161	4784	5674	9477	11693
	Privredni krim.	691	1200	462	744	300	463	89	130	316	412
	Ratni zločin	120	364	89	179	7	10	0	0	2	6
Javno tužilaštvo Brčko Distrikta	Opći kriminal	7960	10352	6969	8821	5625	6842	3262	3793	5525	6411
	Privredni krim.	23	47	23	47	14	27	0	0	13	17
Ukupno po vrstama predmeta	Ratni zločin	2	4	2	4	2	3	0	0	2	4
	Opći kriminal	423	546	423	546	354	425	199	224	327	400
	Privredni krim.	1979	3431	1069	1781	695	1013	158	210	649	827
Ukupno po vrstama predmeta	Ratni zločin	397	1517	281	916	40	51	0	0	28	51
	Opći kriminal	23295	30868	19466	25608	16372	20552	8282	9731	15414	18629
Ukupno:		25671	35816	20816	28305	17107	21626	8440	9941	16091	19507



Grafički prikaz ukupnog stanja kriminaliteta po osobama u 2006 i 2007. g.

VII. ZAKLJUČAK

SA PRIJEDLOGOM MJERA I AKTIVNOSTI U CILJU POBOLJŠANJA RADA U TUŽILAŠTVU BiH

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine u svojim informacijama o radu iz prethodnih godina dalo je niz prijedloga i mjera u cilju stvaranja pretpostavki i uvjeta za efikasnije vršenje tužilačkih dužnosti tužilaca u Tužilaštvu BiH. Veći dio predloženih mjera je postigao ciljne efekte i u tom pravcu stvorene su bolje pretpostavke za funkcionisanje Tužilaštva. (Na primjer, proces tranzicije uz potporu međunarodne zajednice uspostavljenih kapaciteta i funkcija sa Ureda registrara na Tužilaštvo BiH je uspješno okončan, preduzet je niz mjera usmjerenih na izgradnju povjerenja javnosti i to formiranjem Službe za odnose s javnošću, te izradom Web stranice Tužilaštva, putem koje je osiguran pristup javnim dokumentima i informacijama u posjedu Tužilaštva i sl.).

Međutim, proces stvaranja pretpostavki za konačni cilj Tužilaštva BiH, odnosno uspostava potpuno funkcionalne i održive domaće institucije koja će biti spremna i sposobna ispunjavati zadaće iz svoje nadležnosti za dobrobit svih građana Bosne i Hercegovine, je još uvijek u toku.

U cilju što boljeg i kvalitetnijeg rada Tužilaštva neophodno je ostvarenje mjera sljedećih strateških ciljeva:

Strateški cilj 1.

Dosljedno zalaganje na uspostavi vladavine prava, uz punu primjenu načela pravde i pravičnosti, uvažavajući najviše standarde primjene i zaštite ljudskih prava.

Mjere:

- Implementacija najviših etičkih i profesionalnih standarda u radu tužilaca i drugih uposlenika.
- Kontinuirana edukacija tužilaca i drugih uposlenika.
- Aktivno sudjelovanje u procesu reforme pravosudnog sistema u Bosni i Hercegovini, uključujući aktivno sudjelovanje kod predlaganja i izmjene zakonskih i drugih propisa koji uređuju ovu oblast.

Strateški cilj 2.

Dosljedan i beskompromisan pristup krivičnom gonjenju i procesuiranju svih krivičnih djela iz svoje nadležnosti, a naročito u oblastima procesuiranja krivičnih djela ratnih zločina, te krivičnih djela organiziranog kriminala, privrednog kriminala i korupcije. Čvrsto insistiranje na izradi novih i primjeni postojećih zakonskih rješenja u cilju onemogućavanja da učinitelji krivičnih djela zadrže nezakonito stečenu korist.

Mjere:

- Povećanje broja istraga za najteža krivična djela uz kontinuirano povećanje kvaliteta i profesionalnih standarda, kako u toku istrage, tako i u toku suđenja.
- Aktivno sudjelovanje Tužilaštva u koordiniranju aktivnosti svih agencija za provođenje zakona na teritoriji Bosne i Hercegovine u cilju otkrivanja i suzbijanja najtežih krivičnih djela.

- Aktivno sudjelovanje Tužilaštva u kreiranju kriminalne politike u Bosni i Hercegovini, kroz sudjelovanje u izradi osnovnih dokumenata, poput strategija za borbu protiv organiziranog kriminala, korupcije, terorizma, procesuiranje ratnih zločina i slično.
- Aktivno sudjelovanje u procesu reforme policijskog sistema u Bosni i Hercegovini, uključujući aktivno sudjelovanje kod predlaganja i izmjene zakonskih i drugih propisa koji uređuju ovu oblast.
- Aktivno sudjelovanje u procesu uspostavljanja efikasnih mehanizama i procedura za oduzimanje nezakonito stečene koristi, te racionalnog upravljanja i raspolaganja oduzetom imovinom, uključujući aktivno sudjelovanje kod predlaganja i izmjene zakonskih i drugih propisa koji uređuju ovu oblast.

Strateški cilj 3.

Izgradnja povjerenja javnosti u Tužilaštvo i druge pravosudne institucije u Bosni i Hercegovini, uključujući izgradnju povjerenja i razumijevanja javnosti u način rada pravosudnih i policijskih organa, te razvijanje osjećaja građana Bosne i Hercegovine da su pravosudne institucije u njihovoj službi i u funkciji zaštite njihovih prava i sloboda i primjene zakona na pravičan, nepristrasan i profesionalan način.

Mjere:

- Podizanje svijesti javnosti putem sredstava javnog informisanja o ulozi i nadležnostima Tužilaštva, kao i drugih pravosudnih institucija.
- Podizanje svijesti javnosti o načinima na koji oni mogu uticati na rad pravosudnih institucija.
- Redovno izvještavanje o postignutim rezultatima u radu i stanju kriminaliteta.
- Olakšavanje pristupa javnim dokumentima i informacijama u posjedu Tužilaštva, a naročito putem Internet stranice Tužilaštva.
- Razvijanje saradnje sa sredstvima javnog informisanja i sudjelovanje u edukaciji novinara koji izvještavaju i prate krivično pravosuđe.
- Redovno praćenje javnog mnijenja i analiziranje rezultata.
- Aktivnosti na edukaciji građana putem medija, predavanja, letaka i slično o njihovim pravima i slobodama.

Strateški cilj 4.

Izgradnja efikasnih kapaciteta Tužilaštva u organizacijskom smislu uz ostvarenje principa isplativosti uložених sredstava, uz konstantne napore usmjerene ka povećanju motivisanosti uposlenih u obavljanju svojih poslova.

Mjere:

- Usklađivanje zakonskih propisa kojima se reguliše rad Tužilaštva u skladu sa nadležnostima, strukturi i obimu poslova Tužilaštva.
- Donošenje i primjena internih dokumenata o unutrašnjoj organizaciji i poslovanju Tužilaštva.
- Kadrovska popunjavanje visokostručnim osobljem.
- Osiguranje dosljedne primjene zakonskih propisa kojima se reguliše područje oduzimanja nezakonito stečene dobiti u krivičnim postupcima.

Strateški cilj 5.

Identifikacija, planiranje i osiguranje potrebnih materijalnih i finansijskih sredstava za nesmetan rad Tužilaštva u okviru zakonom propisanih nadležnosti.

Mjere:

- Osiguranje materijalno-finansijskih uvjeta za nesmetan rad u skladu sa utvrđenim strateškim ciljevima.
- Planski, sistemno i činjenično osnovan nastup prema institucijama Bosne i Hercegovine nadležnim za osiguranje sredstava za finansiranje pravosudnih institucija u Bosni i Hercegovini.

Strateški cilj 6.

Ustrajnost na kontinuiranom praćenju primjene i poboljšanju zakonskih rješenja koja određuju djelokrug rada Tužilaštva, kao i opredijeljenost za izgradnju što efikasnijih modaliteta saradnje sa drugim pravosudnim institucijama i agencijama za provođenje zakona, kako na domaćem, tako i na međunarodnom planu.

Mjere:

- Dosljedna primjena postojećih okvira za saradnju sa drugim pravosudnim institucijama i agencijama za provođenje zakona.
- Primjena međunarodnih multilateralnih i bilateralnih ugovora o saradnji.
- Iniciranje uspostavljanja novih mehanizama za saradnju uz unaprijeđenje postojećih.
- Kontinuirane analize rezultata rada i primjene zakonskih propisa kojima se uređuje nadležnost Tužilaštva i sveobuhvatna borba na sprečavanju i suzbijanju kriminala.

Strateški cilj 7.

Zalaganje za uvođenje i primjenu novih tehnoloških dostignuća u radu Tužilaštva, a naročito u pogledu uvođenja sistema za automatsku obradu i upravljanje predmetima, kao i korištenje IT tehnologija.

Mjere:

- Uvođenje i korištenje Interneta i elektronske pošte u svakodnevnom radu.
- Uvođenje informacionog sistema za automatsku obradu i upravljanje predmetima Tužilaštva.
- Uvođenje sistema elektronskog pohranjivanja i čuvanja dokaza i drugih materijala u krivičnom postupku.
- Korištenje analitičkog software-a za analizu dokaza i drugih materijala, te izradu analitičkih i kriminalističko-obavještajnih izvještaja.

FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ TUŽILAŠTVA BiH ZA 2007. GODINU

Odobreni budžet za Tužilaštvo-Tužiteljstvo BiH za 2007. godinu iznosio je 5.347.583,00 KM, a struktura odobrenog budžeta bila je:

- tekući izdaci 4.847.553,00 KM,
- kapitalni izdaci 300.000,00 KM,
- program posebne namjene – međunarodna saradnja..... 100.000,00 KM,
- program posebne namjene - Udarne grupa za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne migracije u BiH..... 100.000,00 KM.

Tužilaštvo-Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine je ostvarilo ukupne troškove u iznosu od 4.461.894,00 KM ili 83% odobrenog budžeta za 2007. godinu.

Cijeneći činjenicu da pozicija Program posebne namjene – međunarodna saradnja, u startu nije bila definisana, ova sredstva su korištena za:

- isplate troškova svjedoka i vještaka koje su angažovali međunarodni tužioci,
- nabavku manjeg dijela uredskog materijala za potrebe Posebnog odjela Tužilaštva-Tužiteljstva BiH,
- plaćanje troškova nastalih posjetama međunarodnih delegacija – poslovnih partnera.

Sredstva odobrena za Program posebne namjene – Udarne grupa za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne migracije u BiH trošena su u skladu sa tačkama VIII i XII Odluke o formiranju Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije („Službeni glasnik BiH“, br. 3/04, 103/06) i Odlukom o procedurama i kriterijima za utvrđivanje visine mjesečne naknade za rad članovima Udarne grupe, naknade za angažovanje spoljnih saradnika, te naknade za obavljanje administrativno – tehničkih i računovodstvenih poslova, broj: KTA-UG-03/07 od 11.05.2007. godine.

TABELARNI PREGLED

Period izvještaja: od 01.01.2007. do 31.12.2007. godine

R.br.	Vrsta rashoda	Ekonom. kod	Budžet za 2007.	Ostvarenje	Razlika (4-5)	Indeks (5/4)
1	2	3	4	5	6	7
I	Tekući izdaci		4.847.553	4.066.465	781.088	0,84
1.	Plaće uposlenih	611100	3.607.587	3.285.270	322.317	0,91
2.	Naknade troškova uposlenih	611200	484.996	212.418	272.578	0,44
3.	Putni troškovi	613100	90.000	45.741	44.259	0,51
4.	Izdaci za PTT usluge	613200	80.000	52.988	27.012	0,66
5.	Izdaci za kom. usl. i energ.	613300	80.000	58.865	21.135	0,74
6.	Nabavka materijala	613400	100.000	89.479	10.521	0,89
7.	Izdaci za usl. prevoza i goriva	613500	35.000	14.612	20.389	0,42
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	613600	0	0	0	
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	50.000	41.839	8.161	0,84
10.	Izdaci za osiguranje	613800	20.000	4.833	15.167	0,24
11.	Ugovorene usluge	613900	300.000	260.422	39.578	0,87
III	Kapitalni izdaci		300.000	278.996	21.004	0,93
1.	Nabavka građevina	821200			0	
2.	Nabavka opreme	821300	300.000	278.996	21.004	0,93
IV	UKUPNO:		5.147.583	4.345.461	802.122	0,84

PROGRAM POSEBNE NAMJENE - MEĐUNARODNA SARADNJA

R.br.	Vrsta rashoda	Ekonom. kod	Budžet za 2007.	Ostvarenje	Razlika (4-5)	Indeks (5/4)
1	Putni troškovi	613110	3.000	1.570	1.430	
2	Tekuće održavanje	613700	28.000	0	28.000	0
3	Nabavka materijala	613400	17.000	12.459	4.541	0,73
4	Prevoz i gorivo	613500	7.000	16	6.984	0
5	Ugovorene usluge	613915	45.000	23.958	21.042	0,53
6		821000			0	
V	UKUPNO:		100.000	38.003	61.997	0,38

PROGRAM POSEBNE NAMJENE - UDARNA GRUPA

R.br.	Vrsta rashoda	Ekonom. kod	Budžet za 2007.	Ostvarenje	Razlika (4-5)	Indeks (5/4)
1	Pos. Por. za zašt. od prii i dr nesr	611291	100	59,5	40,5	
2	Putni troškovi	613110	8.000	1.544	6.456	
3	Izdaci za PTT usluge	613200	5.300	332	4.968	
3	Nabavka materijala	613400	2.000	1.943	57	
4	Prevoz i gorivo	613500	1.000	0	1.000	
5	Ugovorene usluge	613915	76.600	69.429	7.171	
II	Kapitalni izdaci		7.000	5.139	1.861	
	U K U P N O :		100.000	78.446	21.554	0,78

Z B I R N O – UKUPNO ZA BUDŽET

Izvršenje budžeta 31.12.2007. godine

Red. Broj	Vrsta rashoda	Ekonom. kod	Budžet za 2007.	Ostvarenje	Razlika (4-5)	Indeks (6/5)
1	2	3	4	6	7	8
I	Tekući izdaci		5.040.583		862.808	0
1.	Plaće uposlenih	611100	3.607.587	3.285.270	322.317	0,91
2.	Naknade troškova uposlenih	611200	484.996	212.478	272.548	0,44
3.	Putni troškovi	613100	98.000	48.855	49.145	0,5
4.	Izdaci za PTT usluge	613200	85.400	53.319	52.988	0,62
5.	Izdaci za kom. usl. i energ.	613300	80.000	58.865	58.865	0,74
6.	Nabavka materijala	613400	119.000	103.880	15.120	0,87
7.	Izdaci za usl. prevoza i goriva	613500	43.000	14.628	28.373	0,34
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	613600	0	0	0	
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	81.000	41.839	39.161	0,52
10.	Izdaci za osiguranje	613800	20.000	4.833	15.167	0,24
11.	Ugovorene usluge	613900	421.600	353.809	67.791	0,84
	KAPITALNI IZDACI		307.000	284.135	22.865	0,93
9	U K U P N O :		5.347.583	4.461.910	885.673	0,83

PLANIRANJE BUDŽETA U 2008. GODINI

Pri izradi projekcije budžeta za 2008.g. Tužiteljstvo-Tužilaštvo BiH imalo je krajnje restriktivan pristup prilikom utvrđivanja pojedinih kategorija troškova, vodeći računa o izvršenju budžeta za 2007. godinu i planiranim parametrima, u pogledu daljnjeg razvoja i nastavka započetog procesa reforme ove institucije u narednom periodu.

Povećanje budžeta u 2008.g. je rezultat povećanja broja uposlenih (prijem u radni odnos novih tužilaca, stručnih savjetnika, saradnika i administrativnih djelatnika), što se direktno reflektiralo na poziciju plaće i naknade troškova uposlenih i za posljedicu imalo srazmjerno povećanje materijalnih troškova. Planirani rashodi na poziciji kapitalni izdaci znatno su umanjeni.

Plaće su korektno i precizno izračunate, u skladu sa:

- a) Zakonom o plaćama i drugim naknadama u sudskim i tužilačkim institucijama na nivou BiH;
- b) Odlukom o načinu obračuna plaća i ostalih materijalnih prava uposlenika u Tužilaštvu BiH, broj: A-314/04 od 01.06.2004. godine.

Materijalni troškovi su projicirani na bazi historijskog troška koji je uvećan srazmjerno povećanju broja uposlenika u Tužilaštvu-Tužiteljstvu BiH.

Predviđen broj uposlenika je 196, od kojih je 30 tužilaca i ukupno 166 djelatnika (stručni savjetnici, stručni saradnici i administrativni djelatnici), pri čemu su korišteni iskustveni normativi koji prate ovu vrstu djelatnosti.

Povećanje pozicije ugovorene usluge rezultat je stvarnih potreba, a odnosi se na enormno povećanje broja i složenosti predmeta, kao i primjene ZKP-a, po kome tužilaštva imaju plaćati sve troškove koje stvore od početka primjene ZKP-a.

VIII. SADRŽAJ

I.	UVOD	2
I.a.	NADLEŽNOST TUŽILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE	2
I.b.	UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA TUŽILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE	3
I.c.	MEĐUNARODNI FAKTOR U TUŽILAŠTVU BOSNE I HERCEGOVINE	5
II.	ODJELI TUŽILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE	6
II.a.	ODJEL I (POSEBNI ODJEL ZA RATNI ZLOČIN)	7
II.b.	ODJEL II (POSEBNI ODJEL ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL, PRIVREDNI KRIMINAL I KORUPCIJU)	15
II.c.	ODJEL III	20
III.	UKUPAN RAD TUŽILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE	25
IV.	STRUKTURA KRIVIČNIH DJELA IZ NADLEŽNOSTI TUŽILAŠTVA BiH	30
V.	OSTALA PODRUČJA DJELOVANJA I AKTIVNOSTI TUŽILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE	36
V.a.	RAD TUŽILAŠTVA KROZ AKTIVNOSTI UDARNIH GRUPA	36
V.b.	SARADNJA TUŽILAŠTVA BOSNE I HERCEGOVINE NA MEĐUNARODNOM, REGIONALNOM I NACIONALNOM NIVOU	37
V.c.	TUŽILAŠTVO BiH U SVJETSKIM ASOCIJACIJAMA U BORBI PROTIV KRIMINALA	39
VI.	EDUKACIJA TUŽILACA TUŽILAŠTVA BiH	40
VII.	STANJE KRIMINALITETA U BOSNI I HERCEGOVINI	40
VII.a.	FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE	40
VII.b.	REPUBLIKA SRPSKA	41
VII.c.	BRČKO DISTRIKT	43
VIII.	ZAKLJUČAK SA PRIJEDLOGOM MJERA I AKTIVNOSTI U CILJU POBOLJŠANJA RADA U TUŽILAŠTVU BiH	46
IX.	FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ TUŽILAŠTVA BiH ZA 2007.g.	49