



**URED ZA REVIZIJU INSTITUCIJA BiH  
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РЕВИЗИЈУ ИНСТИТУЦИЈА БиХ  
AUDIT OFFICE OF THE INSTITUTIONS OF BOSNIA AND HERZEGOVINA**



H.Čemerlića 2, 71 000 Sarajevo, Tel/Fax: ++ 387 (0) 33 70 35 73, www.revizija.gov.ba, e-mail: saibih@bih.nef.ba

---

**ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ  
ТУЖИЛАШТВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ЗА 2008. ГОДИНУ**

Број: 01/03-08-16-1-488/09

Сарајево, април 2009. године



## САДРЖАЈ

I	МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
II	НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	5
1.	Увод	5
2.	Поступање по ранијим препорукама	5
3.	Систем интерних контрола	6
4.	Планирани и извршени буџет	6
III	КОРЕСПОНДЕНЦИЈА	7
Прилог:		
	- Табела 1. Одобрени и извршени буџет за 2008. годину	8



## I МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

### *Основа за ревизију*

Извршили смо ревизију финансијских извјештаја Тужилаштва Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Тужилаштво) и усклађеност пословања са законима и прописима за годину која се завршава на 31. децембра 2008. године.

### *Одговорност руководства*

Руководство Тужилаштва је одговорно за припрему и фер презентацију ових финансијских извјештаја у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања тј. Правилником о финансијском извјештавању институција БиХ ("Службени гласник БиХ" број 33/07) и Правилником о рачуноводству буџета институција БиХ. Ова одговорност обухвата: осмишљавање, примјену и одржавање интерних контрола које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја која не садрже материјално значајне погрешне исказе, одабир и примјену одговарајућих рачуноводствених политика и рачуноводствене процјене које су разумне у датим околностима. Руководство је такође одговорно за усклађеност пословања Тужилаштва са важећим законским и другим релевантним прописима.

### *Одговорност ревизора*

Наша је одговорност изражавање мишљења о финансијским извјештајима на основу ревизије. Ревизију смо извршили у складу са Законом о ревизији институција Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ број 12/06), INTOSAI ревизијским стандардима ("Службени гласник БиХ" број 5/01) и Међународним ревизијским стандардима (ISA). Ови стандарди налажу да радимо у складу са етичким захтјевима и да ревизију планирамо и извршимо на начин који омогућује да се, у разумној мјери, увјеримо како финансијски извјештаји не садрже материјално значајне погрешне исказе, те како је пословање усклађено са важећим законским и другим релевантним прописима.

Ревизија укључује провођење поступака с циљем прибављања ревизионих доказа о усклађености пословања и о износима и објелодањивањима датим у финансијским извјештајима. Избор поступка је заснован на просуђивању ревизора, укључујући процјену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извјештајима. При процјени ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извјештаја, у циљу осмишљавања ревизионих поступака који су одговарајући у



датим околностима, али не у циљу изражавања одвојеног мишљења о ефективности интерних контрола. Ревизија такође укључује оцјену примијењених рачуноводствених политика и значајних процјена извршених од стране руководства, као и оцјену опште презентације финансијских извјештаја.

Сматрамо како су прибављени ревизиони докази довољни и одговарајући те обезбјеђују основ за мишљење ревизора.

**Према нашем мишљењу:**

Финансијски извјештаји Тужилаштва приказују истинито и објективно, по свим битним питањима, стање имовине и обвеза на дан 31. децембра 2008. године, резултате пословања и извршење буџета за годину која се завршава на тај дан, у складу са прихваћеним оквиром финансијског извјештавања.

Финансијско пословање Тужилаштва у току 2008. године било је у свим материјално значајним аспектима у складу са важећом законском регулативом.

Сарајево, 27.04.2009. године

**Замјеник генералног ревизора**

Џевад Некић

**Генерални ревизор**

Миленко Шего



## II НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

### 1. Увод

Тужилаштво Босне и Херцеговине је основано Законом о тужилаштву Босне и Херцеговине, како би се обезбиједило ефикасно остваривање надлежности државе Босне и Херцеговине и поштовање људских права и законитости на њеној територији.

Послови Тужилаштва БиХ врше се у складу са Уставом и законима Босне и Херцеговине, а обављају их главни тужилац БиХ, три замјеника главног тужиоца БиХ и одређени број тужилаца (у Тужилаштву раде домаћи и међународни тужиоци и особље). Главног тужиоца и замјенике главног тужиоца бира и именује Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине из реда тужилаца у Тужилаштву. У склопу Тужилаштва основана су три одјела и то: Посебни одјел за ратне злочине, Посебни одјел за организовани криминал и корупцију и Одјел III за кривична дијела из надлежности Тужилаштва која нису у искључивој надлежности поменута два одјела, привредни криминал и корупцију.

Мисија и задатак Тужилаштва БиХ је процесуирање најсложенијих облика криминала и кажњавање починилаца, како би се босанскохерцеговачко друштво и држава учинили што безбједнијим за живот свих њених грађана.

Сједиште Тужилаштва БиХ је у Сарајеву, улица Краљице Јелене број 88.

### 2. Поступање по ранијим препорукама

Канцеларија за ревизију је извршила ревизију пословања Тужилаштва за 2007. годину, о чему је састављен извјештај. Ревизијом су утврђене одређене слабости и неправилности описане у Извјештају о ревизији Тужилаштва за 2007. годину и Тужилаштву је сугерисано да их размотри, те да предузме одређене активности како се утврђене неправилности и пропусти не би понављали у даљњем пословању.

Тужилаштво је доставило одговор Канцеларији за ревизију сходно одредбама Члана 16. став 3. Закона о ревизији институција БиХ о предузетим активностима ради превазилажења слабости и недостатака које су идентификоване у Извјештају о ревизији за 2007. годину.

Освртом на препоруке ревизије дате у Извјештају о ревизији за 2007. годину, те увидом у предузете активности, утврдили смо сљедеће:

#### Активности које су у току

- Доградња система интерних контрола у разним сегментима пословања.

### 3. Систем интерних контрола<sup>1</sup>

Када је у питању систем интерних контрола који функционише у Тужилаштву, уочили смо како је исти креиран у виду многих правила и процедура и како се перманентно врши доградња истог. Међутим, ревизија овај пут жели скренути пажњу на систем интерних контрола тј. на један сегмент контролне функције која није у потпуности, задовољавајућа и којој по нашем мишљењу треба обратити посебну пажњу. Наиме ради се о досљедној примјени Одлуке о надокнади трошкова кривичног поступка према Закону о кривичном поступку БиХ (Одлука Савјета министара број 89/05 од 10. фебруара 2005. године). Овдје прије свега мислимо на члан 1., 2 и 3, поменуте Одлуке која говори о трошковима које унапријед исплаћује Тужилаштво (нпр. трошкови вјештака итд.), а касније се наплаћују од лица која су дужна да их надокнаде по одредбама Закона о кривичном поступку БиХ. Надаље је важно напоменути како тијело које води кривични поступак дужно је да све трошкове који су унапријед уплаћени унесе у попис који се прилаже спису.

**Препорука:** Ревизија сугерише наставак доградње постојећег *цјелокупног система интерних контрола, са посебним освртом на досљедну примјену Одлуке о накнади трошкова кривичног поступка према Закону о кривичном поступку БиХ.*

### 4. Планирани и извршени буџет

Испитујући ефикасност система интерних контрола у процесима планирања и располагања јавним средствима уочене су одређене слабости које нису значајније утицале на истинитост и вјеродостојност финансијских извјештаја и правилност пословања у 2008. години, али које могу имати утицаја на пословање у будућем периоду.

Одобрени укупни буџет Тужилаштва за 2008. годину износи 8.712.384,00 КМ (укључујући и буџет за Ударну групу), а исти је реализован у износу од 5.917.459,00 КМ или 68% од одобреног - планираног буџета, што се види у приложеној табlici Одобрени и извршени буџет за период од 01.01. до 31.12.2008. године (видјети прилог бр. 1.). Буџет је планиран на бази 157 запослених, а стање на дан 31.12.2008. је износило 143 запослених или 14 мање од планираног броја.

Анализом реализације буџета уочава се прилично низак проценат остварења како на нивоу укупног буџета тако и по појединим буџетским ставкама, гдје је само на платама мање реализовано за око 2.000.000,00 КМ.

Посљедице оваквог начина планирања и извршења буџета огледају се у неефикасном кориштењу - резервисању буџетских средстава у цјелини (ради се о износу 2.794.925,00 КМ) јер се неодговарајућим планирањем резервише

<sup>1</sup> Интерна контрола је скуп поступака које обликује управа, руководиоци и остали запослени са сврхом стицања разумног увјерења у погледу постизања циљева на подручју сљедећих категорија: 1. ефикасност, 2. поузданост финансијског извјештавања, и 3. усклађеност с примјенивим законима и прописима.



више средстава него што је потребно за нормално функционисање и остваривање законом прописаних функција, а на другој страни, могуће је да остају одређени пројекти у другим институцијама који нису могли бити нити планирани нити реализовани у текућој години због недостатка средстава.

Ревидирањем процеса извршења буџета уочили смо како је за новогодишње пакетиће исплаћена накнада у износу од 1.850,00 КМ без претходно добијеног мишљења Министарства финансија и трезора или одговарајуће одлуке Савјета министара.

**Препорука:** *Потребно је извршити детаљну анализу процеса планирања буџета како на нивоу укупног буџета тако и по појединим буџетским ставкама (посебно позицију плата и накнада, те би по мишљењу ревизије требало уложити додатне напоре и реалније планирати буџет у свим сегментима).*

*Када су у питању трансакције које се односе на исплате новогодишњих пакетића, ревизија је мишљења како је потребно, за наведене и сличне трансакције, претходно прибавити сагласност Министарства финансија и трезора или исплату вршити на основу валидне одлуке Савјета министара.*

### III КОРЕСПОНДЕНЦИЈА

Тужилаштву је уручен Нацрт извјештаја о ревизији за 2008. годину на разматрање и достављање евентуалних нових доказа и коментара на налазе ревизије.

У остављеном року од 15 дана, Тужилаштво није доставило коментаре на Нацрт извјештаја о ревизији, из чега се да закључити да исто нема коментара на налазе изнесене у Нацрту извјештаја.

Сходно наведеном овај Извјештај представља коначан извјештај достављен клијенту без корекција у односу на Нацрт извјештаја о ревизији.

У прилогу Извјештаја достављамо Табелу 1 - Одобрени и извршени буџет Тужилаштва за 2008.годину.

*Ревизиони тим:*

*Миро Галић, виши ревизор*

\_\_\_\_\_

*Наташа Тимотија, ревизор*

\_\_\_\_\_

*Неџад Хајмић, ревизор*

\_\_\_\_\_



## ТУЖИЛАШТВО БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

## Одобрени и извршени буџет за 2008.годину

Ред. број	Врста расхода	Одобрени буџет	Промена прееструкт. буџета	Остала повећања буџ. *	Укупно буџет (3+4+5)	Извршење буџета	Разлика (6-7)	Процент (7/6)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
<b>I</b>	<b>Текући издаци</b>	<b>8,385,540</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>8,385,540</b>	<b>5,658,285</b>	<b>2,727,255</b>	<b>67</b>
1.	Плате запослених	6,520,264			6,520,264	4,511,219	2,009,046	69
2.	Накнаде трошкова запослених	796,628			796,628	364,641	431,987	46
3.	Путни трошкови	141,188			141,188	137,127	4,061	97
4.	Издаци телефонских и пошт.услуга	102,240			102,240	61,408	40,832	60
5.	Издаци за енергију и ком. услуге	111,977			111,977	66,224	45,753	59
6.	Набавка материјала	118,793			118,793	109,764	9,029	92
7.	Издаци за усл. превоза и горива	58,423			58,423	16,392	42,031	28
8.	Унајмљивање имовине и опреме	0			0	0	0	0
9.	Издаци за текуће одржавање	48,686			48,686	34,456	14,230	71
10.	Издаци за осигурање	29,211			29,211	10,855	18,356	37
11.	Уговорене услуге и друге услуге	458,130			458,130	346,199	111,931	76
<b>II</b>	<b>Капитални издаци</b>	<b>200,000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>200,000</b>	<b>165,051</b>	<b>34,949</b>	<b>83</b>
1.	Набавка земљишта							
2.	Набавка грађевина	0,00	10,000		10,000	0,00	10,000	0
3.	Набавка опреме	200,000	-27,000		173,000	165,051	7,949	95
4.	Набавка осталих сталних средс.				0		0	
5.	Реконструкција и инвес.одрж.		17,000		17,000		17,000	0
<b>III</b>	<b>Текући грантови</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>IV</b>	<b>Укупан буџет</b>	<b>8,585,540</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>8,585,540</b>	<b>5,823,336</b>	<b>2,762,204</b>	<b>68</b>
	<b>ОРГАНИЗАЦИОНА ЈЕДИНИЦА-УДАРНА ГРУПА</b>							
1	Пос.пор.за зашт.од прир.и др.нес	500			500	486	14	97
2	Путни трошкови	12,210			12,210	11,764	446	96
3	Издаци за мобилне телефоне	15,842			15,842	11,547	4,295	73
4	Набавка материјала	1,421			1,421	980	441	69
5	Превоз и гориво	0			0		0	
6	Уговорене услуге	86,871			86,871	59,524	27,347	69
7	Капитални издаци	10,000			10,000	9,822	178	98
<b>V</b>	<b>УКУПНО</b>	<b>126,844</b>			<b>126,844</b>	<b>94,123</b>	<b>32,721</b>	<b>74</b>
<b>VI</b>	<b>УКУПНО БУЏЕТ</b>	<b>8,712,384</b>			<b>8,712,384</b>	<b>5,917,459</b>	<b>2,794,925</b>	<b>68</b>
	<b>Број запослених</b>				<b>157</b>	<b>143</b>	<b>14</b>	<b>91</b>



