

BOSNA I HERCEGOVINA
TUŽITELJSTVO BOSNE I HERCEGOVINE
SARAJEVO

INFORMACIJA O RADU TUŽITELJSTVA
BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2005 GODINU

1. UVOD

Sa ciljem osiguranja efikasnog ostvarivanja nadležnosti države Bosne i Hercegovine, poštivanja ljudskih prava i zakonitosti na njenoj teritoriji, efikasnijeg suzbijanja kriminaliteta i jačanja načela vladavine prava, Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu je 06.08.2002. godine donio Odluku o proglašenju Zakona o Tužiteljstvu BiH kojom je utemeljeno Tužiteljstvu BiH. Parlamentarna skupština BiH usvojila je Zakon o Tužiteljstvu BiH i isti je objavljen u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“ broj 24/02.

Zakon o Tužiteljstvu, od donošenja pa do danas, pretrpio je više izmjena i dopuna¹, a sve u cilju stvaranja zakonskog temelja za postojanje i funkcioniranje Tužiteljstva BiH u današnjem obliku.

Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine, kao poseban organ, djeluje samostalno u okviru svojih ovlasti utvrđenih Zakonom o Tužiteljstvu BiH, Zakonom o kaznenom postupku BiH², kao i drugim zakonima u BiH.

U ostvarivanju prava i dužnosti, Tužiteljstvo BiH preuzima procesne aktivnosti sukladno temeljnim načelima na kojima je izgrađeno pozitivno procesno kazneno zakonodavstvo u Bosni i Hercegovini, koja je kao dio Vijeća Europe uključena u složeni sistem međunarodnih konvencija i regionalnih međunarodnih organizacija utemeljenih u cilju efikasne borbe protiv svih oblika suvremenog kriminaliteta uz istovremeno poštivanje i zaštitu temeljnih prava i sloboda čovjeka.

Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine, kao samostalan organ, svoj rad temelji na načelu neovisnosti u odnosu na sve učesnike u kaznenom postupku, kao i u odnosu na državne i druge organe javne vlasti i međunarodne organizacije, načelu jedinstvenosti djelovanja, koje se ogleda u tome što svaka radnja, poduzeta od strane članova Tužiteljstva BiH, pri vršenju prava i dužnosti utvrđenih zakonom, predstavlja radnju Tužiteljstva, te načelu hijerarhije, koje podrazumijeva odgovornost za rad svih članova Tužiteljstva BiH, Glavnom tužitelju Tužiteljstva BiH.

Tužiteljstvo BiH koje je počelo sa radom 27.01.2003.g., u 2005.g., kao trećoj godini postojanja, kontinuirano nastavlja sa razvojem, i to usavršavanjem organizacijske strukture i kadrovske popunjenosti kojom se poboljšava i unapređuje efikasnost u ostvarivanju temeljne funkcije Tužiteljstva BiH.

Nadležnost Tužiteljstva BiH je otkrivanje i gonjenje počinitelja kaznenih djela propisanih Kaznenim zakonom³ i drugim zakonima Bosne i Hercegovine, te kaznenih djela propisanih zakonima Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko Distrikta, kada su zato ispunjeni uvjeti propisani Zakonom o Sudu Bosne⁴ i Hercegovine, takođe je nadležno za primanje zahtjeva za međunarodnu pravnu pomoć u kaznenim stvarima, uključujući i zahtjeve za izručenje ili predaju

¹ Zakon o Tužiteljstvu BiH („Sl.glasnik BiH“ br: 3/03,37/03,42/03,9/04,61/04,35/05)

² Zakon o kaznenom postupku BiH („Sl.glasnik BiH“ br: 36/03,26/04,63/04,48/05,13/05)

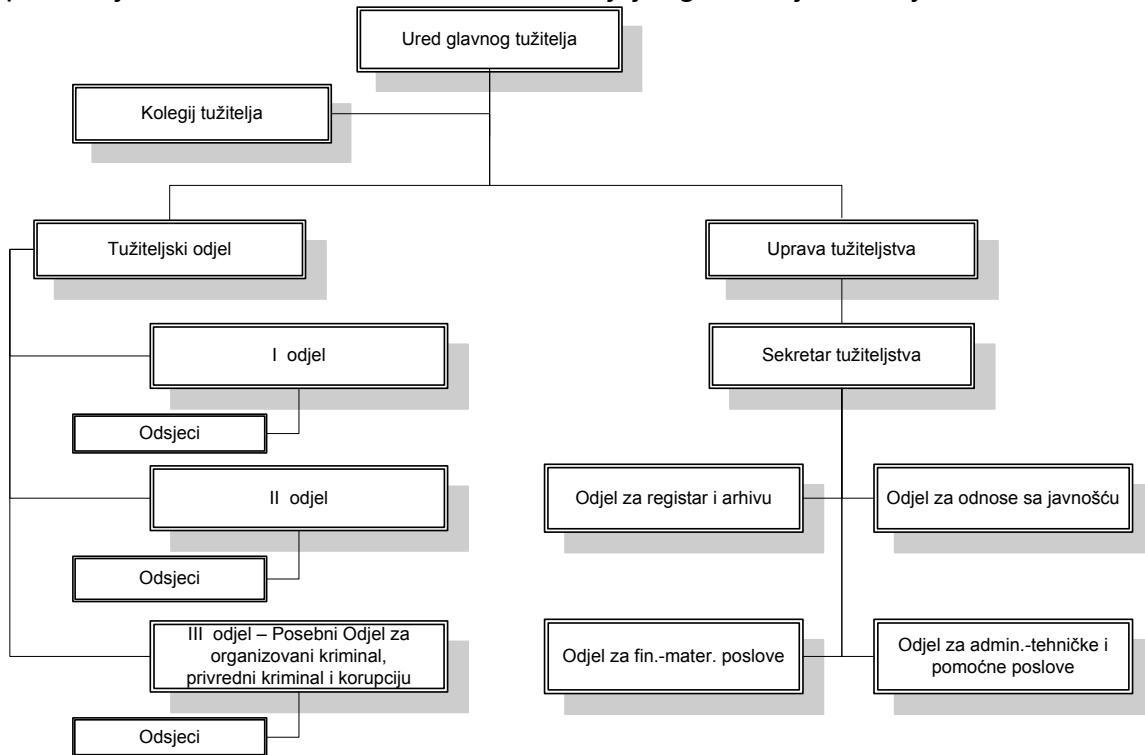
³ Kazneni zakon BiH („Sl.glasnik BiH“ br: 37/03;54/04,61/04,30/05)

⁴ Zakon o Sudu BiH („Sl.glasnik BiH“ br: 29/00,16/02,34/02,3/03,42/03,4/04,9/04,35/04,61/04)

traženih osoba od strane sudova ili organa na području BiH i drugih država, odnosno međunarodnih sudova.

2. ORGANIZACIJA TUŽITELJSTVA BOSNE I HERCEGOVINE U 2005.g.

Organizacija Tužiteljstva BiH temelji se na Zakonu o Tužiteljstvu BiH, a pobliže je definirana Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Tužiteljstva BiH⁵.



Poslove Tužiteljstva BiH obavljaju Glavni tužitelj, koji predstavlja Tužiteljstvo BiH i rukovodi njegovim radom, tri zamjenika Glavnog tužitelja, od kojih su dva domaća i jedan međunarodni tužitelj, zatim trinaest tužitelja državljana Bosne i Hercegovine i određen broj međunarodnih tužitelja, te uprava tužiteljstva koja obezbjeđuje administrativno-tehnički rad Tužiteljstva BiH.

U organizacijskom smislu, Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine svoju funkciju ostvaruje kroz tužiteljske odjele kojima rukovode zamjenici Glavnog tužitelja Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, i to Odjel za opći kriminal, međunarodnu pravnu suradnju i terorizam, Posebni odjel za ratne zločine i Posebni odjel za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju.

Specifičnost u organizacijskom smislu Tužiteljstva Bosne i Hercegovine u odnosu na ostala tužiteljstva u Bosni i Hercegovini su ustrojstvo Posebnog odjela

⁵ Pravilnik o unutarnjoj organizaciji Tužiteljstva BiH (odobren od VSTV 05.11.2003.)

za ratni zločin i Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju u čijoj se organizaciji i načinu rada prepoznaju pozitivna iskustva međunarodne zajednice.

U 2005. godini konačno je definiran ustroj Posebnog odjela za ratne zločine Tužiteljstva BiH. Pravni temelj za ustanovljenje Posebnog odjela za ratne zločine Tužiteljstva BiH stvoren je usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu BiH u prosincu 2004. godine, a 09.03.2005.god. utemeljenjem Vijeća za ratne zločine Suda BiH. Poseban odjel za ratne zločine Tužiteljstva BiH zvanično je počeo sa radom uz podršku Ureda registrara.

2. 1. URED REGISTRARA

Sporazumom zaključenim u prosincu 2004.g., između Predsjedništva Bosne i Hercegovine i Visokog predstavnika međunarodne zajednice za BiH uspostavljen je, a 01.01.2005. godine počeo sa radom, neovisni Ured registrara, čija je nadležnost upravljanje i pružanje usluga podrške Odjelima Suda BiH za ratne zločine i organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju Kaznenog i apelacionog odjeljenja Suda BiH, kao i za pružanje usluga podrške Posebnim odjelima Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, za ratne zločine i organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju, a sukladno Zakonu o Sudu Bosne i Hercegovine i Zakonu o Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine.

Ovlasti Ureda registrara, prema navedenom Sporazumu su uspostavljene tako da, nakon perioda od pet (5) godina prisustva međunarodnih sudija u Sudu BiH i međunarodnih tužitelja u Tužiteljstvu BiH, one pređu na domaće nadležne organe.

Ured registrara upravlja procesom odabira i angažiranja, kako međunarodnih sudija Suda Bosne i Hercegovine, tako i međunarodnih tužitelja, koji se imenuju u posebna odjeljenja Tužiteljstva BiH, te upošljavanja i finansiranja dodatnog domaćeg osoblja za podršku njihovog rada (pravno i administrativno osoblje).

Troškovi Ureda registrara pokrivaju se iz donacija, dragovoljnih priloga donatora, te izdvajanjem sredstava iz proračuna institucija BiH.

2. 2. MEĐUNARODNI TUŽITELJI U TUŽITELJSTVU BiH

Zakonom o Tužiteljstvu BiH regulirano je da se, u prijelaznom periodu koje ne može biti duži od pet (5) godina, u Tužiteljstvu BiH imenuju međunarodni tužitelji u Poseban odjel za ratni zločin i Poseban odjel za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju, te da jedan od međunarodnih tužitelja obavlja funkciju Zamjenika Glavnog tužitelja i šefa Posebnog odjela za organizirani, gospodarski kriminal i korupciju.

Tužitelje, koji nisu državljani Bosne i Hercegovine, niti bilo koje od susjednih država, imenuje Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu.

Međunarodni tužitelji su financirani od strane međunarodne zajednice, odnosno Vlada zemalja čiji su državljani.

Tijekom 2005.g., sa različitim vremenskim angažmanima, 15 međunarodnih tužitelja obavljalo je tužiteljsku funkciju u posebnim odjelima Tužiteljstva BiH.

3. RAD TUŽITELJSTVA BiH U 2005. GODINI, PO PREDMETIMA

3. 1. RAD PO –KT- PREDMETIMA

U postupcima ostvarivanja svojih prava i dužnosti, Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine u 2005. godini, u radu je imalo 903 predmeta protiv 2.713 poznatih počinitelja kaznenih djela, od kojih je 659 predmeta protiv 2.125 osoba ili 73%, zaprimljeno tijekom 2005. godine, te se može uočiti povećanje priliva predmeta od 64% u odnosu na 2004. godinu. Preostala 244 predmeta (588 osoba), kao nezavršena, prenesena su iz prethodne godine, a u iste su uvršteni i predmeti u kojima je Tužiteljstvo BiH podiglo optužnice u 2003. godini i 2004. godini, ali postupci pred Sudom BiH još nisu okončani.

Od ukupnog broja predmeta u radu, na kaznena djela gospodarskog kriminala se odnosi 34% ili 310 predmeta, kaznena djela ratnog zločina 19% ili 176 predmeta, te kaznena djela općeg kriminala 46% ili 417 predmeta.

Posmatrajući predmete zaprimljene u 2005. godini, struktura istih prati procentualni omjer ukupnih predmeta u radu, te predmeti općeg kriminala čine 45%, gospodarskog kriminala 28%, i djela ratnog zločina 26%.

U 2005. godini Tužiteljstvo BiH vodilo je istrage u 397 predmeta protiv 793 osobe, od kojih je u 325 predmeta protiv 625 osoba, ili 82% istraga, pokrenuto u godini za koju se prezentira izvješće.

U 48 predmeta protiv 77 osoba ili 12% od ukupnog broja vođenih istraga, nakon sprovedenih radnji dokazivanja, Tužiteljstvo je ocijenilo da postoje uvjeti za obustavu istrage predviđeni Zakonom o kaznenom postupku BiH. Radi se uglavnom o predmetima u kojima se, nakon otvaranja istrage i provjeravanja sumnje izražene kroz podnesena izvješća, nije uspjelo dokumentirati i prikupiti dovoljno dokaza za postojanje osnovane sumnje da su prijavljeni počinili kazneno djelo.

Naredbama tužitelja o nesprovođenju istraga odlučeno je u 78 predmeta u odnosu na 82 osobe, uglavnom iz razloga što iz dostavljenih predmetnih dokumenata nije proizilazio osnov sumnje da su određene prijavljene osobe počinitelji kaznenih djela na koja su se prijave odnosile ili se pak radilo o počinjenju prekršaja, a ne kaznenog djela.

Nakon provedenih istraga, Tužiteljstvo je u 2005. godini podiglo u 212 predmeta optužnice protiv 314 osoba, i to za djela gospodarskog kriminala u 31% ili 66 predmeta protiv 122 osobe, djela općeg kriminala u 65 % ili 138 predmeta protiv 174 osobe i djela ratnog zločina u 8 predmeta protiv 18 osoba.

Kada su u pitanju kaznena djela sa propisanom kaznom zatvora do pet (5) godina, Tužiteljstvo je u 60 (22%) predmeta u odnosu na 65 optuženih osoba, predložilo u optužnicama izdavanje kaznenog naloga.

Nakon pregovaranja o krivnji, tužitelji Tužiteljstva BiH zaključili su 59 Sporazuma o priznanju krivnje sa 97 osoba. Sud BiH prihvatio je 57 ili 97% ovih Sporazuma za 92 optužene osobe.

Kako je institut Sporazum o priznanju krivnje uveden Zakonom o kaznenom postupku BiH u 2003. godini, u odnosu na primjenu istog u dosadašnjoj pravnoj praksi pravosudnog sistema BiH postoje različita stajališta. Dosadašnja iskustva Tužiteljstva BiH u primjeni ovoga instituta mogu se ocijeniti kao pozitivna. Naime, u određenom broju slučajeva pregovaranje o priznanju krivnje korišteno je sa optuženim osobama koje su bila spremne svjedočiti u drugim predmetima ili protiv suizvršitelja kaznenih djela, što je tužiteljima omogućavalo da dođu do novih informacija i dokaza. Takođe, primjena ovog instituta doprinijela je efikasnosti i ekonomičnosti postupka, te prava na suđenje u razumnom roku.

Analizirajući 57 zaključenih, te prihvaćenih Sporazuma o priznanju krivnje za 92 optužene osobe, na kaznena djela krivotvorenja novca odnosi se 39%; na kaznena djela trgovine ljudima i krijumčarenju osoba 12%, na djela krijumčarenja roba 14%, na djela organiziranog kriminala 14%, dok se ostalih 21% Sporazuma odnosi na druga kaznena djela iz nadležnosti Tužiteljstva BiH.

Glede sankcija po Sporazumima, izrečena je 31 zatvorska kazna u rasponu od 4 mjeseca do 8 godina, zatim 5 novčanih kazni kao glavnih, te 8 kao sporednih u ukupnom iznosu od 98.300,00 KM. U odnosu na 55 osoba izrečene su uvjetne kazne, dok je jedna osoba oslobođena.

Od ukupno 212 podignutih optužnica u 2005. godini, Sud Bosne i Hercegovine potvrdio je 199 optužnica (94%) protiv 295 osoba, 4 optužnice protiv 8 osoba je odbio, o preostalim 9 optužnica protiv 11 osoba, do konca perioda izvješća, Sud BiH nije donio odluku.

Tijekom 2005.g., tužitelji Tužiteljstva BiH nisu odustali niti u jednom predmetu od gonjenja nakon potvrđivanja optužnice.

Sukladno odredbama Zakona o kaznenom postupku, nakon pokrenutih istraga u 61 predmetu, Tužiteljstvo BiH, prema Sudu BiH, uputilo je prijedloge za određivanje pritvora protiv 102 osobe, uz potpuno uvažavanje članka 5. Europske konvencije o ljudskim pravima i temeljnim slobodama, te je mjera pritvora ograničavana na najkraće moguće vrijeme.

Po optužnicama Tužiteljstva BiH, Sud BiH u 2005. godini, presudio je u 176 predmeta protiv 260 osoba, te izrekao 95% osuđujućih presuda. Osuđeno je 250 osoba iz 168 predmeta, a oslobođeno 10 osoba u 8 predmeta. Prema 133 osobe izrečene su uvjetne kazne.

Navedenim presudama izrečeno je 77 kazni zatvora, u ukupnom trajanju od 142 godine i četiri 4 mjeseca, od kojih je najveća 10 godina, a najniža tri 3 mjeseca zatvora, zatim 40 novčanih kazni u ukupnom iznosu od 344.500,00 KM, s tim da je najveća izrečena kazna 80.000,00 KM, a najniža 500,00 KM.

Pored glavnih kazni, presudama Suda BiH izrečen je i određen broj novčanih kazni kao sporednih, u ukupnom iznosu od 1.663.800,00 KM. Najveća novčana kazna, kao sporedna, iznosi 800.000,00 KM.

Presudama Suda BiH oduzet je određen broj predmeta proisteklih iz izvršenja kaznenih djela. Po prijedlogu Tužiteljstva BiH, a temeljem presuda Suda BiH, za kaznena djela prometa opojnim drogama, tijekom 2005. godine, oduzeto

je oko 67 kg heroína, oko 4 kg kokaina, 105,7 kg marihuane, 30.816 kg ili 140 buradi hemijske supstance „acetit anhidrida“ koja služi za proizvodnju sintetičkih droga, čija je vrijednosti oko 60.000,00 eura. Zatim, za kaznena djela neovlaštenog korištenja prava proizvođača zvuka, oduzeto je 208.956 nosača zvuka i filma (CD-ovi) koji će, po nalogu Suda BiH biti uništeni. Pored navedenog, oduzeti su takođe predmeti krijumčarenja (putnički automobili, prikolice za kamione, tekstilna roba vrijednosti oko 40.000 KM, krupna stoka, cigarete itd) koji su, kroz sudske presude postali vlasništvo države Bosne i Hercegovine.

Tužitelji Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, na presude Suda BiH, izjavili su 27 žalbi, od kojih je 16 odbijeno, 2 žalbe uvažene, o devet (9) žalbi Sud BiH nije odlučivao do kraja perioda izvješća.

Na kraju 2005. godine, od ukupnog broja predmeta u radu, 585 ili 64% predmeta u odnosu na 2.098 osoba ostalo je neriješeno. U broj neriješenih predmeta, uvršteni su i predmeti u kojima su podnesene i potvrđene optužnice od strane Suda BiH, međutim, postupci pred Sudom, po navedenim optužnicama nisu još okončani. U pogledu vrste neriješenih predmeta, 35% se odnosi na predmete gospodarskog kriminala, 29% na predmete ratnog zločina i 37% na predmete općeg kriminala.

3. 2. STRUKTURA I VRSTA KAZNENIH DJELA U KT PREDMETIMA

Prema naprijed izloženim podacima Tužiteljstva BiH, analizirajući KT predmete (predmeti u kojima su počinitelji kaznenih djela poznati), prema strukturi i vrsti kaznenih djela, najveći broj predmeta odnosio se na kaznena djela iz Glave XVIII Kaznenog zakona BiH, u kojoj su sadržana kaznena djela protiv gospodarstva, jedinstva tržišta i kaznena djela iz oblasti carina, kao klasična kaznena djela, te pranje novca i neplaćanje poreza kao nova kaznena djela zakonodavstva BiH.

Djelom krivotvorenja novca direktno se ugrožava monetarni sistem i jedinstvo tržišta BiH, te na taj način sigurnost i povjerenje u novčani promet. Na ovo kazneno djelo, iz članka 205. KZ BiH, odnosi se 263 predmeta protiv 372 osoba, odnosno 29% od ukupnog broja predmeta u radu.

Pranje novca označava svaku aktivnost usmjerenu na prikriivanje nepošteno ili nezakonito stečenih prihoda kroz dopuštene poslove. Najkarakterističnije djelatnosti kojima se pribavlja “prljav novac i imovina” su trgovina drogom, ljudima, oružjem i dr., ali, takođe, i kroz zlouporabe u gospodarskim i finansijskim tokovima, koje su posebno izražene poreznim i carinskim utajama.

Na djela pranja novca iz članka 209. KZBiH, odnosila su se 34 predmeta u radu u 2005. godini, protiv 141 osobe.

Na kaznena djela porezne utaje iz članka 210. KZBiH, tijekom perioda izvješća, odnosilo se 8 predmeta protiv 9 osoba.

Kaznena djela krijumčarenja i organiziranja grupe ljudi ili udruga za krijumčarenje ili rasturanje neocarinjene robe i carinske prijevare iz članka 214., članka 215. i članka 216. KZBiH, bila su zastupljena u 112 predmeta protiv 199 osoba.

Usklađivanjem domaćeg kaznenog zakonodavstva sa međunarodnim konvencijama iz oblasti zaštite autorskih prava, povrede autorskih prava i drugih

srodnih prava regulirane su u Glavi XXI Kaznenog zakona BiH. Kaznena djela nedozvoljenog korištenja autorskih prava iz članka 243. KZBiH i kaznena djela nedozvoljenog korištenja prava proizvođača zvuka iz članka 244. KZBiH, sadržana su u 117 predmeta protiv 119 osoba, što predstavlja 13% ukupnog broja predmeta u radu.

Djela dogovora, pripremanja, udruživanja i djela organiziranog kriminala iz članka 247., članka 248. i članka 250. Glave XXII sadržana su u 16 predmeta u odnosu na 91 osobu.

Djela, iz Glave XVII, protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom iz članka 185., (zasnivanje ropskog odnosa i prijevoz osoba u ropskom odnosu), članka 186., (trgovina ljudima), članka 187., (međunarodno vrbovanje radi prostitucije) i članka 189., (krijumčarenje osoba), zastupljena su u 70 predmeta u odnosu na 166 osoba.

Prema anlizama izvršenim u Tužiteljstvu BiH, u ovim kaznenim djelima, kao izvršitelji istih su najzastupljeniji državljani Bosne i Hercegovine koji su dio međunarodnih organiziranih grupa. Žrtve ovih kaznenih djela su mlađe punoljetne ženske osobe starosti od 16-20 godina, kako državljanke Bosne i Hercegovine, tako i država regije (Srbija; Rumunija; Moldavija; Ukrajina) Kada su u pitanju kaznena djela krijumčarenja ljudima, u 2005 godini, može se zaključiti da su u istim učestvovali domaći državljani, državljani Republike Turske i Republike Albanije, a koji su nelegalno prevozili preko granice Bosne i Hercegovine osobe kurdske nacionalnosti, Albance sa Kosova i Republike Albanije.

Pored navedenih djela, u ovoj glavi KZBiH sadržana su i kaznena djela neovlaštenog prometa opojnim drogama iz članka 195. KZBiH, te je po ovom djelu tijekom 2005. godine u Tužiteljstvu BiH, bilo 16 predmeta u odnosu na 36 osoba.

Ukupno 8 predmeta u odnosu na 15 osoba, odnosi se na neovlašteni promet oružjem i vojnom opremom iz članka 193. KZBiH.

Na kazneno djelo terorizma, iz članka 201. KZBiH, odnose se 2 predmeta sa 8 osumnjičenih osoba.

3. 3. OSTALI PREDMETI U RADU

Pored KT predmeta, tijekom 2005. godine, Tužiteljstvo BiH u radu je imalo 2.741 predmeta slijedećih vrsta:

KTA – predmeti (u kojima nije izvjesno postojanje kaznenog djela)

Ove vrste predmeta u radu je bilo 1.215, od kojih je u 2005. godini zaprimljeno 807 predmeta, dok je 408 predmeta preneseno iz ranijih godina. Do kraja godine završeno je 409 ovih predmeta, a 806 predmeta je ostalo u radu.

KTZ - predmeti (Pružanje međunarodne pravne pomoći)

Ukupan broj ove vrste predmeta iznosio je 120, a isti se odnose na postupke izručenja, pružanja međunarodne pravne pomoći i izvršenja presuda inozemnih sudova. Tijekom 2005. godine riješeno je 54 predmeta ili 45%, dok je u radu 66 predmeta.

KTM – predmeti (malodobni izvršitelji kaznenih djela)

Tužiteljstvo BiH, u izvještajnom periodu radilo je u 19 predmeta protiv 23 malodobna izvršitelja kaznenih djela propisanih KZ-om BiH. Tijekom godine riješeno je 6 predmeta, dok je 13 predmeta u radu.

KTN – predmeti (nepoznati izvršitelji kaznenih djela)

U 2005. godini, Tužiteljstvo BiH radilo je po 414 predmeta u kojima su izvršitelja kaznenih djela nepoznati. Od naprijed navedenog broja, tužitelji su u 179 predmeta zaključili da su poduzete sve radnje u cilju otkrivanja izvršitelja kaznenih djela, dok je 214 predmeta još uvijek u radu u cilju otkrivanja nepoznatih izvršitelja. Naprijed navedeni predmeti uglavnom se odnose na kaznena djela krivotvorenja novca iz članka 205. KZ BiH, gdje su neidentificirana osobe po prodavaonicama i drugim objektima na prostoru cijele BiH stavljale u optičaj krivotvorene novčanice, za koje se tek nakon protoka određenog vremena utvrdilo da su krivotvorene, što je doprinijelo težem otkrivanju izvršitelja i nakon dostavljanja ovih izvješća u Tužiteljstvo. Jedan manji broj predmeta odnosi se na kazneno djelo krijumčarenja iz članka 214. KZ BiH, gdje je krijumčarena roba pronalazena u području graničnog pojasa, te pored svih poduzetih radnji od strane Državne granične službe izvršitelji ovog kaznenog djela nisu se mogli identificirati.

4. RAD TUŽITELJSTVA BOSNE I HERCEGOVINE, PO ODJELIMA

4. 1. POSEBNI ODJEL ZA RATNI ZLOČIN

Procesuiranja osoba osumnjičenih za ratne zločine je nesumnjivo jedno od najvažnijih pitanja u procesu uspostave pomirenja, vladavine prava i pravne države u novijoj povijesti BiH. Centralno mjestu u tom procesu upravo zauzima Poseban odjel za ratne zločine Tužiteljstva BiH, koji se bavi procesuiranjem počinitelja kaznenih djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom iz Glave XVII Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine.

Rad Posebnog odjela za ratne zločine temelji se na principima timskog rada uz svestranu suradnju domaćeg i međunarodnog osoblja, kao i direktnu suradnju sa kantonalnim i okružnim tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini, što je od posebnog značaja za proces kaznenog gonjenja osoba osumnjičenih za ratne zločine.

4.1.2. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA

Poseban odjel za ratne zločine Tužiteljstva BiH, iz razloga specifičnosti kaznenih djela ratnog zločina, svoj rad u organizacijskom smislu ostvaruje kroz funkcioniranje šest (6) timova, ustanovljenih prema geografsko-regionalnoj strukturi BiH: Tim 1. Sjevero-zapadna Bosna; Tim 2. Središnja Bosna; Tim 3 Istočna Bosna – Drina, Posavina; Tim 4. Sarajevo i Foča uključujući i Istočnu Hercegovinu; Tim 5. Zapadna Hercegovina; Tim 6. Srebrenica;

Struktura regionalnih tužilačkih timova Posebnog
odjela za ratne zločine



Timovi u svom sastavu imaju po jednog ili dva domaća tužitelja, koji je ujedno i šef tima, te međunarodnog tužitelja sa ovlastima sukladno pozitivnim propisima Bosne i Hercegovine. Međunarodni tužitelji su birani na temelju svog iskustva na polju međunarodnog prava i iskustva pred sudovima za ratne zločine u Hagu, Istočnom Timoru i Kosovu.

Uz tužitelje, u timovima su domaći i međunarodni pravni suradnici koji pružaju pravne usluge u smislu analiza zakonskih propisa, pravljenja bilješki sažetka predmeta, održavanja pravne baze podataka i pružanja drugih pravnih usluga po zahtjevu tužitelja.

Pored pravnih suradnika u timovima su koordinatori predmeta, čija je zadaća pripremanje i obrada dokumentacije u predmetima, pripremanje dokumentacionih akata za elektronsku prezentaciju istih pred Sudom Bosne i Hercegovine, te zaštita, kompjutersko pohranjivanje i čuvanje predmetne dokumentacije.

Nadalje, sastavni dio svakog tima su istražitelji, koji učestvuju u pripremi istražnog plana rada tima, staraju se o sakupljanju relevantnih informacija potrebnih u istragama, učestvuju u terenskim aktivnostima, registriraju informacije i dokaze i na drugi način pomažu tužiteljima prilikom provođenja istraga. Pored navedenih osoba u timu se nalaze prevodioci, daktilografi i pravници-pripravnici koji u timovima prolaze obveznu praktičnu obuku.

Radu Posebnog odjela za ratne zločine podršku pružaju Odsjeci za informacione sisteme, za dokaze, za analizu itd. Članovi timova, te osoblje koje radi u odsjecima Posebnog odjela za ratne zločine su uposlenici Ureda registrara, te su finansirani od strane istog.

4.1.2. KAZNENA DJELA I STRATEGIJA RADA

Posebni odjel za ratne zločine je nadležan za procesuiranje kaznenih djela iz Glave XVII (sedamnaest) Kaznenog zakona Bosne i Hercegovine, koja nosi naziv Kaznena djela protiv čovječnosti i vrijednosti zaštićenih međunarodnim pravom, a koja su stupanjem na snagu Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine od 01.03.2003. godine i Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu BiH od 06.01.2005.g. prešla u nadležnost Suda BiH.

To su kaznena djela: Genocid (članak 171. KZ BiH), Zločini protiv čovječnosti (članak 172. KZ BiH) Ratni zločin protiv civilnog stanovništva (članak 173. KZ BiH), Ratni zločin protiv ranjenika i bolesnika (članak 184. KZ BiH), Ratni zločin protiv ratnih zarobljenika (članak 185. KZ BiH), Uništavanje kulturnih historijskih i religijskih spomenika (članak 183. KZ BiH), i dr.

Posebni odjel za ratne zločine Tužiteljstva BiH spise o osumnjičenim za ratne zločine zaprima iz četiri (4) izvora:

- a) Predmeti koje Ured Glavne Tužiteljice Tribunala u Hagu namjerava prebaciti na Sud Bosne i Hercegovine, po odredbama Pravila 11 bis, Pravilnika o postupku i dokazima MKSJ

Sukladno Pravilu 11 bis, Pravilnika o postupku i dokazima MKSJ, Odlukom Vijeća MKSJ za prosljeđivanje, predmeti u kojima je optužnica potvrđena od strane MKSJ ustupaju se organima vlasti Bosne i Hercegovine.

U ovakvim predmetima, Tužiteljstvo BiH, sukladno odredbama Zakona o ustupanju predmeta od strane MKSJ Tužiteljstvu BiH i korištenju dokaza

pribavljenih od strane MKSJ u postupcima pred sudovima u BiH⁶, dužno je optužnice MKSJ-a prilagoditi Zakonu o kaznenom postupku BiH, prije njihovog podnošenja Sudu BiH na prihvaćanje.

Poseban odjel za ratne zločine Tužiteljstva BiH primio je dva takva predmeta i to „Tužitelj protiv Radovana Stankovića“ u kojem je Poseban odjel za ratne zločine Tužiteljstva BiH prilagodio optužnicu MKSJ Zakonu o kaznenom postupku BiH i dodao dvije nove točke optužnice. Odlukom Sudije za prethodno saslušanje Suda BiH, od 07.12. 2005. godine, optužnica protiv Radovana Stankovića je prihvaćena, a u pogledu novih točaka potvrđena.

U predmetu „Tužitelj protiv Gojka Jankovića“, rok za prilagođavanje optužnice MKSJ Zakonu o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine je do kraja siječnja 2006.godine.

U narednom periodu, prema najavama MKSJ, očekuje se ustupanje još 6 predmeta ove vrste, a protiv optuženih za ratne zločine počinjene u različitim dijelovima Bosne i Hercegovine. Za neke od ovih predmeta već postoji odluka Vijeća MKSJ za prosljeđivanje i čeka se odluka Žalbenog vijeća, dok se u ostalim predmetima čeka zakazivanje rasprave o odluci o prosljeđivanju, a po prijedlogu Tužiteljstva MKSJ ili je Tužiteljstvo MKSJ najavilo podnošenje prijedloga za prosljeđivanje predmeta.

Poseban odjel za ratne zločine Tužiteljstva BiH, očekuje da će tijekom naredne godine, od strane MKSJ primiti oko 10 predmeta. Svi ovi predmeti sadrže obiman dokazni materijal koji je neophodno pregledati, te izdvojiti dokaze koji se mogu upotrijebiti pred Sudom BiH prema Zakonu o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine, a što iziskuje potpunu angažiranost svih članova timova Posebnog odjela za ratni zločin.

b) Predmeti u kojima Tužiteljstvo MKSJ nije završilo svoje istrage;

Tužiteljstvo MKSJ je odlučilo da zbog nedostatka raspoloživih kapaciteta određeni broj predmeta u kojima nije okončalo istragu ili je okončalo istragu, ali nije podiglo optužnicu, ustupi Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine radi daljeg procesuiranja.

Poseban odjel za ratne zločine Tužiteljstva BiH još uvijek nije zaprimio takve predmete, a u toku su razgovori sa Tužiteljstvom MKSJ o preuzimanju tih predmeta, te se očekuje dostava istih u narednom periodu.

c) Predmeti dostavljeni Tužiteljstvu MKSJ od strane kantonalnih/okružnih tužiteljstava i istražnih agencija iz Bosne i Hercegovine po „Pravilima puta“;

Predmeti ratnih zločina u kojima su istrage vođene od strane Kantonalnih tužiteljstava Federacije BiH, odnosno okružnih tužiteljstava Republike Srpske, te istražnih agencija iz Bosne i Hercegovine, a u kojima optužnica nije stupila na pravnu snagu, Zakonom o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine, te

⁶ Zakon o ustupanju predmeta od strane MKSJ Tužiteljstvu BiH i korištenju dokaza pribavljenih od MKSJ u postupcima pred sudovima u BiH („Sl.glasnik BiH“ br.: 61/04)

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Tužiteljstvu BiH, preneseni su u nadležnost Tužiteljstva BiH.

Tijekom 2005. godine, Poseban odjel za ratne zločine Tužiteljstva BiH izvršio je pregled i ocjenu navedenih predmeta, sukladno Pravilniku o pregledu predmeta ratnih zločina i Orjentacionim kriterijima za osjetljive predmete „Pravila puta“.

Posebni odjel za ratne zločine Tužiteljstva BiH izvršio je pregled 746 predmeta sa standardnom oznakom „A“. Od tog broja, 206 predmeta je ocijenjeno kao „vrlo osjetljivi“ od kojih je 194 u fazi istrage, a protiv 12 osoba je podignuta optužnica i ti predmeti su zadržani u Posebnom odjelu za ratne zločine Tužiteljstva BiH radi daljeg procesuiranja.

Nakon ocjene u „vrlo osjetljivim“ predmetima, sukladno članku 449. stav 2. Zakona o kaznenom postupku BiH, podneseni su Sudu BiH prijedlozi za preuzimanje tih predmeta. U većini slučajeva Sud BiH je donio odluku o preuzimanju predmeta na dalje procesuiranje pred Sudom BiH.

- d) Nove istrage započete poslije 1. marta 2003. godine (kada je stupio na snagu Zakon o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine)

Kada su u pitanju ovi predmeti, riječ je o predmetima ratnih zločina u kojima su istrage započete nakon što je stupio na snagu Zakon o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine, a koji su prema novim propisima u nadležnosti Tužiteljstva BiH i Suda BiH. U ovim predmetima, kao nadležno tužiteljstvo, postupaju Tužiteljstvo BiH, bez obzira da li se radi o „osjetljivim“ ili „vrlo osjetljivim“ predmetima i isti ne podliježu ocjeni.

- e) Predmeti koji su poslani u MKSJ na ocjenu po „Rimskim pravilima“, ali nisu pregledani od strane Jedinice pravila puta u MKSJ

Pošto jedinica pravila puta u MKSJ nije uspjela pregledati sve predmete koji su joj dostavljeni od strane kantonalnih i okružnih tužiteljstava, kao i agencija sa područja BiH, predmeti su dostavljeni ovom Tužiteljstvu na ocjenu. Takvih predmeta je oko 300, te iz razloga kompleksnosti i obimnosti posla s kojim se susreće Tužiteljstvo BiH, svi ovi predmeti nisu pregledani. Pretpostavlja se da će i u ovim predmetima određen broj biti ocijenjen kao „vrlo osjetljiv“ i biti zadržan u radu u Posebnom odjelu za ratne zločine Tužiteljstva Bosne i Hercegovine.

4.1.3. ZAPRIMLJENI I OKONČANI PREDMETI

Posebni odjel za ratne zločine izvršio je pregled 746 predmeta sa standardnom oznakom „A“. Od tog broja 206 predmeta je ocijenjeno kao „vrlo osjetljivi“, od kojih je 194 u fazi istrage, te su isti zadržani u Posebnom odjelu za ratne zločine Tužiteljstvu BiH radi daljeg procesuiranja.

Pored toga, Posebni odjel za ratne zločine Tužiteljstva BiH imao je 47 prenesenih predmeta iz 2004. godine, a tijekom 2005. godine zadužena su 926 predmeta (KTA-RZ), što ukupno iznosi 973 zaduženih predmeta(KTA-RZ).

Tijekom 2005. godine završeno je 27 predmeta koji su preneseni iz 2004. godine, a završeno je i 484 predmeta koji su zaduženi u 2005. godini, što znači da je ukupno završeno 511 predmeta.

Od prenesenih predmeta iz 2004. godine trenutno je u radu 20 predmeta, a od zaduženih predmeta u 2005. godini njih 442 je trenutno u radu, što znači da Poseban odjel za ratne zločine Tužiteljstvu BiH ima 462 predmeta u radu.

Od ukupnog broja gore navedenih predmeta, tijekom 2005. godine zaduženo je ukupno 105 tzv. „novih predmeta“, koji se odnose na 1.130 prijavljenih osoba. Riječ je o predmetima u kojima su istrage otvorene nakon 1. marta 2003. godine i stupanja na snagu Zakona o kaznenom postupku Bosne i Hercegovine. Potrebno je napomenuti da ovi predmeti još uvijek pristižu od strane raznih agencija koje se bave istraživanjem kaznenih djela ratnih zločina.

Timovi Posebnog odjela za ratne zločine Tužiteljstva Bosne i Hercegovine vode istrage u predmetima, a do kraja 2005. godine Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine podiglo je ukupno 7 optužnica protiv 17 optuženih osoba koje su potvrđene od strane Suda BiH. Jedna od 7 podignutih optužnica se odnosi na optužnicu MKSJ protiv Radovana Stankovića, koja je prilagođena ZKP BiH.

4.2. POSEBNI ODJEL ZA ORGANIZIRANI KRIMINAL, GOSPODARSKI KRIMINAL I KORUPCIJU (POOK)

Ispunjavajući obveze preuzete međunarodnim ugovorima i usklađujući zakonska rješenja sa zakonodavstvima europskih zemalja koja se odnose na područje suzbijanja korupcije, gospodarskog i organiziranog kriminala, Bosna i Hercegovina je uspostavljanjem Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju Tužiteljstva Bosne i Hercegovine u 2003. godini, Zakonom o tužiteljstvu BiH, uspjela integrativno, za cijelo područje BiH institucionalizirati suprotstavljanje ovim oblicima, u zemlji i svijetu sve više narastajućeg oblika kriminaliteta.

4.2.1. ORGANIZACIJSKA STRUKTURA

Organizacijska struktura Posebnog odjela Tužiteljstva Bosne i Hercegovine za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju temelji se na principima rada pet timova u cilju pokrivanja tri glavna područja rada odjela: organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupcija. U sastavu svakog tima su domaći tužitelj kao vođa tima, jedan međunarodni tužitelj, te članovi tima koji pružaju podršku radu tužitelja, pravnik -stručni suradnik, istražitelj, administrativni asistent i pripravnik-pravnik.

U 2005. godini Ured registrara obezbijedio je dodatnu pomoć ovom odjelu Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, omogućujući sklapanje nekoliko ugovora o radu sa međunarodnim osobljem (istražitelji), kao i upošljavanje i financiranje dodatnog domaćeg osoblja za podršku rada tužiteljima (pravno, prevodilačko i administrativno osoblje).

Broj međunarodnih tužitelja u POOK-u je varirao u 2005. godini, te su, od osam na početku godine, u prosincu, u ovom odjelu tužiteljsku funkciju obavljala četiri međunarodna tužitelja.

Što se tiče domaćih tužitelja, u ožujku 2005.g. tužiteljsku funkciju u odjelu je obavljalo dvoje domaćih tužitelja, da bi u prosincu 2005.g. počela sa radom još dva domaća tužitelja, tako da je ovaj odjel, na kraju godine, imao četiri domaća tužitelja.

Pored tužitelja, tijekom 2005. godine, u odjelu su bili angažirani i pravni suradnici, državljani BiH, te međunarodni financijski istražitelji.

4.2.2. PREDMETI PREMA STRUKTURI I VRSTI KAZNENIH DJELA

Nesumnjivo je da gospodarski kriminal spriječava ekonomski razvitak i prikupljanje prihoda Bosne i Hercegovine koji bi doprinijeli poboljšanju uvjeta života i standardu pučanstva Bosne i Hercegovine, na svim razinama. U velikom broju tekućih predmeta u POOK-u, zastupljeni su razni oblici gospodarskog kriminala. Uglavnom se radi o djelima utaje poreza i drugim kaznenim djelima u svezi carinskih prijevara i krijumčarenje roba. Takođe se bilježi određeni broj kaznenih djela pranja novca.

U svezi sprečavanja, te gonjenja izvršitelja ovih kaznenih djela, POOK surađuje sa domaćim institucijama i organima gonjenja, naročito sa Agencijom za istrage i zaštitu Bosne i Hercegovine kao i sa Upravom za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine. Cijeneći značaj ove vrste kriminala u Posebnom odjelu za organizirani kriminal, formiran je specijalizirani tim koji svoj rad koncentrira na procesuiranju kaznenih djela iz oblasti poreza i carina. Od ukupnog broja pokrenutih istraga u 2005. godini, od strane tužitelja ovoga odjela, većina se odnosi na predmete gospodarskog kriminala, posebno pranja novca, te krivotvorenje novca.

Prema analizama vršenim u ovom odjelu, može se zaključiti da je u porastu krijumčarenje roba počinjeno od strane organiziranih grupa, među kojima osim državljana BiH, učestvuju i strani državljani.

Djela organiziranog kriminala uglavnom su u svezi trgovine ljudima i protuzakonitog stavljanja u promet opojnih droga, te djela međunarodnog vrbovanja radi prostitucije.

Tijekom 2005. godine, Posebni odjel za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju okončao je predmet koji se odnosio na zločinačku organizaciju koja se bavila međunarodnim prometom opojnih droga, otmicama i razbojništvima. Prvostепенom presudom, Sud BiH je članovima zločinačke organizacije izrekao kazne zatvora u trajanju oko 50 godina., te je oduzeta i imovina stečena izvršenjem kaznenih djela, a što uključuje i nekoliko skupocjenih luksuznih putničkih vozila.

Otkrivanje i gonjenje izvršitelja kaznenih djela iz Glave XIX Kaznenog zakona BiH u kojoj su sadržana kaznena djela zlouporabe položaja ili ovlaštenja, pronevjere u službi, krivotvorenje službenih isprava i korupcija, jedna je od glavnih aktivnosti POOK-a, te u ovoj vrsti kriminala, međunarodni tužitelji su najaktivniji.

Raspoloživi pokazatelji u BiH procjenjuju da korupcija u BiH uzrokuje gubitke do 1,5 milijardi KM godišnje. Uspostavljanje Posebnog odjela Tužiteljstva BiH, za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju može se ocijeniti kao prvi korak u suočavanju, te rješavanju problema korupcije u BiH, a u 2005. godini, rad ovog Odjela počeo je davati rezultate procesuiranjem kaznenih djela iz njegove nadležnosti.

4.3. ODJEL ZA OPĆI KRIMINAL, MEĐUNARODNU SURADNJU I TERORIZAM

Unutarnjom reorganizacijom Tužiteljstva BiH, točnije utemeljenjem Posebnog odjela za ratni zločin, početkom 2005. godine, ustanovljen je i Odjel za opći kriminal, međunarodnu suradnju i terorizam u sadašnjem obliku. Početkom ožujka 2005. godine, u Opći odjel raspoređena su četiri tužitelja i Zamjenik glavnog tužitelja kao rukovoditelj istog. Dakle, u sastavu ovog odjela je tijekom 2005. godine radilo pet tužitelja, državljana Bosne i Hercegovine.

4.3.1 ORGANIZACIJSKA STRUKTURA

U svojoj organizacijskoj strukturi i načinu ostvarivanja temeljne funkcije, a to je procesuiranje svih kaznenih djela iz nadležnosti Tužiteljstva BiH koja ne spadaju u isključivu nadležnost Posebnih odjela Tužiteljstva BiH, sistem organiziranja i funkcioniranja Odjela za opći kriminal je zadržao tradicionalnu formu, kao većina tužiteljstava u BiH, a što znači da tužitelj funkcionira samostalno, bez tima.

4.3.2 PREDMETI PREMA STRUKTURI I VRSTI KAZNENIH DJELA

Rad Općeg odjela Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, kao i druga dva odjela, vezan je za postojeću nadležnost Tužiteljstva Bosne i Hercegovine. Međutim, kako se nadležnost Odjela za opći kriminal i Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski i kriminal i korupciju ne mogu precizno razgraničiti iz razloga same naravi kaznenih djela, to Odjel za opći kriminal, pored predmeta općeg kriminala, u svom radu postupa i u predmetima gospodarskog kriminala, predmetima vezanim za korupciju, krijumčarenje osoba, te neovlaštenog prometa opojnim drogama i dr.

Po strukturi kaznenih djela u radu Općeg odjela preovladavala su kaznena djela krivotvorenja novca i kaznena djela nedozvoljenog korištenje autorskih prava.

Od ukupnog broja, 486 KT predmeta protiv 758 poznatih izvršitelja, koja su bila u radu u ovom odjelu tijekom 2005. godine, 41% odnosilo se na kaznena djela krivotvorenja novca, 24% na kaznena djela nedozvoljenog korištenja autorskih prava i nedozvoljenog korištenje prava proizvođača zvučne snimke; zatim, 14% na kaznena djela krijumčarenja i carinske prijevare.

Na kaznena djela krijumčarenja osoba, zasnivanje ropskog odnosa i prijevoza osoba u ropskom odnosu trgovine ljudima i međunarodnog vrbovanja radi prostitucije odnosilo se 6% predmeta.

Nadalje, Opći odjel, u toku perioda izvješća postupao je u 22 predmeta ili 5% kaznenog djela pranja novca i porezne utaje, u 4% predmeta neovlaštenog prometa opojnim drogama i neovlaštenog prometa oružjem i vojnom opremom.

Takođe, 3% predmeta sadržavali su kaznena djela davanje dara ili drugih oblika koristi, primanje dara ili drugih oblika koristi, zlouporabe položaja ili ovlasti; pronevjere u službi i nesavjesnog rada u službi.

Opći odjel je zaprimio u rad i jedan predmet zbog krivičnog djela terorizma iz člana 201. KZ BiH.

Ostalih 24 predmeta ili 5%, odnosila su se na različita kaznena djela, i to nezakonito uskraćivanje identifikacijskih dokumenata, ometanje rada pravosuđa, udruživanje radi činjenja kaznenih djela, nedopuštena trgovine, ugrožavanje osoba pod međunarodnom pravnom zaštitom, te kaznena djela propisana entitetskim kaznenim zakonima, a uglavnom se radilo o poreskim utajama i falsificiranju dokumenata, i neovlaštenom držanju oružja, a koji predmeti su preuzeti u nadležnost Suda i Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, po osnovu člana 2. stava 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudu Bosne i Hercegovine

Od ukupnog broja KT predmeta u radu u ovom odjelu, 78% predmeta odnosi se na predmete zaprimljene u Tužiteljstvo BiH u 2005. godini, a 22% predmeta u odnosu na 194 osobe, preneseno je iz ranijih godina.

U navedeni ukupni broj 486 predmeta uvršten je broj od 8 predmeta protiv 44 osobe u kojima su optužnice podnesene u 2003.g. i 2004.g., ali postupci pred Sudom BiH još nisu okončani. Navedenih 8 predmeta su uvršteni u ukupan broj predmeta koji su bili u radu u Općem odjelu, iz razloga daljnijeg angažiranja tužitelja po pozivima Suda BiH i pristupanja na glavne pretrese, a u cilju sagledavanja kompletnijeg angažiranja tužitelja u radu po predmetima.

Tužitelji Općeg odjela u 2005. godini vodili su 232 istrage protiv 323 osobe. U 2005. godini pokrenuto je 88% istraga, a ostali broj istraga vođen je po naredbama koje su tužitelji donijeli tijekom 2004. godine.

Tužitelji Općeg odjela okončali su istrage protiv 209 osoba ili 70% od ukupnog broja vođenih istraga.

U 11 predmeta, iako su tužitelji proveli većinu radnji dokazivanja, osumnjičeni su bili nedostupni državnim organima i Tužiteljstvu Bosne i Hercegovine, te je Sud BiH, po prijedlogu Tužiteljstva BiH, donio naredbe o raspisivanju potjernica.

Od ukupnog broja vođenih istraga u Općem odjelu tijekom 2005. godine obustavljeno je 14%, iz razloga što u tijeku istrage, iako je postojao osnov sumnje da je počinjeno kazneno djelo, tužitelji nisu mogli prikupiti dovoljno dokaza koje bi uz optužnicu prezentirali Sudu Bosne i Hercegovine.

U 12% predmeta utvrđeno je nepostojanja osnova sumnje za sprovođenje istrage, te su donesene naredbe o nesprovođenju istraga. Protiv ovih odluka o nesprovođenju istrage nije uložena niti jedna pritužba od strane podnositelja prijave Uredu Glavnog tužitelja Tužiteljstva BiH

Tužitelji Općeg odjela, do kraja 2005. godine, uputili su na Sud BiH 154 optužnice protiv 229 osoba. Sud BiH je do kraja 2005. godine potvrdio 135 optužnica protiv 178 osoba, dok jedna optužnica nije potvrđena, te je istraga

nastavljena, a po ostalim optužnicama Sud BiH nije odlučivao, obzirom da su podignute u prosincu 2005. godine.

Institut Sporazuma o priznanju krivnje tužitelji ovog odjela koristili su u 22,22% predmeta, od ukupnog broja potvrđenih optužnica Općeg odjela Tužiteljstva BiH.

Sud BiH, tijekom 2005 godine, po optužnicama Općeg odjela Tužiteljstva BiH, donio je 103 presude protiv 125 osoba, od kojih je 121 osobi ili 97% izrekao osuđujuće presude.

Od ukupnog broja osuđenih osoba, za 24% izrečene su bezuvjetne kazne zatvora u rasponu trajanja od 4 mjeseca do 8 godina i u ukupnom trajanju od 42 godine i 10 mjeseci; za 43% osoba izrečene su uvjetne osude, dok je 31% osoba osuđeno na novčane kazne u rasponu od 500,00 KM do 15.000,00 KM i u ukupnom iznosu od 137.800,00 KM. U dva slučaja izrečenih novčanih kazni, iste su zamijenjene kaznama zatvora iz razloga neplaćanja istih od strane osuđenih osoba.

Osim predmeta protiv poznatih izvršitelja kaznenih djela (KT), Opći odjel je postupao i u 691 (KTA) predmetu u kojima nije izvjesno postojanje kaznenog djela. Od ove vrste predmeta, 72% je zaprimljeno u 2005. godini. Do kraja izvještajnog perioda završeno je 36% ovih predmeta.

Opći odjel u 2005. godini imao je u radu i predmete (KTZ) pružanja međunarodne pravne pomoći i izručenja osumnjičenih, optuženih i osuđenih osoba, te je 49% ovih predmeta riješeno.

Pored gore navedenih predmeta u Općem odjelu bilo je u radu i 18 predmeta u kojima su izvršitelji kaznenih djela malodobne osobe.

Takođe, Opći odjel je radio u predmetima protiv nepoznatih izvršitelja kaznenih djela (KTN). Od 236 ovih predmeta, u 58% predmeta zaključeno je da su poduzete sve radnje u cilju otkrivanja izvršitelja kaznenih djela, dok su ostali predmeti još uvijek u radu kod tužitelja u cilju otkrivanja nepoznatih izvršitelja. Naprijed navedeni predmeti uglavnom se odnose na kaznena djela krivotvorenja novca.

5. AKTIVNOSTI TUŽITELJSTVA BiH , KROZ RAD UDARNIH GRUPA

5.1. UDARNA GRUPA ZA BORBU PROTIV TRGOVINE LJUDIMA I ORGANIZIRANE ILEGALNE IMIGRACIJE

Odlukom Vijeća ministara („Službeni glasnik BiH“ br. 3/04) formirana je Udarne grupa za borbu protiv trgovine ljudima i organizirane ilegalne imigracije, kao oblika organiziranog kriminala. Udarne grupa djeluje na području cijele Bosne i Hercegovine i u njen sastav ulaze predstavnici tužiteljstava, organa unutarnjih poslova, poreskih organa, financijske policije, državne granične službe, dakle svi koji mogu dati doprinos u borbi protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije. Udarne grupa blisko surađuje sa Državnim koordinatorom za borbu protiv trgovine ljudima i ilegalne imigracije, te sa Europskom policijom, Ministrastvom pravde pri Ambasadi SAD u Sarajevu, ICITAP-om, međunarodnom organizacijom za imigracije IOM i različitim nevladinim organizacijama, koje se bave zaštitom žrtava trgovine ljudima „Udruženje HO

međunarodni Forum solidarnosti,, Udruženje „Žena BiH“ Mostar, Organizacija žena „Lara“ Bijeljina, Fondacija „La strada“ Bosna i Hercegovina, Centar za terapiju žena „Medica“ Zenica, Udruženje „Vaša prava“ Bosna i Hercegovina i drugih..

Udarne grupa je nadležna da, pod neposrednim rukovođenjem Glavnog tužitelja Tužiteljstva BiH, obezbjeđuje suradnju nadležnih tijela i organizacija, provodi istraživanje i obrazuje operativne istražne timove koji rade na prikupljanju i razmjeni relevantnih podataka i informacija vezano za slučajeve trgovine ljudima i vezane ilegalne imigracije, a sve u cilju suzbijanja istih. U sastav udarne grupe, kao stručni predstavnici ispred Tužiteljstva BiH, ulaze i dva tužitelja Posebnog odjela za organizirani kriminal, gospodarski kriminal i korupciju Tužiteljstva BiH.

U srpnju 2005.g. sačinjene su Procedure za postupanje sa žrtvama trgovine ljudima u Bosni i Hercegovini, sukladno Konvenciji UN-a u borbi protiv transnacionalnog organiziranog kriminala i njenog Protokola za sprječavanje, suzbijanje i kažnjavanje trgovine ljudima, drugim međunarodnim konvencijama i protokolima, te pozitivnim propisima Bosne i Hercegovine.

Tijekom 2005. godine uz financijsku i operativnu pomoć Udarne grupe, vođena je istraga u nekoliko predmeta Tužiteljstva Bosne i Hercegovine iz oblasti trgovine ljudima.

5.2. UDARNA GRUPA ZA BORBU PROTIV TERORIZMA I JAČANJA SPOSOBNOSTI ZA BORBU PROTIV TERORIZMA

U 2004. godini, Odlukom Vijeća ministara Bosne i Hercegovine, uspostavljena je Grupa za borbu protiv terorizma i jačanja sposobnosti za borbu protiv terorizma (Udarne grupa) i ista radi pod vođstvom Tužiteljstva Bosne i Hercegovine i nadzorom Ministarstva sigurnosti BiH.

Utemeljenjem Udarne grupe za otkrivanje kaznenih djela terorizma, institucionalizirana je borba protiv terorizma u Bosni i Hercegovini.

Tijekom 2005. godine, Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine osiguravalo je suradnju i koordiniralo rad tijela koja sudjeluju u borbi protiv terorizma, prikupljanjem informacija o svim slučajevima terorizma na teritoriji Bosne i Hercegovine i provodeći istrage.

Aktivnosti Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, u ovom segmentu ogledale su se prvenstveno na otkrivanju mreže koja osigurava financijsku i svaku drugu potporu osobama za koje se sumnja da su povezane sa pojedincima, pravnim osobama ili udrugama čije djelovanje ukazuje na kaznena djela terorizma.

Tužiteljstvo Bosne u Hercegovine, kroz učešće u radu ove Grupe, zalaže se za sveobuhvatan pristup problemu terorizma na način da se u sredini, kakva je suvremena bosansko-hercegovačka realnost, moraju procijeniti potencijalna žarišta iz kojih bi mogle proisteći djelatnosti, koje su i razlog utemeljenja ove Grupe. Kroz segment djelatnosti Grupe, Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine je tijekom 2005. godine, radilo na uspostavi kontakta i suradnje sa ekspertima Vijeća Europe i Savjeta sigurnosti UN-a iz oblasti terorizma.

6. SURADNJA TUŽITELJSTVA BOSNE I HERCEGOVINE NA MEĐUNARODNOJ, REGIONALNOJ I NACIONALNOJ RAZINI

Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine, kako od svog od utemeljenja, tako i u 2005. godini, nastavlja doprinositi suradnji tužitelja zemalja regije u borbi protiv svih vrsta kriminala.

Doprinos Tužiteljstva Bosne i Hercegovine u razvijanju suradnje na međunarodnoj, regionalnoj razini, ogleda se naročito u okviru međunarodne savjetodavne grupe tužitelja zemalja Jugoistočne Europe-SEEPAG, regionalne Inicijative za suradnju zemalja Jugoistočne Europe-SECI, u okviru projekta regionalne suradnje po Memorandumu o suradnji tužitelja Zapadnog Balkana u okviru CARDS programa kao i europskog programa suradnje tužitelja Europe (CPGE), zatim preko mreže za suradnju pravosuđa Europske unije EUROJUST.

6.1. SURADNJA SA TUŽITELJSTVIMA JUGOISTOČNE EUROPE/ZAPADNOG BALKANA

U procesu suradnje zemalja regije, 30.03.2005. godine, došlo je do zaključenja „Memoranduma o razumijevanju između Ureda Javnog tužitelja Republike Makedonije, Ureda Javnog tužitelja Republike Albanije, Ureda Glavnog tužitelja Bosne i Hercegovine, Ureda Državnog odvjetništva Republike Hrvatske, Ureda Republičkog tužitelja Republike Srbije, Ureda Javnog tužitelja Republike Crne Gore“ kao zemalja Zapadnog Balkana u okviru CARDS projekta u kojem je aktivno učešće uzelo Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine.

Potpisnice navedenog Memoranduma su se suglasile da će surađivati na području suzbijanja, provođenja istraga i kaznenog gonjenja počinitelja kaznenih djela sa područja organiziranog kriminala, kriminalnih grupa i zločinačkih organizacija. Suradnja se ostvaruje kroz razmjenu podataka, dokumenata i dokaza koji se odnose na sve oblike organiziranog kriminala. Potpisnici, nadalje, surađuju s ciljem sprječavanja i suzbijanja korupcije i drugih mogućih oblika organiziranog kriminala. Potpisnice su se obvezale da će procijeniti svoje nacionalne propise i praksu radi poboljšanja zakonskih okvira i mehanizama u borbi protiv organiziranog kriminala.

Kao mehanizam za provedbu suradnje utvrđena je Nacionalna kontaktna točka u Tužiteljstvu BiH, koja čini sastavni dio rasprostranjene regionalne tužiteljske mreže kontaktnih točaka zemalja potpisnica Memoranduma.

Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine, svjesno porasta teških kaznenih djela, posebno organiziranog kriminala, nedozvoljene trgovine drogom, krijumčarenja ljudi, trgovine ljudima, trgovine oružjem, korupcije, pranja novca i međunarodnog terorizma u svezi povezanim kaznenim djelima, zaključilo je više pojedinačnih Sporazuma o suradnji sa tužiteljstvima zemalja najbližeg okruženja:

„Memorandum o suglasnosti u ostvarivanju i unapređenju suradnje u borbi protiv svih oblika teškog kriminala između Republičkog javnog tužiteljstva, Tužiteljstva za ratne zločine Republike Srbije i Tužiteljstva Bosne i Hercegovine“ (srpanj 2005. godine)

„Protokol o suglasnosti u ostvarivanju međusobne suradnje u borbi protiv svih oblika teškog kriminala zaključen u svibnju 2005. godine, između Vrhovnog državnog tužitelja Republike Crne Gore i Tužiteljstva Bosne i Hercegovine“

„Protokol o suglasnosti u ostvarivanju međusobne suradnje u borbi protiv svih oblika teškog kriminala zaključen u siječnju 2005. godine, između Državnog odvjetništva Republike Hrvatske i Tužiteljstva Bosne i Hercegovine“

„Sporazum o suglasnosti u ostvarivanju međusobne suradnje u borbi protiv svih oblika teškog kriminala zaključen u ožujku 2005. godine, između Ureda Javnog tužitelja Republike Makedonije i Tužiteljstva Bosne i Hercegovine“

6.2. SURADNJA SA MEĐUNARODNIM KAZNENIM SUDOM ZA BIVŠU JUGOSLAVIJU

Uzimajući u obzir da „strategija okončanja rada“ sprječava MKSJ da u potpunosti ispuni mandat koji mu je povjeren Rezolucijom 808 Savjeta bezbjednosti UN-a da kazneno goni „osobe odgovorne za teška kršenja međunarodnog humanitarnog prava koja su počinjena na području bivše Jugoslavije od 1991. god.“, te je obzirom na događaje u Bosni i Hercegovini (koja je bila poprište najtežih, najrasprostranjenijih i najsistematičnijih zločina), taj mandat ustupljen nadležnim institucijama u BiH kada su osumnjičeni nižeg i srednjeg ranga.

Tužiteljstvo MKSJ i Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine, imajući u vidu da Poseban odjel za ratne zločine Tužiteljstva Bosne i Hercegovine neće biti u stanju obavljati svoju funkciju u ovom procesu bez pomoći Tužiteljstva MKSJ, zaključili su u rujnu 2005. godine „Memorandum o razumijevanju između Tužiteljstva Međunarodnog kaznenog suda za bivšu Jugoslaviju (MKSJ) i Tužiteljstva Bosne i Hercegovine-Posebni odjel za ratne zločine“, kojim potpisnice reguliraju međusobnu suradnju u pogledu zahtjeva za pomoć, pristupa dokumentima, pristupa izjavama svjedoka, kontakta sa svjedocima i svjedocima za koje postoje zaštitne mjere, pristupa izvještajima, vještacima itd.

6.3. SURADNJA SA DOMAĆIM INSTITUCIJAMA

U cilju unapređenja suradnje u područjima zaštite sigurnosti, teritorijalnog integriteta Bosne i Hercegovine i borbi protiv svih oblika teškog kriminaliteta u lipnju 2005. godine, zaključen je „Sporazum o koordinaciji rada institucija iz oblasti obavještajnih, sigurnosnih i policijskih aktivnosti (Ministarstvo obrane BiH, Ministarstvo sigurnosti BiH, Državna agencija za istrage i zaštitu, DGS, OSA, Uprava za neizravno oporezivanje BiH, Ministarstvo unutarnjih poslova FBiH, Ministarstvo unutarnjih poslova RS, Šef policije Brčko Distrikta, Šef finansijske policije FBiH, Direktor Poreske uprave RS, Direktor Poreske uprave FBiH i Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine“, koje ima savjetodavnu ulogu.

Sistem za podršku kaznenim istragama, posebno u oblasti povreda međunarodnog humanitarnog prava, unaprijeđen je potpisivanjem „Memoranduma o suradnji“, u listopadu mjesecu 2005. godine, između Tužiteljstva Bosne i Hercegovine i Državne agencije za istrage i zaštitu (SIPA)“.

7. OSTALE AKTIVNOSTI TUŽITELJA U 2005. GODINI

7.1. EDUKACIJA TUŽITELJA

Slijedom preporuka Vijeća ministara Vijeća Europe, upućenih državama članicama u svrhu kreiranja ujednačenih standarda, kad je u pitanju edukacija i obuka sudaca i tužitelja, koji će biti spremni efikasno da odgovore novim i kompleksnijim izazovima suvremenog društva u postupku provođenja pravde za dobrobit građana, utemeljeni su centri za edukaciju sudaca i tužitelja u Federaciji Bosne i Hercegovine i Republici Srpskoj, koji su ravnopravni članovi Lisabonske mreže institucija koja djeluje u oblasti edukacije sudaca i tužitelja u državama članicama Vijeća Europe.

Obveza svakog tužitelja, prema entitetskim Zakonima o Centrima za edukaciju, je provođenje minimalne edukacije od četiri dana godišnje. U periodu izvješća, tužitelji (državljeni Bosne i Hercegovine) Tužiteljstva BiH, su se aktivno uključili u proces edukacije centara i uspješno ispunili godišnji plan usavršavanja iz različitih oblasti prava, ostvarivši ukupno 84 dana edukacije, što je više od zakonom propisanog minimuma.

U cilju što bolje pripremljenosti u procesuiranju djela ratnog zločina, tužitelji Tužiteljstva su tijekom 2005. godine, učestvovali i na tematskim seminarima organiziranim od strane Ambasade SAD, Ministarstva pravde SAD i Ureda SAD-a, za razvoj, pomoć i obuku tužiteljstava u prekomorskim zemljama.

Više tužitelja Tužiteljstva BiH su u svojstvu edukatora učestvovali na seminarima i treninzima u organizaciji Centara za edukaciju u F BiH i RS-u, prenoseći svoja znanja i iskustva iz različitih oblasti kaznenog materijalnog i procesnog prava sucima i tužiteljima iz cijele Bosne i Hercegovine.

7.2. OSTALE AKTIVNOSTI

Pored naprijed navedenog, tužitelji Tužiteljstva BiH su uzeli učešće u radu radnih grupa za analizu kaznenih i finansijskih istraga u okviru CARDS programa Vijeća Europe, radne grupe u pružanju pravne pomoći u organizaciji USAID-a; na više međunarodnih seminara u organizaciji Ministarstva pravde SAD na teme finansijske istrage, kontrole izvoza i uvoza, naoružanja vojne opreme, te nadzora na sprječavanju širenja oružja za masovno uništenje i dr.

Početkom 2005. godine objavljeni su komentari Zakona o kaznenom postupku BiH, FBiH, RS-a i Brčko Distrikta BiH, na čijoj izradi je, u okviru zajedničkog projekta Vijeća Europe i Europske komisije, kao član autorskog tima, učestvovao Glavni tužitelj Tužiteljstva Bosne i Hercegovine.

7.3. UDRUGA TUŽITELJA BOSNE I HERCEGOVINE

Na inicijativu Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, kao prvo pravosudno udruženje na razini države Bosne i Hercegovine, u listopadu 2005. godine, sukladno Zakonu o udrugama i fondacijama Bosne i Hercegovine, utemeljena je Udruga tužitelja Bosne i Hercegovine u cilju efikasnije suradnje tužitelja u Bosni i

Hercegovini u kaznenim gonjenjima, te jednakom tretiranju kaznenih djela i njihovih počinitelja na cijeloj teritoriji države.

Namjera osnovane Udruge je zalaganje za jačanje uloge i ugleda tužiteljske funkcije, doprinos kvalitetnijem, odgovornijem i efikasnijem vršenju tužiteljske funkcije, a sve kroz zaštitu sloboda i prava čovjeka.

Udruzi tužitelja Bosne i Hercegovine, kao dragovoljnoj strukovnoj asocijaciji pristupio je 241 tužitelj od ukupno 273 tužitelja, koliko ih ima u svim tužiteljstvima na teritoriji Bosne i Hercegovine.

Aktivno učešće, kako u radu koordinacijskog tijela, čija je obveza i odgovornost bila da provede sve potrebne aktivnosti kako bi došlo do realizacije ideje o osnivanju zajedničke udruge, tako i u radu organa Udruge nakon utemeljenja iste, uzeli su tužitelji Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, te je i predsjednik Udruge jedan od tužitelja Tužiteljstva Bosne i Hercegovine.

8. STANJE KRIMINALITETA U BOSNI I HERCEGOVINI

8.1. FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

U 2005. godini, tužiteljstva sa područja mjesne nadležnosti Federalnog tužiteljstva Federacije BiH u radu su imala 39.136 predmeta u odnosu na 56.175 osoba, od kojih su 19.932 osobe, kao izvršitelji kaznenih djela prijavljeni tijekom 2005. godine, a što je za 851 osobu manje od broja prijavljenih u 2004. godini. Ovaj podatak ukazuje na blagi pad broja prijavljenih osoba.

Posmatrajući strukturu predmeta koji su bili u radu u tužiteljstvima u FBiH, 36.027 ili 92% predmeta se odnose na djela općeg kriminala, 2.596 predmeta na djela gospodarskog kriminala i djela ratnog zločina su zastupljena u 513 predmeta.

U tužiteljstvima u FBiH vođene su istrage protiv 24.538 osoba, s tim da je 55% istraga protiv 13.535 osoba pokrenuto tijekom 2005. godine, a ostale istrage, protiv 11.003 osoba, pokrenute su ranijih godina i nastavljene u godini izvješća. U 1545 predmeta protiv 2304 osoba, istrage su obustavljene, a u odnosu na 1759 osoba tužiteljstva su donijela naredbe o nesprovođenju istraga. Do kraja 2005. godine, od ukupnog broja vođenih istraga 54% je okončano.

Na osnovu vođenih istraga, protiv 11.832 osoba u 9.697 predmeta. podignute su optužnice. Sudovi u Federaciji BiH potvrdili su 87% optužnica protiv 10.290 osoba u 8.417 predmeta, što ukazuje da je broj optuženih osoba u 2005. godini veći za 76% u odnosu na broj optuženih u 2004. godini.

Od ukupnog broja optuženih, 49% ili 5.074 osoba, optuženo je sa prijedlogom za izdavanje kaznenog naloga.

Tužiteljstva u Federaciji BiH, tijekom 2005. godine, zaključila su Sporazume o priznanju krivnje sa 1.234 optužene osobe, a nadležni sudovi su prihvatili sporazume sa 1.074 osoba ili 87% od ukupnog broja zaključenih sporazuma. Na temelju ovih podataka proizilazi da je broj zaključenih sporazuma u odnosu na 2004. godinu povećan za 72%.

Po optužnicama tužiteljstava, nadležni sudovi u Federaciji BiH presudili su u 8.795 predmeta protiv 10.488 optuženih osoba.

Prema izvješćima tužiteljstava u Federaciji BiH, 26.174 predmeta u odnosu na 38.685 prijavljenih poznatih osoba, ostalo je neriješeno.

Pored gore navedenih predmeta, koji se odnose na punoljetne poznate počinitelje kaznenih djela, tužiteljstva u Federaciji u 2005. godini, radila su u predmetima u kojima su počinitelji malodobne osobe. Ovih predmeta bilo je ukupno 2.576 protiv 3.848 malodobnih izvršitelja kaznenih djela, od kojih je 2.064 prijava zaprimljeno u izvještajnoj godini, što u odnosu na 2.489 prijave u 2004. godini, predstavlja tendenciju blagog opadanja prijavljenih malodobnih izvršitelja kaznenih djela. Od ukupnog broja predmeta u radu protiv malodobnih izvršitelja kaznenih djela, tužiteljstva u Federaciji BiH riješila su 1286 predmeta ili 50%.

Nadalje, tužiteljstva u FBiH, tijekom 2005. godine, radila su po raznim izvješćima i informacijama (KTA predmeti), te je ove vrste predmeta ukupno u radu bilo 19.886, s tim da je 9.948 zaprimljeno u godini izvješća.

Pored navedenih predmeta, tužiteljstavima u Federaciji BiH tijekom 2005. godine, dostavljeno je 24.447 prijave protiv nepoznatih izvršitelja kaznenih djela, te je ukupan broj ove vrste predmeta (KTN) iznosio 85.806, što predstavlja povećanje od 80% u odnosu 2004. godinu.

8.2. REPUBLIKA SRPSKA

U 2005. godini, tužiteljstva sa područja mjesne nadležnosti Republičkog tužiteljstva Republike Srpske, imala su u radu 22.040 predmeta u odnosu na 32.397 osoba, od kojih je 12.308 osoba, kao izvršitelji kaznenih djela prijavljeno u 2005. godine. Od ukupnog broja predmeta u radu, na djela općeg kriminala se odnosi 19.876 predmeta ili 89%, na djela gospodarskog kriminala 1.666 predmeta, te djela ratnog zločina 498 predmeta u odnosu na 2.905 osoba.

Tužitelji u tužiteljstvima u Republici Srpskoj, vodili su istrage u 8.633 predmeta općeg kriminala protiv 11.545 osoba, u 931 predmetu gospodarskog kriminala protiv 1.401 osobe, te istrage protiv 1.126 osoba osumnjičenih za djela ratnog zločina. Od ukupno 9.798 predmeta u kojima su vođene istrage protiv 14.072 osoba tijekom 2005. godine, 5.492 istraga ili 39% pokrenuto je u godini izvješća, dok su ostale istrage iz ranijih godina.

U 1.954 predmeta protiv 6.197 osoba, istrage su obustavljene, dok su odnosu na 1.384 osobu u 1.094 predmeta, tužitelji donijeli naredbe o nesprovođenju istraga. Do kraja 2005. godine, od ukupnog broja vođenih istraga, istrage protiv 19.509 osoba u 12.520 predmeta, ostale su neriješene.

Tužiteljstva u Republici Srpskoj, podigla su optužnice protiv 7.403 osobe u 6.013 predmeta. Od navedenog broja optuženih osoba, sa prijedlogom za izdavanje kaznenog naloga, optuženo je 3.928 osoba. Od ukupnog broja podignutih optužnica, od strane nadležnih sudova u Republici Srpskoj, potvrđeno je 87%, protiv 6.223 osoba u 7.626 predmeta.

U 2005. godini, tužiteljstva u Republici Srpskoj zaključila su Sporazume o priznanju krivnje sa 1.323 optužene osobe, a nadležni sudovi su prihvatili 92% predloženih sporazuma sa 1.225 optuženih osoba. Ovaj podatak ukazuje da je broj sporazuma za 56% povećan u odnosu na 2004. godinu.

Po optužnicama tužiteljstava, nadležni sudovi u Republici Srpskoj izrekli su presude u odnosu na 6.022 osobe, u 5.098 predmeta.

Prema podacima dostavljenim od strane tužiteljstava u Republici Srpskoj, na kraju 2005. godine, 12.520 predmeta u odnosu na 19.509 prijavljenih poznatih punoljetnih osoba, je ostalo neriješeno.

Pored gore navedenih predmeta (KT) koji se odnose na punoljetne poznate počinitelje kaznenih djela, tužiteljstva u Republici Srpskoj, u 2005. godini imala su u radu 939 (KTM) predmeta u kojima su evidentirane 1.432 malodobne osobe kao počinitelji kaznenih djela. Od ukupnog broja ovih predmeta, 636 predmeta u odnosu na 942 malodobnika, primljeno je tijekom 2005. godine. Nadalje, u tužiteljstvima u Republici Srpskoj, tijekom 2005. godine, bilo je u radu 31.330 (KTA) predmeta formiranih na temelju raznih izvješća i informacija, od kojih je 51% ili 15.827 predmeta primljeno tijekom godine, dok se preostali broj odnosi na predmete iz ranijih godina.

Pored navedenih predmeta, tužiteljstvima u Republici Srpskoj dostavljene su 7.202 prijave protiv nepoznatih izvršitelja kaznenih djela, te je ukupan broj ove vrste predmeta (KTN) iznosio 41.042.

8.3. BRČKO DISTRIKT BiH

U 2005. godini, Javno tužiteljstvo Brčko Distrikta, imalo je u radu 1.415 predmeta u odnosu na 1.905 poznatih osoba, od kojih je 1.235 osoba, kao izvršitelji kaznenih djela, prijavljeno u 2005. godini, što predstavlja 63% više prijavljenih osoba u odnosu na broj prijavljenih u 2004. godini.

Od ukupnog broja predmeta u radu, 92 predmeta u odnosu na 155 osoba odnose se na djela gospodarskog kriminala, djela ratnog zločina su sadržana u 16 predmeta protiv 76 osoba, te najveći broj predmeta, 1.307 ili 92% protiv 1.674 osoba, odnose se na djela općeg kriminala.

Javno tužiteljstvo Brčko Distrikta vodilo je istrage protiv 1.156 osoba, s tim da je 62% istraga protiv 721 osobe pokrenuto tijekom 2005. godine, a preostali broj se odnosi na istrage iz prethodnog perioda.

Od ukupnog broja vođenih istraga, u 115 predmeta protiv 157 osoba, istrage su obustavljene.

Do kraja 2005. godine, od ukupnog broja vođenih, okončano je 63% istraga u 564 predmeta protiv 724 osobe.

Tužiteljstvo Brčko Distrikta BiH, u 78 predmeta protiv 82 osobe, odlučilo je da ne sprovodi istrage.

Na temelju vođenih istraga, protiv 509 osoba u 419 predmeta podignute su optužnice, od kojih je 99% potvrđeno.

Tjekom 2005. godine, Javno tužiteljstvo Brčko Distrikta, Sporazume o priznanju krivnje zaključilo je sa 145 optuženih osoba, a nadležni sud sve predložene sporazume je prihvatio.

Po optužnicama Javnog tužiteljstva, Sud Brčko Distrikta, presudio je u 435 predmeta protiv 521 osobe.

Prema podacima Javnog tužiteljstva Brčko Distrikta, na kraju 2005. godine, ostalo je neriješeno 417 predmeta (KT), u odnosu na 656 osoba.

Pored predmeta koji se odnose na punoljetne poznate počinitelje kaznenih djela, u Javnom tužiteljstvu Brčko Distrikta, u 2005. godini, bilo je ukupno u radu 62 predmeta prema 78 malodobnih izvršitelja kaznenih djela. Od toga su 54

predmeta prema 69 malodobnika okončana do kraja godine, dok je u radu ostalo 8 predmeta prema 9 malodobnih osoba.

Nadalje, tijekom 2005. godine, Javno tužiteljstvo Brčko Distrikta radilo je po raznim izvješćima i informacijama (KTA predmeti), te je ove vrste predmeta, ukupno u radu bilo 337, s tim da je 210 predmeta zaprimljeno u godini izvješća.

Na temelju iznesenih podataka o protoku predmeta u tužiteljstvima u Bosni i Hercegovini može se zaključiti da je broj kaznenih prijava protiv poznatih izvršitelja kaznenih djela zaprimljenih od strane entitetskih tužiteljstava u blagom padu, dok je priliv novih kaznenih prijava u 2005. godini u Tužiteljstvu BiH i Javnom tužiteljstvu Brčko Distrikta BiH u porastu.

Glede strukture kriminaliteta na području Bosne i Hercegovine, najveća je zastupljenost kaznenih djela općeg kriminala.

Analizirajući broj zaključenih, te prihvaćenih Sporazuma o priznanju krivnje, može se uočiti da je primjena ovog instituta povećana u odnosu na prethodnu 2004. godinu.

Poredeći podatke iz 2004.g. sa podacima iz 2005.g. glede registriranih malodobnih izvršitelja kaznenih djela, može se uočiti da je isti manji za 99 malodobnika.

9. FINANCIJSKO IZVJEŠĆE TUŽITELJSTVA BiH ZA 2005.GODINU

Odobreni proračun Tužiteljstva za 2005. godinu iznosio je 2.286.229 KM, od čega

Tekući izdaci	2.236.229 KM
Program posebne namjene –međunarodna suradnja	50.000 KM ,
Odlukom broj: 01-ST-4-16-1944/05 od 08.09.2005. godine, o prestrukturiranju rashoda, struktura odobrenog proračuna je:	
1.tekući izdaci	2.210.919 KM
2.kapitalni izdaci	25.310 KM
3.program posebnih namjena	50.000KM

Tužiteljstvo je ostvarilo ukupne troškove u iznosu od 2.167.311KM ili 95% odobrenog proračuna.

Ovako visok procenat realizacije proračuna rezultat je realnog planiranja proračuna koje je izvršeno na osnovu raspoloživih i relevantnih parametara, decidnom analizom stvarnih potreba za materijalnim i ljudskim sredstvima.

Uklapanje u odobreni proračun (95%) ne znači da su odobrena sredstva i dostatna za neometan i efikasan rad Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, ali realnom procjenom i decidnim odabirom prioriteta u potrošnji, menadžment ove institucije je obezbijedio efikasno izvršavanje postavljenih ciljeva i zadaća i obavljanje funkcija Tužiteljstva Bosne i Hercegovine definiranih Zakonom.

Izvršenje budžeta sa 31.12.2005. godine

TUŽILAŠTVO - TUŽITELJSTVO BIH

Red. broj	Vrsta rashoda	Ekonom. kod	Budžet za 2005.	PRESTRU KTUIRANJE	Ostvarenje 31.12.2005.	Razlika (4-5)	Indeks (5/4)
1	2	3	4		5	6	7
I	Tekući izdaci		2.236.229	2.210.919	2.113.568	97.351	0,96
1.	Plate zaposlenih	611100	1.565.553	1.744.157	1.734.973	9.184	0,99
2.	Naknade troškova zaposlenih	611200	205.676	105.676	97.172	8.504	0,92
3.	Putni troškovi	613100	60.000	42.500	26.036	16.464	0,61
4.	Izdaci za PTT usluge	613200	80.000	40.000	36.622	3.378	0,92
5.	Izdaci za kom.usl.i energ.	613300	40.000	45.000	32.379	12.621	0,72
6.	Nabavka materijala	613400	47.000	47.000	46.042	958	0,98
7.	Izdaci za usl. prevoza i goriva	613500	30.000	18.000	11.183	6.817	0,62
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	613600	10.000			0	0,00
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	50.000	25.586	17.566	8.020	0,69
10.	Izdaci za osiguranje	613800	13.000	13.000	7.524	5.476	0,58
11.	Ugovorene usluge	613900	135.000	130.000	104.068	25.932	0,80
III	Kapitalni izdaci			25.310	25.013	297	0,99
1.	Nabavka građevina	821200				0	
2.	Nabavka opreme	821300				0	
3.	Nabavka ostalih stalnih sreds.	821400				0	
IV	U K U P N O :		2.236.229	2.236.229	2.138.580	97.649	0,96
PROGRAM POSEBNE NAMJENE - MEĐUNARODNA SURADNJA							
1	Putni troškovi	613110	12.500		3.450	9.050	0,28
4	Nabavka materijala	613.411	4.000			4.000	0,00
7	Izdaci za mob.tel.	613512	5.000		3.630	1.370	0,73
8	gorivo	613713	1.000		195	805	0,20
9	Izdaci osiguranje vozila	613813	0			0	
10	Ugovorene usluge	613915	27.500		21.456	6.044	0,78
11		821000				0	
12	U K U P N O :		50.000		28.731	21.269	0,57
13	U K U P N O ZA BUDŽET:		2.286.229		2.167.311	118.918	0,95

TUŽILAŠTVO-TUŽITELJSTVO BIH - Z B I R N O

Red. broj	Vrsta rashoda	Ekonom. kod	Budžet za 2005.	PRESTRU KTUIRANJE	Ostvarenje 21.12.2005.	Razlika (4-5)	Indeks (6/5)
1	2	3	4	5	6	7	8
I	Tekući izdaci		2.286.229	2.286.229	2.167.311	118.918	0,95
1.	Plate zaposlenih	611100	1.565.553	1.744.157	1.734.973	9.184	0,99
2.	Naknade troškova zaposlenih	611200	205.676	105.676	97.172	8.504	0,92

3.	Putni troškovi	613100	72.500	55.000	29.486	25.514	0,54
4.	Izdaci za PTT usluge	613200	85.000	45.000	36.622	8.378	0,81
5.	Izdaci za kom.usl.i energ.	613300	40.000	45.000	32.379	12.621	0,72
6.	Nabavka materijala	613400	51.000	51.000	49.672	1.329	0,97
7.	Izdaci za usl. prevoza i goriva	613500	31.000	19.000	11.378	7.622	0,60
8.	Unajmljivanje imovine i opreme	613600	10.000		0	0	
9.	Izdaci za tekuće održavanje	613700	50.000	25.586	17.566	8.020	0,69
10.	Izdaci za osiguranje	613800	13.000	13.000	7.524	5.476	0,58
11.	Ugovorene usluge	613900	162.500	157.500	125.525	31.975	0,80
	KAPITALNI IZDACI			25.310	25.013	297	0,99
9	U K U P N O :		2.286.229	2.286.229	2.167.311	118.918	0,95

10. PRIJEDLOZI MJERA I AKTIVNOSTI U CILJU POBOLJŠANJA EFIKASNOSTI RADA U TUŽITELJSTVU BiH I TUŽITELJSTVIMA U BOSNI HERCEGOVINI

Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine u svojim Informacijama o radu za 2003. godinu i 2004. godinu, dalo je niz prijedloga i mjera u cilju stvaranja pretpostavki i uvjeta za efikasnije vršenje tužiteljskih dužnosti tužitelja u Tužiteljstvu BiH i na području cijele Bosne i Hercegovine.

Predložene mjere postigle su ciljne efekte i u tom pravcu stvorene su bolje pretpostavke za kvalitetnije funkcioniranje Tužiteljstva.

U cilju što boljeg i kvalitetnijeg rada Tužiteljstva, a nakon sagledavanja podataka iznesenih u ovoj analizi smatramo neophodnim:

1. Iniciranje, kreiranje i donošenje sveobuhvatne državne strategije spram ratnih zločina počinjenih u Bosni i Hercegovini, kojom će se uključiti institucije Bosne i Hercegovine, nevladine organizacije, mediji (pisani i elektronski), vjerske zajednice, međunarodne organizacije, te policija i pravosudne institucije u BiH, po kojoj će Tužiteljstvo BiH, uz ostala tužiteljstva u BiH, biti jedan od izvršitelja ove strategije kroz Posebni odjel za ratni zločin.

2. Podsticati izmjenu zakonske legislative u Bosni i Hercegovini u cilju jačanja Tužiteljstva BiH kao predstavnika tužiteljstava u Bosni i Hercegovini na državnoj razini u svim tokovima europskih i regionalnih integracija, uz stalno jačanje tužiteljske organizacije unutar Bosne i Hercegovine i uspostavljanje hijerarhijski ustrojenog sustava tužiteljstava.

3. U cilju provedbe plana tranzicije i sukcesije, smanjivati učešće međunarodnih tužitelja, te pozicije na kojima se nalaze trenutno međunarodni tužitelji, jačati domaćim tužiteljskim kadrovima.

4. Uspostavljati suradnju i povezanost Tužiteljstva BiH sa tužiteljstvima susjednih zemalja, regiona i šire, a u cilju uspješnije borbe i razmjene podataka i iskustava u borbi protiv svih oblika teških kaznenih djela.

U svezi navedenog, vršiti stalno usavršavanje i stručno educiranje tužitelja Tužiteljstva BiH na polju međunarodnog zakonodavstva, kao i domaće legislative.

5. Inicirati stalno unaprjeđenje i usavršavanje kazneno-pravnih propisa, Kaznenih zakona i Zakona o kaznenim postupcima, a u cilju unaprjeđenja vođenja kaznenih postupaka u BiH.

6. U cilju jačanja unutarnjeg ustrojstva, te transparentnosti rada, kao preduvjet za moderno ustrojstvo na europskoj razini Tužiteljstva Bosne i Hercegovine, okončati izradu programa elektronskog evidentiranja svih predmeta kojima raspolaže Tužiteljstvo BiH i elektronskog povezivanja svih tužiteljstava u BiH.

8. Kao trajni zadatak u narednom periodu, nastaviti unaprjeđivanje suradnje sa Sudom BiH, tužiteljstvima i sudovima u BiH i agencijama za provedbu zakona u BiH, a u cilju efikasnijeg otkrivanja i gonjenja počinitelja kaznenih djela i ujednačavanja tužiteljske prakse na području cijele Bosne i Hercegovine.

9. Implementacijom u praksi Jedinostvenih pravila o poslovanju u tužiteljstvima Bosne i Hercegovine, a koja su u izradi, od strane Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća BiH, doprinijet će se poboljšanju organizacije rada, razgraničavanju dužnosti i nadležnosti svih sudionika u procesu rada u Tužiteljstvu BiH, te kvalitetnijoj i efikasnijoj komunikaciji i suradnji na relaciji administracija-tužitelj.

10. Izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjoj organizaciji i poslovanju, te donošenjem pojedinačnih internih pravila, precizirati i definirati način rada svakog odjela sa svim njegovim specifičnostima, a posebno procedura rada i obveza tužitelja u okviru odjela.

11. Poboljšanje rezultata rada svakog tužitelja i ostalih uposlenih, a samim tim i Tužiteljstva BiH u cjelosti, ostvarivati aktivnijim i efikasnijim radom na predmetima, redovitim praćenjem rezultata rada, evidentiranjem svih poduzetih radnji u predmetima od strane tužitelja, a prema obveznom Naputku Glavnog tužitelja Tužiteljstva BiH, kojim se reguliraju procedure praćenja rada tužitelja i ostalih uposlenih.

U Sarajevu, ožujak 2006. godine