

U skladu sa članom 22a. Stav (1) Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 61/04, 42/12), u svojstvu rukovodioca institucije, GORDANA TADIĆ, dostavljam sljedeću

IZJAVU
O odgovornosti za ostvarivanje ciljeva institucije
TUŽILAŠTVO-TUŽITELJSTVO BiH

A) Glavni ciljevi utvrđeni Planom rada za 2020. godinu:

Nastaviće se saradnja sa agencijama za provođenje zakona u BiH, te će se ista odvijati kontinuirano kroz sudjelovanje u koordinaciji aktivnosti svih agencija za provođenje zakona na teritoriji Bosne i Hercegovine u cilju otkrivanja i suzbijanja najtežih krivičnih djela, te primjenjivanje podzakonskih akata koji su proizašli iz Protokola o uspostavljanju Operativnog foruma za saradnju između Tužilaštva BiH i SIPA-e te učešća u projektu “Uspostava boljih mehanizama saradnje između policije i tužilaštava u BiH”.

U cilju unapređenja i jačanja Tužilaštva BiH u kadrovskom i organizacijskom smislu donijet će se preostali podzakonski akti koji nisu doneseni. Radi efikasnijeg procesa rada i dostizanja ciljeva određenih Planom rada Tužilaštva za 2020. godinu uskladiće se broj zaposlenika koji bi pružili optimalnu podršku u radu tužilačkih timova, kako bi se poboljšao kvalitet i kvantitet tužilačkih timova i što je više moguće ubrzale istrage i okončale u zakonskim rokovima. Nadalje, definisaće se plan unapređenja unutrašnje organizacije Tužilaštva BiH koji bi trebao biti realiziran u narednom periodu.

Značajna pažnja će se posvetiti rješavanju pitanja smještajnih kapaciteta, s obzirom da su okončane preostale planirane aktivnosti na preseljenju u novu zgradu Tužilaštva BiH te će se nastaviti opremanje iste u skladu sa evropskim standardima i osposobljenjem za nesmetan rad. Također, u 2020. godini nastaviće se saradnja sa predstavnicima vlasti na državnom nivou radi nastavka započete adaptacije i nadogradnje smještajnih kapaciteta u zgradi Federalne uprave policije.

Plan rada zasniva se na sljedećim institucionalnim ciljevima :

1. rješavati predmete krivičnih djela protiv vrijednosti zaštićenih međunarodnim humanitarnim pravom, te organizovanog kriminala, korupcije i terorizma;
2. predmete ratnih zločina rješavati prema posebnim planovima, u skladu sa Državnom strategijom za rad na predmetima ratnih zločina i revidiranim akcionim planom koji će dostaviti Nadzornom tijelu za praćenje provođenja Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina;
3. intenzivno raditi na rješavanju starih predmeta u skladu sa Planom za rješavanje starih predmeta za 2020. godinu;
4. što je više moguće ubrzati istrage kako bi se okončale u zakonskim rokovima;
5. poboljšati kvalitet i kvantitet rada tužilačkih timova;

6. valorizirati sudsku praksu i kaznenu politiku.

Izveštaj o realizaciji strateških ciljeva predviđenih planom rada i pregled realizacije ciljanih rezultata iz strateškog okvira

Naziv strateškog cilja i ciljanog rezultata iz strateškog okvira	Utvrđeni ciljani rezultati tužilačkog sistema za tekuću godinu	Planirani ciljani rezultat	Realizovani ciljani rezultat	Izvršene mjere za realizaciju ciljanih rezultata
Povećanje kolektivne norme Tužilaštva BiH	Da	Da	Ne	109,41%
Povećanje broja iskazanih predmeta u statusu podizanje optužnica	Da	Da	Ne	180 optužnica, odnosno 11 optužnica manje u odnosu na prethodni izvještajni period
Rješavanje starih predmeta	50%	Da	Ne	30,56%

Strateški okvir za rad Tužilaštva Bosne i Hercegovine za period od 2018. do 2020. godine (dalje: Strateški okvir) usvojen je Odlukom br. A-222/17 od 13.08.2018. godine.

Navedenim Strateškim okvirom utvrđena su tri (3) strateška cilja:

1. **Povećati efikasnost rada**, u okviru kog su predviđena tri (3) ciljana rezultata, i to: Skratiti prosječnu dužinu rješavanja predmeta (bez RZ); Smanjiti broj neriješenih istraga i Smanjiti broj neriješenih predmeta starijih od dvije godine.

Potrebna je optimalna podrška i saradnja agencija za sprovedbu zakona kako bi tužioc i bili u mogućnosti blagovremeno preduzimati tužilačke radnje i mjere iz svoje nadležnosti, tako da period neaktivnosti u predmetu bude sveden na najmanju moguću mjeru.

Realizacija predloženih ciljanih rezultata mogu ugroziti finansijska i druga vještačenja koja traju duži period, kao i nedovoljan broj vještaka adekvatnih - potrebnih struka, dugotrajno prikupljanje dokaza obzirom da nije rijedak slučaj da policijske agencije dostavljaju nepotpune izvještaje kao i dokaze u kopijama, nedostupnost svjedoka kao i veoma dugi period čekanja na realizaciju zamolnica za pružanje međunarodne pravne pomoći.

Optimalnu dinamiku u predmetima tužioci su dužni održavati redovnim i blagovremenim preduzimanjem tužilačkih radnji i mjera iz svoje nadležnosti, pravilnim određivanjem i praćenjem optimalnih rokova evidencije u spisima i drugim efektivnim mjerama na koje su ovlašteni tako da period neaktivnosti u predmetu bude sveden na najmanju moguću mjeru.

2. **Unaprijediti kvalitet rada**, u okviru kog su predviđena četiri (4) ciljana rezultata, i to: Povećati udio osuđujućih presuda za predmete privrednog kriminala, korupcije i organizovanog kriminala; Smanjiti broj uvaženih pritužbi na naredbe o nesprovođenju istrage; Povećati broj žalbi na sudske odluke i Povećati broj prijedloga za privremeno oduzimanje imovine.

Rad Odjela II usmjeren je na predmete koji zadovoljavaju usvojene interne kriterije, odnosno na ozbiljnije i kompleksnije predmete organizovanog kriminala, privrednog kriminala, korupcije i terorizma.

Posmatrajući rezultate rada Tužilaštva u izvještajnom periodu može se zaključiti da tužioci rade na veoma složenim predmetima organizovanog kriminala, korupcije, privrednog kriminala i predmeta terorizma, dakle radi se uglavnom o kompleksnim i zahtjevnim predmetima, u smislu dokazivanja, sa velikim brojem različitih vještačenja, potrebe za međunarodnom pravnom pomoći, primjenom posebnih istražnih radnji i međunarodnih istražnih timova.

3. **Institucionalno jačanje**, u okviru kog su predviđena četiri (4) ciljana rezultata, i to: osigurati bolji organizacijski, infrastrukturni i materijalno - tehnički uslovi za rad Tužilaštva Bosne i Hercegovine; unaprijediti internu komunikaciju; unaprijediti upravljačke vještine svih rukovodnih pozicija unutar Tužilaštva BiH i unaprijediti sisteme upravljanja rizicima.

Cilj unaprijeđenja organizacijskih i materijalno-tehničkih uslova Tužilaštva BiH kroz prilagođavanje organizacije tužilaštva i usklađivanju broja uposlenih nastojat će se poboljšati rad i funkcioniranje Tužilaštva BiH.

S ciljem postizanja maksimalne efektivnosti, efikasnosti, ažurnosti i zakonitosti rada svakog uposlenika potrebno je nastaviti sa postupcima i procedurama kojima se omogućava obavještavanje uposlenika o donosenim zakonima, odlukama, pravilnicima, naredbama, uputstvima, instrukcijama i informacijama, te uz stalno izvještavanje rukovodioca pratiti autentičnost i pravilnost realizacije Plana rada Tužilaštva BiH.

Tužilaštvo Bosne i Hercegovine kroz donošenje Strategije za upravljanje rizicima postavlja okvir unutar kojeg će svaka organizaciona jedinica u sastavu Tužilaštva razvijati upravljanje rizicima u skladu sa svojim nadležnostima i odgovornostima.

Neki od rizika koji se mogu pojaviti u tužilaštvu jesu:

- sve što predstavlja prijetnju ostvarivanju ciljeva tužilaštva;
- sve što može da ugrozi ugled tužilaštva i povjerenje javnosti u rad tužilaštva;
- nepoštivanje propisa;
- nesposobnost da se odreaguje na utvrđene rizike.

Za cjelokupni proces upravljanja rizicima tužilaštva odgovorno je rukovodstvo. To podrazumjeva preduzimanje odgovarajućih aktivnosti koje su usmjerene procesu identifikacije, mjerenja, praćenja i kontrole rizika, te formulisanje i provođenje usvojene Strategije upravljanja rizicima.

Bitno je znati da je potpuno eliminiranje rizika gotovo nemoguće, zato je upravljanje rizicima samo jedan od alata sa kojim se postižu ciljevi institucije. Bitno je da se prije svake važnije odluke izvrši procjena rizika koju ta odluka donosi.

Rezultati rada tužilaca Tužilaštva BiH, u godini čiju je tri četvrtine trajanja bilo proglašeno stanje nasreće uslijed epidemije virusa COVID-19, a na pojedinim djelovima Bosne i Hercegovine i vanredno stanje, najbolji su pokazatelj izuzetno dobrih ostvarenih rezultata rada Tužilaštva BiH u cjelini, te svakog pojedinačnog tužioca tokom 2020. godine.

B) Ukupna sredstva za ostvarivanje utvrđenih ciljeva odobrena za 2020. godinu iznose 14.874.418 KM, od čega sredstva za opšte namjene iznose 14.283.000 KM, iz budžeta fond 10 koji se sastoji od programa posebne namjene – Udarne grupa za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije u BiH u planiranom iznosu od 15.000 KM i program- izgradnja zgrade u ukupnom iznosu od 65.562,07 KM i donirana sredstva /IPA/ u ukupnom iznosu od 510.856 KM, a iznos od 22.898,22 KM vraćen je donatoru kao neutrošena sredstva. Navedena sredstva utrošena su namjenski, svrsishodno i zakonito prema sljedećoj strukturi:

R. br.	Naziv troška	Fond 10 -opšta potrošnja		Fond 10 - programi		Donirana sredstva-IPA		Ukupna sredstva	
		Odobreno	Izvršeno	Odobreno	Izvršeno	Odobreno	Izvršeno	Odobreno	Izvršeno
1	Plaće i naknade	12.759.000	12.441.776,13			487.957,8	487.957,8	13.269.856	12.929.733,93
2	Materijalni troškovi	1.239.000	1.021.540,74	15.000				1.254.000	1.021.540,74
3	Kapitalna ulaganja	285.000	284.101,74	65.562,07	65.562,07			350.562,00	349.663.81
4	Grantovi								
	UKUPNO	14.283.000	13.747.418,61	80.562,07	65.562,07	487.957,8	487.957,8	14.851.520	14.300.938,48

Odstupanja izvršenih od odobrenih rashoda rezultat su:

- Nije došlo do isplate članovima Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije u planiranom iznosu za mjesec decembar, te je ukupan iznos od 15.000 KM planiran i namijenjen za ovu vrstu troška ostao nerealizovan, jer je Odluka o utvrđivanju novčane naknade i visine novčane naknade za rad u Udarnoj grupi za borbu protiv trgovine ljudima i organizovane ilegalne imigracije usvojena na 22. sjednici Vijeća ministara održanoj 16.12.2020. godine.
- Uposelnici preko IPA-grant projekata nisu angažovani cijeli planirani vremenski period, iz razloga nepodudaranja perioda odobravanja sredstava i okončanja konkursne procedure.

Znatnog odstupanja izvršenih od odobrenih rashoda nije bilo jer je procenat izvršenja rashoda u odnosu na ukupno odobreni budžet za 2020. godinu iznosio 96,14%.

C) Uspostava i provođenje sistema finansijskog upravljanja i kontrole zasnovane su na podlogama iz čl. 33b. i 33c. Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine, i to:

1. Doneseni su interni propisi o finansijskom upravljanju i kontroli: Pravilnik o FUK-u; Odluka o imenovanju službenika za FUK, Odluka o imenovanju stručne radne grupe za FUK-u; Plan aktivnosti; Akcioni plan; urađeno mapiranje poslovnih procesa; napravili registar rizika za Tužilaštvo, ažurirali Registar rizika, imenovali osobu za koordinaciju aktivnosti za uspostavljanje procesa upravljanja rizicima.
2. Sistem upravljanja i kontrole uspostavljen je u svim organizacionim jedinicama i obuhvata sve programe i procese koje izvršava institucija;
3. Uspostavljeni sistem finansijskog upravljanja i kontrole osigurava revizorski trag za finansijske i sve druge transakcije koje su izvršene u obračunskom periodu;
4. Izrađen je izvještaj o finansijskom upravljanju i kontroli za 2020. godinu /u pisanoj i elektronskoj formi/ i dostavljeni Centralnoj harmonizacijskoj jedinici Ministarstva finansija i trezora (CHJ) na način i u rokovima koji su propisani podzakonskim aktima na osnovu člana 33c. Stav (2) Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine.

Nisu realizirane ili su djelimično realizirane aktivnosti:

U 2020. godini Tužilaštvo-Tužiteljstvo BiH nije u potpunosti realizovalo aktivnosti vezane za finansijsko upravljanje i kontrolu, posebno aktivnosti vezane za ažuriranje pravilnika o unutrašnjoj organizaciji institucije u smislu definiranja obaveza rukovodilaca na svim nivoima za uspostavu, razvoj i provođenje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u skladu s Odlukom o izmjenama i dopuni Odluke o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama Bosne i Hercegovine, a cijeneći težinu i značaj navedenih aktivnosti u 2021. godini se očekuje nastavak realizacije i uspješna primjena.

Datum, 26.02.2021. godine



Rukovodilac institucije

(svojeručni potpis)