

INFORMACIJA O RADU 2009



**TUŽILAŠTVO-TUŽITELJSTVO
BOSNE I HERCEGOVINE**

**ТУЖИЛАШТВО
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

**PROSECUTOR'S OFFICE OF
BOSNIA AND HERZEGOVINA**

Bosna i Hercegovina
Tužiteljstvo BiH
Kraljice Jelene 88
Sarajevo

Tel: +387 33 707 100

Fax: +387 33 707 463

E-mail: info@tuzilastvobih.gov.ba

SADRŽAJ

1. UVOD	4
1.1. TEMELJNA OBILJEŽJA	4
1.2. UNUTARNJI USTROJ	4
1.3. KADROVSKA OSPOSOBLJENOST	5
1.3.1. OPĆE NAZNAKE	5
1.3.2. DOMAĆI KAPACITETI	6
1.3.3. PODRŠKA UREDA REGISTRARA	6
1.4. OZNAKE UPISNIKA	7
2. ODJELI TUŽITELJSTVA BOSNE I HERCEGOVINE	8
2.1. ODJEL I (POSEBNI ODJEL ZA RATNI ZLOČIN)	8
2.1.1. UČEŠĆE MEĐUNARODNIH TUŽITELJA U RADU ODJELA I NAKON 2009. GODINE	8
2.1.2. IMPLEMENTACIJA DRŽAVNE STRATEGIJE ZA RAD NA PREDMETIMA RATNIH ZLOČINA	10
2.1.3. SURADNJA TUŽITELJSTVA BiH SA TUŽITELJSTVOM MEĐUNARODNOG KAZNENOG SUDA ZA BIVŠU JUGOSLAVIJU (MKSJ)	11
2.1.4. UČEŠĆE GLAVNOG TUŽITELJA TUŽITELJSTVA BiH NA TREĆOJ REGIONALNOJ KONFERENCIJI DRŽAVNIH TUŽITELJA	12
2.1.5. KADROVSKA STRUKTURA POSEBNOG ODJELA ZA RATNE ZLOČINE	12
2.1.6. PREDMETI I RAD PO PREDMETIMA U POSEBNOG ODJELU ZA RATNI ZLOČIN	13
2.1.7. OSTALE PROCESNE AKTIVNOSTI	16
2.1.8. MJERE OSIGURANJA PRISUSTVA OSUMNJIČENOG, ODNOSNO OPTUŽENOG, U RADU POSEBNOG ODJELA ZA RATNE ZLOČINE	17
2.1.9. PROBLEMI S KOJIMA SE SUOČAVA POSEBNI ODJEL ZA RATNI ZLOČIN	17
2.2. ODJEL II (POSEBNI ODJEL ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL, GOSPODARSKI KRIMINAL I KORUPCIJU)	19
2.2.2. RASPODJELA PREDMETA	20
2.2.3. STRUKTURA KAZNENIH DJELA U PREDMETIMA POSEBNOG ODJELA II	21
2.2.4. SURADNJA U BORBI PROTIV ORGANIZIRANOG KRIMINALA	22
2.2.5. OSTALE AKTIVNOSTI	23
2.2.6. PROBLEMI U RADU POSEBNOG ODJELA II	24
2.3. ODJEL III	25
2.3.1. STRUKTURA KAZNENIH DJELA I BROJ PREDMETA, UKLJUČUJUĆI ZAPRIMLJENE PREDMETE, PREDMETE U RADU, KAO I OKONČANE PREDMETE ODJELA III	28
2.3.2. PROBLEMI U RADU ODJELA III	31
3. UKUPAN RAD TUŽITELJSTVA BOSNE I HERCEGOVINE U PREDMETIMA U ODNOSU NA POZNATE POČINITELJE KAZNENIH DJELA	33
4. DRUGI ASPEKTI DJELOVANJA	37
4.1. AKTIVNOSTI NA UNAPREĐENJU SURADNJE SA AGENCIJAMA ZA PROVEDBU ZAKONA	37
4.2. AKTIVNOSTI KROZ UDARNE GRUPE	38
4.2.1. UDARNA GRUPA ZA BORBUN PROTIV TRGOVINE LJUDIMA I ORGANIZIRANE ILEGALNE IMIGRACIJE	38
4.2.2. UDARNA GRUPA ZA BORBUN PROTIV TERORIZMA I JAČANJA SPOSOBNOSTI ZA BORBUN PROTIV TERORIZMA	39
4.3. AKTIVNOSTI NA EDUKACIJI	39
4.3.1. OBVEZNA EDUKACIJA	39
4.3.2. DRUGI VIDOV I EDUKACIJE	41

4.4. AKTIVNOSTI U OBLASTI ODNOSA S JAVNOŠĆU.....	42
5. FINACIJSKO IZVJEŠĆE TUŽITELJSTVA BIH ZA 2009. GODINU	44
6. PLANIRANJE PRORAČUNA ZA 2010. GODINU.....	47
7. PRIJEDLOZI AKTIVNOSTI ZA UČINKOVITIJI RAD U NAREDNOM RAZDOBLJU.....	48
7.1. UVOD I POSTAVLJENI CILJEVI	48
7.2. STVARANJE BOLJEG ZAKONSKOG OKVIRA ZA DJELOVANJE	48
7.3. UČINKOVITO OTKRIVANJE I PROCESUIRANJE POČINITELJA KAZNENIH DJELA U OKVIRIMA PROPISANE NADLEŽNOSTI.....	49
7.4. UNAPREĐENJE KVALITETA RADA I PROFESIONALNOSTI TUŽITELJA I DRUGIH UPOSLENIKA.....	50
7.5. UNAPREĐENJE SURADNJE SA AGENCIJAMA ZA PROVEDBU ZAKONA, REGIONALNE SURADNJE I SURADNJE NA MEĐUNARODNOM PLANU	50
7.6. UNAPREĐENJE U KADROVSKOM I ORGANIZACIONOM SMISLU.....	51
7.7. OSIGURANJE MATERIJALNO-FINACIJSKIH UVJETA ZA NESMETAN RAD.....	51
7.8. UVOĐENJE I PRIMJENA NOVIH TEHNOLOŠKIH DOSTIGNUĆA.....	52
7.9. UNAPREĐENJE ODNOSA S JAVNOŠĆU I UOPĆE TRANSPARENTNOSTI RADA KROZ PRUŽANJE INFORMACIJA NEOPHODNIH ZA RAD DRUGIH INSTITUCIJA	52
8. STANJE KRIMINALITETA U BOSNI I HERCEGOVINI.....	53

1. UVOD

1.1. TEMELJNA OBILJEŽJA

Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine utemeljeno je Zakonom o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine i istim Zakonom određeno kao posebno tijelo Bosne i Hercegovine osnovano u cilju učinkovitog ostvarivanja nadležnosti države Bosne i Hercegovine, poštivanja ljudskih prava i zakonitosti na njenom teritoriju, učinkovitijeg suzbijanja kriminaliteta i jačanja načela vladavine prava. Odluku o proglašenju Zakona o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine donio je Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu 06. kolovoza 2002. godine. Navedeni zakon usvojen je u Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i objavljen u „Službenom glasniku BiH“ br. 42/03. Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine otpočelo je sa radom 27. siječnja 2003. godine.

Zakonom o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine (“Sl. glasnik BiH” br. 24/02, 3/03, 37/03, 42/03, 9/04, 35/04, 61/04, 97/09), pored ustroja i drugih temeljnih određenja kao samostalnog tijela Bosne i Hercegovine, propisana je kaznena nadležnost Tužiteljstva Bosne i Hercegovine kako slijedi:

- ✓ sprovođenje istrage za kaznena djela za koja je nadležan Sud Bosne i Hercegovine, te za gonjenje počinitelja pred Sudom Bosne i Hercegovine, sukladno Zakonu o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine i drugim primjenjivim zakonima,
- ✓ primanje zahtjeva za međunarodnu pravnu pomoć u kaznenim stvarima, sukladno zakonima, multilateralnim i bilateralnim sporazumima i konvencijama, uključujući i zahtjeve za izručenje ili predaju traženih osoba od strane sudova ili tijela na području Bosne i Hercegovine i drugih država, odnosno međunarodnih sudova ili Tribunalala.

Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine je sui generis institucija, i u sklopu tužiteljskog ustroja Bosne i Hercegovine egzistira kao samostalna institucija koja nema ovlasti nad drugim tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini koja su organizirana sukladno postojećem političko-administrativnom ustroju Bosne i Hercegovine. U odnosu na druga tužiteljstva, tužitelji Tužiteljstva BiH mogu u konkretnim predmetima, koji su u nadležnosti Suda BiH, davati potrebne upute.

Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine, kao samostalno tijelo, svoj rad zasniva na načelu neovisnosti u odnosu na sve sudionike u kaznenom postupku, kao i u odnosu na državna i sva druga tijela javne vlasti i međunarodne organizacije, načelu jedinstvenosti djelovanja koje se ogleda u tome što svaka radnja bilo koje komponente, pri vršenju prava i dužnosti utvrđenih zakonom, predstavlja radnju tužiteljstva, te načelu hijerarhije koje podrazumijeva odgovornost za rad svih uposlenika Tužiteljstva Bosne i Hercegovine glavnom tužitelju.

1.2. UNUTARNJI USTROJ

U razdoblju obuhvaćenom ovom informacijom u Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine, u organizacionom smislu, egzistirala su tri tužiteljska odjela (Posebni odjel za ratne zločine, Posebni odjel za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju i Odjel III) kojima su rukovodili zamjenici glavnog tužitelja Tužiteljstva Bosne i Hercegovine i Uprava Tužiteljstva kojom je, pod nadzorom glavnog tužitelja, rukovodio tajnik Tužiteljstva. Također je egzistirao Kolegij tužitelja.

Posebni odjel za ratne zločine bavi se procesuiranjem počinitelja kaznenih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom iz glave XVII Kaznenog zakona BiH i u organizacionom smislu svoj rad ostvaruje kroz funkcioniranje tužiteljskih timova koji su ustanovljeni prema zemljopisno – regionalnoj strukturi BiH.

Posebni odjel za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju bavi se procesuiranjem počinitelja kaznenih djela organiziranog kriminala, gospodarskog kriminala i korupcije sukladno Internim kriterijima za raspodjelu predmeta unutar odjeljenja Tužiteljstva BiH.

Odjel III bavi se procesuiranjem počinitelja svih kaznenih djela iz nadležnosti Tužiteljstva BiH koji nisu u nadležnosti Posebnih odjela TBiH, u skladu sa Internim kriterijima za raspodjelu predmeta unutar odjeljenja Tužiteljstva BiH.

Kolegij tužitelja čine glavni tužitelj, zamjenici glavnog tužitelja i svi tužitelji Tužiteljstva. Nadležnosti istog propisane su Zakonom o Tužiteljstvu BiH i Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i poslovanju Tužiteljstva Bosne i Hercegovine.

U upravi tužiteljstva obavljaju se opći, administrativno-tehnički, pravni i materijalno-financijski poslovi, neophodni za zakonito, blagovremeno i učinkovito funkcioniranje Tužiteljstva, IKT poslovi, kao i poslovi informiranja javnosti.



Slika 1. Organizaciona šema Tužiteljstva BiH

1.3. KADROVSKA OSPOSOBLJENOST

1.3.1. OPĆE NAZNAKE

Poslove Tužiteljstva, sukladno Zakonu o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine, obavljaju glavni tužitelj Bosne i Hercegovine, zamjenici glavnog tužitelja Bosne i Hercegovine, određeni broj tužitelja Bosne i Hercegovine, tajnik Tužiteljstva i ostalo stručno i administrativno-tehničko osoblje.

Broj tužitelja Tužiteljstva BiH određuje Visoko sudbeno i tužiteljsko vijeće, a broj ostalog administrativno-tehničkog osoblja određuje se Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Tužiteljstva BiH, koji na temelju Zakona o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine donosi glavni tužitelj, uz odobrenje Kolegija tužitelja i Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH.

Tužiteljstvo BiH, u kadrovskom smislu, ima i podršku Ureda registrara. Ured registrara za Odjel I i II Suda Bosne i Hercegovine i Posebne odjele Tužiteljstva BiH (Posebni odjel za organizirani, gospodarski kriminal i korupciju i Posebni odjel za ratni zločin) uspostavljen je 2004. godine, međunarodnim Sporazumom zaključenim između Predsjedništva BiH i visokog predstavnika za BiH, u namjeri osiguranja administrativne i logističke potpore procesuiranju i suđenju počiniteljima kaznenih djela kršenja međunarodnog humanitarnog prava, te kaznenih djela organiziranog, gospodarskog kriminala i korupcije, a sukladno navedenom Sporazumu upravljanja procesom odabira i angažiranja, kako međunarodnih sudaca Suda Bosne i Hercegovine, tako i međunarodnih tužitelja, koji se imenuju u posebne odjele Tužiteljstva BiH, te upošljavanja i financiranja dodatnog domaćeg i međunarodnog osoblja za potporu rada Odjela I i II Suda Bosne i Hercegovine i Posebnih odjela Tužiteljstva Bosne i Hercegovine (pravno i administrativno osoblje). Ovaj sporazum zamijenjen je Međunarodnim sporazumom o Uredu registrara Odsjeka I za ratne zločine i Odsjeka II za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju Kaznenog i Prizivnog odjela Suda Bosne i Hercegovine te Posebnog odjela za ratne zločine i Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju Tužiteljstva Bosne i Hercegovine kao i o uspostavi Tranzicijskog vijeća („Sl. glasnik BiH – Međunarodni ugovori“, br. 3/07). Troškovi Ureda registrara pokrivaju se iz donacija i dragovoljnih priloga donatora.

Tužiteljstvom Bosne i Hercegovine je do 02.02.2009. godine rukovodio Milorad Barašin u svojstvu v.d. glavnog tužitelja, a od navedenog dana, po imenovanju od strane Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća, preuzeo je dužnost glavnog tužitelja.

Do 01.08.2009. godine Tužiteljstvo je funkcioniralo, umjesto sa četiri, sa tri zamjenika glavnog tužitelja, i to dva međunarodna i jedan domaći, koji su istodobno obavljali i dužnosti rukovoditelja tužiteljskih odjela. Navedenog dana, pošto je za zamjenika glavnog tužitelja imenovan od strane Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća jedan tužitelj Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, Tužiteljstvo je nastavilo funkcionirati sa četiri zamjenika glavnog tužitelja. Četvrti zamjenik glavnog tužitelja istodobno je obavljao i dužnost zamjenika rukovoditelja Posebnog odjela za ratne zločine.

Odlukom visokog predstavnika dana 14.12.2009. godine donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine kojim je propisano da se u prijelaznom razdoblju (31. prosinac 2012. godine) međunarodni tužitelji mogu imenovati u Tužiteljstvo, kako bi radili na predmetima dodijeljenim Posebnom odjelu za ratne zločine, čime su međunarodni zamjenici glavnog tužitelja prestali obavljati tu dužnost, a također i međunarodni tužitelji u Posebnom odjelu za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju.

1.3.2. DOMAĆI KAPACITETI

U razdoblju koje je obuhvaćeno ovom informacijom u Tužiteljstvo je od strane Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća, pored naprijed navedenog zamjenika glavnog tužitelja, imenovan i jedan novi domaći tužitelj. Na koncu posmatranog vremenskog razdoblja u Tužiteljstvu je bilo ukupno 28 domaćih tužitelja, uključujući glavnog tužitelja i dva zamjenika.

U odnosu na ostalo stručno i administrativno-tehničko osoblje tijekom 2009. godine otpočelo je sa radom novih 8 uposlenika, a iz Tužiteljstva je otišlo pet uposlenika, tako da je na koncu posmatranog razdoblja bilo 119 uposlenika.

Na koncu razdoblja obuhvaćenog ovom informacijom, u Tužiteljstvu BiH bilo je ukupno 147 uposlenih.

1.3.3. PODRŠKA UREDA REGISTRARA

Pored gore navedenih domaćih tužitelja u Tužiteljstvu se na pozicijama tužitelja na početku razdoblja obuhvaćenog ovom informacijom nalazilo i 9 međunarodnih tužitelja koje je financirao Ured registrara. U mjesecu prosincu 2009.

godine ostala su svega četiri međunarodna tužitelja, a na koncu ovog razdoblja, poslije donošenja naprijed navedenog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine, samo jedan međunarodni tužitelj u Posebnom odjelu za ratne zločine.

Navedeni Ured financirao je i 46 osoba (domaće i međunarodno stručno i administrativno-tehničko osoblje) koje je pružalo podršku radu Posebnog odjela za ratne zločine i Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju.

1.4. OZNAKE UPISNIKA

Glede lakšeg praćenja daljnje sadržine ove Informacije navode se oznake upisnika koji se, prema odredbama Pravilnika o unutarnjoj organizaciji i poslovanju Tužiteljstva BiH, vode u Tužiteljstvu BiH i istima označavaju i predmeti koji se vode u tim upisnicima kako slijedi:

KT	kazneni upisnik za fizičke i pravne osobe – poznati počinitelji
KT-RZ	kazneni upisnik za počinitelje kaznenog djela ratnog zločina
KTN	kazneni upisnik za nepoznate počinitelje
KTN-RZ	kazneni upisnik za nepoznate počinitelje kaznenog djela ratnog zločina
KTM	kazneni upisnik za malodobne počinitelje
KTZ	kazneni upisnik za predmete međunarodne pravne pomoći i ekstradicije
KTA	upisnik raznih kaznenih predmeta
KTA-RZ	kazneni upisnik raznih kaznenih predmeta ratnog zločina
A i A-RZ	upisnik za ostale administrativne poslove

2. ODJELI TUŽITELJSTVA BOSNE I HERCEGOVINE

2.1. ODJEL I (POSEBNI ODJEL ZA RATNI ZLOČIN)

Posebni odjel za ratne zločine Tužiteljstva BiH je započeo sa radom 09.03.2005. godine, nakon što su usvojeni zakoni koji su bili nužni da bi se stekli uvjeti da se predmeti Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju (MKSJ) mogu procesuirati pred domaćim pravosudnim tijelima, kao i da bi se mogla preuzeti uloga Jedinice za pravila puta MKSJ, koja je do svog zatvaranja vršila pregled predmeta ratnih zločina. Od svog formiranja, Posebni odjel za ratne zločine Tužiteljstva BiH bavi se procesuiranjem počinitelja kaznenih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom iz glave XVII Kaznenog zakona BiH.

Posebni odjel za ratne zločine Tužiteljstva BiH svoj rad u organizacionom smislu ostvaruje kroz funkcioniranje šest (6) tužiteljskih timova koji su ustanovljeni prema zemljopisno-regionalnoj strukturi BiH: Tim 1-sjeverozapadna Bosna i dio Posavine, Tim 2-središnja Bosna, Tim 3-istočna Bosna-dolina Drine i dio Posavine, Tim 4-Sarajevo i istočna Bosna uključujući Foču, Tim 5-zapadna Hercegovina i dolina Neretve i specijalni Tim 6 za područje Srebrenice. Tužiteljski timovi su u svom sastavu imali do konca izvještajnog razdoblja po jednog ili dva domaća tužitelja, međunarodnog tužitelja, zatim pravne suradnike, istražitelje i ostalo osoblje koje pruža pomoć tužiteljima u radu.

Tužiteljskim timovima podršku u radu pružaju i pravni savjetnici, analitičari, referenti za dokazni materijal, kao i ostalo administrativno osoblje.

2.1.1. UČEŠĆE MEĐUNARODNIH TUŽITELJA U RADU ODJELA I NAKON 2009. GODINE

Sporazum između visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu i Bosne i Hercegovine o Uredu registrara za Odsjek I za ratne zločine i Odsjek II za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju Kaznenog i Prizivnog odjela Suda Bosne i Hercegovine te Posebnog odjela za ratne zločine i Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, kao i o uspostavi Tranzicijskog vijeća kojim se zamjenjuje Sporazum o uspostavi Ureda registrara od 01. prosinca 2004. godine i Aneksa tog Sporazuma, stupio je na snagu 26. rujna 2004. godine. Novi sporazum odražava tranzicioni plan koji su usuglasili Ured registrara, predsjednik Suda BiH, glavni tužitelj BiH, nadležna ministarstva i predstavnici donatora.

Zakon o Tužiteljstvu BiH ("Službeni glasnik BiH" br. 24/02, 3/03, 37/03, 42/03, 9/04, 35/04, 61/04) usvojila je Parlamentarna skupština BiH i objavljen je u „Službenom glasniku BiH“ br. 42/03, nakon što je zakon nametnut od strane visokog predstavnika i objavljen u „Službenom glasniku BiH“ br. 24/02.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu BiH, objavljenom u „Službenom glasniku BiH“ br. 61/04, u sklopu Tužiteljstva BiH osnovan je Posebni odjel za ratne zločine (PORZ), kao i Posebni odjel za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju (POOK). U članku 18a (Međunarodni tužitelji) navedenog zakona, precizirano je da u prijelaznom razdoblju, koje ne može trajati dulje od pet godina odnosno do konca 2009. godine, više međunarodnih tužitelja može biti imenovano u Posebni odjel za ratne zločine i Posebni odjel za organizirani kriminal. Također, precizirano je da međunarodni zamjenici glavnog tužitelja obavljaju dužnost rukovoditelja posebnih odjela.

Tijekom izvještajnog razdoblja u PORZ imenovana su četiri (4) međunarodna tužitelja: David Schwendiman, šef PORZ, Jude Romano, Philip Alcock i Kwai Hong Ip. Prema proračunu Ureda registrara sredstva za D. Schwendiman-a, na njegov prijedlog, bila su osigurana do 30. lipnja 2009. godine sa mandatom do 31.12.2009. godine. Za tužitelja P. Alcock-a sredstva su bila osigurana do 16. listopada 2009. godine do kada mu traje mandat prema odluci Visokog

ssudbenog i tužiteljskog vijeća (VSTV). Za tužitelje Jude Romano i Kwai Hong Ip, sredstva su osigurana do konca godine, do kada traju i njihovi mandati.

Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine – glavni tužitelj, u više navrata je isticao neophodnost i potrebu za produljenjem mandata i radom međunarodnih tužitelja u Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine, u PORZ i POOK.

U tom cilju od strane Tužiteljstva upućeno je:

Dopis upućen Ministarstvu pravde BiH 09.05.2008. godine, kao inicijativa za pokretanje aktivnosti koje se odnose na potrebu ostanka međunarodnih sudaca i tužitelja nakon 2009. godine.

Dopis upućen Ministarstvu pravde BiH 11.09.2008. godine, kojim se traži povratna informacija o aktivnostima koje je poduzelo Ministarstvo pravde, a koje se odnose na potrebu ostanka međunarodnih sudaca i tužitelja nakon 2009. godine. Oba dopisa su poslata zajednički sa predsjednicom Suda Bosne i Hercegovine.

Stav o potrebi ostanka međunarodnih tužitelja u naprijed navedenim odjelima Tužiteljstva BiH, glavni tužitelj je iznio i na sjednici VSTV-a 19.02.2009. godine, u kojem je posebno naglasio značaj rada međunarodnih tužitelja u PORZ, te iznio stav neophodnosti zamjene međunarodnih tužitelja kao rukovoditelja odjela PORZ i POOK domaćim tužiteljima koji bi rukovodili ovim odjelima.

Glavni tužitelj Tužiteljstva Bosne i Hercegovine cijeni da bi nakon 2009. godine u ova dva odjela bio neophodan ostatak međunarodnih tužitelja, i to u PORZ 4 međunarodna tužitelja.

Ovi stavovi glavnog tužitelja Tužiteljstva Bosne i Hercegovine su sukladni činjenici da u ovom trenutku postoji izuzetna zainteresiranost i podrška donatora i međunarodne zajednice za ostatak međunarodnih tužitelja i nakon 2009. godine. I VSTV je 19.02.2009. godine donijelo Mišljenje o prisustvu međunarodnih sudaca i tužitelja poslije 31.12.2009. godine i podržalo nastavak međunarodnog prisustva u Tužiteljstvu BiH, i to u oba odjela.

Sredinom prosinca 2009. godine, u Tužiteljstvu BiH angažiran je bio samo jedan međunarodni tužitelj u Posebnom odjelu za ratne zločine.

Nakon niza održanih sastanaka veleposlanika u okviru Vijeća za implementiranje mira (PIC), visoki predstavnik u BiH, dr. Valentin Inzko, dana 14.12.2009. godine, sukladno svojim ovlastima, donio je odluku o produljenju mandata međunarodnim tužiteljima i osoblju u Tužiteljstvu BiH, odnosno Odluku kojom se donosi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 97 od 15.12.2009. godine) koja odluka je javnosti Bosne i Hercegovine i međunarodnoj javnosti zvanično saopćena na konferenciji za medije, koju je visoki predstavnik organizirao 14.12.2009. godine.

Odluka ima zvanični naziv: **„Odluka kojom se donosi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine i kojom se naređuje organima vlasti Bosne i Hercegovine da osiguraju da uvjeti za prestanak međunarodne nazočnosti prijenosom pozicija na državljane Bosne i Hercegovine budu ispunjeni”**

Donošenjem ove odluke visokog predstavnika omogućeno je produljenje mandata međunarodnim tužiteljima koji rade u Posebnom odjelu za ratne zločine Tužiteljstva BiH do konca 2012. godine. Također, ovom odlukom određeno je da međunarodni tužitelji u Posebnom odjelu za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju mogu ostati raditi, ali isključivo kao savjetnici, također do konca 2012. godine.

Nakon ove, zaista značajne odluke za proces uspostave vladavine prava u Bosni i Hercegovini, dana 21.12.2009. godine, u zgradi Ureda visokog predstavnika u BiH (OHR), održan je sastanak pod nazivom „Podrška uspostavi vladavine prava u BiH“, na kojem su se okupljenim veleposlanicama i predstavnicima diplomatskog kora u BiH obratili glavni tužitelj

Tužiteljstva BiH, predsjednica Suda BiH i visoki predstavnik u BiH, n.j.e. Valentin Inzko, koji su iznijeli svoje stavove o budućem procesu nastavka mandata međunarodnog osoblja u Tužiteljstvu BiH i Sudu BiH.

Očekuje se da će tijekom 2010. godine biti provedene aktivnosti u svezi s procesom imenovanja međunarodnih tužitelja u Posebni odjel za ratne zločine Tužiteljstva BiH, kao i potrebne aktivnosti za imenovanje, kao i definiranje modaliteta angažmana međunarodnih dužnosnika u svojstvu savjetnika u Posebnom odjelu za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju Tužiteljstva BiH. Također, zbog potpune uspostave vladavine prava u BiH, istaknuta je potreba za jačanjem domaćih kapaciteta u Tužiteljstvu BiH u narednom razdoblju.

Dana 29.12.2009. godine, u Tužiteljstvu BiH održan je sastanak glavnog tužitelja i predsjednice Suda BiH sa predsjedavajućim Vijeća ministara BiH, na kojem se razgovaralo o procesu restrukturiranja ovih institucija sukladno Odluci visokog predstavnika u BiH, kao i procesu uspostave vladavine prava u Bosni i Hercegovini. Sukladno Odluci visokog predstavnika u BiH o produljenju mandata međunarodnim tužiteljima, očekuje se da VSTV u narednom razdoblju imenuje dodatne međunarodne tužitelje u Posebni odjel za ratne zločine.

2.1.2. IMPLEMENTACIJA DRŽAVNE STRATEGIJE ZA RAD NA PREDMETIMA RATNIH ZLOČINA

Državna strategija za rad na predmetima ratnih zločina (Strategija), a koja je usvojena na 71-oj sjednici Vijeća ministara koja je održana dana 29.12.2008. godine, podrazumijeva uspostavu Nadzornog tijela koje će pratiti provedbu Strategije i kojem će se podnositi izvješća o poduzetim aktivnostima na provedbi ciljeva i zadataka Strategije.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine na 80. sjednici održanoj 19. ožujka 2009. godine donijelo je Odluku o uspostavi Nadzornog tijela za praćenje provedbe Državne strategije za rad na predmetima ratnih zločina. Člankom 5. navedene odluke je propisano da su predsjednik Suda Bosne i Hercegovine, glavni federalni tužitelj Federacije Bosne i Hercegovine, glavni republički tužitelj Republike Srpske, glavni tužitelj Tužiteljstva Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, predsjednici vrhovnih sudova Federacije Bosne i Hercegovine i Republike Srpske i Apelacionog suda Brčko Distrikta dužni redovito izvještavati Nadzorno tijelo o provedenim aktivnostima, a najmanje jednom mjesečno.

U cilju implementacije Strategije održan je Radni sastanak/vanredna konferencija glavnih tužitelja u Bosni i Hercegovini o procesuiranju predmeta ratnih zločina u Tesliću, 23. i 24. studenog 2009. godine, kojom prilikom su doneseni sljedeći zaključci:

1. Tužiteljstvo BiH, entitetska tužiteljstva i Tužiteljstvo Brčko Distrikta BiH dužni su ažurirati podatke o nezavršenim predmetima ratnih zločina glede uspostave jedinstvene baze podataka o svim predmetima ratnih zločina na razini Bosne i Hercegovine.
2. Dodatnim naporima Tužiteljstva Bosne i Hercegovine ubrzati postupak pregleda predmeta ratnih zločina sa ciljem donošenja ocjene o stupnju složenosti predmeta, a samim tim i odluke o procesuiranju konkretnog predmeta pred Tužiteljstvom i Sudom Bosne i Hercegovine ili pred sudovima i tužiteljstvima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.
3. Procesuiranje predmeta ratnih zločina mora imati prioritet u odnosu na sve ostale vrste predmeta u tužiteljstvu. Ovisno od obima, složenosti i broja predmeta ratnih zločina, u okviru tužiteljstava formirati posebne odjele, sa odgovarajućim brojem tužitelja koji će se baviti isključivo procesuiranjem ovih predmeta. Sva tužiteljstva u BiH su dužna sačiniti Plan rješavanja predmeta ratnih zločina i dostaviti ih VSTV-u BiH.

4. Poduzeti aktivnosti po pitanju poboljšanja suradnje tužitelja sa Ministarstvima unutarnjih poslova i drugim policijskim agencijama, uspostava stručnih istražnih timova ili odjela koji će pružati podršku tužiteljstvima u rješavanju predmeta ratnih zločina.
5. Kako bi se ciljevi određeni Državnom strategijom za rješavanje predmeta ratnih zločina ostvarili u datim vremenskim rokovima, neophodno je animirati Ministarstvo pravde BiH i Vijeće ministara BiH glede osiguranja dodatnih finansijskih sredstava.

2.1.3. SURADNJA TUŽITELJSTVA BiH SA TUŽITELJSTVOM MEĐUNARODNOG KAZNENOG SUDA ZA BIVŠU JUGOSLAVIJU (MKSJ)

Uzimajući u obzir da "strategija okončanja rada" sprječava MKSJ da u potpunosti ispuni mandat koji mu je povjeren Rezolucijom 808 Vijeća sigurnosti UN-a da kazneno goni "osobe odgovorne za teška kršenja međunarodnog humanitarnog prava koja su počinjena na području bivše Jugoslavije od 1991. god.", te je s obzirom na događaje u Bosni i Hercegovini (koja je bila poprište najtežih, najrasprostranjenijih i najsistematičnijih zločina), taj mandat ustupljen nadležnim institucijama u BiH kada su osumnjičeni nižeg i srednjeg ranga.

Tužiteljstvo MKSJ i Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine, imajući u vidu da Odjel za ratne zločine Tužiteljstva Bosne i Hercegovine neće biti u stanju obavljati svoju funkciju u ovom procesu bez pomoći Tužiteljstva MKSJ, zaključili su u rujnu 2005. godine "*Memorandum o razumijevanju između Tužilaštva Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju (MKSJ) i Tužilaštva Bosne i Hercegovine-Posebni odjel za ratne zločine*", kojim potpisnice reguliraju međusobnu suradnju u pogledu zahtjeva za pomoć, pristupa dokumentima, pristupa izjavama svjedoka, kontakta sa svjedocima i svjedocima za koje postoje zaštitne mjere, pristupa izvješćima, vještacima itd.

Osim predmeta koji se ustupaju prema „Pravilu 11bis“, MKSJ, a u sklopu svoje Strategije okončanja rada, je Tužiteljstvu BiH ustupio jedan broj djelomično istraženih predmeta (predmeta kategorije “2”). Ovi predmeti se po svojoj složenosti i ozbiljnosti mogu porediti sa predmetima koji se ustupaju prema „Pravilu 11bis“.

Suradnja Tužiteljstva Bosne i Hercegovine sa Međunarodnim kaznenim sudom za bivšu Jugoslaviju je veoma značajna i tijekom proteklih godina odvijala se kroz razne oblike i na različitim razinama.

Na konferenciji o naslijeđu Haškog suda, u organizaciji UNICRI i MKSJ, glavni tužitelj Tužiteljstva BiH, Milorad Barašin, imao je izlaganje koje se odnosi na primjenu priručnika o praksi MKSJ u Bosni i Hercegovini. Visoki dužnosnici MKSJ, bosanskohercegovačkog pravosuđa, kao i međunarodnih pravosudnih institucija i diplomatskog kora u BiH sudjelovali su na konferenciji o naslijeđu Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju (MKSJ). Na ovom dvodnevnom skupu, između ostalih, bili su nazočni predsjednik MKSJ, sudac Patrick L. Robinson, Sandro Calvani, ravnatelj UNICRI, glavni tužitelj Tužiteljstva BiH, Milorad Barašin, sudac Suda BiH, Davorin Jukić, te ministar pravde BiH, Bariša Čolak.

Na konferenciji je predstavljen Priručnik o razvijanju pravosudne prakse MKSJ, koji sadrži iskustva iz rada Haškog suda, a odnosi se na procesna rješenja i pravila o postupku i dokazima, koje je u svojoj povijesti razvijao MKSJ. Priručnik sadrži prezentirane studije i analize iz pojedinih predmeta, kao i detalje koji se odnose na praktična iskustva u segmentima kaznene istrage, planiranja istrage, ispitivanja svjedoka, prezentiranja dokaza u sudnici i drugim aktivnostima u radu na predmetima Haškog suda. Središnje teme održane konferencije su bile međusobna suradnja zemalja regiona, kao i suradnja sa tužiteljstvom pri MKSJ u radu na predmetima ratnih zločina. Na konferenciji se razgovaralo i o temama koje se odnose na poboljšanje baza podataka o ratnim zločinima, zaštitu svjedoka u predmetima ratnih zločina, kao i drugim aktualnim pitanjima u svezi s procesuiranjem predmeta ratnih zločina.

2.1.4. UČEŠĆE GLAVNOG TUŽITELJA TUŽITELJSTVA BiH NA TREĆOJ REGIONALNOJ KONFERENCIJI DRŽAVNIH TUŽITELJA

Delegacija Tužiteljstva BiH na čelu sa glavnim tužiteljem, Miloradom Barašinom, je u svibnju mjesecu 2009. godine sudjelovala na 3. Regionalnoj konferenciji tužitelja na Brijunima, u Hrvatskoj. Konferencija se odnosila na teme u vezi sa procesuiranjem predmeta ratnih zločina.

Na 3. Regionalnoj konferenciji tužitelja na Brijunima su također sudjelovali predstavnici tužiteljstava iz zemalja regiona, kao i predstavnici Tužiteljstva BiH i entitetskih tužiteljstava iz Bosne i Hercegovine, te visoki dužnosnici tužiteljstva pri Međunarodnom kaznenom sudu za bivšu Jugoslaviju (MKSJ) u Den Haagu. Na konferenciji je također prisutan veleposlanik SAD-a za pitanja ratnih zločina, njegova ekscelencija, Clint Williamson.

Središnje teme održane konferencije su bile međusobna suradnja zemalja regiona, kao i suradnja sa tužiteljstvom pri MKSJ u radu na predmetima ratnih zločina. Na konferenciji se razgovaralo i o temama koje se odnose na poboljšanje baza podataka o ratnim zločinima, zaštitu svjedoka u predmetima ratnih zločina, kao i drugim aktualnim pitanjima u svezi s procesuiranjem predmeta ratnih zločina.

Predstavnik Tužiteljstva BiH, međunarodni suradnik, Johnatan McCaskill, na konferenciji je imao izlaganje i prezentaciju koja se odnosi na mehanizme novog pristupa u analizi i praćenju predmeta ratnih zločina.

2.1.5. KADROVSKA STRUKTURA POSEBNOG ODJELA ZA RATNE ZLOČINE

Tijekom izvještajnog razdoblja domaći kadar u Posebnom odjelu za ratne zločine sačinjavalo je 14 tužitelja, jedan stručni savjetnik, 9 stručnih suradnika, 4 istražitelja, 5 koordinatora predmeta, 5 analitičara, 2 referenta za unos podataka i 14 daktilografa.

Također, u Posebnom odjelu za ratne zločine u različitim razdobljima tijekom 2009. godine radio je jedan broj uposlenika koje je financirao Ured registrara, i to: 4 međunarodna tužitelja, 8 međunarodnih suradnika, 3 međunarodna istražitelja, 7 prevoditelja, 9 međunarodnih vježbenika, 11 domaćih vježbenika i 2 administrativna asistenta.



Slika 2. Organizaciona šema Posebnog odjela za ratne zločine

2.1.6. PREDMETI I RAD PO PREDMETIMA U POSEBNOM ODJELU ZA RATNI ZLOČIN

Posebni odjel za ratne zločine Tužiteljstva BiH radi na četiri vrste predmeta:

Predmeti koje Haški tribunal ustupa domaćem pravosuđu sukladno Pravilu 11*bis* svojih Pravila o postupku i dokazima, a to su predmeti u kojima je Tribunal potvrdio optužnicu, ali nije započeo suđenje, no sudbeno vijeće Tribunala donijelo je pravomoćnu odluku da se predmet ustupi domaćem pravosuđu na daljnje postupanje. Pravilo 11*bis*, između ostaloga, u stavu A predviđa:

"(A) Nakon što je optužnica potvrđena, a prije početka suđenja, bez obzira na to da li je optuženi pod nadzorom Međunarodnog suda, predsjednik može imenovati vijeće sastavljeno od troje stalnih sudija izabranih iz sastava pretresnih vijeća (dalje u tekstu: Vijeće za prosljeđivanje), koje će biti jedina i isključiva instanca za utvrđivanje da li predmet treba proslijediti vlastima države:

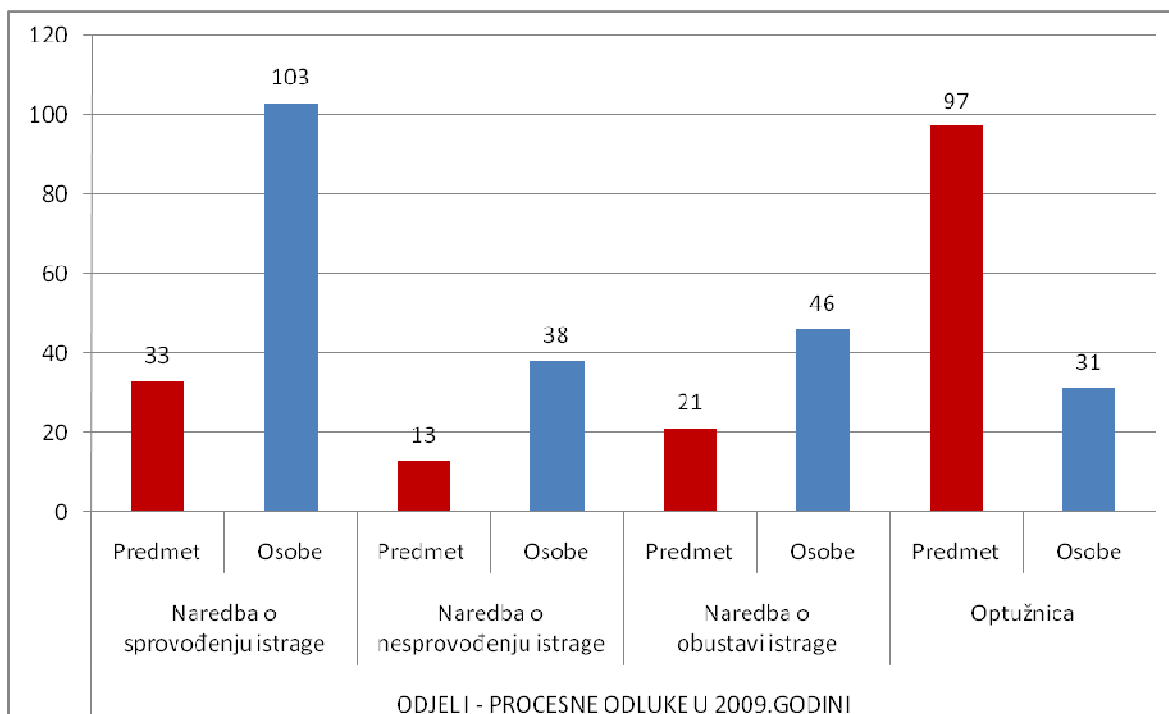
- (i) na čijoj teritoriji je krivično djelo počinjeno; ili
- (ii) u kojoj je optuženi uhapšen; ili
- (iii) koja je nadležna za takav predmet, te je voljna i adekvatno pripremljena da ga preuzme."

Predmeti koje je pregledavala jedinica za Pravila puta MKSJ su predmeti u kojima su domaće institucije iz Bosne i Hercegovine sprovele istragu, a zatim ih prosljedile jedinici za Pravila puta da bi dobili njihovo mišljenje, kako bi utvrdili da li su prikupili dovoljno dokaza koji ukazuju da postoje osnovi sumnje da bi osoba mogla biti stavljena u pritvor. Predmeti iz Tužiteljstva Haškog tribunala u kojima je Tribunal sproveo istragu, ali nije podigao optužnicu su svi predmeti koji su započeti nakon isteka mandata jedinice Pravila puta u listopadu 2004.g. Posebni odjel za ratne zločine mora također u svjetlu svog Pravilnika i orijentacionih kriterija za osjetljivost predmeta ratnih zločina ponovo ispitati i

sve predmete bosanskohercegovačkih tužiteljstava koji nisu bili prosljeđeni jedinici za Pravila puta kako bi ocijenio je li predmet 'vrlo osjetljiv' (što znači da se mora procesuirati pred Sudom BiH) ili 'osjetljiv' (što znači da se može ustupiti stvarno i mjesno nadležnom tužiteljstvu na daljnje postupanje).

2.1.6.1. KT-RZ PREDMETI

U Posebnom odjelu za ratne zločine Tužiteljstva BiH, tijekom 2009. godine, u radu je bilo 711 KT-RZ predmeta protiv 3.875 osoba, a od tog broja tijekom 2009. godine zaprimljena su 94 predmeta protiv 382 osobe. Tužitelji ovog Odjela, u 2009.g., donijeli su 33 naredbe o sprovođenju istrage protiv 103 osobe. U 299 predmeta u odnosu na 987 osoba su istrage prenešene iz ranijih razdoblja. U 9 predmeta protiv 38 osoba donesene su naredbe o nesprovođenju istrage, a u 17 predmeta protiv 46 osoba donesene su naredbe o obustavi istrage. U 2009. godini tužitelji Posebnog odjela za ratne zločine su, nakon sprovedenih istraga protiv 33 osobe, podigli 19 optužnica, od kojeg broja je 18 optužnica protiv 31 osobe potvrđeno u 2009. godini, a za jednu optužnicu protiv dvije osobe je odbijeno potvrđivanje.



Slika 3. Pregled procesnih odluka u Posebnom odjelu za ratne zločine u 2009. godini

Tužitelji ovog odjela su u 5 predmeta u odnosu na 5 osoba sklopili sporazume o priznanju krivnje sa optuženim, koje sporazume je Sud BiH prihvatio, te izrekao osuđujuće presude sa izrečenim zatvorskim kaznama.

Posebni odjel za ratne zločine je tijekom 2009. godine za kazneno djelo Genocid iz članka 171. KZ BiH optužio 1 osobu, za kazneno djelo Zločin protiv čovječnosti iz članka 172. KZ BiH ukupno 16 osoba, za kazneno djelo Ratni zločin protiv civilnog pučanstva iz članka 173. KZ BiH ukupno 9 osoba, za kazneno djelo Ratni zločin protiv ranjenika i zarobljenika iz članka 174. KZ BiH 1 osobu, za kazneno djelo Ratni zločin protiv ratnih zarobljenika iz članka 175. KZ BiH 3 osobe i za kazneno djelo Protupravno ubijanje i ranjavanje neprijatelja iz članka 177. KZ BiH 1 osobu.

Rješavajući po optužnicama ovoga Odjela, tijekom 2009. godine, Sud BiH je nakon provedenog postupka u 15 predmeta protiv 22 osobe donio prvostupanjske presude, od kojih presuda je 11 osuđujućih u odnosu na 16 osoba i 2 oslobađajuće u odnosu na 4 osobe. U jednom predmetu protiv jedne osobe Sud BiH je donio odbijajuću presudu, a u jednom predmetu u odnosu na jednu osobu je donio rješenje o obustavi postupka. Tužitelji ovog odjela su protiv 21 presude u odnosu na 21 osobu uložili žalbe, od kojih je 8 žalbi u odnosu na 9 osoba uvaženo, a 9 žalbi u odnosu na 17 osoba odbijeno.

Sud BiH je u 19 predmeta protiv 35 osoba donio drugostupanjske presude, od kojih je u odnosu na 26 osoba donio osuđujuće presude u kojima je izrečena kazna zatvora u ukupnom trajanju 441 godine zatvora, a u odnosu na 7 osoba je donio drugostupanjske oslobađajuće presude.

2.1.6.2. KTA-RZ PREDMETI

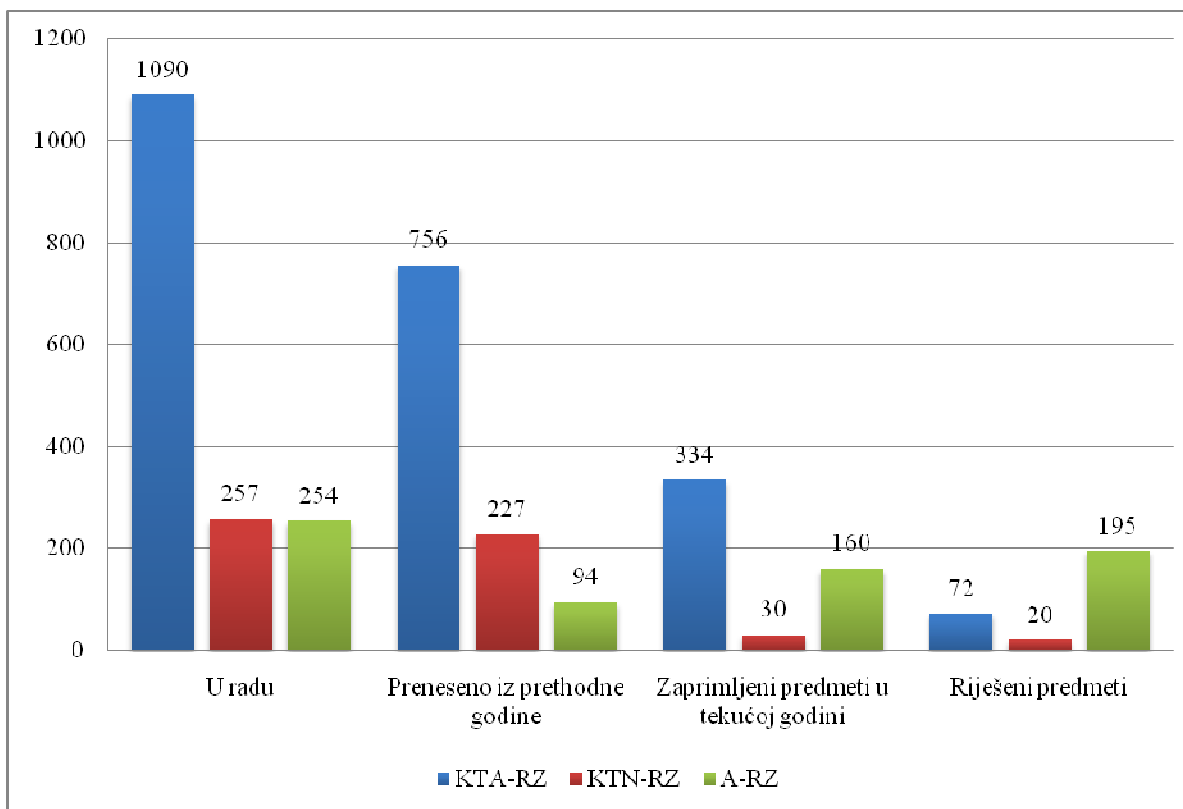
Tužitelji Posebnog odjela tijekom 2009.g. bili su zaduženi sa 1090 KTA-RZ predmeta, od kojih je 756 predmeta kao neriješeno preneseno iz ranijih godina, a u 2009. godini su zaprimljena 334 predmeta. Tijekom izvještajnog razdoblja ukupno je riješeno 72 KTA-RZ predmeta.

2.1.6.3. KTN-RZ PREDMETI

Također, tužitelji Posebnog odjela su 2009.g. u radu imali 257 KTN-RZ predmeta, od kojih je preneseno kao neriješeno 227 predmeta iz ranijih godina, a u 2009. godini je ukupno zaprimljeno 30 KTN-RZ predmeta, od kojeg broja je riješeno 20 predmeta.

2.1.6.3. A-RZ PREDMETI

Posebni odjel za ratne zločine je u 2009. godini imao u radu 254 A-RZ predmeta, od kojih su 94 predmeta ostala u radu Tužiteljstva iz ranijih godina, dok je u 2009. godini Tužiteljstvo zaprimilo 160 predmeta. Na koncu izvještajnog razdoblja ukupno je riješeno 195 A-RZ predmeta.



Slika 4. Pregled KTA-RZ, KTN-RZ i A-RZ predmeta u 2009. godini

2.1.7. OSTALE PROCESNE AKTIVNOSTI

Optužnice, žalbe, naredbe o sprovođenju istrage, naredbe o obustavi istrage, naredbe o nesprovođenju istrage, te okončani KTA-RZ i KTN-RZ predmeti, nisu jedini rezultati rada tužitelja Posebnog odjela za ratne zločine Tužiteljstva BiH.

Naime, tužitelji Posebnog odjela su postupajući po naredbama za sprovođenje istrage tijekom 2009. godine, u svojstvu svjedoka saslušali 1.118 osoba, Državnoj agenciji za istrage i zaštitu podnijeli veliki broj naredbi za poduzimanje istražnih radnji, izdali Državnoj agenciji za istrage i zaštitu više naredbi za lišenje slobode osoba osumnjičenih za kaznena djela ratnog zločina. Pred Sudom Bosne i Hercegovine, u postupcima vođenim po optužnicama Posebnog odjela, održano je u 2009. godini 830 glavnih pretresa. Ovi podaci također ukazuju da je veliki broj zakazanih ročišta pred Sudom Bosne i Hercegovine, s obzirom na kompleksnost i obimnost predmeta ratnih zločina, te također da, zbog zauzetosti sudaca i sudnica, suđenja u gotovo svakom predmetu traju dugo, u prosjeku po godinu i godinu i po dana.

2.1.8. MJERE OSIGURANJA PRISUSTVA OSUMNJIČENOG, ODNOSNO OPTUŽENOG, U RADU POSEBNOG ODJELA ZA RATNE ZLOČINE

Tijekom izvještajnog razdoblja Sud BiH je po prijedlozima tužitelja Posebnog odjela za ratne zločine odredio pritvor u 16 predmeta prema 26 osoba.

Sud BiH se u odnosu prema 12 osoba u 8 predmeta opredijelio za izricanje blaže mjere za osiguranje prisustva osumnjičenog/optuženog propisane člankom 126. ZKP BiH i to: zabrana napuštanja mjesta boravišta, oduzimanje putnih isprava, zabrana sastajanja s određenim osobama, te uz obvezno javljanje u nadležnu policijsku postaju.

2.1.9. PROBLEMI S KOJIMA SE SUOČAVA POSEBNI ODJEL ZA RATNI ZLOČIN

2.1.9.1. UČINKOVITA REGIONALNA SURADNJA

Posebno je važno postojanje učinkovite regionalne suradnje za vođenje kaznenih postupaka u predmetima ratnih zločina jer je u gotovo svakom ovakvom predmetu prisutan i regionalni aspekt (prema mjestu zločina, teritoriju na kom se nalaze dokazi, prebivalištu oštećenih, svjedoka, osumnjičenih ili optuženih, vođenja postupka itd.). Nedostatak pravnog okvira kojim se regulira regionalna suradnja, kao što je postojanje zabrane izručenja sopstvenih državljana ili sprječavanje uvida u spise i dokazni materijal iz drugih država, ima negativne posljedice na provedbu postupaka u predmetima ratnih zločina. Prepoznata je potreba za uspostavljanjem mehanizma regionalnog karaktera koji će biti usmjeren na uspješno vođenje kaznenih postupaka, prikupljanje dokaza, kao što su izjave svjedoka i forenzička vještačenja, odnosno unapređenje programa zaštite svjedoka. Tijekom 2005. godine zaključeni su međudržavni sporazumi o suradnji između glavnih tužitelja Srbije, Crne Gore, Hrvatske i Bosne i Hercegovine kojima su se nastojala riješiti pitanja složenih i često sporih birokratskih postupaka pružanja međunarodne pravne pomoći u kaznenim stvarima, tako što će se pojednostaviti procedure za razmjenu dokaznog materijala i drugih informacija u predmetima organiziranog kriminala i ratnih zločina. Primjenom ovih sporazuma pokazalo se da je moguća razmjena informacija i dokaza između pravosudnih tijela BiH, Hrvatske, Srbije i Crne Gore. Međutim, ovi pozitivni pomaci su bili ograničenog dometa, jer uspostavljeni mehanizmi suradnje nisu na adekvatan način riješili pitanja ustupanja predmeta ratnih zločina u slučajevima pluraliteta kaznenog gonjenja i izručenja državljana u slučaju dvostrukog državljanstva zbog jasnih ustavnih i pravnih ograničenja vezanih za ekstradiciju sopstvenih državljana, koja su u osnovi predstavljala i ideju vodilju za pokretanje cijelog procesa regionalne suradnje. Ministarstvo pravde BiH, u suradnji sa Sudom i Tužiteljstvom BiH, je ubrzalo aktivnosti na donošenju **Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima** koji je usvojila Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na 55. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 10. lipnja 2009. godine i na 30. sjednici Doma naroda, održanoj 15. lipnja 2009. godine.

2.1.9.2. SVJEDOCI U PREDMETIMA RATNIH ZLOČINA

Svjedoci predstavljaju najznačajnije i najviše korišteno dokazno sredstvo u predmetima ratnih zločina. Imajući u vidu ulogu koju svjedoci imaju za vođenje i ishod suđenja za djela ratnih zločina, a koja je ponekad od presudnog značaja za uspješno okončanje predmeta, veoma je bitno osigurati da se uspostavi atmosfera u kojoj će svjedoci slobodno davati izjave bez straha od prijetnji ili pritisaka koje mogu ugroziti njihov ili život njima bliskih osoba.

U Bosni i Hercegovini uspostavljen je pravni okvir kojim se uređuje materija zaštite svjedoka i propisuje postupak određivanja i provedbi mjera zaštite. Zakoni o zaštiti svjedoka pod prijetnjom i ugroženih svjedoka usvojeni su na razini BiH, entiteta i u Brčko Distriktu, dok je posebni zakon koji definiira nadležnost Državne agencije za istrage i zaštitu za uspostavljanje i provedbu programa zaštite svjedoka (Zakon o programu zaštite svjedoka u BiH) usvojen i važi samo na razini BiH. Također i niz konvencija i drugih međunarodnih instrumenata obvezuju Bosnu i Hercegovinu da osigura učinkovitu zaštitu svjedoka od raznih oblika zastrašivanja, odnosno ugrožavanja tjelesnog integriteta, života i zdravlja, kao i pružanja svih mjera podrške i zaštite članovima obitelji svjedoka ili njima bliskih osoba.

Dosadašnja praksa i analiza procesuiranja kaznenih djela iz oblasti ratnih zločina ukazuju da Sud BiH svjedocima uglavnom određuje mjere zaštite koje se provode tijekom kaznenog postupka (svjedočenje putem tehničkih uređaja za prijenos slike i zvuka) i koje ne spadaju u Program zaštite svjedoka iz nadležnosti Državne agencije za istrage i zaštitu (SIPA-e), i za čiju provedbu je Sud BiH u potpunosti opremljen. Organizaciona struktura Odjeljenja za zaštitu svjedoka pri SIPA-i prilagođena je izvršavanju poslova i zadataka iz oblasti zaštite svjedoka.

Kadrovska popunjenost ove jedinice iznosi oko 80% i osoblje radi u neadekvatnom radnom prostoru, te je potrebno dodatno tehničko opremanje službe. Uočena je potreba za obimnijom i kvalitetnijom edukacijom i obukom osoblja koje izvršava poslove i zadatke pružanja pomoći prema Zakonu o programu zaštite svjedoka.

Nedostatak održivog izvora financiranja u izuzetno složenim predmetima gdje je potrebno odrediti posebne mjere zaštite svjedoka, izmjestiti svjedoka izvan granice zemlje i izmijeniti njegov identitet, predstavlja jedan od najvećih izazova za učinkovitu provedbu mjera zaštite svjedoka i programa zaštite svjedoka na svim razinama.

Veoma često se susreće problem u svezi svjedoka koji daju izjavu u više kaznenih postupaka, pri čemu im se određuju različite mjere zaštite koje nisu adekvatne i proporcionalne stvarnom riziku i prijetnji, što povećava rizik od neovlaštenog otkrivanja zaštićenih podataka i proizvodi druge negativne posljedice po sigurnost svjedoka i njihovih obitelji.

Djelotvoran program podrške svjedocima i žrtvama u predmetima ratnih zločina neophodan je za uspješno odvijanje ovih kaznenih postupaka. U većini situacija svjedoci u predmetima ratnih zločina su i sami žrtve ili članovi obitelji žrtava ili nestalih osoba koji spadaju u rizičnu skupinu ljudi podložnu emotivnim reakcijama tijekom svjedočenja. Neophodno je osigurati podršku svjedocima i izgraditi kapacitete u ovoj oblasti, što će pomoći i u postupcima za brojna druga kaznena djela.

2.1.9.3. FINANCIRANJE I SMJEŠTAJNI KAPACITETI

Za 2009. godinu Tužiteljstvo BiH je tražilo sredstva za rad u iznosu 9.064.000,00 KM, ali je proračunom odobren iznos od 8.015.000,00 KM, što je za 1.049.000,00 KM manje od traženog, odnosno za 8% manje nego u 2008. godini. Iz naprijed navedenog se jasno vidi da su sredstva u proračunu za rad Tužiteljstva BiH smanjena, što može predstavljati poteškuću za dalji rad.

Također je neophodno osigurati odgovarajući dodatni prostor za rad osoblja u Tužiteljstvu BiH, a cijeneći činjenicu da prostor kojim raspolaže tužiteljstvo ne zadovoljava potrebe već postojećeg broja osoblja, a što svakako može utjecati na kvalitet i kvantitet rada. Naime, u vrlo malim uredima sjede najmanje tri uposlenika tužiteljstva, što ne predstavlja odgovarajuće uvjete rada, naročito ako se uzme u obzir da su uredi pretrpani predmetima, a što je posljedica nepostojanja prostora za arhivu tužiteljstva, te malih smještajnih kapaciteta pisarne.

2.2. ODJEL II (POSEBNI ODJEL ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL, GOSPODARSKI KRIMINAL I KORUPCIJU)

2.2.1. FUNKCIONIRANJE ODJELA

Posebni odjel za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju (Posebni odjel II) uspostavljen je formiranjem Tužiteljstva Bosne i Hercegovine (Tužiteljstvo BiH) u 2003. godini odlukom visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu, kada su odjel sačinjavali isključivo međunarodni tužitelji, ovlašteni sukladno izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu BiH. Ispunjavajući ciljeve postavljene pred Tužiteljstvo BiH, sukladno planu zamjene međunarodnog osoblja, u Posebni odjel II su postepeno raspoređivani domaći tužitelji, te je tijekom 2009. godine u Posebnom odjelu II radilo ukupno 5 međunarodnih i 6 domaćih tužitelja, raspoređenih u osam tužiteljskih timova.

Tužiteljima u radu na predmetima stručnu i administrativnu pomoć pruža ostalo osoblje koje čine 2 stručna savjetnika, 13 stručnih suradnika-pravnika, 5 koordinatora predmeta (od kojih se 2 financiraju isključivo od strane Ureda registrara), 1 administrativno-tehnički referent, 2 asistenta na predmetima (financirani isključivo od strane Ureda registrara), 6 daktilografa i 4 vježbenika (od kojih se 3 financiraju od strane Ureda registrara). Stručni suradnici-pravnici pružaju pravne usluge domaćim i međunarodnim tužiteljima, u ovisnosti od tima u koji su raspoređeni, i to na način da vrše analizu pravnih propisa, pišu sažetke predmeta, prijedloge i podneske Sudu, pripremaju nacрте optužnica, zahtjeva, prijedloga, asistiraju u organiziranju predmeta za suđenje, po ovlasti tužitelja ispituju osumnjičene, saslušavaju svjedoke, prisustvuju glavnim pretresima i suđenjima, te obavljaju druge zadatke po nalogu tužitelja, sve u svojstvu ovlaštenih službenih osoba, kako je to predviđeno u članku 20. stavak 1. točka g) Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine.



Slika 5. Organizaciona šema Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju

U izvještajnoj godini, funkciju rukovoditelja Posebnog odjela II obnašao je međunarodni tužitelj, dok je funkciju zamjenika rukovoditelja Posebnog odjela II obnašao domaći tužitelj. Mandat međunarodnog tužitelja, kao rukovoditelja Posebnog odjela II, je pružanje pomoći domaćim tužiteljima u neophodnom rukovodnom i tehničkom znanju koje će im omogućiti da istražuju i kazneno gone počinitelje kaznenih djela iz oblasti organiziranog kriminala, gospodarskog kriminala i korupcije, sukladno međunarodnim standardima i normama, a istodobno će im pružiti vodstvo, koje je neophodno za uspostavljanje i unapređenje domaćih kapaciteta. Organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupcija podrivaju javnu sigurnost i zakonitost tržišne razmjene i natjecanje koje je od suštinske važnosti za ekonomski život i razvoj u Bosni i Hercegovini i integriranje Bosne i Hercegovine u Europu, te je borba protiv ovih oblika kriminala veoma značajna u jačanju pravne države i jačanju ekonomske moći Bosne i Hercegovine.

Nadalje, tijekom izvještajnog razdoblja Posebni odjel II je radio po Internom pravilniku Posebnog odjela II A-249/08 od 12.05.2008. godine, koji je izmijenjen i dopunjen 18.03.2009. godine. Internim pravilnikom reguliran je interni rad odjela i isti je usklađen sa Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji i poslovanju Tužiteljstva BiH.

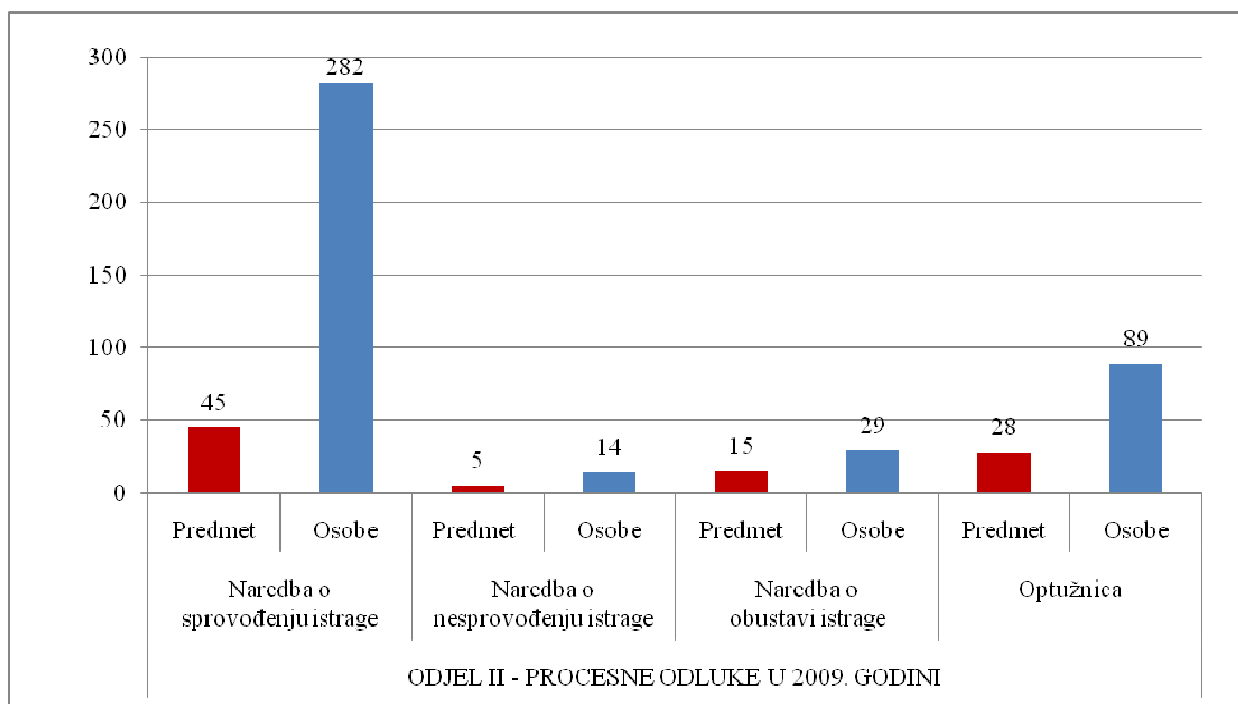
2.2.2. RASPODJELA PREDMETA

Tijekom 2009. godine, Posebni odjel II je sve do 01.07.2009. godine u svom radu primjenjivao Interne kriterije za raspodjelu predmeta od 20.07.2007. godine (Interni kriteriji) kao kriterije za raspodjelu predmeta unutar odjela Tužiteljstva BiH broj A-293/07. Od 01.07.2009. godine u radu Posebnog odjela II primjenjuju se izmijenjeni Kriteriji za raspodjelu predmeta između odjela Tužiteljstva BiH broj A-518/09 od 30.06.2009. godine. Prema tim kriterijima Posebnom odjelu II raspodjeljuju se:

1. Svi predmeti organiziranog kriminala, organiziranog gospodarskog kriminala iz nadležnosti Tužiteljstva BiH,
2. Predmeti za kaznena djela terorizma iz članka 201. KZ BiH i kaznena djela financiranja terorističkih aktivnosti iz članka 202 KZ BiH.
3. Predmeti za kaznena djela trgovine ljudima iz članka 186. KZ BiH i protuzakonito prebacivanje osoba preko državne granice iz članka 189. KZ BiH, kada se radi o 10 ili više krijumčarenih osoba, odnosno žrtava trgovine ili koji uključuju izuzetno otežavajuće ili posebne okolnosti
4. Predmeti za kaznena djela protiv gospodarstva i jedinstva tržišta, te kaznena djela iz oblasti carina i glave XVIII čija vrijednost prelazi iznos od 1.000.000,00 KM.
5. Predmeti za kaznena djela povrede autorskih prava iz glave XXI čija vrijednost prelazi iznos od 1.000.000,00 KM.
6. Kaznena djela u svezi korupcije visokih dužnosnika Bosne i Hercegovine i odgovornih osoba s najvišim funkcijama u gospodarskim društvima i drugim pravnim osobama.
7. Drugi predmeti u svezi s ostalim kaznenim djelima, a naročito predmeti kaznenih djela protiv gospodarstva i platnog prometa i kaznenih djela počinjenih od strane službene ili ovlaštene osobe kada je kazneno gonjenje od posebne važnosti za Bosnu i Hercegovinu, zbog okolnosti ili načina na koje je djelo izvršeno, o čemu će odlučiti glavni tužitelj u dogovoru sa rukovoditeljem Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju.

2.2.3. STRUKTURA KAZNENIH DJELA U PREDMETIMA POSEBNOG ODJELA II

Rad Posebnog odjela II usmjeren je na predmete koji zadovoljavaju usvojene interne kriterije, odnosno na ozbiljnije i kompleksnije predmete organiziranog kriminala, gospodarskog kriminala i korupcije. I dalje se najveći broj predmeta po kojima postupaju tužitelji Posebnog odjela II odnosi na predmete koje Tužiteljstvu BiH proslijeđuju agencije za provedbu zakona u BiH, ali postoji i određeni broj predmeta koji su ustupljeni na nadležnost od strane drugih tužiteljstava iz Republike Srpske, Federacije BiH i Brčko Distrikta, kao i predmeti koji su oformljeni na temelju usmenih ili pismenih prijava građana. U 2009. godini u Posebnom odjelu II doneseno je novih 45 naredbi o sprovođenju istrage protiv 282 osobe, te je zajedno sa već postojećim istragama iz prethodnog razdoblja tijekom 2009. godine ukupno u radu bilo 157 istraga protiv 764 osobe. Nadalje, donešeno je 5 naredbi o nesprovođenju istrage protiv 14 osoba, dok je u 15 predmeta donešena naredba o obustavi istrage protiv 29 osoba. Podignuto je 28 optužnica protiv 89 osoba, dok je od strane Suda Bosne i Hercegovine potvrđeno 27 optužnica protiv 85 osoba.



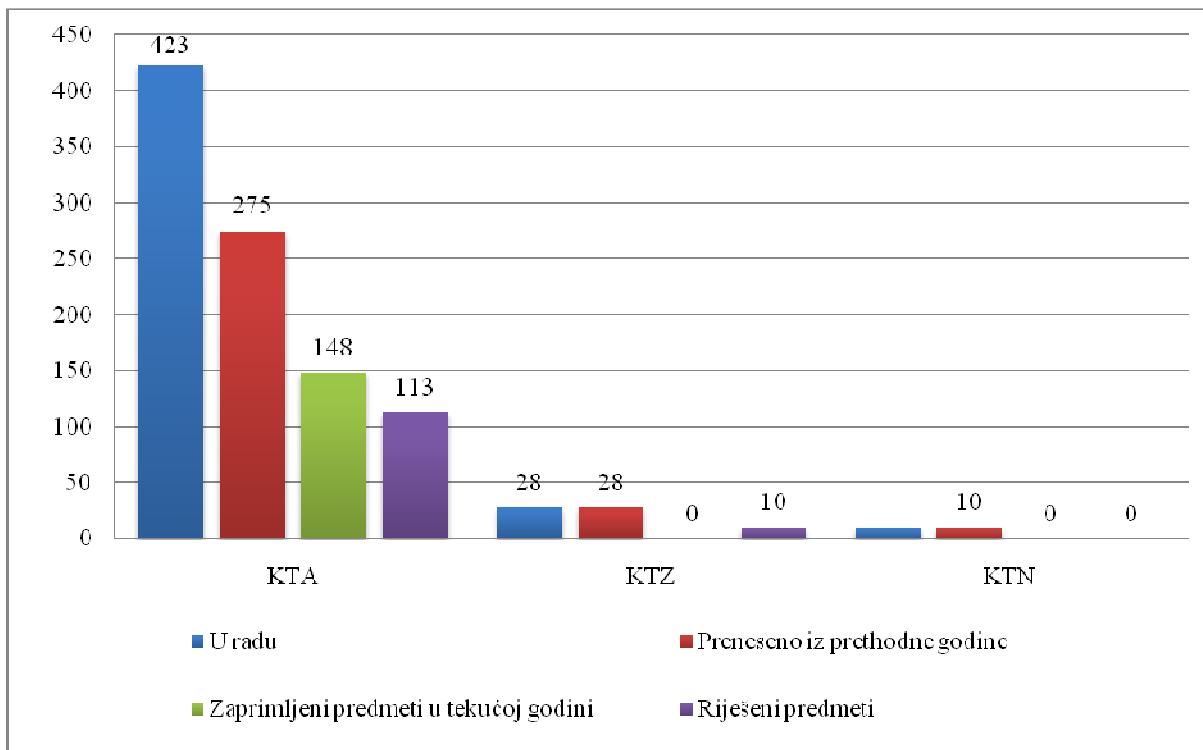
Slika 6. Pregled procesnih odluka u Posebnom odjelu za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju u 2009. godini

Od ukupnog broja predmeta na kojima je rađeno u 2009. godini u Posebnom odjelu II, Sud BiH izrekao je ukupno 29 presuda protiv 81 osobe. Tijekom izvještajnog razdoblja Sud BiH je izrekao 23 prvostupanjske presude u odnosu na 51 osobu u kojim presudama su u odnosu na 22 osobe izrečene različite zatvorske kazne u rasponu od 3 mjeseca do 11 godina i to u ukupnom trajanju od 73 godine zatvora, zatim u odnosu na 28 osoba izrečene su različite uvjetne kazne zatvora, te 14 novčanih kazni u ukupnom iznosu od 48.800,00 KM. U isto vrijeme izvršeno je oduzimanje različitih oblika imovinske koristi u ukupnoj vrijednosti od 1.879.577,85 KM. Sud BiH je izrekao 6 pravomoćnih presuda u odnosu na 22 osobe u kojim presudama su u odnosu na 21 osobu izrečene različite zatvorske kazne u rasponu od 3 mjeseca do 12 godina zatvora i to u ukupnom trajanju od 51 godine i 9 mjeseci zatvora, zatim u odnosu na jednu osobu izrečena je uvjetna kazna, te 8 novčanih kazni u ukupnom iznosu od 125.000,00 KM.

U isto vrijeme izvršeno je oduzimanje različitih oblika imovinske koristi u ukupnoj vrijednosti od 623.518,43 KM.

Zaključeno je ukupno 15 sporazuma o priznanju krivnje sa ukupno 27 osoba, dok je Sud Bosne i Hercegovine tijekom izvještajnog razdoblja prihvatio sporazume u 15 predmeta sa ukupno 37 osoba.

U odnosu na ostale vrste predmeta, Posebni odjel II je tijekom 2009. godine prenio iz ranijih godina 275 KTA predmeta, te zadužio 148 novih KTA predmeta, te je tako radio na ukupno 423 KTA predmeta od kojih je 113 riješeno. Pored navedenog, Posebni odjel II je tijekom izvještajne godine radio na ukupno 10 KTN predmeta koji nisu riješeni, te na ukupno 28 KTZ predmeta u odnosu na 33 osobe, od čega je riješeno 10 KTZ predmeta u odnosu na 10 osoba.



Slika 7. Pregled KTA, KTZ, KTM, KTN predmeta u Posebnom odjelu za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju u 2009. godini

2.2.4. SURADNJA U BORBI PROTIV ORGANIZIRANOG KRIMINALA

Glede što učinkovitijeg istraživanja, okončanja istraga i optuživanja u Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine, kao tijelu koje provodi istragu suglasno zakonima Bosne i Hercegovine, u Posebnom odjelu za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju formirani su tužiteljski timovi u kojima pored tužitelja koji vode istrage rade i stručni suradnici na kaznenim predmetima i istražitelji.

Ovi tužiteljski timovi se u svom radu uvezuju sa timovima određene agencije za provedbu zakona u ovisnosti od vrste predmeta na kojima se radi.

Također, kada su u pitanju predmeti u kojima tijekom istrage dođe do lišavanja slobode većeg broja osoba (organizirane kriminalne skupine) više tužiteljskih timova zajednički rade na takvom predmetu sa ciljem učinkovitog, blagovremenog

i zakonitog okončanja istrage uz poštivanje svih međunarodnih konvencija koje se odnose na osobe lišene slobode.

U izvještajnom razdoblju može se istaći zajednička istraga koja je sprovedena sa Specijalnim tužilaštvom za organizovani kriminal Republike Srbije uz učešće policijskih agencija iz Bosne i Hercegovine i Republike Srbije. Istraga je bila usmjerena na razotkrivanje organizirane kriminalne skupine koja je djelovala na području više država, a bavila se neovlaštenim prometom opojnih droga, iznudama, organizacijom i pripremom ubojstava, te teškim razbojništvima. Ova istraga je jasno pokazala očigledan napredak u ostvarivanju zajedničke suradnje dviju država, te nesporno jačanje povjerenja i profesionalnih kapaciteta za razotkrivanje i kazneno procesuiranje najsloženijih oblika organiziranog kriminala u ovom dijelu Europe.

Jedan od najznačajnijih rezultata ove istrage je svakako razotkrivanje određenog broja policijskih službenika koji su bili aktivno umiješani u aktivnosti ove kriminalne organizacije i koji su zlouporabljujući svoj položaj, funkciju i ovlasti doprinosili izvršenju kaznenih djela za koja se sumnjiče pripadnici ove organizacije.

Na ovaj način jasno je demonstrirana spremnost pravosudnih tijela u Bosni i Hercegovini da rješavaju ovakve oblike organiziranog kriminala i korupcije policijskih službenika, kao i policijskih agencija da surađuju u takvim slučajevima, čime se značajno doprinosi jačanju povjerenja javnosti u rad pravosudnih i policijskih tijela u Bosni i Hercegovini.

Značajno je također istaći da je u četiri primjera podignutih optužnica za kazneno djelo organizirani kriminal iz članka 250. u svezi s kaznenim djelima neovlašteni promet opojnim drogama iz članka 195. KZ BiH vidan napredak i suradnja tijela gonjenja i Tužiteljstva BiH sa tijelima gonjenja i tužiteljstvima susjednih zemalja, kao i zemalja Europske unije. U ove četiri optužnice prekinuta su četiri lanca međunarodne trgovine narkotičkim sredstvima koji su se uglavnom kretali iz pravca Turske, Albanije, Srbije preko Bosne i Hercegovine, dalje preko Hrvatske za zemlje Zapadne Europe. Manji dio opojnih narkotičkih sredstava je ostajao u Bosni i Hercegovini, dok je veći dio išao ka Zapadnoj Europi.

U ove četiri optužnice optužene su 23 osobe, i to jedan dio kao organizatori, a drugi kao pripadnici zločinačke organizacije. Ukupno je zaplijenjeno oko 300 kg opojne droge „marihuana“ i 4,5 kg opojne droge „heroin“.

Pored ovih optužnica podignuta je i optužnica protiv organizirane skupine koja je iz Srbije krijumčarila krivotvorene novčanice eure u apoenima od po 100,00 eura. Ukupno je zaplijenjeno 100.000,00 eura. Ova akcija provedena je u suradnji sa tijelima gonjenja R. Srbije koja je na temelju saznanja nastavila rad i otkrivanje pripadnika ove organizirane skupine i na području R. Srbije. Ova akcija popraćena je i od strane Europol.

2.2.5. OSTALE AKTIVNOSTI

Tijekom izvještajnog razdoblja, Posebni odjel II je, u suradnji sa veleposlanstvima Kraljevine Španjolske i SAD-a u Bosni i Hercegovini, organizirao Regionalnu konferenciju tužitelja, koja je održana u razdoblju od 22. do 24. travnja 2009. godine u Sarajevu na temu „Međunarodna saradnja i pravna pomoć u predmetima sa elementima organizovanog kriminala“. Na pomenutoj konferenciji sudjelovali su tužitelji iz Makedonije, Njemačke, Slovenije, Austrije, Srbije, Hrvatske, SAD-a, Italije, Crne Gore i Bosne i Hercegovine.

U suradnji sa Veleposlanstvom Kraljevine Španjolske u Bosni i Hercegovini putem javnih RTV servisa Bosne i Hercegovine Posebni odjel II provodio je tijekom 2009. godine PR kampanju u cilju upoznavanja javnosti sa detaljima rada, dostupnosti informacija i rezultatima rada Posebnog odjela II te sa općim ciljem jačanja vladavine prava u okviru pravosudnog sustava Bosne i Hercegovine, pridobijanja povjerenja građana, te blagovremenog i učinkovitog vođenja istraga i procesuiranja predmeta.

2.2.6. PROBLEMI U RADU POSEBNOG ODJELA II

Problemi Posebnog odjela II uočeni tijekom 2009. godine, a koji dobrim dijelom potječu i iz ranijeg razdoblja, ogledaju se u sljedećem:

- ✓ S obzirom da je u prosincu mjesecu 2009. godine odlukom visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu izmijenjen Zakon o Tužiteljstvu BiH kojim nije produljen mandat međunarodnim tužiteljima kao jedan od evidentnih problema kako Posebnog odjela II, tako i cjelokupnog tužiteljstva, nameće se pitanje zamjene međunarodnih tužitelja domaćim. Konkretno, u Posebnom odjelu II ukupno 5 međunarodnih tužitelja prestalo je sa radom, te je neophodno u što skorije vrijeme izvršiti imenovanje domaćih tužitelja na ta mjesta. Istodobno, problem predstavlja i postupak angažiranja međunarodnih pravnih savjetnika.
- ✓ nedostatak uredskog prostora koji se direktno odražava na produktivnost osoblja;
- ✓ nedovoljan i neadekvatan prostor za čuvanje aktivnih spisa, kao i arhiviranje završenih spisa, te pohrana privremeno oduzetih predmeta i drugog dokaznog materijala;
- ✓ nedovoljna učinkovitost u prikupljanju dokaza putem međunarodne pravne pomoći, te nepostojanje drugih međunarodnih mehanizama koji omogućavaju validnost dokaza prikupljenih u drugim zemljama;
- ✓ nedovoljni ljudski resursi;
- ✓ učinkoviti i djelotvorni kriteriji za ocjenu rada tužitelja u Posebnom odjelu II nisu doneseni od strane Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća.

2.3. ODJEL III

Unutarnjom reorganizacijom Tužiteljstva BiH od 09.03.2005. godine uspostavljen je Odjel III.

U svojoj organizacionoj strukturi i načinu ostvarivanja temeljne funkcije Odjel III Tužiteljstva BiH je i u 2009. godini zadržao dosadašnju strukturu i formu u radu, što znači da u ovom odjelu ne postoje formirani timovi, s tim da se po potrebi zakazuju kolegiji tužitelja gdje tužitelji međusobno ostvaruju suradnju, na način da razmjenjuju mišljenja i iskustva u radu, te zajednički prevazilaze probleme sa kojima su suočeni u radu po zaduženim predmetima.

Tijekom 2009. godine, kadrovska struktura ovog odjela nije se značajnije promijenila u odnosu na proteklu godinu, odnosno, predmeti u ovom odjelu raspoređivali su se kao i tijekom 2008. godine, na šest (6) tužitelja i jednog od zamjenika glavnog tužitelja, koji je ujedno obavljao i dužnost rukovoditelja Odjela III.

Broj stručnih savjetnika je u odnosu na prošlu godinu ostao nepromijenjen, tj. podršku u radu ovog odjela je pružao jedan (1) stručni savjetnik, koji je već dulje vremensko razdoblje iz zdravstvenih razloga odsutan s posla.

Brojčani podaci stručnih suradnika u odnosu na 2008. godinu su nešto drugačiji, s obzirom na odlazak dva stručna suradnika iz ovog odjela u ožujku 2009. godine, od kojeg razdoblja su tužiteljima Odjela III pomoć u radu pružala preostala tri (3) stručna suradnika, odnosno, jednog stručnog suradnika u svom radu dijelila su dva tužitelja, kao što su također, prema unaprijed postignutom dogovoru, tužitelji dijelili i daktilografe, s obzirom da je ovaj Odjel raspolagao sa šest (6) daktilografa, odnosno točnije sa pet (5), imajući u vidu da je jedan daktilograf već dulje vremensko razdoblje iz zdravstvenih razloga bio spriječen obavljati daktilografske poslove.

Zbog manjeg broja daktilografa u odnosu na broj tužitelja u ovom odjelu, dva tužitelja su uvijek bila bez stalno angažiranog daktilografa, a poslove koji su isključivo zahtijevali pomoć daktilografa mogli su obavljati samo uz prethodni dogovor sa svojim kolegama, u smislu prilagođavanja radnim obvezama svojih kolega.

Početkom srpnja 2009. godine, veliki priliv predmeta u radu ovog odjela nametnuo je potrebu angažiranja jednog koordinatora predmeta iz Posebnog odjela za ratni zločin na poziciju stručnog suradnika na određeno vrijeme u Odjelu III.

Tijekom 2009. godine ovaj odjel je imao i četiri vježbenika, od kojih je jedan, po isteku vježbeničkog staža, bio angažiran na poslovima koordinatora predmeta Odjela III.

Tužiteljima ovog odjela stručnu pomoć u radu kaznenih djela carinske prijevare, porezne utaje i neplaćanja poreza pružao je savjetnik ekonomske struke, koji je inače prema rasporedu raspoređen u Posebni odjel za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju.



Slika 7. Organizaciona šema Odjela III

Novousvojene izmjene Internih kriterija za raspodjelu predmeta od 30.06.2009. godine, statistički gledano, prouzrokovale su znatan priliv predmeta iz Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju u Odjel III Tužiteljstva BiH, s obzirom da su povećale imovinski cenzus u predmetima kaznenih djela protiv gospodarstva i jedinstva tržišta, kaznenih djela iz oblasti carina i kaznenih djela povrede autorskih prava, koji su prema ranije uspostavljenim internim kriterijima za raspodjelu predmeta od 20.07.2007. godine, inače raspoređivani u rad Posebnom odjelu II. Pored navedenog, povećanje broja krijumčarenih osoba, te osoba - žrtava trgovine ljudima u svim predmetima u odnosu na kazneno djelo protuzakonito prebacivanje osoba preko državne granice iz članka 189. KZ-a BiH i kazneno djelo trgovine ljudima iz članka 186. KZ-a BiH, jednim dijelom doprinijelo je također dodatnom prilivu predmeta ove vrste u Odjelu III, a što se u konačnici odrazilo i na ukupan broj predmeta u radu ovog odjela. Pomenutim internim kriterijima od 20.07.2007. godine i izmjenom istih, u nadležnost Odjela III Tužiteljstva BiH određeni su sljedeći predmeti:

- predmeti svih kaznenih djela iz nadležnosti Tužiteljstva BiH osim:
 - kaznenih djela iz djelokruga rada Posebnog odjela za ratne zločine u smislu članka II Internih kriterija, za raspodjelu predmeta od 20.07.2007. godine,
 - kaznenih djela iz djelokruga rada Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju u smislu novousvojenih izmjena Internih kriterija od 30.06.2009. godine.

2. predmeti po kaznenim djelima “korupcije” koja počine službene osobe i odgovorne osobe, a koje nisu visoki dužnosnici niti odgovorne osobe s najvišim funkcijama u gospodarskom društvu ili drugim pravnim osobama u smislu točke 3. članka III ovih kriterija,
3. predmeti u svezi zahtjeva za izručenje, molbe za pravnu pomoć i pitanja iz oblasti međunarodne pomoći i suradnje,
4. predmeti koji se odnose na sukob nadležnosti i suradnju sa drugim tužiteljstvima, sudovima, tijelima i organizacijama.

U cilju pojašnjenja naprijed navedenog, neophodno je istaći da Odjel III sukladno pomenutim kriterijima radi na svim predmetima iz nadležnosti Tužiteljstva BiH, uključujući i neke predmete organiziranog kriminala koje glavni tužitelj svojom odlukom signira u rad tužiteljima ovog odjela, osim predmeta u svezi s kaznenim djelom terorizma iz članka 201. KZ-a BiH i kaznenim djelom financiranja terorističkih aktivnosti iz članka 202. KZ-a BiH, te drugih predmeta u svezi s ostalim kaznenim djelima iz nadležnosti Tužiteljstva BiH, među kojim naročito predmeti kaznenih djela upravljenih protiv gospodarstva, platnog prometa i/ili kaznena djela počinjena od strane službene ili ovlaštene osobe, uvijek kada je kazneno gonjenje u tim predmetima, zbog okolnosti ili načina na koji je djelo izvršeno, od posebne važnosti za Bosnu i Hercegovinu i kada to odluči glavni tužitelj u dogovoru sa rukovoditeljem Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju.

Nadalje, imovinski cenzus odlučan za raspodjelu predmeta u rad Odjelu III, izmjenama internih kriterija je povećan sa ranijih 100.000,00 KM na 1.000.000,00 KM u odnosu na kaznena djela iz glave XVIII KZ-a BiH, tj. kaznena djela protiv gospodarstva i jedinstva tržišta, te kaznena djela iz oblasti carina, a što je najbolji pokazatelj priliva predmeta u ovom odjelu.

Pored navedenog, pomenute izmjene Internih kriterija također su pomakle granicu ranije određenog imovinskog cenzusa i kada su u pitanju kaznena djela povrede autorskih prava iz glave XXI KZ-a BiH, budući da su prije ovih izmjena Odjelu III usmjeravani u rad predmeti navedenih kaznenih djela, pod uvjetom da imovinska vrijednost pribavljena izvršenjem istih, nije izlazila iz okvira novčanog iznosa od 100.000,00 KM, da bi nakon usvojenih izmjena, imovinski cenzus kada su u pitanju ova kaznena djela, bio povećan na 1.000.000,00 KM.

Novousvojeni princip raspodjele predmeta od 30.06.2009. godine, odredio je u nadležnost Odjela III i predmete trgovine ljudima iz članka 186. KZ BiH i protuzakonito prebacivanje osoba preko državne granice iz članka 189. KZ-a BiH, uvijek kada je u iste involvirano manje od deset (10) žrtava trgovine ljudima ili krijumčarenih osoba, isključujući s tim u svezi predmete, nastale kao posljedica izvršenja kaznenih djela pod izuzetno otežavajućim ili posebnim okolnostima. Posmatrajući ove izmjene internih kriterija s osvrtom na one, koji su prije bili na snazi, evidentno je da je povećanje broja žrtava trgovine ljudima i krijumčarenih osoba u navedenim predmetima nužna posljedica dodatnog priliva predmeta u Odjel III, uzimajući pri tom u obzir da su prema internim kriterijima od 20.07.2007. godine Odjelu III u rad raspoređivani ovi predmeti, samo kada je u iste bilo uključeno manje od pet (5) krijumčarenih osoba ili žrtava trgovine ljudima.

Vrlo je bitno naglasiti postupanje Odjela III po predmetima naprijed naznačenim pod red. brojem 3., odnosno predmetima koji se tiču pružanja međunarodne pravne pomoći i izvršenja međunarodnih ugovora u kaznenopravnim stvarima, odnosno predmetima izručenja osumnjičenih, optuženih i osuđenih osoba (KTZ predmeti). Naime, ovdje se radi o vrlo značajnim predmetima koji predviđaju provedbu postupka ekstradicije, preuzimanje kaznenog gonjenja od strane države, preuzimanje izvršenja kaznenih sankcija izrečenih u drugim državama od strane Bosne i Hercegovine, te pružanje pravne pomoći u smislu provedbe istražnih radnji (prikupljanja dokaza, saslušanja svjedoka i sl.). U ovim predmetima postupa se sukladno konvencijama koje je ratificirala Bosna i Hercegovina, te sukladno međunarodnim bilateralnim, odnosno multilateralnim sporazumima koje je Bosna i Hercegovina potpisala sa drugim državama, usljed čega je pružanje pravne pomoći i stvarna obveza za Bosnu i Hercegovinu.

Pregled međunarodnih multilateralnih ugovora o pravnoj pomoći koji obvezuju Bosnu i Hercegovinu:

- ✓ Europska konvencija o međusobnom pružanju pravne pomoći u kaznenim stvarima, Strazbur 20.04.1959.g.,
- ✓ Europska konvencija o ekstradiciji, Pariz, 13.12.1957.g.,
- ✓ Dodatni protokol uz Europsku konvenciju o ekstradiciji, Strazbur 15.10.1975.g.,
- ✓ Drugi dodatni protokol uz Europsku konvenciju o ekstradiciji, Strazbur 17.03.1978.g.,
- ✓ Europska konvencija o prijenosu postupka u kaznenim stvarima, Strazbur, 15.03.1972.g.,
- ✓ Europska konvencija o transferu osuđenih osoba, Strazbur, 21.03.1983.g.,
- ✓ Europska konvencija o obavještenju o stranom pravu, London, 07.06.1968.g.
- ✓ Dodatni protokol Europskoj konvenciji o uzajamnoj pomoći u kaznenim stvarima, Strazbur, 17.03.1978. g.

Osim navedenih konvencija, Bosna i Hercegovina je notifikacijom o sukcesiji preuzela veliki broj međunarodnih bilateralnih ugovora o pravnoj pomoći.

Od posebne važnosti za Bosnu i Hercegovinu je ratificiranje Ugovora o autorskom pravu Svjetske organizacije za intelektualno vlasništvo, usvojenog na Diplomatskoj konferenciji 20.01.1996. godine, s obzirom da je u BiH u odnosu na prošlu godinu, evidentan porast kaznenih djela povrede autorskih prava, zbog čega je, u cilju bolje edukacije tužitelja na ovom polju u studenom 2009. godine Centar za edukaciju sudaca i tužitelja organizirao četvorodnevni seminar.

2.3.1. STRUKTURA KAZNENIH DJELA I BROJ PREDMETA, UKLJUČUJUĆI ZAPRIMLJENE PREDMETE, PREDMETE U RADU, KAO I OKONČANE PREDMETE ODJELA III

2.3.1.1. KT PREDMETI

Tijekom 2009. godine Odjel III je imao u radu ukupno 1.184 KT predmeta protiv 1.878 osoba, od kojih je 699 predmeta u odnosu na 1220 prijavljenih osoba preneseno iz ranijih godina, dok je 485 predmeta u odnosu na 658 osoba zaprimljeno tijekom izvještajnog razdoblja.

Tijekom 2009. godine tužitelji ovog odjela su sukladno zakonom zasnovanim pravima i obvezama u smislu članka 35. ZKP-a BiH, donijeli 314 naredbi o provođenju istrage protiv 468 osoba. Posmatrajući ovu brojku sa osvrtom na proteklu godinu, evidentan je značajan procentualni pomak u radu, s obzirom da je 78,4% otvoreno više istraga (prema 79,3 % osoba više), u odnosu na proteklu godinu.

U izvještajnom razdoblju, u 79 predmeta donesena je naredba o obustavi istrage prema 106 osoba, sukladno odredbama članka 224. ZKP-a BiH, dok je na temelju odredbi članka 216. st. 3. ZKP-a BiH, 230 predmeta u odnosu na 286 osoba riješeno donošenjem naredbi o neprovođenju istrage, uz popratne obavijesti propisane stavkom 4. navedenog članka ZKP-a BiH.

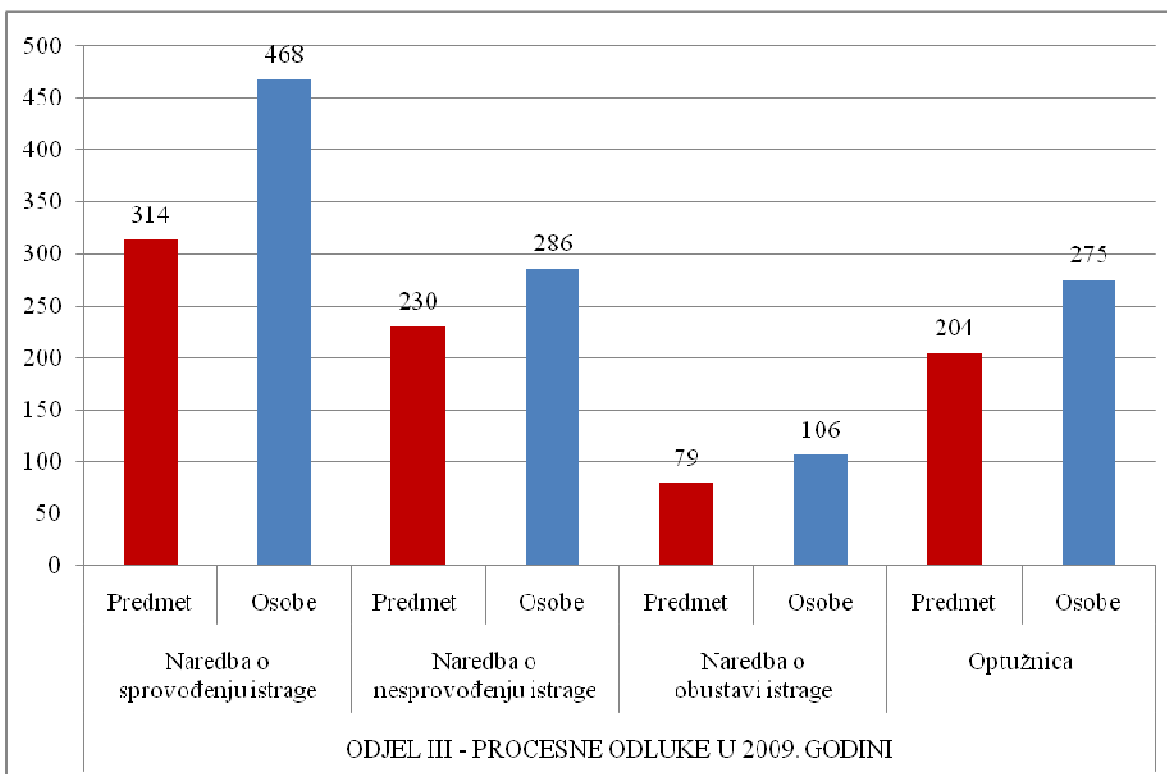
Komparativna analiza 2008. i 2009. godine najbolji je pokazatelj ostvarenih rezultata rada Odjela III tijekom 2009. godine i kada je u pitanju rješavanje KT predmeta donošenjem naredbe o neprovođenju istrage, jer je na ovaj način riješeno 111% više predmeta (prema 128,8% više osoba), u odnosu na proteklu godinu, a što se samim tim odrazilo i na ukupan broj donesenih tužiteljskih odluka tijekom izvještajnog razdoblja. Na drugi način riješeno je ukupno 65 KT predmeta prema 96 osoba.

Naprijed navedene naredbe o provođenju istrage rezultirale su podizanjem 204 optužnice protiv 275 osoba, što upoređujući sa izvještajnim razdobljem iz 2008. godine, predstavlja 72,9% više u odnosu na predmete i 59,9% više u odnosu na osobe. U okviru ove brojke, 39 optužnica je u odnosu na 45 osoba bilo sa predloženim kaznenim nalogom.

Nakon potvrđivanja optužnice, tužitelji Odjela III su u 74 predmeta zaključili sporazume o priznanju krivnje sa 93 osobe. Zaključno sa 31.12.2009. godine, Sud Bosne i Hercegovine potvrdio je ukupno 193 optužnice protiv 253 osobe, te izrekao 143 presude (u odnosu na 195 osoba), od kojih 139 osuđujućih (prema 181 osobi) i to: u 29 predmeta (prema 37 osoba) izrečena je zatvorska kazna u rasponu od 2 mjeseca do 5 godina, u 16 predmeta (prema 17 osoba) izrečena je novčana kazna u ukupnom novčanom iznosu od 145.700,00 KM, dok je u 94 predmeta prema 127 osoba izrečena uvjetna osuda.

U izvještajnom razdoblju, Sud BiH je donio 3 oslobađajuće presude u odnosu na 4 osobe, te 1 odbijajuću presudu prema 10 osoba. U Odjelu III nijedna optužnica nije povučena, niti je bilo odustanka od istih. Nezadovoljni donesenim odlukama Suda BiH, tužitelji ovog odjela uložili su 5 žalbi (u odnosu na 16 osoba), od kojih su dvije žalbe (prema 11 osoba) uvažene, jedna je odbijena (prema jednoj osobi), a u preostale 2 žalbe do konca izvještajnog razdoblja nije donesena sudbena odluka.

Najveći broj podignutih i potvrđenih optužnica Odjela III odnosio se na kazneno djelo krivotvorenje novca iz članka 205. KZ BiH i kazneno djelo nedozvoljena uporaba autorskih prava iz članka 243. KZ BiH. Prijave u svezi ovih kaznenih djela imaju, u odnosu na prošlogodišnje izvještajno razdoblje, stalnu tendenciju rasta.



Slika 8. Pregled procesnih odluka u Odjelu III u 2009. godini

2.3.1.2. KTA PREDMETI

U razdoblju od 01.01. do 31.12. 2009. godine Odjel III je imao u radu ukupno 1131 KTA predmet, od kojih je u izvještajnoj godini zaprimljeno 454 predmeta, dok je 677 predmeta preneseno iz ranijih godina. Tužitelji Odjela III su u 2009. godini završili ukupno 543 predmeta, tako da je u radu ostalo 588 neriješenih KTA predmeta. U 2009. godini nastavljen je veliki priliv KTA predmeta, s tim da je broj završenih predmeta u ovoj godini u odnosu na proteklu, veći za 63%.

2.3.1.3. KTZ PREDMETI

U 2009. godini Odjel III je imao u radu 280 predmeta u svezi sa 333 osobe, koji se odnose na postupke pružanja međunarodne pravne pomoći, izručenja osoba i izvršenja inozemnih sudbenih odluka, od kojih je u navedenoj godini zaprimljeno 207 predmeta u svezi sa 245 osoba, dok su 73 predmeta u vezi sa 88 osoba prenijeta iz ranijih godina. Od ukupnog broja KTZ predmeta završeno je 216 u svezi sa 255 osoba, tj. 16% predmeta više u odnosu na 2008. godinu, dok je u radu ostalo još 64 predmeta u odnosu na 78 osoba.

2.3.1.4. KTM PREDMETI

U pogledu predmeta koji se odnose na malodobne počinitelje kaznenih djela, Odjel III je u 2009. godini imao u radu ukupno 41 predmet u odnosu na 69 osoba, od kojih je iz ranijih godina ostalo u radu 28 predmeta u odnosu na 51 osobu, dok je u 2009. godini zaprimljeno 13 predmeta u odnosu na 18 osoba. Tijekom 2009. godine, od ukupnog broja predmeta koji se odnose na malodobne počinitelje kaznenih djela, tužitelji Odjela III su donijeli 10 naredbi o nepokretanju postupka prema 10 osoba, te 7 prijedloga za pokretanje pripremnog postupka u odnosu na 14 malodobnih počinitelja kaznenih djela. U jednom predmetu prema 2 malodobne osobe je obustavljen pripremi postupak, tako da je u 2009. godini ostalo neriješeno 23 KTM predmeta u odnosu na 43 osobe.

2.3.1.5. KTN PREDMETI

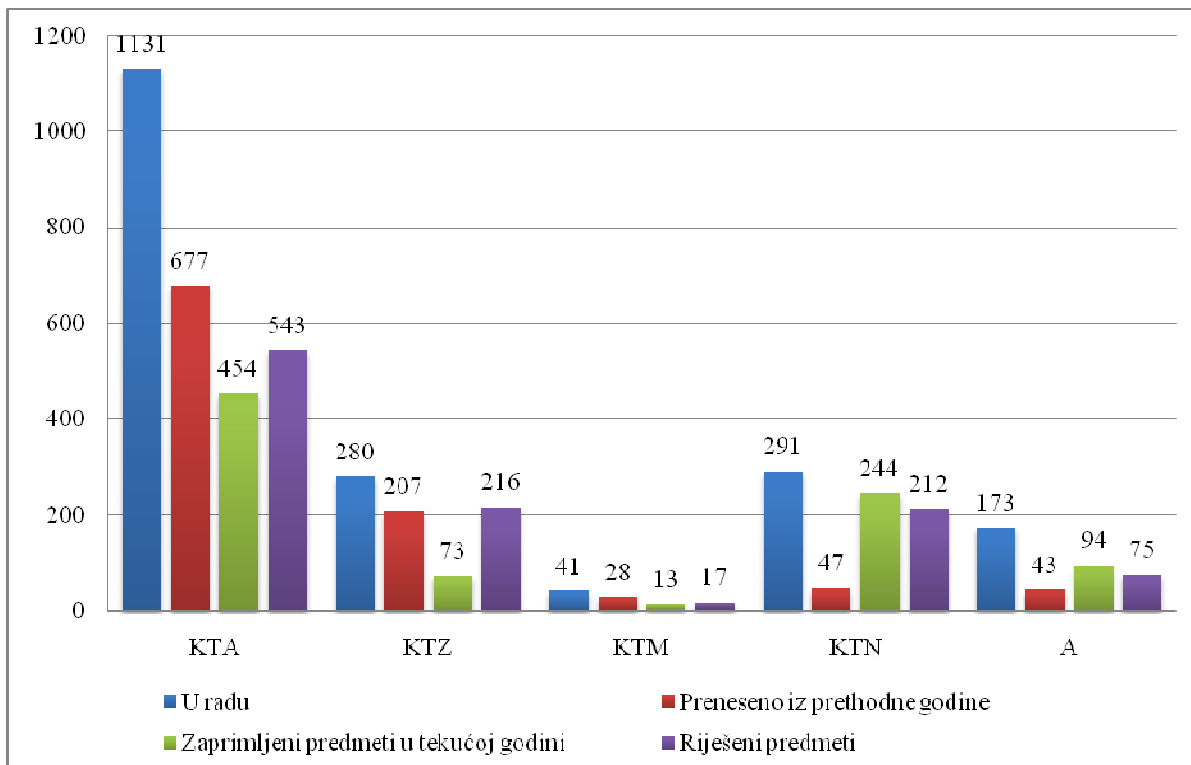
Protiv nepoznatih počinitelja kaznenih djela, Odjel III je u izvještajnom razdoblju imao u radu ukupno 291 predmet, od kojih je iz ranijih godina preneseno 47 predmeta, dok su u 2009. godini zaprimljena 244 predmeta. Na koncu izvještajnog razdoblja tužitelji Odjela III riješili su 212 predmeta, dok je u radu ostalo još 79 predmeta. U izvještajnoj godini Odjel III je u odnosu na 2008. godinu imao za 20% manje riješenih predmeta, s obzirom da je otkrivanje nepoznatih počinitelja kaznenih djela isprepletano sa brojnim poteškoćama.

2.3.1.6. A PREDMETI

Odjel III je u 2009. godini imao u radu i 137 A predmeta, od kojih su 43 predmeta ostala u radu Tužiteljstva BiH iz ranijih godina, dok su u 2009. godini zaprimljena 94 predmeta. Od ukupnog broja A predmeta, ovaj odjel je okončao 75 predmeta, dok su 62 predmeta ostala u radu.

Dakle, od ukupno 2.542 predmeta kojima je u 2009. godini bio zadužen Odjel III, tužitelji ovog odjela su završili 1.567 predmeta.

Tužitelji kao i stručni suradnici, stručni savjetnik i vježbenici Odjela III su u 2009. godini, u cilju stručnog osposobljavanja, sudjelovali na seminarima održanim u organizaciji Centara za edukaciju sudaca i tužitelja, te su svi ispunili obvezni broj dana prisustvovanja seminarima (četiri dana za tužitelje, osam za stručne suradnike, savjetnike i vježbenike). Pored naprijed navedenog, tužitelji Odjela III (dva tužitelja) su stalni članovi Udarne grupe za borbu protiv terorizma i jačanja sposobnosti za borbu protiv terorizma i pored činjenice da kazneno djelo terorizma više nije u nadležnosti ovog odjela. Radni sastanci ove Udarne grupe su se održavali i u 2009. godini tijekom radnog vremena kao redovni sastanci, što je u izvjesnoj mjeri umanjilo mogućnost tužitelja da ovo vrijeme iskoriste za rad po zaduženim predmetima.



Slika 9. Pregled KTA, KTZ, KTM, KTN i A predmeta u Odjelu III za 2009. godinu

2.3.2. PROBLEMI U RADU ODJELA III

Glavni problemi s kojima se u radu suočava Odjel III su:

- ✓ Kako u ovom odjelu ima veliki broj predmeta, iako su tužitelji Odjela III u 2009. godini okončali 1.567 predmeta, u narednu godinu je preneseno 975 neriješenih predmeta, sa kojima će tužitelji Odjela III i pored znatnih pomaka ostvarenih u radu tijekom 2009. godine (u odnosu na 2008. godinu), ući u novu izvještajnu godinu, što će im imajući u vidu novi očekivani priliv predmeta u 2010. godini, bez angažiranja dodatnih tužitelja, predstavljati veliki teret u radu, s obzirom na složenost određenih predmeta, koji zahtijevaju maksimalni angažman u radu, a time često i dulje vremensko razdoblje potrebno za njihovo okončanje.
- ✓ Unatoč tome što je Odjel III odjel sa najvećim prilivom predmeta u Tužiteljstvu BiH, koji je u velikoj mjeri uzrokovan novousvojenim izmjenama Internih kriterija za raspodjelu predmeta od 30.06.2009. godine, kao i

prethodnih godina, Odjel III je i dalje ostao odjel sa najmanjim brojem tužitelja, iz kog razloga se i dalje nameće potreba za povećanjem broja tužitelja za najmanje još tri nova tužitelja.

- ✓ Veliki problem u radu predstavlja također nedovoljan broj stručnih suradnika, vježbenika kao i daktilografa, jer tužitelji koji nemaju stalno angažiranog daktilografa, rad na predmetima koji zahtijevaju daktilografsku pomoć moraju prilagoditi obvezama svojih radnih kolega, zbog čega često sa istim dolaze u situaciju vremenskog preklapanja zakazanih ročišta za ispitivanje osumnjičenih i saslušanje svjedoka.
- ✓ Uzimajući u obzir činjenicu potrebe imenovanja novih tužitelja, kao i osoblja koje je neophodno za normalan rad tužitelja, kao vrlo bitan problem nameće se pitanje smještaja eventualno novoprimitljenih djelatnika, obzirom da su smještajni kapaciteti Odjela III popunjeni u cijelosti.
- ✓ Također treba naglasiti činjenicu da, u odnosu na ostala dva odjela, samo Odjel III u radu ne uživa podršku Ureda registrara BiH.
- ✓ Kako se samo u ovom odjelu Tužiteljstva BiH obavljaju poslovi pružanja međunarodne pravne pomoći svi tužitelji su, osim učešća na seminarima održanim u organizaciji Centara za edukaciju sudaca i tužitelja, bili obvezni sudjelovati u radu brojnih seminara i konferencija koji su održani u organizaciji raznih državnih ustanova i institucija te nevladinih organizacija, što je za njih predstavljalo dodatno opterećenje.
- ✓ Značajno je ovdje istaći da je jedan od tužitelja Odjela III kontakt točka za pružanje međunarodne pravne pomoći, u okviru mreže tužitelja Jugoistočne Europe. Pored navedenog, nerijetko obveze prisustva na međunarodnim konferencijama i seminarima padaju na teret tužitelja Odjela III, a što zahtijeva određene pripreme i odsustvo s rada, pa se to u konačnici odražava i na broj tužiteljskih odluka, pored svih drugih problema u ovom odjelu.
- ✓ Tijekom izvještajnog razdoblja, nastavljen je i priliv velikog broja KTA predmeta, u kojima materijal dostavljen od strane policijskih agencija o istim predstavlja obavještajne podatke iz kojih nisu proizlazili osnovi sumnje da su počinjena kaznena djela, koji predmeti su zahtijevali angažiranje tužitelja u radu po istim, a koje angažiranje ih je i ove godine, kao i prošle, onemogućavalo da sve snage preusmjere na rad po KT predmetima. Osim navedenog, veliki problem u radu također predstavlja i nedostatak samostalnosti u radu policijskih tijela, kao i dostava često nepotpune dokumentacije, koja samim tim usporava rad tužitelja.

S obzirom na navedeno, potrebno je da se u Odjelu III poveća broj tužitelja, stručnih suradnika, vježbenika i daktilografa, kako bi se tužiteljima ovog odjela obezbijedili optimalni uvjeti za rad.

3. UKUPAN RAD TUŽITELJSTVA BOSNE I HERCEGOVINE U PREDMETIMA U ODNOSU NA POZNATE POČINITELJE KAZNENIH DJELA

Kolona „Gospodarski kriminal“ predstavlja brojčani pokazatelj koji se odnosi na kaznena djela iz glava XVIII i XIX Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine i predstavlja zbirne podatke o radu Odjela II i III Tužiteljstva BiH na toj vrsti predmeta (imajući na umu Interne kriterije o raspodjeli predmeta, o kojima je bilo riječi u prethodnim glavama ove Informacije). Kolona „Opći kriminal“ predstavlja brojčani pokazatelj preostalih kaznenih djela iz Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine i također predstavlja zbirne podatke o radu Odjela II i III Tužiteljstva BiH, izuzev pojedinih kaznenih djela iz glave XVII KZ BiH koja su svrstana u kolonu „Ratni zločin“ i po kojima postupa Odjel I.

Tabela I: Podaci o prijavama iskazani po predmetima/osobama za razdoblje 01.01.-31.12.2009.

Vrsta predmeta "Kt"	Neriješeno prijava iz ranijih godina	Primljeno prijava tijekom izvještajnog razdoblja	Ukupno u radu prijava tijekom izvještajnog razdoblja	Riješeno prijava tijekom izvještajnog razdoblja	Djelomično riješeno prijava tijekom izvještajnog razdoblja-predmeti	Neriješeno prijava na koncu izvještajnog razdoblja
KOLONA =	I	II	III (III = I+II)	IV	V	VI VI = III -IV
Gospodarski kriminal	399/710	387/629	786/1339	436/681	15	350/658
Ratni zločin	271/2404	94/382	365/2786	57/162	5	308/2624
Opći kriminal	204/497	203/510	407/1007	211/468	6	196/539
Ukupno	874/3611	684/1521	1558/5132	704/1311	25	854/3821

Tabela II: Podaci o istragama iskazani po predmetima/osobama za razdoblje 01.01.-31.12.2009.

Vrsta predmeta "Kt"	Neriješene istrage iz ranijih godina	Naređeno istraga tijekom izvještajnog razdoblja	Ukupno u radu istraga tijekom izvještajnog razdoblja	Ukupno riješeno istraga tijekom izvještajnog razdoblja	Djelomično riješeno istraga tijekom izvještajnog razdoblja	Broj <u>neriješenih</u> istraga na koncu izvještajnog razdoblja
KOLONA =	I	II	III (III = I+II)	IV	V	VI VI = III - IV
Gospodarski kriminal	131/274	239/424	370/698	191/317	10	179/381
Ratni zločin	299/987	33/103	332/1090	39/79	16	293/1011
Opći kriminal	108/429	133/327	241/756	116/221	9	125/535
Ukupno	538/1690	133/854	943/2544	346/617	35	597/1927

Tabela III: Vrste procesnih odluka donesenih u Kt predmetima/osobama u razdoblju 01.01.-31.12.200

Vrsta predmeta "Kt"	U fazi rješavanja prijava			U fazi rješavanja istraga		
	Broj naredbi o neprovođenju istrage	Broj naredbi o provođenju istrage	Riješeno na drugi način	Broj naredbi o obustavi istrage	Broj podignutih optužnica	Riješeno na drugi način
KOLONA =	I	II	III	IV	V	VI
Gospodarski kriminal	206/242	239/424	5/15	66/95	134	12/15
Ratni zločin	13/38	33/103	16/21	21/46	18	16/2
Opći kriminal	29/58	133/327	55/83	27/40	97	11/24
Ukupno	248/338	405/854	76/119	114/181	249/395	39/41

Tabela IV: Podaci o podignutim optužnicama iskazani po predmetima/osobama

Vrsta predmeta "Kt"	Broj optužnica podignutih prije izvještajnog razdoblja, a u kojima do 01.01.2009. nije bila donesena odluka o potvrđivanju ili odbijanju potvrđivanja	Ukupani broj podignutih optužnica tijekom izvještajnog razdoblja	Ukupani broj podignutih optužnica*	Ukupani broj potvrđenih optužnica tijekom izvještajnog razdoblja*	Broj optužnica čije je potvrđivanje odbijeno	Broj optužnica povučenih prije donošenja odluke o potvrđivanju	Broj optužnica podignutih tijekom izvještajnog razdoblja, a u kojima sa 31.12.2009. nije donesena odluka o potvrđivanju ili odbijanju potvrđivanja
KOLONA =	I	II	III* III = I+II	IV*	V	VI	VII
Gospodarski kriminal	2/2	134/207	136/209	125/187	1/2	0	10/20
Ratni zločin	0	19/33	19/33	18/31	1/2	0	0
Opći kriminal	0	97/157	97/157	95/151	1/2	0	1/4
Ukupno	2/2	250/397	252/399	238/369	3/6	0	11/24

Vrsta predmeta "Kt"	Broj optužnica podignutih tijekom izvještajnog razdoblja*			Broj potvrđenih optužnica tijekom izvještajnog razdoblja*		
	sa kaznenim nalozom	bez kaznenog naloga	sa predloženim sporazumom o priznanju krivnje	sa kaznenim nalogom	bez kaznenog naloga	sa predloženim sporazumom o priznanju krivnje
KOLONA =	VIII	IX	X	XI	XII	XIII
Gospodarski kriminal	18/24	116/183	0	19/24	106/163	0
Ratni zločin	0	19/33	0	0	18/31	0
Opći kriminal	23/26	74/131	0	23/26	72/125	0
Ukupno	41/50	209/347	0	42/50	196/319	0

Tabela V: Podaci o vremenskoj strukturi potvrđenih, a neriješenih optužnica iskazanih po predmetima/osobama za razdoblje 01.01.-31.12.2009.

Vrsta predmeta "Kt"	Broj neriješenih potvrđenih optužnica pred sudom tijekom izvještajnog razdoblja							Broj predmeta u kojima je optužnica riješena donošenjem odluke suda tijekom izvještajnog razdoblja:	Broj neriješenih potvrđenih optužnica na koncu izvještajnog razdoblja
	optužnice potvrđene prije 01.01.2005.	optužnice potvrđene tijekom 2005.	optužnice potvrđene tijekom 2006.	optužnice potvrđene tijekom 2007.	optužnice potvrđene tijekom 2008.	optužnice potvrđene tijekom 2009.	Ukupno		
KOLONA =	I	II	III	IV	V	VI	VII (VII = I+II+III+IV+V+VI)	VIII	IX (IX = VII - VIII)
Gospodarski kriminal	4/42	4/8	4/5	9/11	29/42	125/187	175/295	89/132	86/163
Ratni zločin	0	0	3/9	5/12	16/24	18/31	42/76	15/22	27/54
Opći kriminal	4/12	1/1	1/1	8/23	29/58	95/151	138/246	96/143	42/103
Ukupno	8/54	5/9	0	22/46	74/124	238/369	355/617	200/297	155/320

Tabela VI: Podaci o vrstama sudbenih odluka iskazani po predmetima/osobama za razdoblje 01.01.-31.12.2009.

Vrsta predmeta "Kt"	Broj predmeta u kojima je donesena odluka tijekom izvještajnog razdoblja:						Ukupno osuđujućih presuda	Ukupan broj donesenih sudbenih odluka	Broj predmeta u kojima je povučena optužnica nakon potvrđivanja do početka glavnog pretresa	Broj predmeta u kojima je došlo do odustanka a od optužnice do završetka glavnog pretresa
	Rješenja o obustavi postupka	Odbijajuće presude	Oslobađajuće presude	IV Osuđujuće presude/izrečene kazne	V novčana	VI uvjetna				
KOLONA =	I	II	III	IV zatvorska	V novčana	VI uvjetna	VII = IV+V+VI	VIII VIII = I+II+III+V II	IX	X
Gospodarski i kriminal	1/1	1/4	3/5	23/31	7/11	54/80	84/122	89/132	1/1	0
Ratni zločin	1/1	1/1	2/4	11/16	0	0	11/16	15/22	1/1	0
Opći kriminal	0	2/11	5/10	19/33	8/9	53/80	80/122	87/143	0	0
Ukupno	2/2	4/16	10/19	53/80	15/20	107/160	191/260	191/297	2/2	0

Vrsta predmeta "Kt"	Sporazumi o priznanju krivnje			
	broj predloženih sporazuma	broj odbačenih sporazuma	osuđujuće presude po sporazumu o priznanju krivnje	broj predloženih sporazuma o kojima sud nije odlučio
KOLONA =	VIII	IX	X	XI
Gospodarski i kriminal	55/75	0	52/70	3/5
Ratni zločin	5/5	0	5/5	0
Opći kriminal	35/56	0	30/62	5/7
Ukupno	95/136	0	87/137	8/12

4. DRUGI ASPEKTI DJELOVANJA

4.1. AKTIVNOSTI NA UNAPREĐENJU SURADNJE SA AGENCIJAMA ZA PROVEDBU ZAKONA

U travnju mjesecu 2008. godine od strane Vlade Velike Britanije odobren je Projekat Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća Bosne i Hercegovine pod nazivom „Uspostava boljih mehanizama suradnje između policije i tužilaštava u BiH“. Svrha pomenutog projekta je unapređenje postojećih i usvajanje novih mehanizama suradnje policije i tužiteljstava, s ciljem učinkovitije borbe protiv svih vrsta kriminala u BiH. Operativni ciljevi projekta odnosili su se na izradu nepostojećih podzakonskih akata i harmonizaciju postojećih podzakonskih akata, uspostavljanje kontinuirane zajedničke edukacije policije i tužitelja, usuglašavanje evidencija i statistika, te izradu analize mogućnosti za uspostavljanje kaznenih i drugih evidencija, kojima bi pristup imala i policija i tužiteljstvo. Kao rezultat sudjelovanja u radu Radne skupine u okviru pomenutog projekta, glavni tužitelj Tužiteljstva Bosne i Hercegovine je sukladno Zakonu o Tužiteljstvu BiH i Pravilniku o unutarnjoj organizaciji i poslovanju Tužiteljstva BiH, dana 30.09.2009. godine donio Uputstvo o postupanju i saradnji ovlaštenih službenih lica (policijskih službenika) i tužilaca u provođenju radnji dokazivanja u toku istrage pod brojem A-574/09. Ovim Uputstvom regulirano je postupanje i suradnja ovlaštenih službenih osoba (policijskih službenika) i tužitelja u otkrivanju kaznenih djela i počinitelja, postupak poduzimanja radnji dokazivanja tijekom provođenja istrage (bez obzira da li je naređena istraga ili ne) i postupak posebnih istražnih radnji. Uputstvo regulira čitav niz radnji, počev od prijavljivanja kaznenog djela i međusobnog obavještanja, ispitivanja osumnjičenih, saslušanja svjedoka, uviđaja, rekonstrukcija događaja, vještačenja, ekshumacija, radnji u svezi s lišavanjem slobode, zatim pitanja međusobne komunikacije i planiranja između tužitelja i ovlaštenih službenih osoba, primjenu posebnih istražnih radnji kao i pitanja odnosa s javnošću.

U cilju pravilne primjene Uputstva, predviđena je i primjena obrazaca koji čine sastavni dio Uputstva, a odnose se na:

- ✓ Obavijest policije o primljenoj pismenoj prijavi;
- ✓ Obavijest policije o prijemu usmene prijave;
- ✓ Službena zabilješka o usmenoj obavijesti policije o saznanju da je izvršeno kazneno djelo;
- ✓ Službena zabilješka o usmenoj obavijesti tužiteljstva o saznanju da je izvršeno kazneno djelo i potrebi obavljanja uviđaja;
- ✓ Obavijest tužiteljstva o primljenoj pismenoj prijavi;
- ✓ Obavijest tužiteljstva o prijemu usmene prijave;
- ✓ Obavijest oštećenom o neprovođenju istrage;
- ✓ Naredba o provođenju istrage;
- ✓ Zapisnik o ispitivanju osumnjičenog;
- ✓ Zapisnik o saslušanju svjedoka;
- ✓ Zapisnik o uviđaju;
- ✓ Naredba za vještačenje po vještaku ili po stručnoj ustanovi ili državnom tijelu;
- ✓ Zapisnik o predaji osobe lišene slobode nadležnom tužitelju;
- ✓ Obavijest oštećenom o obustavi istrage.

Predmetno Uputstvo zajedno sa obrascima ima za cilj podizanje razine učinkovitosti i harmonizacije u postupanju tužitelja i ovlaštenih službenih osoba u provedbi radnji dokazivanja tijekom istrage, te je s tim u svezi Uputstvo upućeno svim Agencijama za provedbu zakona u Bosni i Hercegovini, dok su u Tužiteljstvu BiH svi postojeći podzakonski akti koji se odnose na pitanja regulirana Uputstvom usklađena sa istim.

Pored pomenutog Uputstva, rezultat rada na projektu ostvaren u izvještajnom razdoblju jeste i izrada prijedloga Sporazuma o suradnji u provedbi zajedničke edukacije policije i tužitelja, Poslovnika o radu radnog tijela za provedbu navedenog sporazuma, Nastavnog plana i programa seminara za edukatore iz policije i tužiteljstva, obrazaca za usuglašavanje evidencija i statistika, izrada Studije izvodljivosti – pregled – analiza trenutnog pravnog, institucionalnog, organizacionog i tehničkog potencijala BiH za omogućavanje brzog pristupa kaznenim i drugim evidencijama za potrebe policije i tužiteljstava.

4.2. AKTIVNOSTI KROZ UDARNE GRUPE

4.2.1. UDARNA GRUPA ZA BORBUTRGOVINE LJUDIMA I ORGANIZIRANE ILEGALNE IMIGRACIJE

Odlukom Vijeća ministara ("Službeni glasnik BiH" br. 3/04) formirana je Udarne grupa za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije, kao oblika organiziranog kriminala. Udarne grupa djeluje na području cijele Bosne i Hercegovine i u njen sastav ulaze predstavnici tužiteljstava, tijela unutarnjih poslova, poreznih tijela, financijske policije, granične policije, dakle svi koji mogu dati doprinos u borbi protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije.

Udarne grupa blisko surađuje sa Državnim koordinatorom za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije, te sa Europskom policijom, Ministarstvom pravde pri Veleposlanstvu SAD u Sarajevu, ICITAP-om, međunarodnom organizacijom za imigracije IOM i različitim nevladinim organizacijama koje se bave zaštitom žrtava trgovine ljudima: Udruga „HO međunarodni Forum solidarnosti“, Udruga "Žena BiH" Mostar, Organizacija žena "Lara" Bijeljina, Fondacija "La strada" Bosna i Hercegovina, Centar za terapiju žena "Medica" Zenica, Udruga "Vaša prava" Bosna i Hercegovina i drugim..

Udarne grupa je nadležna da, pod neposrednim rukovođenjem glavnog tužitelja Tužiteljstva BiH, osigurava suradnju nadležnih tijela i organizacija, provodi istraživanje i obrazuje operativne istražne timove koji rade na prikupljanju i razmjeni relevantnih podataka i informacija vezano za slučajeve trgovine ljudima i vezane ilegalne imigracije, a sve u cilju njihovog suzbijanja. U sastav Udarne grupe, kao stručni predstavnici ispred Tužiteljstva BiH, ulaze i dva tužitelja Posebnog odjela II.

U 2005. godini sačinjene su Procedure za postupanje sa žrtvama trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini, sukladno Konvenciji UN-a u borbi protiv transnacionalnog organiziranog kriminala i njenog Protokola za sprječavanje, zaustavljanje i kažnjavanje trgovine ljudima, drugim međunarodnim konvencijama i protokolima, te pozitivnim propisima Bosne i Hercegovine.

Tijekom izvještajnog razdoblja, uz financijsku i operativnu pomoć Udarne grupe, nastavljeno je vođenje istraga u nekoliko predmeta Tužiteljstva Bosne i Hercegovine iz oblasti trgovine ljudima, a pomoć se u najvećem dijelu ogledala kroz financiranje posebnih istražnih radnji. Jedna od ovih istraga okončana je podizanjem optužnice po kojoj je Sud Bosne i Hercegovine donio prvostupanjsku, osuđujuću presudu. U ovom razdoblju otvoreno je i nekoliko novih predmeta krijumčarenja osoba koji se vode uz podršku ove udarne grupe.

4.2.2. UDARNA GRUPA ZA BORBU PROTIV TERORIZMA I JAČANJA SPOSOBNOSTI ZA BORBU PROTIV TERORIZMA

U 2004. godini, Odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, uspostavljena je Grupa za borbu protiv terorizma i jačanja sposobnosti za borbu protiv terorizma (Udarne grupa) i ista radi pod vodstvom Tužiteljstva Bosne i Hercegovine i nadzorom Ministarstva sigurnosti BiH. Osnivanjem Udarne grupe za otkrivanje kaznenih djela terorizma i financiranja terorizma, institucionalizirana je borba protiv terorizma u Bosni i Hercegovini.

Od momenta osnivanja ove Udarne grupe Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine je osiguralo suradnju i koordiniralo rad tijela koja sudjeluju u borbi protiv terorizma, prikupljanjem informacija o mogućim počiniteljima kaznenog djela terorizma na području Bosne i Hercegovine i provodeći istrage.

Aktivnosti Tužiteljstva Bosne i Hercegovine u ovom segmentu ogledale su se prvenstveno na otkrivanju mreže koja osigurava financijsku i svaku drugu potporu osobama za koje se sumnja da su povezane sa pojedincima, pravnim osobama ili udrugama čije djelovanje ukazuje na kaznena djela Terorizma.

U okviru svojih aktivnosti i tijekom 2009. godine Udarne grupa pratila je aktivnosti određenih osoba i tokove novca, odnosno novčane transakcije tih osoba, odnosno organizacija za koje postoji sumnja da se, između ostalih aktivnosti, bave i financiranjem osoba koje bi se mogle povezati sa terorizmom.

Problem sa kojim se u 2008. godini suočila Udarne grupa za borbu protiv terorizma i jačanja sposobnosti za borbu protiv terorizma jest činjenica da je obustavljena isplata novčanih sredstava predviđenih za naknadu za rad članovima Udarne grupe, koji je i pored poduzimanih aktivnosti od same Udarne grupe u smislu iznalaženja rješenja i tijekom 2009. godine ostao aktualan i dalje se negativno odražavao na rad ove Udarne grupe.

4.3. AKTIVNOSTI NA EDUKACIJI

4.3.1. OBVEZNA EDUKACIJA

Uspostavljanjem Centara za edukaciju sudaca i tužitelja u Federaciji Bosne i Hercegovine i Republici Srpskoj, isti su postali ravnopravni članovi Lisabonske mreže institucija koja djeluje u oblasti edukacije sudaca i tužitelja u državama članicama Vijeća Europe, a obveza svakog tužitelja, prema entitetskim zakonima o Centrima za edukaciju, je provođenje minimalne edukacije od četiri dana godišnje.

U 2009. godini, tužitelji Tužiteljstva BiH (državljeni Bosne i Hercegovine), pored pohađanja obveznih zakonom propisanih seminara, aktivno su se uključili i u ostale procese edukacije tužitelja, a isto tako su bili angažirani kao edukatori, predavači i moderatori, te su prenosili svoja znanja i iskustva sudionicima seminara.

U organizaciji i entitetskih Centara za edukaciju, te suorganizaciji UNODOC-UN-ovog Ureda za droge i kriminal, OESS-a, Ministarstva pravde BiH, Policijske akademije Republike Srpske, Pravosudne komisije Brčko Distrikta BiH, Policijske akademije Federalne uprave policije BiH, Odsjeka za stručno obrazovanje i usavršavanje Policije BD BiH, Odsjeka za obuku i operativne treninge Državne agencije za istrage i zaštitu BiH, Centra za obuku Granične policije BiH, Udruženja sudija/sudaca u FBiH, Ministarstva pravde SAD Ureda za razvoj pomoć i obuku tužilaštava u prekomorskim zemljama OPDAT, Međunarodnog komiteta Crvenog krsta/križa, UNDP-a, Agencije za ravnopravnost spolova BiH i Gender centra u FBiH, kao i Veleposlanstva SAD u BiH, putem Programa pomoći Odjela za razvoj tržišnog prava Ministarstva financija i trgovine SAD (CLDP), tužitelji Tužiteljstva BiH svoje znanje su proširivali na seminarima i konferencijama na sljedeće teme:

- ✓ Krivična djela terorizma - terorizam i finansiranje
- ✓ Druga konferencija edukatora Bosne i Hercegovine
- ✓ Međunarodna pravna pomoć u kaznenim stvarima
- ✓ Metode i sadržaj edukacije i stručnog usavršavanja sudija i tužitelja
- ✓ Glavni tužitelji i sekretari tužilaštava
- ✓ Istraga, Zakonitost dokaza
- ✓ Pravna medicina i forenzika
- ✓ Krivična djela podmićivanja i krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti
- ✓ Upravljanje oduzetom imovinom
- ✓ Stvarno pravo - sticanje prava svojine/vlasništva/i zemljišne knjige
- ✓ Praksa i kriteriji procjene postojanja opasnosti od odlaganja u postupku preduzimanja nekih radnji dokazivanja
- ✓ Tumačenje nacionalnih propisa u skladu sa smjernicama i direktivama Evropske unije
- ✓ Brokersko i berzansko poslovanje
- ✓ Pravo na odbranu i obavezne dane
- ✓ Preduzimanje radnji dokazivanja u istrazi pod nadzorom tužitelja i zakonitost pribavljenih dokaza
- ✓ Uspostava boljih mehanizama suradnje između policije i tužilaštava u BiH
- ✓ Pravna medicina i forenzika-napredni kurs
- ✓ Oštećeni i svjedoci u krivičnom postupku
- ✓ Ratni zločini (izbor istražnih radnji, metoda i tehnike u istraživanju ratnih zločina)
- ✓ Modul 3 - Krivična oblast
- ✓ Krivična djela protiv privrede, poslovanja i sigurnosti platnog prometa
- ✓ Preduzimanje radnji dokazivanja u istrazi pod nadzorom tužitelja i zakonitost pribavljenih dokaza
- ✓ VIII Savjetovanje iz krivične oblasti
- ✓ Međunarodno humanitarno pravo
- ✓ Stručno savjetovanje za tužioce 2009, Efikasan i usklađen pristup u radu na složenim predmetima
- ✓ Oštećeni i svjedoci u krivičnom postupku
- ✓ Analiza presuda Evropskog suda za ljudska prava
- ✓ Krivična djela podmićivanja i krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti (krivična djela korupcije i organiziranog kriminala)
- ✓ Ratni zločini (Elementi pojedinih kaznenih djela ratnih zločina)
- ✓ Glavni pretres odlaganje i prekidanje
- ✓ Ravnopravnost spolova
- ✓ VI Savjetovanje pravnika – Oktobarski pravnički dani
- ✓ Krivična djela protiv sistema elektronske obrade podataka
- ✓ Postupak za izdavanje uhidbenog naloga
- ✓ Krivična djela iz oblasti poreza i carina

- ✓ Konferencija o programu edukacije i stručnog usavršavanja sudija i tužitelja u 2010. godini
- ✓ Oduzimanje imovinske koristi pribavljene kaznenim djelom
- ✓ Međunarodno pravo, evropsko pravo i međunarodni standardi
- ✓ Donošenje presude u slučajevima kršenja prava intelektualnog vlasništva
- ✓ Obuka nosilaca pravosudne funkcije za primjenu etičkih kodeksa, kao i
- ✓ Izvršenje odluke stranog suda (izvršenje na dionicama i ostalim registriranim vrijednosnim papirima, te članskim udjelima u pravnom licu).

4.3.2. DRUGI VIDOVI EDUKACIJE

Tužitelji Tužiteljstva BiH su kao predavači-edukatori, te kao sudionici, sudjelovali na mnogim stručnim konferencijama i specijalističkim obukama u organizaciji nevladinih organizacija i raznih državnih institucija.

Ove stručne edukacije odnosile su se, između ostalog, na suradnju tužitelja i policije, provedbu posebnih istražnih radnji i presretanja telekomunikacija, borbu protiv oblika elektronskog i kompjuterskog kriminala, kao i terorizma i organiziranog kriminala.

U okvirima međunarodne suradnje tužitelji Tužiteljstva BiH, kao i stručno osoblje, sudjelovali su u realizaciji stručnih obuka iz oblasti kaznenog gonjenja najtežih oblika organiziranog kriminala, pranja novca u međunarodnim financijskim tokovima.

Tužitelji Tužiteljstva BiH sudjelovali su na stručnim seminarima gdje su predavači iz zemalja Europske unije educirali svoje kolege iz BiH i regiona za prepoznavanje, prikupljanje dokaza i procesuiranje kaznenih djela u kojima se zloporabljuju suvremena tehnološka dostignuća kao što je elektronski kriminal, zloporaba bankovnih kartica, prijevare putem računarskih sustava, kao i kaznena djela zloporabe interneta za financijski kriminal ili izvršenje kaznenih djela u svezi s dječijom pornografijom.

Tužitelji Tužiteljstva BiH sudjelovali su kao edukatori i predavači na više stručnih skupova i seminara organiziranih od strane Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća, kao i međunarodnih organizacija (UNDP, EUPM, OESS itd).

Tužitelji sa dugogodišnjim iskustvom u određenim oblastima i predmetima kao što su financijski kriminal, ratni zločini, kaznena djela krijumčarenja ljudi i trgovine ljudima, terorizma i organiziranog kriminala, svojim kolegama iz policijskih i pravosudnih institucija prenosili su korisna saznanja i iskustva stečena dugogodišnjim radom na predmetima.

Navode se neke od konferencija, sastanaka ili obuka u kojima su sudjelovali tužitelji ili stručno osoblje Tužiteljstva Bosne i Hercegovine u razdoblju obuhvaćenom ovom informacijom kako slijedi:

- ✓ Konferencija tužitelja za Ratne zločine – Brisel;
- ✓ 6. sastanak tužilačke mreže Jugoistočne Evrope – Regionalni projekt PROSECO - Zagreb;
- ✓ 1. Sastanak EUROPOL-a ekspertna grupa predstavnika Zapadnog Balkana i Turske za borbu protiv krivotvorenja novca – Hag;
- ✓ Seminar „Trgovina ljudima“ – Banja Luka;
- ✓ Konferencija u okviru NATO Programa „Building Integrity And Reducing Corruption In Security Sector“ - Zagreb;

- ✓ PROSECO projekat-Savjetovanje-Portugal;
- ✓ Edukacija iz oblasti intelektualnog prava vlasništva USA-Washington DC;
- ✓ 12. Međunarodni forum javnih tužitelja-Salzburg;
- ✓ Međunarodna konferencija „Kreiranje uvjeta za ekonomski i socijalni razvoj u Istočnoj Evropi i Centralnoj Aziji: Borba protiv korupcije i unapređenje dobrog upravljanja“ – Kazahstan;
- ✓ PROSECO projekt-Regionalna konferencija o Drugom dodatnom protokolu Evropske konvencije o međusobnom pružanju pravne pomoći u kaznenim stvarima CETS 182 - Albanija-Tirana;
- ✓ Konferencija SECI Centar „Problematika organizovanog kriminala“ – Rumunija-Bukurešt;
- ✓ Konferencija ministarstava „Suočavanje sa izazovima organizovanog kriminala i teškim zločinima na području Zapadnog Balkana“ - Beograd;
- ✓ Seminar „Maloljetnička delikvencija“ – Banja Luka 2009. godine;
- ✓ Forum glasnogovornika agencija za provođenje zakona-Međugorje;
- ✓ Borba protiv terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma-Banja Luka;
- ✓ Podrška tužiteljima Jugoistočne Evrope-Skoplje;
- ✓ Drugo stručno savjetovanje tužitelja FBiH-Neum;
- ✓ Podrška tužiteljima Jugoistočne Evrope-PROSECO-Austrija;
- ✓ Plenarni sastanak Konsultativnog savjeta evropskih tužitelja-Ljubljana;
- ✓ Okrugli sto: „Uticaj međunarodnih kaznenih sudova na postupke pred nacionalnim sudovima“-Beograd;
- ✓ Jačanje kapaciteta za istrage presjecanje aktivnosti trgovine ljudima Zapadni Balkan-Turska;
- ✓ Upostavljanje psiho-socijalne podrške za svjedoke i žrtve u predmetima Ratnog zločina – Jahorina;
- ✓ Radna grupa institucija BiH za sprečavanje pranja novca i finan. terorističkih aktivnosti-Francuska;
- ✓ Podrška procesuiranju Ratnih zločina u BiH-Hag.

4.4. AKTIVNOSTI U OBLASTI ODNOSA S JAVNOŠĆU

U razdoblju koje je obuhvaćeno ovom informacijom Tužiteljstvo BiH poduzelo je niz aktivnosti na poboljšanje modaliteta i procedure za što bolju suradnju sa medijima, novinarima, nevladinim organizacijama, domaćim i međunarodnim institucijama, kao i građanima zainteresiranim za određena pitanja iz domena rada Tužiteljstva Bosne i Hercegovine.

Jedan od ciljeva ovih aktivnosti bio je stvaranje što boljih uvjeta za suradnju tužiteljstva sa medijima i javnošću, te što brže i učinkovitije prosljeđivanje informacija medijima, kao i odgovaranje na novinarske upite u što kraćem roku.

Ovaj cilj je i postignut i vremensko razdoblje potrebno za dostavljanje određenih informacija svedeno je na vrijeme koje je neophodno za prikupljanje istih.

Tijekom 2009. godine pripremljeno je u pisanoj formi, objavljeno na zvaničnoj internet stranici i medijima prosljeđeno ukupno 249 informacija za medije i saopćenja za javnost. Osim navedenog, u istom razdoblju zaprimljeno je više stotina pojedinačnih usmenih i pismenih upita novinara vezanih za predmete i rad Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, na koje je u kratkim rokovima odgovoreno.

Glavni tužitelj i njegovi zamjenici, tužitelji, kao i glasnogovornik Tužiteljstva BiH, tijekom 2009. godine, dali su više od 50 intervjuja za različite tiskane i elektronske medije, kao i više desetina medijskih izjava o pojedinim pitanjima vezanim za rad i predmete Tužiteljstva Bosne i Hercegovine.

Tijekom 2009. godine izvršeno je i redizajniranje internet stranice Tužiteljstva BiH, na koju su postavljeni dodatni sadržaji i linkovi, uključujući i stručne radove i izlaganja tužitelja i stručnog osoblja Tužiteljstva BiH na stručnim skupovima i konferencijama vezanim za rad pravosudnih institucija Bosne i Hercegovine, koji su sada dostupni javnosti putem internet stranice Tužiteljstva BiH na adresi www.tuzilastvobih.gov.ba.

U 2009. godini, na internet stranici formirana je i foto-galerija, putem koje su javnosti dostupne fotografije sa različitih događaja i zvaničnih posjeta Tužiteljstvu BiH.

Putem službene e-mail adrese Tužiteljstva BiH, građani i pravne osobe kontaktirali su Tužiteljstvo BiH tražeći različite informacije vezane za rad tužiteljstva, status pojedinih predmeta i slično i istima je i odgovarano sukladno propisima koji reguliraju dostupnost informacija.

U vremenskom razdoblju obuhvaćenom ovom informacijom, poboljšana je i modalitet internog informiranja uposlenika Tužiteljstva BiH, putem dnevnih pregleda tiska i izvještavanja medija, koji obuhvataju tematiku vezanu za rad Tužiteljstva BiH i pravosudnih institucija, a koji se u elektronskoj formi dostavljaju uposlenicima Tužiteljstva BiH.

Provodeći aktivnosti na približavanju rada i rezultata tužiteljstva populaciji žrtava ratnih zločina i predstavnicima lokalnih zajednica, predstavnici Tužiteljstva BiH su tijekom 2009. godine sudjelovali na više okrugh stolova i konferencija, na kojima se predstavnicima lokalnih tijela uprave, pravosuđa i udrugama žrtava prezentirao rad Tužiteljstva BiH, odnosno Posebnog odjela za ratne zločine koji se odnosi na određenu lokalnu sredinu u Bosni i Hercegovini.

Tijekom 2009. godine, glede kvalitetnijeg informiranja javnosti o misiji i radu Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju Tužiteljstva BiH, realizirana je informativna kampanja o upoznavanju građana BiH o radu i rezultatima rada na predmetima organiziranog kriminala, gospodarskog kriminala i korupcije.

Informativna kampanja realizirana je putem tiskanih i elektronskih medija, kao i gostovanjima predstavnika tužiteljstva u tematskim emisijama i intervjuima u medijima, na temu borbe protiv organiziranog kriminala i korupcije.

Tijekom kampanje javnosti su prezentirani i statistički podaci o radu Posebnog odjela za organizirani kriminal, prioritetima u radu i planovima za rad u budućnosti.

Glavni tužitelj i predstavnici Tužiteljstva BiH sudjelovali su i u informativnim kampanjama o borbi protiv organiziranog kriminala, koje je realizirala Policijska misija Europske unije (EUPM) u BiH.

Predstavnici Odjela za odnose s javnošću Tužiteljstva BiH sudjelovali su na konferencijama i stručnim skupovima usmjerenim na poboljšanje suradnje između Ureda za informiranje i glasnogovornika u policijskim, tužiteljskim i pravosudnim institucijama u Bosni i Hercegovini.

5. FINANCIJSKO IZVJEŠĆE TUŽITELJSTVA BiH ZA 2009. GODINU

Odobreni proračun za Tužiteljstvo BiH za 2009. godinu iznosio je 8.015.000,00 KM, a struktura odobrenog proračuna bila je:

✓ tekući izdaci	7.844.000,00 KM,
✓ kapitalni izdaci	70.000,00 KM,
✓ program posebne namjene - Udarne grupa za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne migracije u BiH.....	101.000,00 KM.

Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine je ostvarilo ukupne troškove u iznosu od 6.315.228 KM ili 79% odobrenog proračuna za 2009. godinu.

Sukladno instrukciji, a na temelju obavijesti od strane Ministarstva financija i trezora Broj: 01-05/2-02-2-5052-1/09 od 13.07.2009. godine napravljena su umanjnja – uštede u ukupnom iznosu od 164.190 KM, kako slijedi:

- ✓ bruto plaće su umanjene za iznos od 55.770 KM;
- ✓ naknade troškova uposlenih su umanjene za 65.920 KM ;
- ✓ operativno-materijalni troškovi su umanjeni za iznos od 42.500 KM i to:
 - prijevoz i gorivo u iznosu od 7.000 KM;
 - tekuće održavanje u iznosu od 8.000 KM;
 - osiguranje i bankarske usluge u iznosu od 10.000 KM;
 - ugovorene usluge u iznosu od 17.500 KM;

Izvršene korekcije – uštede na operativno–materijalnim troškovima napravljene su na temelju odluke menadžmenta Tužiteljstva BiH kojoj je prethodila sveobuhvatna analiza planiranih i ostvarenih troškova po svim kategorijama.

Uzimajući u obzir umanjnje – uštede, procenat izvršenja proračuna za Tužiteljstvo je 80% .

Sredstva odobrena za Program posebne namjene – Udarne grupa za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne migracije u BiH trošena su sukladno točkama VIII i XII Odluke o utemeljenju Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije („Službeni glasnik BiH“, br. 3/04, 103/06) i Odluci o procedurama i kriterijima za utvrđivanje visine mjesečne naknade za rad članovima Udarne grupe, naknade za angažiranje spoljnih suradnika, te naknade za obavljanje administrativno – tehničkih i računovodstvenih poslova, broj: KTA-UG- 03-1/09 od 15.01.2009. godine.

TABELARNI PREGLED IZVJEŠĆA OD: 01.01.2009. DO 31.12.2009. GODINE

R.b.	Vrsta prihoda	Ekonom. kod	Proračun za 2009.	Prestrukt.	Proračun po prestrukt.	Realizirano u tekućoj god.	Razlika	Indeks 7/6
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I	Tekući izdaci		7.844.000		7.844.000	6.149.332	1.694.668	0,78
1.	Plaće uposlenih	611100	6.266.000		6.266.000	5.069.589	1.196.411	0,81
2.	Naknade troškova uposlenih	611200	823.500		823.500	411.569	411.931	0,50
3.	Putni troškovi	613100	103.300	60.000	163.300	148.542	14.751	0,91
4.	Izdaci za PTT usluge	613200	54.400	10.000	64.400	61.173	3.227	0,95
5.	Izdaci za kom.usl.i energ.	613300	74.000	-9.000	65.000	52.092	12.908	0,80
6.	Nabavka materijala	613400	83.000	33.800	116.865	110.632	6.168	0,95
7.	Izdaci za usl. prijevoza i goriva	613500	33.000	-7.300	25.700	18.694	7.006	0,73
8.	Unajmljiv. imovine i opreme	613600						
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	58.000	-5.000	53.000	43.660	9.340	0,82
10.	Izdaci za osiguranje	613800	25.000	-5.000	20.000	9.982	10.018	0,50
11.	Ugovorene usluge	613900	323.800	-77.500	246.300	224.508	21.792	0,91
II	Kapitalni izdaci		70.000	0	70.000	65.428	4.572	0,93
1.	Nabavka građevina	821200						
2.	Nabavka opreme	821300	70.000		70.000	65.428	4.572	0,93
3.	Nabavka ostalih stalnih sreds.	821400						
4.	Rekonst. i investiciono održ.	821600						
III	UKUPNO:		7.914.000	0	7.914.000	6.215.869	11.698.131	0,79

TABELARNI PREGLED ZA ORGANIZACIONU JEDINICU - UDARNA GRUPA

R.b.	Vrsta prihoda	Ekonom. kod	Proračun za 2009.	Prestrukt.	Proračun po prestrukt.	Realizirano u tekućoj god.	Razlika	Indeks 7/6
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Pos.por.za zašt.od prir.i dr.nesr.	611272	500		500	486	14	0,97
2.	Putni troškovi	613110	12.210		12.210	11.764	446	0,96
3.	Izdaci za mobilne telefone	613212	15.842		15.842	11.547	4.295	0,73
4.	Nabavka materijala	613400	1.421		1.421	980	441	0,69
5.	Prijevoz i gorivo	613500			0			
6.	Ugovorene usluge	613915	86.871		86.871	59.524	27.347	0,69
7.	Kapitalni izdaci	821000	10.000		10.000	9.822	178	0,98
IV	U K U P N O :		126.844		126.844	94.123	32.721	0,74
V	UKUPNO PRORAČUN		8.712.384		8.712.384	5.917.459	2.794.925	0,68

PREGLED UKUPNOG IZVRŠENJA PRORAČUNA SA 31.12.2009. GODINE

R.b.	Vrsta prihoda	Ekonom. kod	Proračun za 2008.	Prestrukt.	Proračun po prestrukt.	Realizirano u tekućoj god.	Razlika	Indeks 7/6
1	2	3	4	5	6	7	8	9
I	Tekući izdaci		7.940.000		7.940.000	6.244.829	1.695.371	0,79
1.	Plaće uposlenih	611100	6.266.000		6.266.000	5.069.589	1.194.411	0,81
2.	Naknade troškova uposlenih	611200	823.500		823.500	412.055	412.145	0,50
3.	Putni troškovi	613100	107.000	60.000	167.000	151.846	14.854	0,91
4.	Izdaci za PTT usluge	613200	66.000	10.000	77000	74.727	3.347	0,96
5.	Izdaci za kom.usl.i energ.	613300	74.000	-9.000	65.000	52.092	12.908	0,80
6.	Nabavka materijala	613400	83.000	33.800	116.865	110.632	6.168	0,95
7.	Izdaci za usl. prijevoza i goriva	613500	33.000	-7.300	25.700	18.694	7.006	0,73
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	613600						
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	58.000	-5.000	53.000	43.660	9.340	0,82
10.	Izdaci za osiguranje	613800	25.000	-5.000	20.000	9.982	10.018	0,50
11.	Ugovorene usluge	613900	404.700	-77.500	327.000	302.661	21.540	0,93
II	Kapitalni izdaci		75.000		75.000	70.399	4.601	0,94
III	UKUPNO		8.712.384		8.015.000	6.316.336	1.698.664	0,79

6. PLANIRANJE PRORAČUNA ZA 2010. GODINU

Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine je napravilo projekciju proračuna za 2010. godinu, te su tražena sredstva u ukupnom iznosu od **6.843.000 ,00 KM** i aneksom iznos od **1.570.435,00 KM**, namijenjen zapošljavanju domaćih tužitelja u slučaju odlaska stranih tužitelja iz Tužiteljstva BiH, što ukupno iznosi **8.413.435,00 KM**.

Proračun za 2010. godinu rađen je krajnje restriktivno, uz maksimalnu racionalizaciju svih izdataka i odražava stvarno stanje i procijenjene realne potrebe Tužiteljstva za proračunskim sredstvima u 2010. godini.

Pri izradi projekcije proračuna prisutan je krajnje restriktivan pristup prilikom utvrđivanja pojedinih kategorija troškova, vodeći računa o izvršenju proračuna za 2009. godinu i planiranim parametrima u smjeru daljnjeg razvoja i nastavka započetog procesa reforme ove institucije u narednom razdoblju.

Povećanje proračuna je rezultat:

- ✓ povećanja broja uposlenih (prijenos nadležnosti sa Ureda registrara - prijem u radni odnos domaćih tužitelja, stručnih savjetnika, suradnika i administrativnih djelatnika) što se direktno reflektiralo na poziciju plaće i naknade troškova uposlenih i za posljedicu imalo srazmjerno povećanje materijalnih troškova.

Plaće su korektno i precizno izračunate, sukladno :

- ✓ Zakonu o plaćama i drugim naknadama u sudbenim i tužiteljskim institucijama na razini BiH;
- ✓ Zakonu o plaćama i naknadama u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj 50/08)

Materijalni troškovi su projicirani na bazi historijskog troška koji je uvećan srazmjerno povećanju broja uposlenika u Tužiteljstvu BiH.

Predviđen broj uposlenika je 205 /u ovu brojku uračunato je i zamjensko domaće osoblje u slučaju odlaska stranih tužitelja/, od kojih je 40 tužitelja i ukupno 165 djelatnika (stručni savjetnici, stručni suradnici i administrativni djelatnici), pri čemu su korišteni iskustveni normativi koji prate ovu vrstu djelatnosti.

Pozicija ugovorene usluge rezultat je stvarnih potreba, a odnosi se na enormno povećanje broja i složenosti predmeta, kao i primjene ZKP-u po kome tužiteljstva imaju plaćati sve troškove koje stvore od početka primjene ZKP-u.

U okviru ukupne projekcije proračuna za 2010. godinu za potrebe rada Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije u BiH predviđeni su troškovi u ukupnom iznosu od 99.900,00 KM.

Navedene činjenice su relevantni pokazatelji da traženi iznos proračuna predstavlja stvarno stanje i realne potrebe za neometan rad Tužiteljstva BiH u sljedećoj godini, i da bi svako, pa i minimalno, umanjeње proračuna dovelo do neprocjenjivih negativnih reperkusija na rad ove institucije.

7. PRIJEDLOZI AKTIVNOSTI ZA UČINKOVITIJI RAD U NAREDNOM RAZDOBLJU

7.1. UVOD I POSTAVLJENI CILJEVI

Iako je niz planiranih aktivnosti poduzet tijekom 2009. godine i dao određene rezultate u stvaranju institucije sposobne da u potpunosti ostvaruje svoju funkciju u tom pravcu treba i dalje djelovati.

Krajnji cilj i dalje je učinkovita institucija sposobna da u cijelosti izvršava poslove iz svoje nadležnosti i pri tome osigurava poštivanje ljudskih prava i zakonitosti na teritoriju Bosne i Hercegovine, učinkovito suzbijanje kriminaliteta i uopće jačanje vladavine prava.

U namjeri što učinkovitijeg vršenja poslova iz svoje nadležnosti i postizanja boljih rezultata, Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine u narednom razdoblju kontinuirano će se zalagati za ostvarenje sljedećih ciljeva:

- ✓ stvaranje boljeg zakonskog okvira za djelovanje,
- ✓ učinkovito otkrivanje i procesuiranje počinitelja kaznenih djela u okvirima propisane nadležnosti,
- ✓ unapređenje kvaliteta rada i profesionalnosti tužitelja i ostalih uposlenika,
- ✓ unapređenje suradnje sa agencijama za provedbu zakona, regionalne suradnje i suradnje na međunarodnom planu,
- ✓ unapređenje u kadrovskom i organizacionom smislu, sa posebnim osvrtom na smanjenje učešća međunarodnih tužitelja i drugog međunarodnog osoblja u radu Tužiteljstva BiH,
- ✓ osiguranje materijalno-financijskih uvjeta za nesmetan rad,
- ✓ uvođenje i primjenu novih tehnoloških dostignuća.
- ✓ unapređenje odnosa s javnošću i uopće transparentnosti rada kroz pružanje informacija neophodnih za rad drugih institucija.

7.2. STVARANJE BOLJEG ZAKONSKOG OKVIRA ZA DJELOVANJE

U cilju stvaranja boljeg zakonskog okvira za djelovanje Tužiteljstvo BiH angažirat će se kroz sljedeće aktivnosti:

- ✓ kontinuirano pratiti zakonske propise kojima se regulira rad Tužiteljstva i po potrebi inicirati izmjene i dopune istih,
- ✓ aktivno sudjelovati kod predlaganja i izmjene zakonskih i drugih propisa kojima se regulira policijski sustav u Bosni i Hercegovini,

- ✓ aktivno sudjelovati u procesu uspostavljanja učinkovitih mehanizama i procedura za oduzimanje nezakonito stečene koristi, te racionalnog upravljanja i raspolaganja oduzetom imovinom, uključujući aktivno sudjelovanje kod predlaganja i izmjene zakonskih i drugih propisa koji uređuju ovu oblast,
- ✓ aktivno sudjelovati u radu raznih radnih skupina, timova i slično za praćenje primjene postojećih propisa u oblasti kaznenog prava, predlaganje njihovih izmjena i dopuna kada se za istim ukaže potreba, kao i predlaganje potpuno novih propisa značajnih za reguliranje oblasti kaznenog prava,
- ✓ zajedno sa Ministarstvom pravde BiH aktivno sudjelovati u predlaganju izmjena i dopuna zakona kao posljedica međunarodnih obveza BiH preuzetih međunarodnim multilateralnim i bilateralnim ugovorima.

7.3. UČINKOVITO OTKRIVANJE I PROCESUIRANJE POČINITELJA KAZNENIH DJELA U OKVIRIMA PROPISANE NADLEŽNOSTI

U cilju otkrivanja i procesuiranja počinitelja kaznenih djela iz svoje nadležnosti Tužiteljstvo BiH angažirat će se kroz sljedeće aktivnosti:

- ✓ izvršiti popis kaznenih predmeta u svim tužiteljskim odjelima,
- ✓ izvršiti novu raspodjelu predmeta između odjela i tužitelja u odjelima,
- ✓ rješavati stare predmete prema utvrđenom planu u kome će se prioritet dati značajnijim predmetima posmatrano sa raznih aspekata,
- ✓ povećati broj istraga i optužnica za najteža kaznena djela,
- ✓ unaprijediti timski rad, posebno prilikom procesuiranja najtežih kaznenih djela,
- ✓ implementirati Državnu strategiju za rješavanje predmeta ratnih zločina i ostvariti značajnu ulogu u implementiranju iste shodno zaključcima Vanredne konferencije glavnih tužitelja u Bosni i Hercegovini o procesuiranju predmeta ratnih zločina,
- ✓ aktivno sudjelovati u kreiranju politike kriminaliteta u Bosni i Hercegovini, između ostalog i kroz sudjelovanje u radu Udarne grupe za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije i Udarne grupe za borbu protiv terorizma i jačanja sposobnosti za borbu protiv terorizma, između ostalog za borbu protiv organiziranog kriminala, korupcije i terorizma,
- ✓ aktivno sudjelovati na unapređenju kreiranja kaznene politike Suda Bosne i Hercegovine kroz povećan broj uloženi žalbi, te kreiranja zajedničkih smjernica vezano za sankcije prilikom sklapanja sporazuma, imajući u vidu praksu Suda Bosne i Hercegovine i kaznenu politiku nakon održanih glavnih pretresa, koja će biti temelj za predlaganje sankcija prilikom sklapanja sporazuma.

7.4. UNAPREĐENJE KVALITETA RADA I PROFESIONALNOSTI TUŽITELJA I DRUGIH UPOSLENIKA

U cilju unapređenja kvaliteta rada i profesionalnosti tužitelja i drugih uposlenika Tužiteljstvo BiH angažirat će se kroz sljedeće aktivnosti:

- ✓ kontinuirano primjenjivati visoke profesionalne standarde,
- ✓ kontinuirano raditi na edukaciji kroz centre za edukaciju,
- ✓ aktivno sudjelovati u kreiranju edukacijskih seminara predlaganjem određenih aktualnih tema,
- ✓ selektivno sudjelovati na seminarima u organizaciji raznih državnih ustanova i institucija, te nevladinih organizacija,
- ✓ organizirati interne edukacije,
- ✓ uspostaviti redovnijeg educiranja ostalih uposlenih,
- ✓ inicirati poboljšanja u sustavu ocjenjivanja tužitelja i poboljšati sustav ocjenjivanja rada drugih uposlenika.

7.5. UNAPREĐENJE SURADNJE SA AGENCIJAMA ZA PROVEDBU ZAKONA, REGIONALNE SURADNJE I SURADNJE NA MEĐUNARODNOM PLANU

U cilju unapređenja suradnje sa agencijama za provedbu zakona, regionalne suradnje i suradnje na međunarodnom planu Tužiteljstvo BiH angažirat će se kroz sljedeće aktivnosti:

- ✓ aktivno sudjelovati u koordinaciji aktivnosti svih agencija za provedbu zakona na teritoriju Bosne i Hercegovine u cilju otkrivanja i suzbijanja najtežih kaznenih djela,
- ✓ osigurati potpunu primjenu usvojenih podzakonskih akata koji su proizašli iz učešća u projektu “Uspostava boljih mehanizama suradnje između policije i tužilaštava”,
- ✓ aktivno sudjelovati u suradnji sa tužiteljstvima u zemljama regije i šire primjenom međunarodnih multilateralnih i bilateralnih ugovora o suradnji,
- ✓ kontinuirano analizirati rezultate suradnje u sveobuhvatnoj borbi na sprječavanju i suzbijanju kriminala,
- ✓ inicirati uspostavljanje novih mehanizama za suradnju uz unapređenje postojećih,
- ✓ nastaviti učešće u tužiteljskim asocijacijama Europe i regije (SEEPAG, SECI, CPGE, EUROJUST, EUROPOL i druge).

7.6. UNAPREĐENJE U KADROVSKOM I ORGANIZACIONOM SMISLU

U cilju unapređenja u kadrovskom i organizacionom smislu Tužiteljstvo BiH angažirat će se kroz sljedeće aktivnosti:

- ✓ izgrađivati učinkovite kapacitete u organizacionom smislu sa ciljem unapređenja rada,
- ✓ donijeti novi Pravilnik o unutarnjem ustroju prilagođen promjenama koje proizlaze iz Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu BiH donesenim u prosincu 2009. godine, posljedicama tranzicije osoblja Ureda registrara u Tužiteljstvo BiH, stvarnom stanju i potrebama za naredno razdoblje,
- ✓ donijeti interne pravilnike o unutarnjem ustroju tužiteljskih odjela,
- ✓ kontinuirano pratiti zakonske propise kojima se regulira rad Tužiteljstva i usklađivati interne akte sa izmjenama i dopunama istih,
- ✓ donijeti nove i raditi na potrebnim izmjenama i dopunama postojećih internih akata kojima se regulira rad Tužiteljstva,
- ✓ angažirati se na povećanju broja tužitelja i imenovanju potrebnih tužitelja kroz stalne kontakte u tom smislu sa VSTV-om BiH,
- ✓ unaprijediti rad cjelokupnog Tužiteljstva kroz kadrovsko popunjavanje, s akcentom na visokostručno osoblje i osoblje stručne podrške,
- ✓ kadrovski popuniti i reorganizirati administrativnu podršku ostvarivanju temeljne funkcije Tužiteljstva,
- ✓ unaprijediti koordinacije u radu svih odjela Tužiteljstva uz konstantne napore usmjerene ka povećanju motiviranosti svih uposlenih u obavljanju svojih poslova.

7.7. OSIGURANJE MATERIJALNO-FINANCIJSKIH UVJETA ZA NESMETAN RAD

U cilju osiguranja materijalno-financijskih uvjeta za nesmetan rad, Tužiteljstvo BiH angažirat će se kroz sljedeće aktivnosti:

- ✓ planirati materijalna i financijska sredstva za neometan rad Tužiteljstva u okviru zakonom propisanih nadležnosti i postavljenih ciljeva primjenjujući pravila programskog planiranja,
- ✓ u granicama svojih mogućnosti poduzimati aktivnosti u cilju osiguranja potrebnih materijalnih i financijskih sredstava za neometan rad Tužiteljstva,
- ✓ aktivno sudjelovati sa drugim nadležnim institucijama u osiguranju povećanja prostornih kapaciteta.

7.8. UVOĐENJE I PRIMJENA NOVIH TEHNOLOŠKIH DOSTIGNUĆA

U cilju uvođenja i primjene novih tehnoloških dostignuća Tužiteljstvo BiH angažirat će se kroz sljedeće aktivnosti:

- ✓ u rad Tužiteljstva uvesti sustav za automatsku obradu i upravljanje predmetima u cilju poboljšanja učinkovitosti i ekonomičnosti u radu,
- ✓ primjenjivati pravila i procedure u vezi sa korištenjem IT tehnologija, koristiti internet i elektronsku poštu u svakodnevnom radu u cilju unapređenja protoka informacija,
- ✓ razvijati sustav elektronskog pohranjivanja i čuvanja dokaza i drugih materijala u kaznenom postupku,
- ✓ koristiti analitički software-a za analizu dokaza i drugih materijala, te izradu analitičkih i kriminalističko-obavještajnih izvješća.

7.9. UNAPREĐENJE ODNOSA S JAVNOŠĆU I UOPĆE TRANSPARENTNOSTI RADA KROZ PRUŽANJE INFORMACIJA NEOPHODNIH ZA RAD DRUGIH INSTITUCIJA

U cilju unapređenja odnosa s javnošću i uopće transparentnosti rada kroz pružanje informacija neophodnih za rad drugih institucija Tužiteljstvo BiH angažirat će se kroz sljedeće aktivnosti:

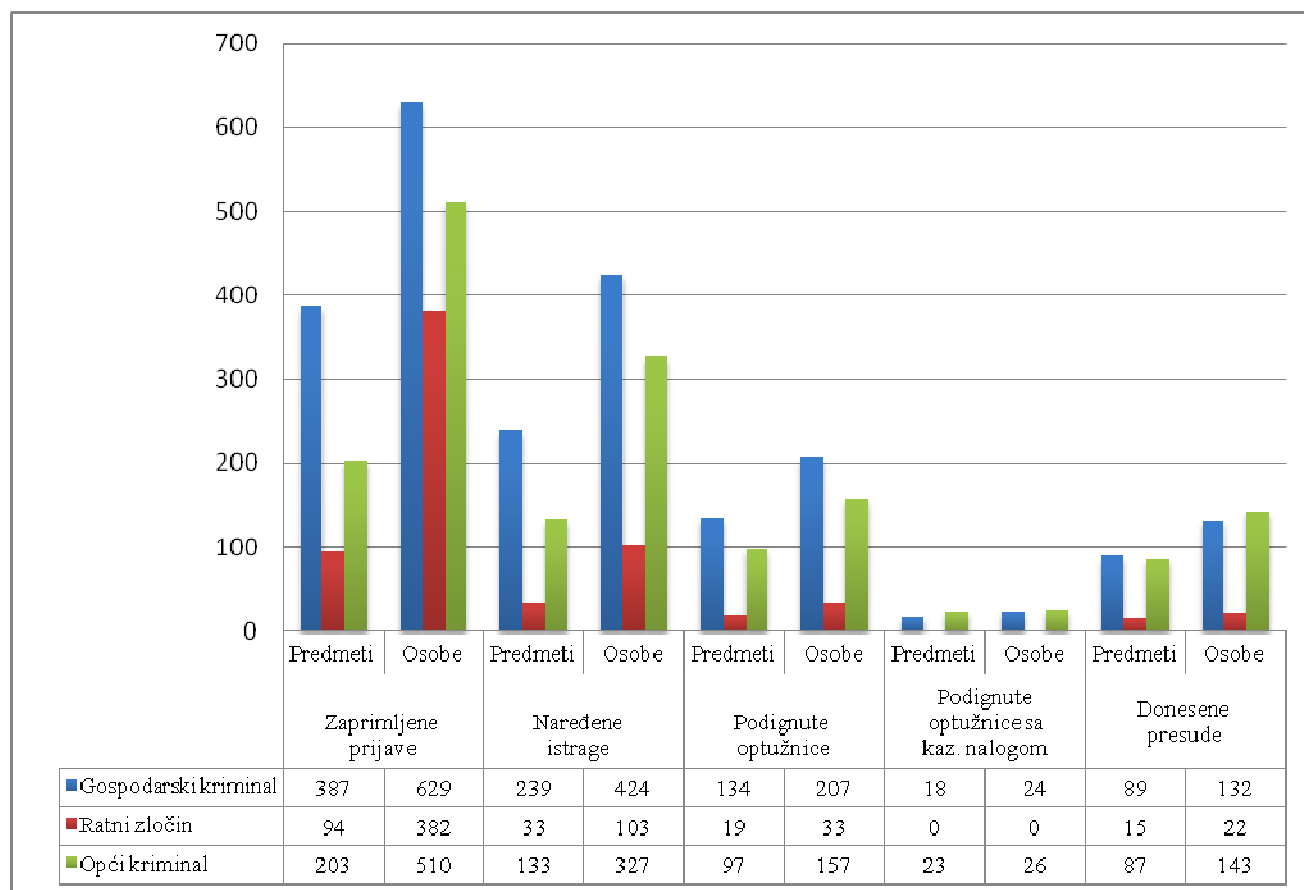
- ✓ podizati svijest javnosti putem sredstava javnog informiranja o ulozi i nadležnostima Tužiteljstva,
- ✓ podizati svijest javnosti o načinima na koji oni mogu doprinijeti učinkovitijem radu Tužiteljstva BiH,
- ✓ redovito izvještavati o postignutim rezultatima u radu i stanju kriminaliteta,
- ✓ olakšavati pristup javnim dokumentima i informacijama u posjedu Tužiteljstva, a naročito putem Internet stranice Tužiteljstva,
- ✓ unapređivati suradnju sa sredstvima javnog informiranja preko Odjela za odnose s javnošću i suradnju ostalih odjela Tužiteljstva sa Odjelom za odnose s javnošću glede pružanja što kvalitetnije informacije,
- ✓ poboljšati suradnju između Odjela za odnose s javnošću policijskih i pravosudnih institucija u Bosni i Hercegovini glede kvalitetnije koordinacije i pružanja informacija prilikom zajedničkih akcija,
- ✓ aktivnije se angažirati na pojašnjavanju problema u oblasti kriminaliteta, u cilju bolje percepcije javnosti o ulozi i radu Tužiteljstva BiH, te problemima sa kojima se susreće Tužiteljstvo BiH u otkrivanju i kaznenom gonjenju počinitelja kaznenih djela iz nadležnosti Suda Bosne i Hercegovine,
- ✓ educirati građane putem medija, predavanja i slično o njihovim pravima u ovoj oblasti,
- ✓ redovito pratiti javno mnijenje i analizirati rezultate poduzetih aktivnosti,
- ✓ u granicama postavljenim propisima drugim institucija omogućavati pristup informacijama koje su im potrebne za njihov rad.

8. STANJE KRIMINALITETA U BOSNI I HERCEGOVINI

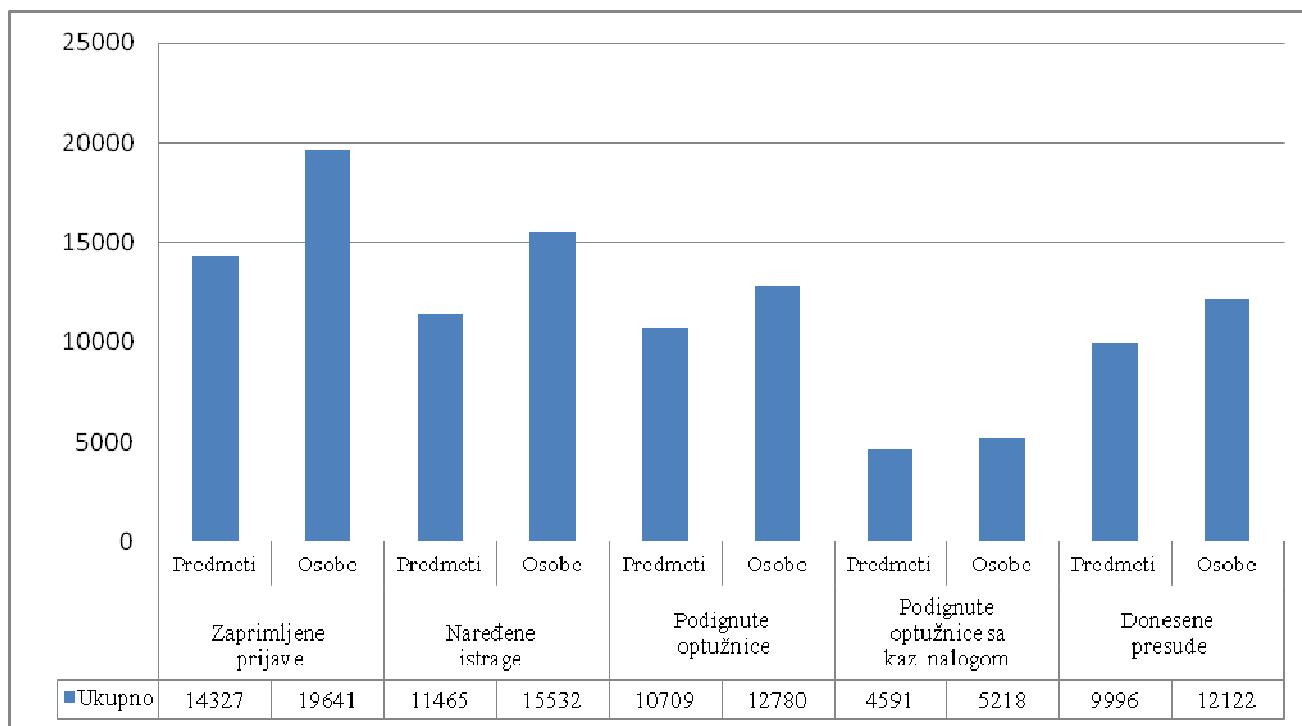
U daljnjem dijelu informacije mogu se vidjeti prikazi stanja kriminaliteta u Bosni i Hercegovini:

- ✓ Stanje kriminaliteta u Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine za 2009. godinu
- ✓ Stanje kriminaliteta u kantonalnim tužiteljstvima Federacije BiH za 2009. godinu
- ✓ Stanje kriminaliteta u okružnim tužiteljstvima Republike Srpske za 2009. godinu
- ✓ Stanje kriminaliteta u Javnom tužiteljstvu Brčko Distrikt za 2009. godinu
- ✓ Stanje kriminaliteta u svim tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini, poređenje 2006-2007-2008-2009.

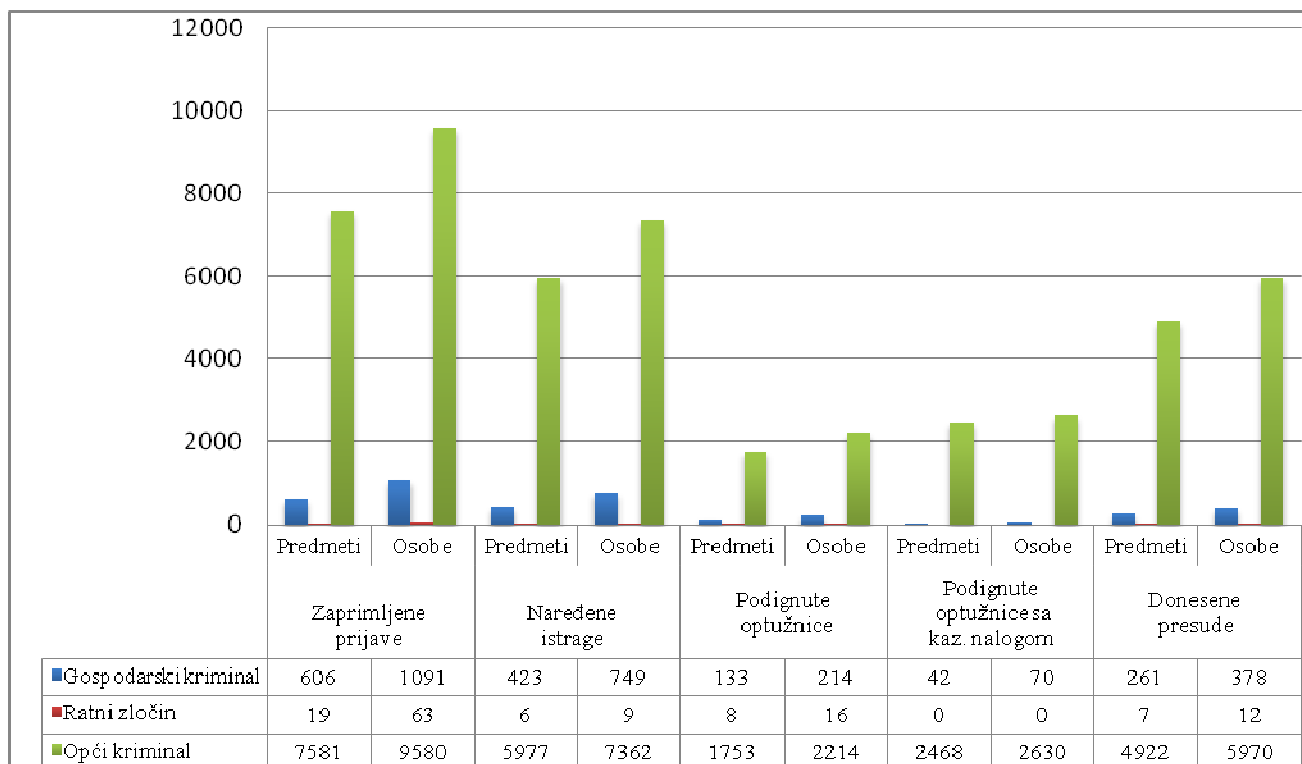
1. STANJE KRIMINALITETA U TUŽITELJSTVU BOSNE I HERCEGOVINE ZA 2009. GODINU



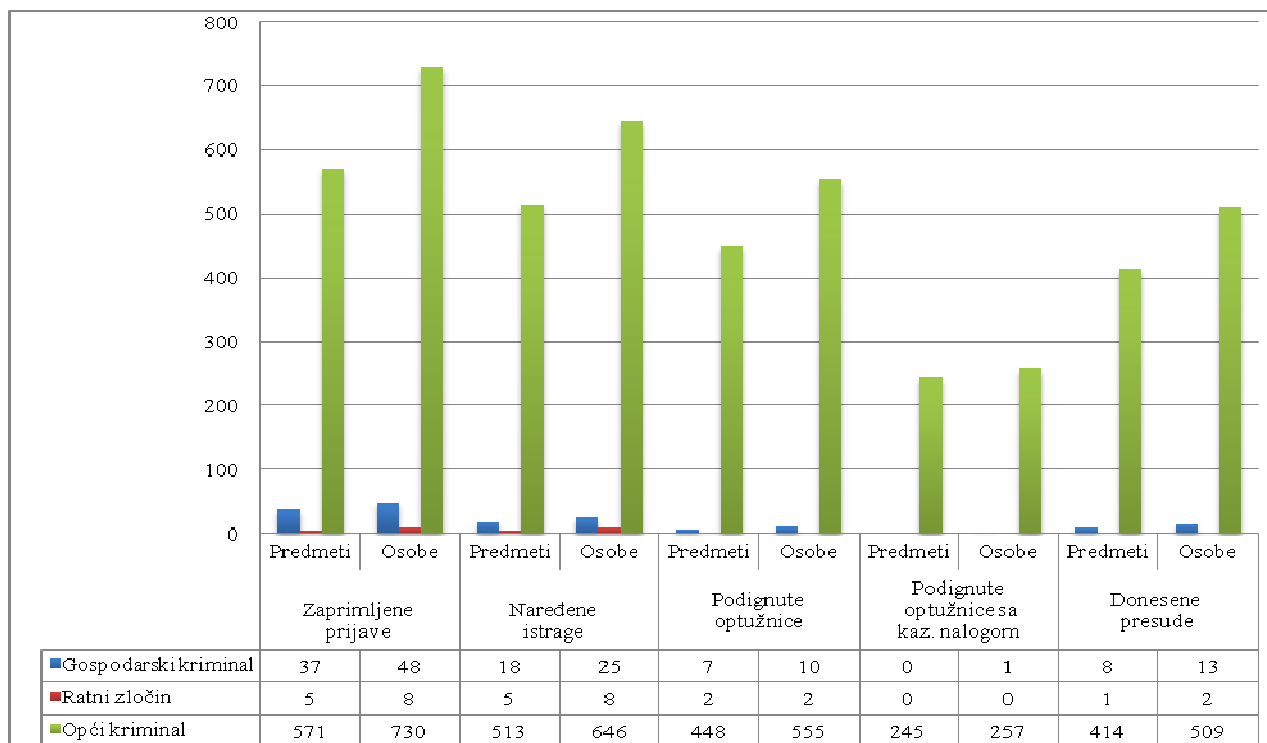
2. STANJE KRIMINALITETA U KANTONALNIM TUŽITELJSTVIMA FEDERACIJE BiH ZA 2009. GODINU



3. STANJE KRIMINALITETA U OKRUŽNIM TUŽITELJSTVIMA REPUBLIKE SRPSKE ZA 2009. GODINU



4. STANJE KRIMINALITETA U JAVNOM TUŽITELJSTVU BRČKO DISTRIKT ZA 2009. GODINU



5. STANJE KRIMINALITETA U SVIM TUŽITELJSTVIMA U BOSNI I HERCEGOVINI, POREĐENJE 2006-2007-2008-2009

